

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID
FACULTAD DE DERECHO



TESIS DOCTORAL

**Créditos públicos exteriores para el desarrollo económico de
España : (1959-1970)**

MEMORIA PARA OPTAR AL GRADO DE DOCTOR
PRESENTADA POR

Servando de la Torre Fernández del Pozo

DIRECTOR:

Jesús Prados Arrate

Madrid, 2015

547

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID.-

FACULTAD DE DERECHO.

CREDITOS PUBLICOS EXTERIORES

PARA EL

DESARROLLO ECONOMICO DE ESPAÑA.

(1959 - 1970)

Tesis Doctoral dirigida por el
Prof. DR. JESUS PRADOS ARRARTE.

Autor : Servando de la TORRE
FERNANDEZ DEL POZO.

Curso : 1972 - 73



BIBLIOTECA
DE DERECHO

**CREDITOS PUBLICOS PARA EL DESARROLLO
ECONOMICO DE ESPAÑA, 1953 - 1970.**

I N D I C E
=====

.- DEFINICIONES DEL TEMA.

- 11 - Propósito**
- 12 - Definiciones**
- 13 - Fuentes**

**1.- LAS DETERMINANTES HISTORICAS DE LOS CREDITOS
EXTERIORES Y ESPAÑA.**

2.1.- Antecedentes al fin de GM II. España ante el Mundo.

2.2.- Los capitales circulando en el Mundo.

2.2.1.- La estructura Privada.

2.2.2.- La estructura Pública.

2.2.3.- La importancia de la Ayuda bilateral.

2.2.4.- " " " " " multilateral.

2.2.5.- Las Formas de la Ayuda

- 2251 Vinculación**
- 2252 Planes y Proyectos**
- 2253 Bilateralismo/Multilateralismo**
- 2254 Donaciones y Préstamos**
- 2255 Privada o Pública**

2.3.- Significado político de los créditos a España.

2.3.1. Compromiso.

- 2311 España ante USA**
- 2312 España ante el BIRD**
- 2312A Los informes sobre la Economía Española del BIRD**
- 2312B La Posición de España en la diplomacia BIRD**
- 2312C La visita del Presidente del BIRD**

2.3.2. Economía

2.3.3. Estructura

2.4.- Los créditos conseguidos efectivamente : Legislación

LA ECONOMIA DE LOS CREDITOS.**3.1. - La Financiación de la Economía Española.****3.1.1.- Las fuentes de financiación**

- 3111 El Informe de la OCDE
- 3112 El Estudio sobre autofinanciación del Banco de España

3.1.2.- Importancia de la deuda pública exterior**3.1.2.1. El modelo de crecimiento con deuda**

- 31211 D.P. Española
- 31212 Estado comparativo
- 31213 Deudas particulares con USA y Otros.
- 31215 Comparación

3.1.2.2. La capacidad de endeudamiento exterior de España

El Informe de la UNCTAD

- 1 - Variables flexibles
- 2 - " rígidos
- 3 - " compensatorios

3.1.2.3. Capacidad comparativa de negociación de créditos.**3.1.2.4. Aplicación a España del Modelo.****3.1.3.- El Papel de la Balanza de Pagos.**

- 313.1 Consideración de su evolución
- 313.2 Consideración estructural de las Partidas.

3.2.- Los Planes de Inversiones. Las decisiones de tomarlos.**3.2.1.- Planes de Inversiones.****3.2.2.- Planes de Desarrollo.****3.2.3.- La Ejecución. Las Memorias del Plan.****3.2.4.- Estado de los Créditos.**

EL EMPLEO DE LOS CREDITOS EXTERIORES EN ESPAÑA.

4.1. El Papel de la Ayuda Americana.

4.1.1.- En general.

4.1.2.- El Eximbank :

4121	Estructura
4122	Descripción de créditos
4123	Siderurgia
4124	Electricidad
4125	Energía nuclear
4126	Aviación
4127	Ayudas a los Bancos
4128	Satélites
4128	El INI

4.2. El Papel de los Préstamos del Banco Mundial en la Economía de España.

4.2.1.- Los préstamos de Infraestructura.

4.2.1.1.- FFOG.

4.2.1.2.- Puertos.

4.2.1.3.- Carreteras.

4.2.2.- Los Préstamos Estructurales.

4.2.2.1.- Agricultura.

4.2.2.2.- Ganadería.

4.2.3.- Los Préstamos Institucionales.

4.2.3.1.- Educación.

4.2.3.2.- Bancos de Desarrollo.

4.2.3.3.- Formación de Funcionarios.

4.2.4.- Los Préstamos Posibles. Turismo.

4.3.-Otros Créditos Públicos y Para Públicos.

4.3.1.- Trasvases. Alemania.

4.3.2.- Crédito Educación USA.

4.3.3.- Ceyunturales

4331	Estabilización
4332	Refinanciación

4.3.4.- Crédito Exportación Protocolo Francés

4.3.5.- Créditos Multilaterales y Bilaterales diversos

4351 Japón
4352 PNUD

4.3.6.- Créditos O.E.A. diversos

4361 INI
4362 Telefónica

4.3.7.- Programa de Autopistas.

4.4.- Los créditos otorgados por España

4.4.1.- Estructura

4.4.2.- Un ensayo de clasificación

4.4.3.- Consecuencias Inducidas : La Inversión Privada. El Informe Stantford.

4.5.- Comentario. Las modalidades de la Ayuda.

5.- EL SISTEMA JURIDICO INSTITUCIONAL DE LOS CREDITOS.

5.1.- La Regulación del Mercado Público en Capitales

5.1.1.- Los principios jurídicos internacionales consuetudinarios.

5.1.2.- La regulación de las N.U.

5.1.3.- Las regulaciones multilaterales.

5.2.- Las Cooperativas Públicas de Inversión.

5.2.1.- El nacimiento de las Cooperativas Públicas de Inversión.

5.2.2.- La Estructura del Banco Mundial.

5.2.2.1.- Principios.

5.2.2.2.- Medios Económicos.

5.2.2.3.- Medios Jurídicos.

5.2.2.3.1.-Competencias.

5.2.2.3.2.-Garantías.

a).- N.P.C.

b).- Clausula de Precio.

c).- Jus Verandi.

5.2.2.3.3.- Medios de Ejecución.

5.2.2.3.4.- Comp. Formales.

a).- Procedimiento.

b).- Documentos.

5.2.2.3.5.- Comp. Personales.

5.2.2.4. Medios Orgánicos.

5.2.2.4.1.- Organos filiales.

5.2.2.4.2.- Personalidad.

5.2.2.4.3.- Ius Fractandi.

a).-Relación con filiales

b).-Relaciones con ter -
ceros.

c).-La Autodefinition de
personalidad.

5.2.2.5. Consecuencias de la personalidad.

5.2.2.5.1.- Magistralidad.

5.2.2.5.2.- Sometimiento a foro.

a).-Principios de in -
terpretación.

b).-Sometimiento a foro.

5.2.2.6. La relación jurídica.

5.2.2.6.1.- Nacimiento de la relación.

a).-Negociación.

b).-Entrada en vigor.

c).-Valor vinculante.

d).-Control.

5.2.2.6.2.-Sujetos de la relación.

5.2.2.6.3.-Ley del contrato.

- a).-Enumeración de fuentes y jerarquía.
- b).-Nacimiento de la Obligación.
- c).-Derechos y obligaciones mutuas.

5.2.2.6.4.-Responsabilidad.

- a).- Garantías previas y posteriores de ejecución.
 - I).- Reales.
 - II).- Monetarias.
- b).- Los principios de revisión.
- c).- La ejecución forzosa.

5.2.2.7.- El Estatuto Jurídico de la Banca.

5.2.2.8.- Los asuntos de Negociación de Obligaciones.

5.3.- España y la Jurisdicción de Inversión total.

5.3.0.- Introducción.

5.3.1.- Descripción. Pactos Bilaterales Exteriores.

5.3.1.1.- USA.

5.3.1.2.- Alemania.

5.3.1.3.- Francia. La financiación de Créditos.

5.3.2.- Fin multilateral. BIRD.

5.3.3.- Financiación Indirecta.

5.3.3.1.- La Financiación Indirecta. Los avales.

5.3.3.2.- Las concesiones de Obras Públicas.

5.3.4.- La Homologación legislativa hacia un Mercado Inter Capitales.

5.3.5.- La Instrumentación Jurídica.

5.3.5.1.- Rango Documental.

5.3.5.2.- Apoderamiento.

5.3.5.3.- Competencias formales.

5.4.- Las Obligaciones Exteriores de España.

5.4.1.- Mecanismo Constitucional.

5.4.2.- Mecanismo Contractal (LCE).

5.4.3.- La estructura jurídica de los compromisos de la HP

5.4.3.1.- El avalamiento.

5.4.3.1.1.- Para el Estado.

5.4.3.1.2.- Para las O.A.el Forpa.

5.4.3.1.3.- Para las E.M.

5.4.3.1.4.- Para la RENFE.

5.4.3.1.5.- Para el I.N.I.

5.4.3.1.6.- Conclusiones.

5.4.3.2.La posibilidad de rescisión de las Obligaciones.

5.4.4.- Los compromisos presupuestarios.

5.5. La responsabilidad exterior de España.

6.- LAS PROYECCIONES. ESPAÑA PRESTATARIO Y PRESTAMISTA INTERNACIONAL.

6.1.- La cuestión de las reservas.

6.1.1.- Los hechos y teorías.

6.1.2.- España hoy.

6.1.3.- Situación comprometida.

6.1.4.- El Informe F.M.I.

6.2.- La cuestión de la exportación de capitales.

6.3.- La cuestión de la Ayuda Técnica.

6.4.- La Dependencia Política de la Deuda.

7.- LAS CONCLUSIONES.-

WE MAY SAY THAT ANY STATE THAT PRETENDS
TO BE CIVILIZED REGARDS THE CREATION OF
A DEBT AS ONE OF THE ESSENTIAL MARKS OF
ITS HAVING REACHED THAT POSITION.

Wastable : Public Finance.- 1892.

- - - -

1. INTRODUCCION.

1.1. Propósito de este estudio:

Este estudio expone el entramado jurídico y económico en que se ha basado la obtención de créditos exteriores por España, cuando tal obtención ha comprometido de alguna manera esencial las garantías jurídicas Públicas del Estado.

Se intenta ofrecer un panorama del crédito exterior público especialmente durante los Planes de Desarrollo, y exponer brevemente la Ayuda Americana a España y sus consecuencias económicas globales y coyunturales.

Se intenta mostrar que el mercado de capitales internacionales implanta un molde jurídico societario liberal en el aspecto internacional.

1.2. Definición del área de estudio :

Interesa precisar metodológicamente los conceptos "Crédito"; "Exterior" y "Público".

1.2.1. Público.

1.2.1.1. La contabilidad Nacional (1) de España entiende dentro del "Sector Público", las Transferencias Públicas y los Intereses de la Deuda Pública y el Ahorro Público y al Estado, en general, que comprende todos los organismos que producen a nivel central o local una actividad (Administración, Enseñanza, Defensa, Sanidad) (2) distinta de la de los organismos incluidos en la categoría de las empresas del Estado, siendo indiferente que sean financiadas por el presupuesto ordinario o extraordinario, o por fondos extra presupuestarios.

Las Empresas del Estado (Públicas) son incluidas en el

sector "Empresas" cuando se constituyen como "firmas, organizaciones e instituciones que producen bienes y servicios para la venta de un precio que cubra aproximadamente el costo de producción (y asimismo cuando se configuran como instituciones de lucro al servicio de las mismas)".

De ello se deduce un criterio de adscripción "institucional" (3) : "Mientras que la distinción entre productores y consumidores responde a una norma funcional, la distinción de los entes problemas respecto a los de anteriores, se funda en un criterio institucional, ya que tal distinción se basa antes en facultades especiales de dichos entes y en su función sociológica y no en la clase de actividad que realizan":

1.2.1.2. El sistema de Contabilidad de la N.U. que inspira los criterios de todos los organismos internacionales, intenta adoptar un criterio funcional en su clasificación de los Agentes de las transacciones del sistema. Es necesario extender el ámbito de las industrias (antes definido como "establecimientos cuyas actividades se financian mediante la producción de bienes y servicios, para su venta en el Mercado a un precio con el que normalmente, pueden cubrir los costes de producción") e incluir las otras que "produzcan", aunque no persigan la consecución de un lucro, ni destinen su producción al mercado, siempre que produzcan bienes y servicios similares y empleen procesos análogos. Por tanto, incluyendo a las "Industrias Públicas" en la clasificación, aunque, por motivos de política oficial, los precios fijados para estos bienes y servicios puedan no aproximarse a los costos locales de producción. Para calificar en este contexto como ventas "las cantidades cobradas, deberán ser proporcionales a la cantidad y calidad de los servicios suministrados

y la decisión de adquirir, deberá ser voluntaria : Ejemplos de éstas empresas públicas, son la explotación de los FF.CC., Puertos, Carreteras de peaje, Bancos e intermediarias financieras...". También las que proporcionan a la propia Administración, bienes y servicios de la misma clase que los que suministran los establecimientos que integran las industrias. Sin embargo, los departamentos de la Administración ocupados en las actividades normales de tipo social o comunitario (Enseñanza, saneamiento, investigación o ayuda científica), no deberán ser considerados como empresas públicas, pues la venta accidental de sus productos, y los pagos que respecto a ello se realicen reglamentariamente, no permiten la calificación de su actividad como de compraventa de servicios.

El sistema incluye también a los "productores de servicios de las Administraciones Públicas"- Con tal que la tasa provincial o local, proporcionen servicios no obtenibles de otro modo y sean financiados, en gran parte, por las propias administraciones.

Con ello se excluye el Sector Financiero, destinado a adquirir ahorros y emitir pasivos. Dado que en el Banco Central, se hallan depositadas normalmente las Reservas Internacionales del País, y que emite el dinero metálico y financiero del país, con fuerza legal, se le califica de "ente financiero público".

También las otras instituciones monetarias de propiedad o control público, son calificadas igualmente en un Subsector Público, pero dentro del "sector financiero".

1.2.1.3. Criterio adoptado en el estudio : Con fines operativos hemos entendido que el Marco de referencia, que vamos a adop-

tar, debe girar en torno al criterio del modo de obtención de la financiación exterior de España y de las garantías que se vienen prestando en contrapartida, es decir, estudiaremos lo que se ha logrado gracias a la gestión diplomática oficial cambio del aval público estatal.

Este sistema operativo encierra problemas para el estudio, fundamentalmente de localización : En principio, dichos compromisos se hallan recogidos en el B.O.E., en cuanto encierran disposiciones de carácter general.

Sin embargo, no todas las transacciones son registradas en él. En efecto : las operaciones financieras y contractuales de las empresas que "no" son estricta é institucionalmente "Administración Pública", en cuanto tienen efectos "particulares" sólo conocen de una publicidad atenuada (en los Balances de la Sociedad), pero que no aparecen en el B.O.E. ni son publicadas oficialmente. Su sistema contable no es homogéneo. No ofrece separadamente un desglose de la Financiación Internacional Pública. Es éste el caso de la lectura de los partes financieros del I.N.I. y de sus empresas. Así como el de las empresas privadas que son avaladas por el Estado porque sus actividades resultan esenciales para la política económica de su país en ese momento : concretamente es ese el caso de las empresas eléctricas y siderúrgicas, que han gozado de créditos extranjeros en base a la Ayuda Americana; o de los entes financieros privados que han gozado de financiación por parte de entes supranacionales, gracias a la garantía y respaldo estatal.

También debe incluirse en este aspecto que comentamos (sobre el desconocimiento público de los empleos, gestión y resultados de estos fondos de financiación logrados, al menos indirectamente, con gestión o garantías pública) lo referente a las empresas concesionarias de Servicios Públicos (Autopistas de Peaje), que, co-

no antes vinas, son consideradas en las cuentas nacionales como "empresas privadas".

Cabe señalar otro aspecto complementario : las emisiones internacionales públicas a crédito, aparecen en ocasiones en las comunicaciones Oficiales Diplomáticas de Prensa, pero tardan en materializarse en disposiciones completas publicadas. Por ello, llega a faltar constancia de la operación financiera concreta y de su calificación : como ayuda crédito, pública, o como apertura de créditos a la exportación. Por todo ello, repetimos, es incompleta su mención y localización.

1.2.2. FINANCIACION : Se intenta estudiar aquí el papel del sector público en el proceso de financiación del desarrollo económico.

1.2.2.1. La financiación es entendida como el sistema de aportación concreta en el proceso de creación de capital fijo, de negociación y aportación de capital circulante a una Economía. Implica, pues, un desplazamiento productivo : Es decir, del sistema de aportación de las inversiones; del préstamo a la producción. Implica asimismo un giro de obligaciones del "Ahorro" como "Acreedor" (5), posibilitando el desarrollo.

1.2.2.2. Modernamente se registran tres tipos de inversiones dentro de los medios nacionales : las privadas, las públicas y las "Privadas Protegidas" (6). Todas ellas dependen de unos incentivos : un análisis de estos incentivos revela la importancia del sector público y de la ayuda exterior en el proceso.-
Veámoslo.

a) La teoría clásica (7) estima que el criterio de inversiones estaba predeterminado por una comparación entre la "pro-

ductividad esperada" y el "tipo de interés". Regulado finalmente éste último por las Autoridades, y dependiendo el primero de la Infraestructura, la motivación está un tanto predeterminada por el sector público.

b) Como es sabido, la teoría Keynesiana introdujo unas reservas a esta teoría, res señalando que ambos conceptos eran funciones respectivamente de las liquidades del sistema y de las "motivaciones" de los sujetos económicos por esta liquidez en función de la "Precaución", "Transacción", "Especulación", así como de los Beneficios previstos, de su oscilación cíclica en cuanto afectaba a la reposición, y que ambos conceptos estaban en función del Consumo y de la Renta, y, por tanto, entrelazados en el nivel de empleo Global de la Comunidad (8).- Por ello, el papel de la Inversión pública era muy importante pues creaba, por lo menos, efectos derivados de la oferta adicional de fondos a la economía, cuando nó una generación de rentas ininterrumpidas en la economía, derivado de la multiplicación de sus empleos y de la repercusión en las motivaciones del resto de los sujetos económicos y el proceso irreversible de aceleración siguiente, que seguía a la autonomía en la decisión del consumo público y a la heteronomía paralela que sufren los consumos privados.

Simplificadamente R.BARRO lo expone diciendo que los clásicos no sabían ahorrar para invertir sin dejar de consumir, y se basaban en el interés para adeudar, mientras que Keynes descubrió que, para poder ahorrar o invertir (agregar capital), había que consumir. El interés por estar "líquido" era el mejor término para conocer la apreciación o depreciación de los bienes reales de sus títulos representativos; y con ello se implicaba en el sistema a la posición de liquidez de las Empresas y del sector financiero, y no sólo la del Estado.

c) Sin embargo, en los países no desarrollados, se ha presentado un problema adicional. En efecto, Keynes partía del principio de equilibrio a nivel de Subempleo. En este supuesto, en los países subdesarrollados, la falta de extensión del mercado y el bajo poder de compra, limita enormemente la demanda de capital adicional. Por otra parte, el mercado mismo es poco extenso y profundo por la poca intensidad de capital en él subyacente. Nurkse solucionaría éste "círculo vicioso de la pobreza" : a través de la diversificación de la economía en cuestión (9) y de la incorporación de la financiación exterior al proceso productivo.

El impacto de una sola industria dentro de un mercado que obedece a estas reglas, es preciso. Al faltarle la infraestructura y hallar dificultad en abastecimiento y distribución, aparte de que carece de mercado interior donde desprenderse de sus productos, sus riesgos son enormes, y sus cálculos económicos lógicos, la proyectan hacia la exportación total, (Proyección de las economías acreedoras" , ver a R.Barro) (10).

El capital que, escaso, existe en la economía, elegirá, además, el camino de la rentabilidad y sólo será prestado a los ricos; es decir, se fugará y se empleará en los países excedentarios (11).

Nurkse aconseja entonces aumentar el capital, sin modificar el consumo, pues su incremento, "a lo Keynes", no produce multiplicación por falta de bienes de inversión y de mercado, sin consumo subsidiario. Para ello señala que existen dos caminos, uno el económico : Nacer "productivo" el proceso económico y sus factores : movilización de los excedentes de existencias, es migración, ahorro de Ahorro; industrialización y aportación tecnológica.

Por otro lado, el político : la evitación de un efecto de

demostración (12) improductiva. Algunos países han elegido un camino de aislamiento para lograrlo (A ello obedecen las "autarquías" : Japón S.XIX; la U.R.S.S.). Pero con ello se condiciona temporalmente el logro de tecnología moderna y el país corre peligro de incrementar el distate con respecto a la marcha del mundo.

"La riqueza material de la tierra sería rápidamente consumida, si no destruida, sino fuera por las ideas gracias a las que ha sido edificada" (13).

d) Parece, pues, evidente que el proceso económico está íntimamente relacionado con el desarrollo de los mercados internacionales y con la movilidad de los factores. Se necesita ahorro exterior, ya sea real, ya monetario. Asimismo, parece deducirse de esto que el papel del Estado es importante, pues aporta fondos adicionales, prepara una infraestructura legal y económica para los terceros y fija los marcos de liquidez del sistema.

1.2.2.3. Se viene entendiendo entre los teóricos que el Estado obedece a una lógica Económica en la aportación de fondos. Así, compensa, con respecto al sector privado, las oscilaciones de los ahorros conjunturales (14) y promueve actividades "piloto".

Además, encuentra su justificación para esta actividad:

a) en la existencia de Monopolios que dificultan el funcionamiento del modelo liberal del mercado;

b) en el de la protección del interés Jurídico General que aconseja la creación de nuevas industrias en sectores estratégicos, por su posición clave en la estructura vertical de producción;

c) Por las prioridades que encierran o por la necesidad de los bienes que así se producen en la creación de una infraestructura (15).

1.2.2.4. Operativamente para nuestro estudio, intentaremos estudiar un aspecto de financiación del desarrollo económico : Al fijarnos en la esfera pública, podremos extrapolar incisos respecto a las inversiones inducidas privadas que basadas en pronósticos a largo plazo en torno a las nuevas estructuras "siguen los criterios autónomos, económicos" estatales. Con ello, nos tenemos que situar de plano en el sector jurídico : Los efectos de las macrodecisiones en la economía, se producen gracias a la parcelación de áreas "privadas protegidas" en las que el incentivo para el establecimiento proviene hasta del Marco infraestructural económico trazado por el Estado, como de los Privilegios Jurídicos conseguidos.

Por otra parte, tiene especial interés el acercamiento legislativo a otros sistemas jurídicos liberales, que significa esta posición y los procesos políticos inducidos internos e internacionales, de ello derivado.

En éste sentido, se señalará el significado de la inversión de España dentro del Mercado liberal de Capitales.

1. 2. 3. EXTERIOR.-

1.2.3.1. La economía se financia con cargo a flujos internos o externos :

Hay financiación exterior "real" siempre que hay excedente de exportaciones, respecto a las importaciones del período registrado en el balance de pagos. Es éste el caso de los países industriales, en los que su desarrollo pone en marcha un mecanismo irreversible de necesidad de comercio internacional. Está explicado en la Teoría de la Renta del Comercio Internacional.

a).- El Ahorro interior "voluntario, forzoso, moneta-

rio, empresarial, público", depende de las decisiones del consumo. La propensión marginal al consumo es estable e irreversible. Por ello las decisiones de ahorrar, tomadas por los consumidores, se verifican respecto a los excedentes del consumo (el Ahorro es un lujo, dirá Keynes) (16); las decisiones de ahorrar están determinadas por el dinero y su valor; por la evolución de los precios; por la estabilidad social esperada; y por la importancia cualitativa del patrimonio (Efectos "Dusenberry", "Modigliani" y "Johnson") (17).

b).- Es bien conocido, pues, que a bajos niveles de renta, apenas se registra un ahorro. Por tanto, la inversión necesaria para el mantenimiento y desarrollo del capital del país, debe ser obtenida de fuentes exteriores en los países no industriales.

b.1. La inversión exterior puede registrarse en términos monetarios.

b.1.1. Directamente puede proceder de la oferta de fondos del mercado internacional de capitales, por parte de ofertas directas del capital, puesto a disposición de bienes de inversión de los países excedentarios en Capital.

b. 1.2. Puede ser una concesión de facilidades a las adquirentes potenciales para abrir mercados; por parte de los excedentarios en Mercancías (Créditos a la Exportación).

b. 1.3. Puede suponer una puesta a disposición de divisas o de créditos monetarios para uso comunitario.

b. 1.4. Indirectamente pueden proceder los fondos de inversiones de cartera en participación de Sociedades Nacionales.

b. 2. Asimismo, el ahorro exterior puede realizarse en términos reales.

b. 2.1. Como afectación de bienes y productos.

b. 2.2. Como afectación de tecnología o ayuda a la investigación.

b. 2.3. Como afectación de bienes de Capital de alta re -

lación de Capital-Producto.

b. 3. Por otra parte, los términos de negociación y consecución y los compromisos concretos logrados, pueden ser diversos.

b. 3.1. La ayuda puede ser en términos de donación (Propiamente "Ayuda") sin contraprestación económica aparente.

b. 3.2. Puede verificarse bajo la forma de préstamos exigibles a plazo : El F.M.I. en su "Manual" (19) califica de movimientos a "corte plazo" los inferiores a un año; a "largo" los superiores a cinco años; "a medio" a los comprendidos entre uno y cinco.

Los Procesos de adición de fondos (Inversión) en las Economías, crean, como es sabido, diversos movimientos de adecuación, que no tienen mayor valor que el coyuntural (20). Cuando son a corte plazo, pero que pueden implicar movimientos más importantes en los asuntos de la economía de verificarse a mas largo plazo.

b. 3.3. En muchas ocasiones, la ayuda se configura como una figura compleja y mixta dentro de un "programa", y no como una nueva transferencia de fondos para un "proyecto". La "ayuda de programas" tiene efectos diversos dentro de la economía, pues predetermina la aplicación de los sueldos ya existentes a las necesidades subvenidas; condiciona la prioridad de los proyectos y tiene amplios efectos aceleradores y multiplicadores y un claro peligro inflacionario.

c).- Por fin, la inversión exterior puede venir del Sector Privado del Sector Público o de la "inducción" del Sector Privado por decisiones públicas (ordinariamente diplomáticas) Internacionales.

1.2.3.2. El Sector Público de las economías nacionales, busca

participar con financiación propia y autónoma, y también usando de su capacidad como persona jurídica pública Internacional, se sitúa como intermediario financiero en la transferencia de créditos a particulares o públicos a los súbditos propios, a través de la gestión directa diplomática de ellos, o a través de la creación de un marco adecuado.

a)- El Sector Público puede tomar fondos interiores (imposición, emisión de deuda pública, ahorros forzados empresariales, encajes cédulas). Pero el uso de la Deuda Pública Exterior en el Mercado Internacional, no es ortodoxo. Lo aconsejable es emplear Capitales Excedentarios.

b)- El Sector Público puede acudir al Mercado Internacional de Valores en busca de fondos de Inversión (21) :

b.1. Directamente

a' - Emisión de empréstitos Internacionales (Deuda Pública Exterior). Suscribibles por entes privados o públicos.

b' - Gestión de empréstitos públicos bilaterales (o multilaterales). A estos efectos, los deudores de fondos suelen constituir instituciones "formalmente" Bancarias, que desempeñan el papel de Agentes de Crédito, y con los que se firman las condiciones de recepción del préstamo. (Así, el K.L.V.Alemania, D.E.F. y Eximbank (U.S.A.).....)

c' - Flujos de capital procedente de Organizaciones Internacionales.

i.- Organizaciones que conceden ayuda sin contrapartida con fines de desarrollo para creación de "pre-condiciones" de capacidad de absorción (A.I.D.).

ii.- Cooperativas públicas de inversión. Constituidas dentro de un "sector" de miembros elegidos por criterio de zonas (B.E.I.; D.I.D.) Geográficas (D.I.; A.D.B.) o funcionales (B=I=R=D.; C.F.I.). .

iii.- Cámaras de compensación o regulación (préstos-

mes SWAP del F.N.I.).

iiii.- Cooperativas de inversión no Gubernamentales
quasi-públicas (B.R.I., de Ginebra)

b.2. Indirectamente : a través de la creación y preservación
de un marco de economía liberal abierto de mercado.

c. El Estado miembro de estas organizaciones, puede usar
los fondos en modo diverso :

-Participación Social de O.I. en empresas privadas (C.F.I.)

-Crédito Directo O.I.-Estado	{	De uso genérico (A.I.D.)
		De uso específico (C.E.C.A.)
		De uso rentable (P.N.U.D.)

-Crédito O.I.- Empresa Pública Avalada.

-Crédito O.I.- Empresa Privada, con aval estatal y garan -
tías sobre Bienes públicos.

En todos estos casos, el sector público toma un triple ca -
rácter.

Dador Directo de los fondos de los sectores nene -
sitados de la Economía Nacional.

Gerente (Aval).

Fideicomisaria de los obligacionistas - El Estado
endosa las relaciones procedentes de la gestión
mancomunada, pero obra con capacidad autónoma en
la Gestión Internacional, por no reunir mandato im-
perativo de los súbditos representados.

1.2.3.3. El uso de la Financiación exterior tiene amplios an -
tecedentes. La marcha de la Historia en el S. XIX y XX, ha lle -
vado existencia de "préstamos entre Sobranos" a la "invasión
del Capitán extranjero" en las economías (22). El Estado que ha -
bía usado de los empréstitos directos con grupos financieros pri-

vados (23), en condiciones de igualdad, comienza ya en el siglo XX la multilateralización tanto de préstamos como de fuentes financieras, usando de la "Deuda Pública Exterior". Al mismo tiempo, se ve obligado a consentir la prestación de garantías con cargo a fuentes de Riqueza Nacional (Minas, Ff.Co), que quedan preponderantemente en manos de entes privados. Los créditos personales del Banquero al Rey de carácter político, son sustituidos por los de grupos señeros de capitalistas internacionales a los capitalistas en apuros de una nación con compromiso de los bienes nacionales.

Las guerras Mundiales, conocen de una crisis de mercados (ingerencia del Estado en el Marco Liberal, escasez de Capitales, elevadas tasas de interés), una crisis en el intercambio de mercancías (estrangulamiento y viscosidades) por ingerencias políticas (24), y problemas de divisas. Y la presencia, cada vez más clara, de los intereses económicos capitalistas en el plano de la Política Internacional que lleva a comprometer incluso la seguridad nacional interna..

Por ello, se produce una divergencia entre "Deudas Políticas" (firmadas por el Gobierno) y "deudas comerciales" que afectan también a los Gobiernos (responsables últimos de la buena consecución del reembolso de los préstamos).

La multilateralización Internacional exigida por el incremento progresivo del Comercio Internacional, establece en el modelo Liberal de Mercado la necesidad de tener títulos de crédito, Universalmente aceptados, para el pago de las compras necesarias (Divisas Fuertes).

Cuando nacen las Organizaciones Internacionales económicas, respondiendo a estos problemas (liquidez, solvencia, rentabilidad, aportación de ahorros ociosos, neutralismo político), consiguen

cados en el B.O.E.).

3.- "Corrientes privadas". Incluyen la Inversión en cartera y los créditos privados de exportación con vencimiento en más de un año. (No estudiados en este trabajo).

Nosotros nos guiamos por el criterio institucional de lo que sea "público" y por el margen de largo plazo "superior a cinco-diez años", y básicamente por el criterio operativo de su publicación en el B.O.E., queremos contrarnos en el aspecto del compromiso público de los criterios para el desarrollo. Por ello, estudiaremos el tipo primero de estos créditos avalados del tipo segundo.

1.3. Fuentes utilizadas.

Como queda señalado, las fuentes españolas oficiales son heterogéneas, difusas, fragmentarias y parciales.

1.3.1. Las Balanzas de Pagos (25) de España, recogen los compromisos por estos capítulos globalmente, sin desglose, agrupados en los epígrafes correspondientes : Transferencia, Cuenta de Capitales, Donaciones Públicas.

El término "transferencia" (26) es usado para expresar los flujos de rentas entre los agentes de transacciones. Entran dentro de este concepto "Transferencias corrientes. Sin contrapartida; las donaciones entre Estados para financiar los gastos Militares o de consumo de otro tipo. Los de Capital; las dedicadas a la Formación Bruta del Capital.

1.3.2. Las cuentas de las administraciones públicas y los presupuestos del estado (27) ofrecen un dato : referente a financiación pública exterior. No recogen los porcentajes destinados a distribución entre concesionarios de obras públicas.

1.3.3. Las memorias de los principales organismos beneficiarios, ofrecen un resumen de los créditos exteriores obtenidos. Sin embargo, las memorias no son siempre suficientemente ilustrativas. Es destacable que la RENFE ofrece, a partir del primer crédito con el B.I.R.D., un desglose amplio de sus actividades financieras con cargo a esas fuentes. No así el INI que deja un tanto en la sombra el desglose detallado de la participación exterior y el paso de ésta en el mecanismo de financiación.

1.3.4. Otras fuentes. De importancia serán los informes del Boletín Estadístico del Banco de España, en lo que se refiere en concreto a "Banco de España Sector Exterior" y "otras cuentas" paralelas exteriores las que se refieren al estado de "reservas". Las cuentas correspondientes al sector público: financiación Admon. Central. El "Sector Exterior" : Registro de la Caja de las Operaciones con el exterior y "reservas Oficiales y otros activos exteriores" (28).

Finalmente es de notar la publicación : "Información Estadística del Ministerio de Hacienda", donde se recoge el desglose del Estado de Deuda Pública, la normativa respecto a ésta Deuda, es recopilada en privado (29).

1.3.4.2. Deben mencionarse asimismo las Memorias del Banco Central, en las que se hace un estudio muy detallado y crítico de la coyuntura anual, con especial referencia a la financiación exterior Americana, Alemana e Internacional general. Su perspectiva crítica y su Visión de los aspectos estructurales y político-económicos españoles en relación con los mundiales, le concede un valor extraordinario para éste fin, que las otras memorias de Bancos Privadas no suelen tocar. De él hemos usado en especial el "detalle de financiación con cargo a la Ayuda Americana" de fuentes directas proporcionadas por la Embajada U.S.A. en Madrid.

1. 3. 5. Finalmente se han utilizado las Memorias del B.I.R.D., C.F.I. y el Statistical Abstract de U.S.A. que ofrecen información de sus créditos contables y descriptiva.

El informe anual Americano es útil para comparar las posiciones de ayuda exterior a los diferentes países. Hemos recogido algunas muestras ilustrativas : la ayuda Militar; la ayuda económica; y la ayuda del País.

2. LOS DETERMINANTES HISTORICOS DE LOS CREDITOS EXTERIORES Y ESPAÑA.

2. 1. Antecedentes (30)

2.1.1. Durante el siglo XIX la historia de la financiación exterior en España está asociada a la historia política de los Gobiernos del período.

Tras la guerra de la Independencia y el bienio constitucional, los Gobiernos Liberales (1820-1823) se sitúan en precario tanto política como económicamente, atada su permanencia esperdida en el Poder y su coincidencia con fases "B" del Ciclo (31); posteriormente la coincidencia de las Guerras Carlistas (1833 - 1840) repite la misma situación. Los Gobiernos buscan empréstitos en el Mercado Liberal Privado y los garantizan con el Solar Español : (Concesiones Mineras) (32).

Por otro lado, se registran denuncias de compromisos anteriores contraídos por los Gobiernos Conservadores para sofocar las "Revoluciones Ilegales".

Sin embargo, los Gobiernos Liberales, llegados al Poder en situaciones críticas y no gozando de la ayuda de ciertos sectores del Capital Nacional, sufren situaciones inflacionarias.

Los Gobiernos Conservadores que llenan ampliamente el período, coinciden con períodos de auge interno (Fases "A"), permiten las consolidaciones de deuda pública exterior. También bajo su mandato, se verifican diversos empréstitos y se emite Deuda Pública (33). Asimismo llaman al capital exterior (Ferrocarriles).

2.1.2. La llamada al Capital Exterior, se realiza en dos formas :

1) Endeudamiento de la "Nación" (Público) : Los préstamos son emprendidos por Capitalistas privados (Pereire Rotschild). La "Nación" de Burgueses enriquecidos, busca el apoyo de los burgueses de las otras Naciones.

2) La aparición de un período ágil de industrialización (34] subsiguiente a la desvinculación de tierras, prefija la "concesión de franquicias" a las inversiones Extranjeras.- A partir de 1859, Pereire (35) monta su "Credit Mobitier" incorporando definitivamente a la Banca Francesa, que trabajaba en España desde 1827. Posteriormente le siguen otros. El Capital que llega a España se invierte en Ferrocarriles, salvo entre 1868 y 1875 dada la "inestabilidad política". Hasta 1881, 1.500 M. de pesetas extranjeras sobre 3.000 M. que van a la Minería (R.G. A.M.) y hasta 500 M. entre 1881 y fin del siglo, ya en la Restauración. Se desplaza así la inversión extranjera hacia la gestión de diversos servicios públicos, vista la seguridad de la que efectivamente ya se goza, para exacción potencial de responsabilidades y reembolsos de los fondos concedidos, junto a la estabilidad interna (Tranvías, Aguas, primeras compañías de electricidad) y en Industrias de cabecera (Químicas y Mecánicas) (36).

Ello motiva excesos; pérdida de Soberanía; Fraudes, corrupción política. Algunas Leyes (Ferrocarriles en 1851, Banco Hipotecario, 1875), trataron de poner un coto mínimo al sistema.

2. 1. 3. El siglo XX conoce de un endeudamiento público interior y exterior alto. Se calcula por el Prof. Sardá que en 1914 hay inversiones Extranjeras en España por valor de 3.500 M. de pesetas (Privadas) y 1.000 M. pts. adicionales en deuda exterior pública. Había con ello una cierta presión política, pues los

reflejos potenciales de cualquier medida tomada por el Gobierno, podían ser grandes en la Economía de los Capitalistas Extranjeros o Coloniales. Las Compañías Ferroviarias necesitaban su servicio de deuda en 1903 de 100 M. de pts/año, y las restantes extranjeras, 60 M./año, lo que presionaba negativamente sobre la cotización de la peseta.

Se importa Capital Privado (entre 1906 y 1911, 800 M.pts., según Sardá).

Aprovechando la repatriación Colonial para la especulación subsiguiente, motivó la Intervención de Estado, (Sindicato de Francia Franceses, y antes oficina de cambios de 1903, creado por Villaverde). Nuevos movimientos en sentido diverso se produjeron : La neutralidad de España, trajo fondos extranjeros entre 1914 y 1918, la Guerra de Marruecos empujó la Balanza de Capitales y debilitó la confianza de los Especuladores Extranjeros, las oscilaciones en 1925 con el optimismo del fin de guerra de Marruecos, motivó un Comité Interventor y el famoso Dictamen de la Comisión Flores de Lemus en el que, entre otras medidas en busca del equilibrio, se aconsejaban la obtención de Créditos Extranjeros y el equilibrio de la B.P.. Para ello se inició una Política de rescate de Deudas Exteriores : Surgió el problema de las "dobles" (El endeudamiento exterior privado, inesperado para especular con un empréstito, el "Comité Regulador" creado por ello y la final Nacionalización de las dobles). En 1931, gracias a un empréstito del B.R.I., se situaba un nuevo Marco Político; Así con el mandato público, con la Banca Morgan, el Estado Español se aprestaba a aceptar un marco objetivo público de negociación para evitar la especulación; se interponía personalmente en el Mercado de Capitales Nacionales, sin necesidad de ofrecer garantías sobre bienes de producción Nacional, con lo que se salvaba

el Principio de Seberanía sobre los propios recursos, y salía al paso al nuevo mundo de las Organizaciones Internacionales. Finalmente se lograba en forma bastante completa el propósito de liberar de viejas deudas a la Economía Española.

AÑ	DEUDA PUBLICA	INVERSION PRIVADA	T O T A L
1823	500 M.pesetas	-----	500
1848	800 M.pesetas	-----	800
1861	2.200 M.pesetas	2.000	4.200
1914	1.000 M.pesetas	3.500	4.500

Fuente : Sardá op.sit.

2. 1. 4. Los sucesos de la Guerra Civil Española de 1936-1939, provecaron un endeudamiento notable del Estado Español. Ambos bandos de la contienda, se vieron obligados a acudir a la trans-fusión de fondos públicos para financiarse (36).

Por parte del Gobierno de Burgos, se tiene noticia de un flujo de 500 M.R.M. (=43 M. £) de Ayuda Alemana en Material de Guerra. De ellos, 88 M. RM.fueron gastados en mantenimiento de sus tropas proporcionadas unilateralmente sin ser reclamadas al Gobierno Español; otros 129 M. RM. en Material y 354 M. RM. para financiación de la Legión Cender.

Italia, al parecer, contribuyó igualmente en dinero al de-cir de Hugh Thomas : Ciano afirmó en 1940 ante Hitler que Madrid debía 14 B. Liras a Roma. Sin embargo, al año siguiente (1941) tan sólo se reclamaron 7,5 B. de Liras (=80 M. £).

La URSS, por su parte, ayudó al Gobierno Republicano de Ma-drid, y el 27 de octubre de 1936, anunció el envío de 47,395 M.

No hizo referencia a ningún otro envío semejante, ni quedó claro si se hacía semejante envío como regalo o préstamo. Sin embargo, es bien sabido que fué enviada la Reserva del Banco de España (= 63 M. £) para su depósito en Moscú (38). En 1939, Devin Fischer (39) estimaba que la República debía 120 M. \$., 1939 a Moscú (= 18 M. £ / 1939), por encima de las reservas (40), enviadas anteriormente y que según Fischer habían sido gastados en la financiación de la compra de Armas por la República, en las diferentes Capitales, usando a Moscú como Intermediario, dado que podía también centralizar en cierto modo la movilización de las Brigadas Internacionales (41).

En la U.R.S.S. se hizo pública en 1956 (entrada de España en la O.N.U.) la existencia de una deuda pública de la República para con la U.R.S.S. de 50 M. \$. Thomas deduce que son los mismos 120 M. \$ de que habla Fischer, pues su equivalencia temporal en £ es la misma. De esta manera, se estimó la ayuda de la U.R.S.S. a la República, en (63 + 18 = 81 M. £). México envió 2 M. \$ al mismo fin en Ayuda Militar. El Departamento de Estado de U.S.A. calculó que 26 Organizaciones Privadas Americanas, habían enviado otros 2 M. \$ (42).

El Gobierno de Burgos constituyó dos entes jurídicos destinados a la Administración de los Fondos (43) y la prestación de las mínimas garantías exigibles con respecto a Italia y Alemania (44). Así la SAFNI en agosto de 1936, permitió a Roma el uso de Piritas en Gijón (45) y pagaba con Piritas, Aceite y Lana la recepción de armas. Según Jackson los Italianos obtuvieron poco sin embargo. Por su parte, la HISMA-ROWAK (Hispano Marrequí de Transportes Rohstoffe und Waren Emkaufsgesellschaft) dirigida por V. Berhardt, explotó las Minas del Rif y de Río Tinto, vendiendo, durante el período bélico, el 60 % de la producción a Alemania a la tasa de Cambio Internacional. (1 £ / 42 pts.)

implantada por Burgos. La Compañía era monopolista, estaba bajo la supervisión de los dos Gobiernos de Berlín y Burgos, y comerciaba, asimismo, en Trigo y Vegetales.

Alemania estaba más interesada en obtener ventajas al fin de las hostilidades. Pero el Gobierno de Burgos se resistió, -dice Jackson-(36) a todo tipo de concesión patrimonial, alegando su provisionalidad y el Fundamento Nacionalista que le daba Base Política ante la opinión pública. Sin embargo, sí accedió a autorizar la elevación del porcentaje de participación extranjera en las industrias y Recursos Nacionales, del 25% al 40% (marzo 1938). El 19-XII-38 (Ofensiva del Ebro; Munich) se constituyó el ente mixto "MONTANA" que agrupaba cinco empresas nuevas españolas y se consintió que en tres de ellas, Alemania detentara el 75% del capital, así como el control de la Compañía "Montana" de Minas de Tetuán.

Sin embargo, Jackson estima que la independencia económica de los Nacionalistas de Burgos fué guardada con cierta amplitud: Burgos compró públicamente gran cantidad de vehículos Americanos y exportaba en 1937 a la Zona de la Esterlina por valor de 60 M. Libras, frente a 30 M. a Alemania. Por otra parte, Inglaterra aceptó la situación respecto a sus minas de Peñarroya y Río Tinto.

La situación de Alemania hitleriana en la Economía Española, fué objeto de las negociaciones en Burgos (47), entre el 12 de junio y el 5 de julio de 1939. Churchill pondría reservas al futuro Económico Nacional, y aventuraría que se corría peligro de perder la Soberanía sobre los Propios Recursos. Los Alemanes realizaron algunas donaciones sin contrapartida en material (Radios para Auxilio Social) (22-V-1939 equivalentes a 1 M. pesetas) "privado").

2. 1. 5. Sin embargo, una vez terminadas las hostilidades, Madrid intenta a toda costa invertir sus intereses diplomáticos; los Tratados Comerciales con Inglaterra de marzo y julio de 1940 y el Acuerdo Financiero de 6-XII-40; la solicitud de un crédito a la U.S.A. de 100 M. \$ para la financiación de Trigo y Petróleo (a través del Eximbank) (tercer trimestre de 1940), que no es concedida, aunque sí lo es un compromiso de aprovisionamiento de la CAMPSA por la TEXACO, preceden a las entrevistas de Hendaya y Montoire. Un crédito para la exportación es abierto por Londres a Madrid -que produce como recurso de la economía de Guerra, un comercio de Estado, casi total- por valor de 2.500.000 £ el 17-IV-41.

Otro para financiación de 380.000 toneladas de Trigo, con -cedido por la Argentina en abril de 1941, renovado en enero de 1942, y otra vez, de nuevo, en el principio del Otoño de 1942, tras el relevo de Serrano Suñer.

La precaria situación que tenía en la G.M.II, la neutralidad Española se conjugó hasta lograr que España saliera del período sin deudas prácticamente.

En efecto, la cuestión fundamental iba a ser la obtención de materias primas, fundamentalmente Petróleo y Trigo. Alemania no exigió, al parecer, ningún reembolso de Créditos concedidos para compra de material dada la política de "neutralidad benévola" y de "no-intervención" (Dto. 18-XI-41) (tras extenderse el conflicto con U.S.A. y la U.R.S.S.).

La U.R.S.S. tampoco exigió, ni pudo hacerlo, en aquél momento, el pago de deudas, pues era dudoso que se reconociera la "sucesión de deudas", dado que se hablaba de "Nuevo Estado" y que, incluso, había cambiado la Bandera representativa de España. La misma U.R.S.S. había denunciado su propia sucesión de obligaciones

contractuales respecto al Estado anterior a la toma del Poder y negaba identidad jurídica al "Nuevo Estado".

Por ello, la cuestión versaba básicamente en el comercio de estado y en el tráfico de materiales estratégicos (Wolframio (48) Petreles y Trigo), y el mantenimiento de relaciones económicas equilibradas con los dos mundos en lucha. El 21 de octubre de 1943, Carlton Hayes recibió una carta del Ministro Jordana en la que se le subrayaba como los U.S.A. y G.B., al haber mantenido sus intercambios comerciales con España, contribuían efectivamente a evitar la creación de las condiciones que hubieran podido favorecer la resistencia del Comunismo.

El 2 de mayo de 1944, España acordaba con los Aliados dejar reducido a 2 Tm. simbólicas el envío de Wolframio a Alemania, poco después del desembarco de Normandía. Hayes es recibido en El Pardo y se le insinúa que España deseaba recibir ayuda de la UNRRA, en concreto, para Andalucía, con lo que se podría cortar cualquier intento Comunista que pudiera desarrollarse en base a la pobreza de la Zona.

Pero de los Acuerdos de Yalta ha surgido ya una redacción de Estatuto del que queda marginada España. Los Aliados, el 4-X-46, publican un comunicado condenando al Gobierno Español por empeñarse en continuar traficando con reglas intolerables. El día 5 de mayo de 1946, el Gobierno de Madrid bloquea todos los haberes Alemanes (U.S.A. estimaba que Alemania había invertido en España durante este período 45 M. \$). Por fin, el 13-XII-46 N.U. resuelve condenar al Gobierno de Madrid "por su actitud política actual" y pasa a afirmar que "sólo ha existido por la ayuda proporcionada por el Eje"; alienta al C.S. para que "tome medidas" así como "la retirada inmediata de Embajadores" (49). Sin embargo, la decisión es mas platónica que otra cosa. Sólo el

último punto tiene vigor.

En concreto : España es eliminada del Plan MARSHALL.

Durante los años 1945-1953, Madrid buscó ayuda de un protocolo firmado por la Argentina (1'950 M. Pesos al 2,75% en créditos; más 30 M. Q.M. de trigo; 10 M. Q.M. de Maíz y 8 M. Q.M. de Aceite. También el 8 de mayo y el 13 de mayo de 1948 se firman dos Tratados Comerciales con París y Londres por 1.512 M.pts.

2. 1. 5. Marginado el Gobierno Español del proceso reconstructivo de la posguerra, queda, sin embargo, sin deudas exigibles tras la derrota Alemana e Italiana. Se estudió entonces una estrategia económica (50) en todos los planes, pues básicamente se carecía de toda posibilidad de introducción del capital exterior. La austeridad ha sido juzgada con posterioridad por los economistas en términos lógicamente críticos; pero indudablemente fue una opción a la que se vio obligado el Gobierno que, dadas las circunstancias, no ofrecía alternativa, pues el aislamiento dependía de que el Gobierno mismo accediera a admitir nuevas instituciones (51).

2.1.5.1. De este modo España no recibió la ayuda de la U.N.R.R.A. Trataba de volver la idea de la antigua "American Relief Administration" que distribuyó alimentos entre las poblaciones víctimas de la G.M. I. Por ese sistema, se llegaron a distribuir 2.900 M. \$, que recibieron diversos países testigos de la G.M.II, incluidos Oceanía y Checoslovaquia, Italia, Austria, Turquía, Hungría y Filipinas.

La U.N.R.R.A. funcionó hasta el 30 de junio de 1947, sin repercusión alguna para España.

2. 1. 5. 2. La U.S.A. había inyectado en la economía de los Aliados, merced a la Reverse Lend & Lease Act, hasta 50.000 M. \$ durante la G.M.II. Para el pago de las hostilidades, la U.R.S.S. había recibido 11.000 M. \$ y G. B. hasta 30.000 M. \$.

Independientemente de ellos, Europa debía a U.S.A. 15.000 M.\$ adicionales.

Existía ya la experiencia de la discusión entre Ohtin y Keynes (53), al fin de la G.M. I, de la que salió claro que se hacía necesario que los acreedores inyectaran capital en las economías deudoras, si querían cobrar sus deudas.

Aprovechándolo (y con fines políticos crecientes) se constituyó el Programa de Recuperación Europea (P.R.E.) (54). Expuesto en Fairbanks, el día 5 de junio de 1947 por el Secretario de Defensa Marshall (Plan Marshall), la E.C.A. y la O.E.C.E. la canalizarían por parte Americana y Europea, respectivamente. La evaluación del Déficit esperado entre 1948 y 1951, se supuso de 22.500 M. \$, y la distribución de los fondos obtenidos realmente comprendidos entre 12.000 y 17.000 M.\$.

La Ayuda Marshall intentaba (55) dar pie a la multilateralización de los intercambios y los pagos en Europa; un control de la Inflación que permitiera hacer fiables los títulos de pago y una expansión de la producción que posibilitara el desarrollo del Comercio. Los países comunistas se marginaron voluntariamente del Programa, salvo Yugoslavia y pese al intento de Checoslovaquia. Con ello, el Plan Marshall (del que fué marginado ya España, pero que acogió a Portugal, Régimen Político Interno muy semejante, por otra parte, al Español) se constituyó como una pieza anti-comunista en los años de Guerra Fría. Se buscaba una mayor relación entre los países occidentales ante el "Telón de Acero".

2. 1. 5. 3. En el período de 1946-1956, los U.S.A. aportaron a Europa, cada año, el 2% de su R.N. : 24.000 Millones de Dólares, en total. El 90 % en donativos, que daba lugar a fondos de contrapartida, de los que el 50% quedaban a disposición de U.S.A. en el País. Fueron a Ayuda General 2/3 para Proyecto y 1/3 para cancelar deudas. 11.000 M. \$ adicionales, fueron entregados en Ayuda Militar.

Asimismo, los U.S.A. utilizaron el Import-Export Bank para éstos fines; los primeros años del B.I.R.D., nacido al amparo de la O.N.U., fueron destinados a programas complementarios de financiación de los Aliados (Francia, Inglaterra), en la época en que las N.U. era una máquina de los Aliados de Guerra para hacer la paz (56).

A partir de 1950, el Conflicto de Corea se hizo más militar y menos económico, fruto del programa anunciado ya en el Punto IV (Doctrina Truman). La Administración de Cooperación Económica fué sustituida en 1951 por la Mutual Security Agency (M.S.A.) y con intento global en 1953. Se creó la Foreign Operations Administration (F.O.A.). Se comenzó a practicar una serie de compras "off-shore" por parte de los U.S.A. de armamento, y de donación de él a los países interesados en la Defensa Occidental. Durante ésta época se intentó constituir la C.E.D. y tuvo lugar el robustecimiento de la NATO en 1955. Los problemas globales, a Escala Mundial, en Asia y Medio Oriente, dieron lugar a la constitución del CENTO, ANZUS Y SEATO. El F.O.A. se hizo "International Cooperation Administration (I.C.A.), buscando más el desarrollo de los países que conocían de las tensiones Internacionales, evitaban el deterioro del Estado Liberal pro-occidental (Doctrina Eisenhower).

Finalmente, sus fines se canalizaron abiertamente hacia el Tercer Mundo, dejando ya por completo a Europa a partir de 1961 (la "Tercera Fundación de la ONU"). La llegada de los "ex-colonizados" del Fero Mundial, motivó al que la I.O.A. se transformara en A.I.D. (Agencia para el Desarrollo Internacional) e intentara realizar su labor en conexión también con el A.I.D. de las N.U.

2. 1. 6. Los sucesos Mundiales se precipitaron, confirmándose los temores que repetidamente ya se venían formulando por diversos estadistas europeos. El no-entendimiento entre los Grandes había comenzado en las N.U. (Votos Soviéticos sobre Azbeidaijan, Grecia, o de Francia sobre Líbano, etc.).

Al polarizarse en la Zona de Corea, la lucha abierta -Guerra Caliente-, las condiciones válidas de acción requeridas por las armas convencionales de la época, motivaron que U.S.A. buscara crear un "Cinturón de Bases" que rodeara los U.S.A. y la URSS (Massive Retaliation).

La posición estratégica de España, iba a ser clave en este concierto. Fracasado el intento de sanciones a España, por la intervención de los Ingleses y Americanos, contra la propuesta Polaca, avalada por Francia, y vueltos los Embajadores (1949), la Doctrina Truman o Eisenhower, por un lado, y, por otro, la estabilidad del Gobierno y su vocación radical Anti-comunista repetida desde tiempo atrás, se conjugaron favorablemente ahora para obtener ayuda.

2. 2. Los Capitales circulando en el Mundo.

2.2.1.1. Entre 1810 y 1913 se produjo la Edad de Oro de la inversión internacional (57) privada que hacía circular

entre el 30% y el 90% de los ahorros Nacionales, según las épocas.

Las inversiones son de origen Europeo : Las encabeza G.B. gracias a su red Bancaria (3.000 sucursales). Son privadas, de cartera; 80% son inversiones de colonial, más del 50% de los capitales que acompañan a los hombres, se sitúa en infraestructura.

2.2.1.2. Entre 1919 y 1945 la caída del Imperio Colonial Alemán y el mismo conflicto, invirtió los papeles Internacionales: Europa se hizo deudora de U.S.A. y acreedora. Bajaron las inversiones Europeas de 44.000 M. \$ (1914) a 33.000 M. \$ (1918). Las subidas sucesivas no llegan a superar 30.000 M.\$.

Las inversiones son ahora espectativas (Hot money); buscan participación directa y son centrípetas : Tratan de compensar el déficit creciente con las naciones ricas.

2.2.1.3. Tras la G.M., se abre paso a la Inversión política, de competición ideológica. Por ello, la inversión comienza a hacerse pública (2/3 del total) : En efecto, de los 3 millones dólares anuales, 1925/29, sube 14 millones dólares (1965). Primero la Guerra; luego la descolonización, motivan la incorporación de lleno de los Estados industriales y poderosos al proceso; La Inversión Pública prepara la privada y condiciona el trozo que recibe ésta por parte de los receptores potenciales. Apoya la infraestructura que posibilita el comienzo, y mantiene los lazos de unión de los excolonizados con las antiguas Metrópolis. Es pues complementaria. Los países subdesarrollados observan una amplia contribución Internacional : (80 M. \$, 1% P.N.B. de los países de altos ingresos) (2/3 de las inversiones públicas) (58). En éste flujo se alinean, además, las inversiones privadas en la seguridad que da la rentabilidad de los países desarrollados. Como es el ejemplo de Europa, que ve entonces triplicarse los Capitales privados Americanos (30%; petroleros, 60% : Transformados (59)

Pero la rentabilidad prevista en esta zona, es posible una vez que los U.S.A., tras la destrucción, han invertido allí el 68,3% de su Deuda Pública en la reconstrucción de la economía Europea entre 1940 y 1951.

En ocho años surge una masa de 9.500 M. \$.

En las épocas posteriores, el capital privado acudirá a invertirse en los países subdesarrollados, pero su computación Internacional es pequeña de compararse a la realizada posteriormente a la descolonización. No significa en algunos casos nuevo capital ofrecido por su rentabilidad si no pervivencia, más bien de los que ya se empleaban en las Colonias.

Por otra parte, los U.S.A. son origen importante de las inversiones. Del 70% los capitales públicos y 80% de los privados que circular en el Tercer Mundo.

2.2.1.4. Se confirma así la posición acreedora y completamente Americana: La proporción e inversiones hechas y recibidas por los U.S.A. respecto a Europa, es del 1/1 (Canadá); 2¹⁶/1 (Europa); 6/1 (G.B.); 1/1 (Suiza) y 1/2 (Holanda). Se estima que el 5% F.B.C. Europea y Portuguesa proceden de U.S.A. (61). Con ello se significa que la rentabilidad de las inversiones es amplia. El B. I. R. D. en 1968 (62) evalúa una rentabilidad total del 18% de los capitales invertidos en el Tercer Mundo en la década de los 60, que está explicada en los años de capital enviado a U.S.A. desde esta zona. Por ejemplo, en 1965 [5.000 M. \$ renta y 1.360 M. \$ nuevos intereses).

Esto afecta al Balance de Capital de las B.P. del Tercer Mundo (3.500-x-5.000 M. total) (6) que visto el comercio real (1.200 x, 4.800 M.) sólo puede financiarse con nueva ayuda económica (refinanciación). Esto hace notar, por otro lado, que la

ayuda es necesaria, para romper el círculo de pobreza. La Ayuda crea además, irrevisiblemente, nuevos endeudamientos que los deudores irán pagando con nueva deuda en un plano del 17%, que contrasta vivamente con los Aumentos de rentas por exportación (6% anual).

Por otra parte, es de notar que muchas de las nuevas inversiones computadas, no han sido reversión de beneficios (43% del total). El estudio del F.M.I. (64) anota una media anual de 1.022 M.\$ de nuevas inversiones y 800 M.\$. renovadas.

2.2.1.5. Con todo lo dicho, se pone en evidencia que predomina aún el mercado previsto de capitales sobre el público y que se adeuda la importancia estratégica sectorial de su localización : 21,9 %, Electricidad y 24,6 %, Química; 27,1 %, Caucho; o en la cifra de negocios importantes a obtener capital exterior a los países subdesarrollados, para romper el "círculo vicioso de pobreza" y a los desarrollados para asociar la tecnología é interesar a los industrializados en su Economía. Hay que concluir con Pierre Salé en anotar la existencia de dos potencias económicas Americanas diferentes. El Estado USA, (primer inversor del Mundo) y el Capitalismo de las empresas Multinacionales USA, tercer inversor Mundial, tras de la U.R.S.S. ("Lo que es bueno para la General Motors, es bueno para los Estados Unidos").

2.2.1.6. El impacto de las inversiones públicas no es, sin embargo, ni tan efectivo ni tan imparcial.

A. Ann cuando negociados públicamente, en cuanto a los intereses expresados por sus Gobiernos, distan de ser fáciles de obtener, pues tienen en frente los intereses expresados a sus Gobiernos por las fuerzas reales que los sostienen.

B. La ayuda pública se resiste a verificarse en moldes multila -

terales. Lo multilateral, aunque crece continuamente, sólo representa el 1/10 de la Ayuda pública total. La Ayuda, aunque la ha doblado en cifras evidentemente en 1970 respecto a 1945, sin embargo disminuye en valor constante : en 1962 era sólo el 0,72% P.N.B.; 1963, 0,69% P.N.B.; en 1965, 0,61%; en 1966, 0,57% (65) .

C. Se registra un incremento de préstamos sobre donaciones entre 1962 y 1965. Este produjo un aumento del 56% en el Servicio de Deuda Pública Exterior de los países del Tercer Mundo, hasta totalizar en 1966 una deuda exterior de 3.960 M.£. (en la muestra de 95 países objeto del estudio-Pearson-) constituyen un 10% a la financiación de los subdesarrollados. Los "recursos exteriores totales" suponen hasta un 13% Adicional.

D. Las inversiones privadas siguen a las públicas. Hay un desplazamiento de las inversiones desde los Transportes a las Industrias Extractivas, luego a las de Cabecera y a las de Procesos Tecnológicos. La existencia que interesa mayormente al público, garantiza el cumplimiento de las obligaciones.

Asimismo se registra la evolución desde las ideas de "colonias" y "concesiones" hacia la "gestión empresarial". Es la lógica con el uso de Transportes del inversor. Por ello, los países desarrollados inversores, se interesan cada vez más en las precondiciones económicas de los subdesarrollados y los exigen estabilidad y buena salud económica que garanticen el éxito de las operaciones.

El mundo de las postguerra ha cambiado fundamentalmente en la década de los 60, una vez que se ha dado fin a la Guerra Fría, gracias al espíritu "Camp David" (66).

Las Naciones Unidas, (informa Pearson) recomienda claramen-

te que los Gobiernos establezcan estímulos pasivos para que todas las compañías extranjeras y nacionales, compartan con el público las propiedades, mediante la venta de acciones en forma conveniente. El informe entiende que debe aumentarse la inversión privada Internacional y que, para ello, los países en desarrollo, deben escoger medidas inmediatas, siempre que sean compatibles con sus legítimos objetivos nacionales, encaminadas a identificar los incentivos de la inversión privada interna y proceder al reforzamiento de ellos, así como a estructurar sus sistemas fiscales a fin de fomentar la reinversión por los componentes extranjeros, y la eliminación de las barreras jurídicas y de otra índole que se opongan a la emisión, por inversionistas institucionales, de bonos por los Gobiernos de los Países en Desarrollo o la eliminación de las Restricciones de las Balanzas de Pagos que en los países desarrollados desalientan actualmente las emisiones de bonos de los países en desarrollo.

E. La realidad de los hechos asegura aquí los principios teóricos e indica, en conclusión, que las ayudas a los créditos concedidos fuera de este mundo de intereses económicos concretos-egoístas, diríamos, son forzosamente pequeños y están teñidos de matizaciones políticas, que comprometen gravemente la soberanía exterior de los receptores y su independencia de actuación diplomática..

2.2.1.7. Por ello, el informe Pearson finalmente argumenta que son los Créditos a la Exportación los justificadores y medios últimos del sistema y a los que, finalmente, todo queda abocado. (3.000 M.\$. privados brutos y 1.000 M. públicos brutos). Los Créditos a la Exportación tienen sujeto el 14% de los recursos financieros trascendidos. Actualmente constituyen más del 25% de las deudas pendientes por los países en desarrollo.

2. 2. 2. La estructura de Capitales Públicos Internacionales.
Interesa analizar el flujo de Ayuda Pública generada por conceptos diversos del de inversiones e créditos que tenga significado privado u operativo de exportación.

2. 2. 2. 1. Dentro de la O. E. C. D. existe un Comité para Ayuda en el Desarrollo (C. A. D.) que ha evaluado repetidamente la ayuda vertida por la O.E.C.E. / O. C. D. E.. Por parte del Departamento de Estado Americano y la U. N. O. T. A. D. se han desarrollado estudios semejantes.

A. En la serie de la O. C. D. E. correspondiente al descenso 1960-1970 los mayores recursos provienen de los países ex-coloniales. Se nota en ellos un descenso relativo de fondos conforme se consolida la independencia. Así Francia (12% de la ayuda en 1960-70) desciende de adscribir a ella el 2,19% P.N.B. (1960) al 1,24% (1970). Inglaterra (7,8% del total) pasa del 1,21% al 0,83%. Por su puesto, U. S. A. (49,1 % de la ayuda) la mantiene aproximadamente estable (0,75 - 0,65%), pero su descenso relativo es grande, pues en los momentos en Plan Marshall adscribía hasta el 2% P.N.B.

Mientras tanto, otros países hacen su aparición, habiendo excedentes de Capital y buscando el aprovechamiento máximo de su nascente tecnología : Alemania (10,2% en 1970 de la ayuda del C. A. D.), adscribe desde el 10,88% al 1,24 P.N.B.. Japón (7,6%) del 0,58 pasa al 0,74%.

B. Sin embargo, aún dentro de esta ayuda, hay que delimitar estrictamente la ayuda proveniente de fuentes oficiales que representaba en 1970 el 0,72% P.N.B.; Inglaterra, 0,42%; U. S. A., el 0,38%; Alemania, el 0,42%; y Japón, el 0,25%. Es fácilmente observable que al final de la década de los "60", la situación ha

cambiado por completo de la que antes comentamos. Los países tradicionales dedican recursos oficiales directos por más de la mitad de sus flujos de ayudas totales internacionales. Pero los inversores emergentes (Alemania y Japón) la tienen muy privatizada y el sector público tan sólo la complementa. (68)

Estos países han descendido su participación en empresas de inversión multilaterales de ayuda del 12% (1961) al 8% (1966). En todo, la participación pública previa es del 34,7% durante el decenio del desarrollo de las N.U., en que se consiguió cerca del 1% del P.M.B. de los países a tal fin.

2. 2. 2. 2. Los Países Comunistas aportan cantidades muy inferiores (18\$ per capita occidentales frente a 2 \$ p.c., los Comunistas). Su ayuda de 500 M.\$. totales en 10 años, supuso el 5% de la total mundial. Sólo 6 M.\$. fueron canalizados por corrientes multilaterales (69). La ayuda concedida por la U.R.S.S. se dirige básicamente hacia la inversión industrial, transportes o minería, y desdén la Industria Ligera y la de Consumo o la Agricultura. Por el contrario, China ofrece básicamente inversiones más propagandistas destinadas a todo lo Opuesto (70).

No está lejos, sin embargo, de estas inversiones la idea del Capitalismo de Estado, o como tal es censurado propagandísticamente por los occidentales. Como es sabido, la idea del Capitalismo de Estado había sido predicada por Lenin en abril de 1918, en su polémica contra los comunistas de izquierda, ante el Soviet Ejecutivo Central (71) como paso previo y directo hacia la socialización.

2. 2. 3. 0. Los Estados Unidos comenzaron a verter amplia ayuda pública con posterioridad al conflicto Mundial con fines polí-

ticos como ya se ha sabido. Sin embargo, se plantea una polémica (72) en los años 50 sobre la eficacia de este flujo de fondos para los fines que se proponía la política americana: En efecto, según la posición de los políticos liberales del Congreso y tema, entendían que el incremento de nivel de vida conducía a posiciones políticas generales menos totalitarias y más democráticas(73). Con ello se implicaba, entre otras consecuencias, un rechazo de la "doctrina Monroe" en su formación económica (Pig Stick Policy).

En concreto, Milton Friedman hablaría de la "Utilidad Política" de la ayuda que ayudaba a superar la Guerra Civil. La polémica era mantenida, sin embargo, por los proteccionistas conservadores. Es famosa la discusión mantenida en 1964 públicamente entre Mason y Goldwin, que entendían que exportar la sangría de capitales, gravaba la B.P. estadounidense: los hechos mismos mostraban la no verisimilitud de los argumentos liberales.

a) La ayuda era productiva tan sólo en términos muy relativos. El Senado exigió que se informara en concreto si se obtenían ingresos marginales positivos suficientes. Y el extremo concreto al que la Nación colaboraba en el programa. Las contestaciones siempre fueron precarias.

Los proteccionistas por eso argumentaban que la ayuda internacional debió ser esencialmente concedida en términos públicos bilaterales, comprometidos, y que todo flujo exterior debía ser mínimo. Su sola justificación sería militar. Por otra parte, su centralización y control garantizaría un empleo económico de los fondos.

Los liberales, sin embargo, mantienen que la ayuda económica debe verterse básicamente en términos privados. Que debe proceder al interesamiento mayor posible de los propios industriales en el desarrollo de los países potencialmente aliados y viceversa; que tal participación de interés amplía la ampliación

y consolidación del aparato de seguridad individual con mayor eficacia que cualquier otro sistema militar (75).

Los liberales, además, discuten los argumentos económicos de los proteccionistas : Los flujos de fondos "regalados" o "donados" precipitan desequilibrios y rozamientos en los Sectores y, en muchos casos, llevan a gastos inútiles para justificar la mera atribución de los fondos, o cuando menos a despilfarros de medios, pues no existiendo mercado de referencia, las adscripciones de fondos son arbitrarias.

Por otra parte, la centralización de la decisión imputable a los responsables políticos en la buena gestión del plan (algo siempre controvertido y difícil) acaba ante el aliado internacional volviendo en contra de los Suministradores de Capitales los fracasos económicos internos que tengan lugar..

Una última consecuencia es también negativa : todo control comercial necesario en un país en desarrollo, descansa finalmente en el árbitro político del país beneficiario de la decisión de mantener relaciones privadas de su economía con las de otros países. En cualquier momento se puede decir: la decisión de cumplir procede de lo que se entienda que fue una maniobra de alto nivel diplomático condicionada por necesidades de seguridad.

b) Una segunda cuestión que fue debatida continuamente es el tipo de Gobierno que produce la ayuda americana económica.(76).

Los liberales han venido entendiendo que el liberalismo político está estrechamente ligado al económico; la falta de transparencia del mercado no sólo oculta la fuente de la Ayuda, sino que posibilita su aprovechamiento monopolístico por los oligarcas.

El tema ha sido estudiado ampliamente.

b.1. En 1963 el Clay Reppert (77) informó que la Ayuda Ame-

rica practica una alta selectividad política que le hace muy propicia a un "efecto boomerang". La concentración regional descuida otras zonas muy diferentes (Africa). Las aportaciones Tecnológicas son ficticias. No son fácilmente desarrolladas.

b.2. Daroselle y Meyrialt (78) realizaron en 1964 un análisis de contenido sobre el espacio declinado por los últimos Presidentes la Ayuda Económica entre 1955-1962 : de él se deduce : Eisenhower en 1955, 4%; 1956, 3,5%; 1957, 3%; 1958, 2%; 1959, 2,2%; 1960, 6% ; Presidente Kennedy, 7,7%.

b.3. Millikan y Rostow en "Apreaisal Key to an effective foreign Policy" (79) estudiarán también el tema ampliamente. Sus condiciones con que deben de utilizarse fundamentalmente dos conceptos para cualquier aplicación de Ayuda : La capacidad de absorción del Capital" y la "Seguridad de Uso del Capital" que sustituyen en el campo internacional a los de "rentabilidad" y "seguridad".

Discuten las aportaciones de Myraal sobre la conveniencia de proporcionar ayuda sin contrapartida que tiene una virtud concreta en el sistema fiscal americano : inmuniza un tanto la exacción de impuestos.

Como conclusión, recogen la frase de Morgenthau : "El desarrollo económico es de hecho una ideología por la que la transferencia de moneda y servicios de un gobierno a otro en tiempo de paz, es realizada y justificada". Si existen grupos que obstaculizan y erosionan los canales de ayuda, esto se hace inútil y se acentúan los motivos de inestabilidad internacional : hay inestabilidad interna, por la no operación a mercados competitivos y por la concentración en un solo cordón umbilical interno de la financiación externa al sistema promoción; por la no operación de mercados adquisitivos y por la concentración en un sólo cordón

umbilical fácilmente sustituido por otro" (80).

Se entiende por todo ello que debe fomentarse que la gestión pública de la riqueza sean indirectas; que los sistemas mimos y una difunción de objetos, clara, conceptual y programática, se empleen en la distribución de la ayuda.

A partir del presupuesto 1964-65 todo queda fijado : el porcentaje de ayuda a los países en función a su nivel de desarrollo. Así, en dicho presupuesto, se estipulaba que el 2% de la Ayuda Global americana fuera destinada a 14 países en transición hacia la madurez; 10% a 37 otros países y 88% a 25 países para programas amplios. Dentro de este grupo, un subgrupo de 7 países (India, Pakistán, Turquía, Nigeria, Túnez, Colombia y Arile), recibió 2/3 del total americano (81).

0.

Los U.S.A. vienen distribuyendo desde hace tiempo su ayuda económica exterior, a través de tres títulos : Ayuda Militar, Ayuda Económica, y la "Ayuda en apoyo de la defensa", con lo que se intenta conceder lo dicho. Asimismo, la deferencia en la ayuda económica es la política y también la indirecta política.

Aunque será mencionado extensamente en otro lugar, hay que señalar que la ayuda proveniente de los U.S.A. se verifica orgánicamente a través de :

a) Export-Import-Bank concede líneas de crédito para su adquisición por terceros países, o por sus títulos de productos americanos. Asimismo, asegura los riesgos de la operación con "Umbrello Agreements" ante los exportadores privados americanos (83).

b) A. I. D. : para ayuda sin contrapartida a terceros. Préstamos especiales (PL 480); su antecedente es el D.L.F.

c) Peace Corps. Es un programa de voluntarios creado por el Presidente Kennedy.

d) La Agencia de Desarrollo Económico centralizada, lo que hoy hace el Nacional (A.D.I.).

"Advisory Committte" y el "Developecment Loan Committee". Hoy es aún inexistente; pero ha sido preconizado por Nixon para la futura década.

D. Es notable comentar finalmente la evolución de la ayuda americana en el mundo. (84)

Entre 1940 y 1960 se calcula en 27,5 m. M.\$. las inversiones colocadas en el mercado directamente, de las que 8 m.M.\$. lo fueron a fijo rendimiento similar a las donaciones. Naturalmente, entre 1950 y 1960, la perspectiva es muy diferente: 380 M.\$ son prestados a firmas en las que los U.S.A. detentaban, al menos, un 20% de participación. Los 80 M.\$. usados en el Programa P.L. 480, se refieren a financiación salida de excedentes americanos. Normalmente, las inversiones indirectas públicas o casi públicas americanas, a través del Export-Import Bank no cubren más del 50%.

De todo ello, los U.S.A. logran unas ventajas concretas en el plano económico y realzan las economías deprimidas, permitiendo el desarrollo de su multiplicador exterior; apoyan las propias exportaciones directas; de algún modo entran en contacto con sectores estratégicos.

Con Kennedy, la proporción de planes vinculados se situó de 35 al 51%. Johnson, ante la Guerra del Vietnam, se vio obligado a polarizar su actuación en este área, incrementando la militar general en un 10 %, y financiando todos los planes vinculados (85).

Hoy se registra una gran "concentración" de esta ayuda económica diplomática americana. El 92% es destinada a los Estados. Y una reducción geográfica a América latina y, dentro de ella, a un pequeño grupo (65% a 3) y a Asia. Por otra parte, las donaciones y préstamos no convertidos, no pasan del 15% del total, al tiempo que no menos de un 88% es ayuda vinculada.

Como se puede apreciar, a partir de los años 60, Europa ha quedado marginada de la política de Ayuda Americana, pues no tiene caso plantearla ya ni en lo económico, ni en lo militar (86).

2. 2. 3. 2. Alemania, se mueve básicamente frente a países aliados, y concede fundamentalmente préstamos (87). Preferible - mente a empresas privadas con garantías estatales, por 15 años, a los intereses normales del mercado, respecto, por lo menos, al 20% del proyecto.

I. La ayuda concedida es básicamente política (427 M/278 M. D.M. de ayuda privada/año). De ello, 175 M. D.M. han sido concedidos en donaciones en el año de referencia; se prefiere ayuda pública (20%) y no-vinculada.

Los compromisos globales son ampliados internacional - mente con la dedicación de hasta un 20%, y del flujo total de inversión internacional pública alemana a los organismos multilaterales y a la asistencia técnica.

Merece especial atención la agencia de inversión o "Banco" KfW (Kreditanstalt de Frankfurt). Tras haber sido el intermediario financiero para la reconstrucción de Alemania Federal gobernada por capitales occidentales -sobre todo americano- hoy dispone de un capital de 25.000 M. DM., y un tercio del cual procede del empréstito de la industria alemana y, el resto, de sus propios fondos. En ellos tiene especial importancia la

participación de los U.S.A.. Su volumen de operaciones, le ha llevado a prestar hasta 15.000 M. DM. a otras naciones. De ellos, un empréstito de 700 M. DM. ha ido a la India.

II. Un Ministerio de Cooperación se dedica a proporcionar "Ayuda Técnica" y "Ayuda Social". Sin embargo, la ayuda económica con propósitos abiertamente comerciales, se genera por la decisión del Ministerio de Economía. Ambos se coordinan en un Comité Mixto con el Ministerio de Asuntos Exteriores.

Existe, finalmente, un tercer organismo "Deutsche Entwicklungsgesellschaft" (D. E. G.) sociedad privada con un capital inicial de origen público de 75 M. DM., que puede abrir paso a inversiones corrientes con el propósito de reconvertirse más tarde hacia la industria privada alemana.

III. La ayuda alemana apenas si viene regenerando de forma extracontablemente. Su propósito de "Vincular" lo menos posible la ayuda, está explicado por el interés predominante en el desarrollo de las relaciones comerciales.

Prefiere proyectos específicos y jamás de situaciones coyunturales.

2. 2. 3. 3. Otros países.

Como se dijo, Francia, Inglaterra y el BENELUX, practican inversiones fundamentalmente en las antiguas Colonias. En ocasiones, Francia ha concedido Créditos a la Exportación (Camboya e Turquía y España han sido beneficiarios). Dentro de sus programas, está el agrupamiento de ejercicios aliados, intercambios culturales. El sistema más servido a la práctica de donaciones (83). Fue de especial importancia el Joanney Report.

En el desarrollo de la cooperación tecnológica, invierte hasta el 44% del total. Los otros países no los mencionamos por su escasa repercusión potencial para España, pues son los integrantes de la Communauté Française. De ahí que su ayuda a España extramilitar (estación radio especial) sólo ha sido coyuntural y de Crédito a la Exportación.

2. 2. 4. La Ayuda Internacional Multilateral.

2.2.4.1. Simultáneamente se han constituido en el seno de la O. N. U. diversos organismos, unos con estructuras gubernamentales ("G. O.") y otros no-gubernamentales ("N. G. O."), dedicados a ofrecer flujos de fondos constituidos por los mercados internacionales públicos y privados, asociados en el mercado de capitales para proyectos diversos de desarrollo (39). Su estructura formal es estudiada con posterioridad en una parte especial de este trabajo consagrada a los aspectos jurídicos y estructura de la Ayuda Exterior. Baste mencionar aquí su espíritu de distensión y no compromiso político, el ánimo liberal, no vinculativo, la vocación de estructurar un marco homogéneo legal hacia un mercado internacional liberal.

Su auge ha tenido lugar a partir de la "Segunda Fundación de las N.U." (entrada en "Package Deal" en 1956 de diversos países dentro de la O.N.U. (entre ellos España) diferentes de "los Aliados de Guerra"-primitivos) y sobre todo, tras la "Tercera Fundación de las N.U." (entrada de los países excoloniales miembros de la Comunidad Francesa y de la "Commonwealth" inglesa. (190).

2.2.4.2. En 1957 se registró una creciente neta de 7.655 M.\$. desde los países donantes a los receptores menos desarrollados. De ellos, 3.435 M.\$. son girados en marcos bilaterales y sólo 421 en marcos multilaterales (91). La evolución poste-

rior marca un desarrollo amplio de las inversiones en términos globales (públicos y privados) que debían en cuenta en un decenio (de 6.000 M. a 12.700 M.\$.) y una pareja evolución de los "desembolsos oficiales" que supone algo más del 50 % del flujo total, y que pasa de 3.260 M.\$. a 6.910 M.\$.- Sin embargo, en este capítulo se encierra un crecimiento mayor y progresivo de la inversión a través de marcos multilateral (421 a 700, aunque con altibajos) que dé uso del marco bilateral, que se mantiene más estable (3.400- 5.700).

El Informe Pearson recomienda aumentar la financiación multilateral hasta el 20 % del total.

Sin embargo de ésta Calificación instruida, debe ser repetido que el 70% del Capital Privado fluyó en forma de Créditos a la Exportación y que la Ayuda Pública es deuda en forma de préstamos altamente realizables ; Los países del D.A.C. han recibido hasta 800 M.\$. en servicio de deuda/año. Hay con todo un considerable aumento en este flujo, cuya media en 1950-55 fué de 3,06 M.\$ Sin duda, son su causa la coyuntura Europea en su reconstrucción y la descolonización.

2.2.4.3. A) Las Agencias Internacionales han facilitado en el mismo período fondos cada vez más amplios, una vez superadas las dificultades de creación y existencia propias.

Así, en la década de 1960-70, el Banco Mundial registró un flujo de aumento capital (desembolsado en efectivo-amortizaciones) que va de 10 M.\$./año, equivalente a desembolsos brutos, comprendidos entre 483 y 1551 M.\$.. Con ello, se significa el crecimiento de sus medios de financiación, así como el amplio margen de confianza y eficacia de que dispone y que le merece credibilidad Internacional suficiente y ejecutabilidad de sus créditos.

Las Agencias, por otra parte, extrapolan a un Marco Internacional, conveniente y competitivo, las posibilidades de abastecimiento de capitales (92). Sus compromisos se verifican ante la Comunidad Internacional y entre los países miembros de ella que, a veces, le aceptan comprando acciones de los entes cooperativos que la Comunidad Internacional Institucional (ONU) ha hecho nacer. Este es el caso de los "Bancos Internacionales" con lo que los "préstamos" recibidos gozan de multilateralidad, escasa vinculación política y sus cadencias de amortización son prefijadas por los consocios de la "Cooperativa de Inversión" con arreglo a criterios de desarrollo relativo y de interés de la Cooperativa misma.

En otras ocasiones, se trata de fondos quasi-donados debidos a decisiones fijas de interés o razones de calamidades guerreras o pacíficas (UNRRA, SUNFED), o en bajo nivel de desarrollo ya endémico del que no serían nunca capaces de salir (A.I.D.-PNVD).

2.2.4.3. B). Los fondos girados a través del mecanismo supranacional (93).

3. 1. En medio de las hostilidades (Julio de 1944) en Atlantic City nació un mecanismo institucional para la autoregulación de intercambio (Nacido ITO - GATT) y para los pagos (FMI) así como un organismo cooperativo para la inversión esporádica y sectorial : el "Banco Mundial" que podría cubrir su campo de actuación a través de los sistemas crediticios normales de un tramo industrial (BIRD) y a través de la gestión de fondos de inversión en Cartera (CFI) o también a través de una cuenta de ayuda económica especial para países en subdesarrollo (AID) que concedía quasi-donaciones. Posteriormente, expondremos los detalles con-

cretos de este mecanismo institucional, como ya hemos dicho anteriormente, y el espíritu que le inspira (94). La pertenencia al FMI y al BIRD simultáneamente está implicada, con lo que existe garantía suficiente de reembolso en moneda convertible de los préstamos y fiabilidad fiduciaria entre prestamistas y prestatarios.

B.2. El grupo del Banco Mundial nació el 27-XII-45, una vez conseguida la mayoría requerida de votos y suscripciones entre los miembros de la ONU. El 25-VI-46 el B. I. R. D. abrió sus puertas a 38 miembros con un capital suscrito de 7.670 M.\$, y 72 funcionarios, entre 1947 y 1953, verificaron 78 préstamos por valor de 1.500 M.\$. Los beneficiarios eran naturalmente los miembros del Banco (es decir, los de la ONU). La amplia parte del capital Accionario del Banco era detentado por los U.S.A. (27,36 %), por el Reino Unido (11,20 %), y por los actuales " 6 " europeos (17,35 %), (en concreto, Francia poseía el 4,52%). Las necesidades de reconstrucción de postguerra, llevaron al Banco a practicar una política de préstamos hacia Europa, complementaria del Plan Marshall.

En 1951, el número de nuevos miembros había ascendido a 49; 22 países habían recibido ya préstamos.

B.3. Sin embargo, a partir de 1954 y hasta 1960 (ante la "segunda fundación de las N.U.") las actividades del Banco se expandieron. Siendo sus principios de actuación estrictamente capitalistas, los nuevos países incorporados ofrecían un mercado más amplio e interesante. Buena prueba de ello es que en este período se realizaron 187 préstamos por un valor de 3.400 M.\$.

Aún cuando, evidentemente, la cuantía unitaria de los préstamos descendió respecto a los primeros que habían ido a

Europa (Francia en concreto), la nueva política tenía una gran importancia, pues se aseguraba la vocación mundial y liberal del Organismo. Por otra parte, era discutible que las naciones recién llegadas tuvieran "capacidad de atracción" de préstamos más cuantioso. En concreto, en 1956 el número de miembros ascendía a 58. De ellos, 42 habían ya recibido un total de 150 préstamos.

También en 1956 comenzó su vida operativa la C.F.I. (sociedad de Cartera). En el mes de julio, contaba con 31 miembros y un capítulo suscrito de 78 M.\$.

B. 4. Con motivo de la tercera fundación de las N.U., el número de miembros de B.I.R.D. , se incrementó posiblemente a 68 (1961) y a 103 (1966). Una vez finalizada la descolonización, el capital suscrito se elevó hasta 426 M.\$.. Los nuevos países iban a prestar lógicamente las cuotas en función de su estado de desarrollo y no firmarían las ampliaciones potenciales de capital, por lo que, siendo el total de votos en el Consejo de Administración de cerca del centenar sobre los 115 miembros actuales, no superarían el 40% del total, quedando, pues, la vida del Banco en manos de los países industriales.

Sin embargo, la política de préstamos no fue discriminatoria en este sentido. En 1961, 57 países habían recibido ya un total de 292 préstamos y en 1966, el número de beneficiarios se ampliaba a 79, con un total de 461 préstamos. Entre 1960 y 1966, se habían concedido 4.500 M.\$.. En 1971 se había llegado a conceder 733 préstamos (el doble de la cifra total en 1966) por valor de 14.729 M.\$.. (30% más de la cantidad total concedida en 1966). Con ello se ponía de manifiesto que los préstamos decrecían cuanto mas pobres eran los receptores.

B.5. Por eso, y para ayudar a estos subdesarrollados "menos rentables y solventes económicamente", a partir de 1961 se

puso en marcha el I.D.A. (o AIF) que distribuyó 101 M.\$.: en Africa (13 M.\$.) en Asia (60 M.\$.) y en América latina (28 M.\$.). En 1966 incrementó ampliamente sus operaciones hasta conceder 1.365 M.\$. (100 a Asia y Oriente Medio) las cantidades reducidas y las grandes a América latina y Africa, tenía su explicación en su política de complementariedad respecto a otros organismos Regionales. Concretamente en estos años se había fundado el B.I.D. para América, mecanismo del Alpre, y la Comunidad Francesa e Inglesa estaban en trance de lograr el B.A.D. y el A.D.B. en Africa y Asia, respectivamente. Además, la nascente Comunidad Económica Europea ofrecía un Banco Europeo de inversiones (BEI) para ayuda del PTOUM (95).

Desgraciadamente la concurrencia de identidades financieras no incrementaba en forma las cantidades de cada préstamo, hallando la justificación para no hacerlo en la posibilidad abierta de solicitud de las demás instituciones, aunque sí lograra una mayor posibilidad de concesión de estos créditos.

En 1971, el IDA distribuyó hasta 3.000 M.\$. (de ellos, 2.000 M.\$. para Asia y Medio Oriente y 600 para Africa) y a las Zonas deprimidas de Europa había dedicado 97 M.\$.

B. 6. Entretanto, la CFI (el fondo de inversiones en Cartera) ha registrado un incremento semejante en sus operaciones realizadas entre las otras ramas del grupo.

En 1961, subían de 31 a 59 Compañías, y nuestras 9, de las que 18 habían sido receptoras de 40 operaciones por valor de 51 M.\$. En 1966 el CFI toleraba 1.000 M.\$. de capital suscrito por 81 países, de los que 34 eran beneficiarios de 124 operaciones por valor de 172,4 M.\$.

Pero el auge de la CFI está lógicamente condicio-

nado al desarrollo real y autónomo de los mercados internacionales. Por ello, en 1971, con 95 países miembros y 1.000 M.\$. de capital suscrito, la CFI había doblado sus operaciones y triplicado el capital invertido. Así, 43 países habían sido ya objeto de 217 operaciones por valor de 505 M.\$., lo que reflejaba, sin ninguna duda, un futuro prometedor del organismo.

2.2.4.3. C. Los sectores de inversión.

C.1. Los organismos internacionales han buscado una agrupación nacional y valedera. En los cuadros suministrados por el B. I. R. D. se pone de relieve que los 3.000 funcionarios de 1971, pertenecen a 95 nacionalidades miembros. No puede el - vidarse, sin embargo, el pese de las acciones de los grandes países industriales accidentales.

Por otra parte, sus compromisos en Africa (2.700 M.\$.) en América (4.500 M.\$.), en Asia y Oriente Medio (7.000 M.\$.), parecen obedecer a criterios de homogenización legislativa por modificación técnica. Por eso también, el volumen de operaciones es menor en Europa, 2.700 M.\$., o en Australia, 500 M.\$.

Aunque entraremos más tarde en ello, hay que hacer notar, sin embargo, que los países del bloque de las democracias populares no pertenecen al grupo, porque tampoco son miembros del FFI.

En definitiva, si puede inducirse la idea que del viejo concepto de la ONU (ente internacional hasta cierto punto defensista contra los Estados enemigos) que se desprendía del artº. 107 de la Corte, no queda ya nada; sobre todo en este terreno económico, toda vez que ni se ha llegado a aplicar, ni siquiera a definir (96), ni hay ya lugar en la práctica interpretativa de la OI tras los ingresos en el Organismo de Alemania o Japón (97). Todos los países son hoy susceptibles del uso de

la ayuda, y si acaso se registra una tensión, será en el eje Norte-Sur más que en el Este-Oeste, o en las antiguas referencias históricas de los aliados F. (98).

De nuevo merece señalarse que la CFI ha invertido 505 M.\$., de los que 200 han sido en América latina, y 105 M. en Oriente Medio y Asia; 85 M. en África y 61 M. en Europa. Frente al criterio mas armonizador del DIRD- IDA, la CFI debe ser estudiada con cuidado, pues dado el porcentaje de tenencia de acciones por los países capitalistas, y el sistema que este órgano emplea de negociación de Cartera de impresos avalados por Estados miembros, puede encubrir fenómenos de control (¿petroleros?, ¿empresas piloto de exportación?). Sin embargo, del Balance que luego comentamos, no se desprende tal hecho. Animos, por el contrario, de la perfección de éste, como es punto de interés de las potencias opulentas para girar hacia la zona objeto de inversiones la mayor ayuda posible -internacional- para formación de su infrustrada humana t productora (99).

C. 2. La distribución sectorial productora se ha dirigido hacia la infraestructura y las empresas de alta relación capital productor. Ha propagado la energía eléctrica y los transportes (4.500 M.\$.) en las actividades del B.I.R.D. (60%) y la Agricultura industria y Sociedades Financieras de Desarrollo. (100 M. cada uno, respectivamente, por valor del 6% total). Aunque con cifras pequeñas, tiene gran importancia relativa la inversión en traídas de aguas y planificación familiar.

La IDA ha seguido criterios semejantes : casi un tercio de sus créditos ha ido a los Transportes, un 20% a la Agricultura, y otro 20 % en las Importaciones Industriales. Tiene importancia relativa grande en la política de este Organismo la

enseñanzas, que sirve tanto como la energía eléctrica o las comunicaciones.

La CFI distribuye la mitad de actividades en participación en otras financieras metalúrgicas, cementos, papeleras (13%) y abonos.

El resto de las participaciones se gira en partes homogéneas, agrupadas en el resto de los sectores (petróleos, químicas, manufacturas). Tiene especial importancia la participación en Turismo. También es notable que, últimamente, se preste especial atención a las industrias papeleras y las de impresión y educación que totalizan juntas el 15% del total de préstamos recibidos hasta 1971.

2. 2. 4. 4. La marcha de los otros organismos de inversión internacional.

A. Examinamos en concreto, por lo que tiene de importancia para España, la estructura del B. I. D.

A.1. Tiene especial relevancia el Banco Interamericano de Desarrollo (99). Relegamos también aquí su mecanismo convencional y jurídico al capítulo 52 de nuestro trabajo. El B. I. D. contaba en 1970 con sus 23 primeros miembros. En 10 años ha realizado 565 préstamos por valor de 3.430 M.\$., con lo que se han realizado proyectos de 9.500 M.\$. de coste en el Continente. El 60 % de este número está concedido en términos "humanos". Su constitución tuvo lugar en Punta del Este en 1961, y años después (1969), de nuevo en Punta del Este se le asignó la tarea de administrar los fondos comunes de la Comunidad Económica Americana (100). El Banco admite miembros inversores procedentes de otra zona geográfica, pero sus actividades están lógicamente encuadradas dentro del Continente Americano.

A. 2. Criterios geográficos de actuación.

El Banco ha tendido a compensar las diferencias de financiación externa de la que sufre levemente el Continente Latino Americano por motivaciones políticas (Doctrina Monroe) (102) y, en general, por motivaciones económicas (emplazamiento de zonas de empleo de royalties, protección de concesiones en industrias estratégicas), o sea, el efecto de la dominación en la economía (103), llegando a contribuir hasta con 1.000 M.\$. año, al final de la década. Así ha conseguido distribuir con el Fondo de Producción del Progreso Social y el Fondo de Operaciones Especiales, un flujo de 6.000 M.\$. y 4.000 M.\$. en créditos. El 88 % de sus créditos son "blancos" y han orientado los préstamos hacia los menos desarrollados (25 M.\$. per capita de créditos, frente al 13 M.\$. per capita continental).

A. 3. Es sabido que la deuda pública exterior de América latina era de 8.000 M.\$. respecto a países extraños a la zona, en 1960, representando hasta el 15% promedio de los ingresos por exportaciones de los países. Como pone de relieve el Sr. Herrera, tal retribución proviene en concreto de 7 países de la Región (deudores del 90 % del total), con lo que se implicaba la necesidad y posibilidad de un aporte de financiación propio que, desarrollando el Convenio, pudiera lograr pasar del 17 % PNB dedicado a inversión en América Latina al 20% y al 25 %, con lo que se podría conseguir finalmente llegar al crecimiento deseado del 6% anual acumulativo. (104).

Por ello, dentro del espectro del B.I.R.D., los criterios aprobatorios de créditos, son los que solicitan los programas integracionistas (400 M.\$.) destinados en concreto a obras institucionales o a planes de explotaciones y ayuda técnica intercomunitaria.

El Banco goza, muy especialmente, de la exportación directa de Argentina, Brasil y México (57% de los 120 M.\$. de contribución de América Latina y 60 % de la compra por sus Bancos centrales de sus bonos). Con ello se puede implicar una política asociacionista del Continente a gran escala.

A. 4. Los criterios de inversión sectorial dirigen al Banco hacia la agricultura (24 %), la infraestructura el 30%; Electricidad, 14%, Transporte, 14%, Comunicaciones, 1%, Industria y Minería, 18%, y Desarrollo Urbano, 22,7%. Esto último (Vivienda y Saneamiento) unido al esfuerzo de capacitación y educación (6%), es muy notable en su labor. En todo caso, el 46 % de los préstamos, lo han sido a sectores productivos, logrando amplia colonización e industrialización para la exportación.

A. 5. La buena salud del Banco y la mezcla de los proyectos, ha permitido que se haya desembolsado ya efectivamente, la mitad de los compromisos. Se ha reducido sensiblemente el plazo de otorgamiento y de desembolso de los préstamos acordados. Un 30% de los proyectos excluidos, están encuadrados y con ello se ha logrado una línea de abastecimiento adicional en 1.800 M.\$.

2. 2. 5. Las Formas de la Ayuda.

De todo lo dicho se incide que la ayuda económica internacional, se halla instalada dentro de varias formas y categorías conceptuadas. Debemos delimitarlas ahora, pues desborda la simple metodología de estudio al predeterminar dichas formas, las conversaciones diplomáticas que mantengan con los inversores potenciales para preparar el mero formal jurídico y económico de recepción a los créditos en el espacio soberano nacional. Ejemplificamos con los casos españoles los tipos de

ayuda recibida que, de una manera u otra, sufren estas vinculaciones.

2.2.5.1. Ayudas vinculadas. (Dos tercios de toda la ayuda otorgada en el grupo D.A.C. está explícitamente vinculada). Es difícil encontrar ayuda no vinculada.

A) Vinculación de Ayuda por Origen.

Aa. Restricciones formales.

1). Necesidad de autorización previa de su uso por la "misión" representante del deber en el país miembro. (Ayuda Americana, en ciertos casos).

2). Necesidad de "identificación" de los fondos (B.I.R.D.)

3). Justificación de la procedencia explícita de las exportaciones a que haya lugar con cargo a los créditos abiertos (créditos del DLF o KLV).

4). Transporte de los bienes por un exportador en concreto (no suele ser muy común). Créditos con cargo a programa "PL 480", también se usa por el Kredinstaalt Bank.

Las vinculaciones no formadas, afectan a un 20% de la ayuda Efectiva Mundial.

Ab. Restricciones informales. Derivadas de esas fundamentales que inevitablemente predeterminan la situación creada.

1). Posición competitiva estratégica dentro de un mercado derivado de relaciones económicas previas subvencionadas. Donaciones a excolonias respecto a productos subvencionados. (España : Guinea sería un caso).

2). Mantenimiento de ciertos márgenes de nego-

ciación por parte de proveedores y vendedores en zonas reservadas "tradicionalmente". (Créditos de Exportación).

3). Importancia política y militar de la deuda que la hace irreversible.

B). Ayudas aparentemente no vinculadas. Restricciones Indirectas. Los países interesados, practican diversos sistemas para conceder los créditos.

1). Correspondencia con parte global comercial (ALPRO I).

2). Suministros de materiales para el proyecto a costos semejantes en determinadas zonas, a las programadas. Al sistema puede atacar un embargo por una dispersión voluntaria por parte del país que pueda aprovisionarse de materiales semejantes, pero de diversa calidad, en otra zona, lo que malograría el proyecto (razón de los países industriales en contribuir a los O.I.; una vez determinado el proyecto, la adjudicación técnica de su planeación, implica el aprovisionamiento de materiales).

C). Vinculación de Ayudas por destino.

El grado de vinculación aumenta conforme se especifica su uso. Los países encuentran en ello un argumento más para preferir, pues, las ayudas "Para Programas" que para "Proyecto".

1. Crédito de importación y exportación concedidos al sector privado en planes generales. (Crédito Francia a España. O Financiación de buques para Paraguay en España).

De ayuda de cosas determinadas o para fabricación de materiales complementarios de los del sector.

2. Créditos de importación-exportación concedidos al sector público con el mismo fin, sobre materiales estratégicos. (Préstamo Eximbank a España en 1970 para adquirir material

militar).

3. Ayuda técnica para desarrollo concreto de sectores estratégicos comerciales (Puertos de Exportación) o políticos (eleoducto). (Así el "MDS" ayuda para la defensa Americana). (105).

2. 2. 5. 2. Ayudas para planes y ayudas para proyectos.

a). Las inversiones públicas de las metrópolis, en las Colonias, se configuraron en principio como "ayudas de proyectos". En los años posteriores a la G.M., nacieron una serie de "planes" que los Gobiernos locales autónomos administraban y dirigían en cuanto a gerencia. Una típica ayuda por programas de la Ayuda Marshall dentro del PRE, que dió resultados altamente positivos. La justificación económica de la ayuda para planes o programas, se halla ya en Keynes (106). Los receptores prefieren tradicionalmente la ayuda para programas, porque parece mas desvinculada y aprovechable económicamente. Por otra parte, sus resultados son obtenidos en forma rápida y visible y los Gobiernos los pueden ostentar como logros personales.

b). El aprovechamiento de esta experiencia es, sin embargo, discutible, pues para que se produzca requiere altos niveles de consumo donde se produzcan efectos renta y sustitución apreciables y se multiplique la inversión (107) y que posibilite un ahorro apreciable. Se requiere también una infraestructura productiva, adecuando su situación real a los precios libres del mercado o, al menos, a los precios reales (108). De otro modo la distensión es altamente probable, y falta incluso la contestación de ello. Este fué el caso de la recuperación Europea en la que, sin duda, una "ayuda de proyectos" hubiera distensionado las fuerzas profundas.

c). Por el contrario, la ayuda dirigida a los países en subdesarrollo, según muestra la experiencia, parece ir

mejor encaminada en "proyectos concretos". Las tensiones de demanda y excesivo gasto, afloran cuando no tienen arreglo por haber sido ocultadas por los mecanismos de protección del mercado. No existe redistribución, por otra parte. Los Estados (dice Griffith (109)) que reciben una ayuda, la emplean no como complemento de sus propios gastos, sino como financiación adicional "inesperada", gracias a la cual ellos aportan sus propios fondos y los dedican incluso a convenios "suntuarios" (personal, servicios). Aun es peor cuando incluso se "planea" la recepción de ayuda y se precipita un gasto público excesivo por encima de las posibilidades reales, que desencadena un efecto de aceleración imposible de ser frenado autónomamente y a parar la ayuda esperada de la O.I.

Ha recomendado, por ello, la "ayuda por proyectos" y es así practicada por los grupos financieros. Se predice en este sentido incluso la no disponibilidad de fondos en cuanto no se ha realizado, ni prefijado, el asesoramiento técnico de evaluación. De ahí la práctica del Grupo del Banco Mundial de realizar un "estudio" del sector, anteriormente a toda concesión de préstamos. Pero tal práctica ha llevado consigo otra consecuencia impensada. La decisión del Banco de llevar a cabo un estudio, implica que se espera con toda probabilidad el préstamo, con lo que en ocasiones puede desencadenar especulaciones diversas. (110).

d). Las "vinculaciones" de los programas los hacen más productivos que las donaciones o, en todo caso, créditos "solfit". Ello es alegado de continuo por todos los donantes hoy día.

e). La problemática se ha desplazado, por consiguiente, hacia una nueva zona; la coordinación de la ayuda. Con ello se implica un problema político (las esperanzas de ambos pede -

res en la esfera económica). Finalmente la evolución de los flujos crediticios implica otra serie diversa de cuestiones. Se supone que deben de financiarse bienes de capital más que gastos corrientes.

2. 2. 5. 3. Bilateralismo o Multilateralismo.

a). Quantía. Hay más fondos disponibles en el cauce bilateral que en el multilateral. Por otra parte, las O.I. sobre todas las económicas, están corrientemente dominadas por el mundo prooccidental, que agrupa a las potencias mayores industriales y dispone de márgenes más amplios de créditos.

b). Dada la importancia política de la transfusión de fondos, debe ser contemplada la oferta actual de fondos que realizan los USA. principales dadores de ayuda, (desde 1948 han ofrecido a sus clientes potenciales hasta 32.000 M.\$. en ayuda diferente a la militar, no incluyendo tampoco ayuda de reconstrucción en apoyo a la defensa ni los excedentes de EXIMBANK.).

Sin embargo, es notorio que tras una cresta en 1961 (2.600 M.\$.), este tipo de ayuda descendió a 1.400 M.\$. en 1969, y sigue descendiendo desde que fué elegido el Presidente Nixon. Motivado por la crisis de la RP que atraviesa el \$, que culminaron en aceptar su devaluación. Pese a todo es de notar que los programas de Ayuda Americana eran, con todo, productivos en su economía, pues la IDA financiaba programas por los que se conseguía el 91% de las ventas y el 93% de las compras fuera de bienes USA (111).

Unicamente el Senado y el Congreso Americanos, como hemos visto en 2.2.3., han puesto certapisas a toda acción de "compromiso" de los USA en alguna zona del mundo, de la que no se siguieron inmediatamente ventajas políticas para los USA. A ello respondió la "Enmienda Hillentroof" y la

"Enmienda Bird" (112) que aconsejaban la suspensión de toda ayuda a los países que hubieran nacionalizado la industria o que exportasen de cualquier forma a los "enemigos actuales" de USA o que "hicieran nulo un contrato en el que intervengan los USA".

El Congreso, asimismo, ha preferido los créditos destinados a una sola institución (Así ha sido el caso del BIRD); ha obligado al Gobierno a tener en cuenta las condiciones económicas cuando se trate de préstamos diferentes a los programas de "apoyo o defensa" destinados a países que ofrecen Bases y han forzado al Gobierno a "no modificar en política con los préstamos diferentes a los compromisos políticos normales ya contraídos". El ejecutivo viola estas prescripciones continuamente con sus "Executive agreements" o las N.U., por su parte, han venido preconizando la ampliación del sistema unilateral de financiación.

c). En 1965 la Resolución AG-2105 (XX) N.U. aconsejó que se retirara por parte de los miembros, toda asistencia económica a determinados países censurados por el organismo de Naciones Unidas, a menos que éstos últimos no modificasen su política. Más tarde, en la Rs-AG 2226 (XXIII), N.U. recomendó directamente que se rescindiera cualquier préstamo ya concedido, en los casos de Portugal y Sudáfrica. Sin embargo, el grupo económico del Banco Mundial, desoyó las directrices alegando la neutralidad política que presidía sus actuaciones. (Artº.V.8.) "puramente económicas". Con todo, el Banco aprecia -en boca del Sr. Woods- la "estabilidad y el orden del país en concreto, para proceder al análisis de la rentabilidad de sus operaciones". Asimismo, practica una política "liberal" dispuesta a girar deudas "solventes" en planos privados reñudados, en ocasiones, con medidas políticas (Control de Natalidad en Pakistan).

La financiación multilateral sufre natural-

nente de una demanda fuerte y requiere al dolar en gran número de casos para una mayor liquidez. Con ello, se implica de nuevo inevitablemente a la economía Americana, que proporciona la liquidez al sistema.

2. 2. 5. 4. Donaciones y Préstamos.

a).-- La tendencia en la marcha de los flujos es para la propia desaparición de las donaciones considerables y su sustitución por préstamos.

Son comunes los planes de ayuda alimentaria de excedentes. Este ha sido el caso particular de la U.S.A. que mantuvo ofreciendo en 1967, el 90 % de la ayuda alimentaria mundial (31% de sus compromisos totales exteriores por valor de 1.500 M.\$.). La donación o ayuda administrativa Americana se trata en la P. L. 480 y desde 1954. Los demás países prometían Ayuda Alimenticia del mismo tipo en cantidad considerable (hasta 18% de la total de la C.A.D.). Canadá y Australia y los O.I. han producido en el decenio del desarrollo un "Programa de Alimentos" y un "Protocolo de Ayuda Alimenticia" como Convenio Internacional. Los programas de éste tipo tienen la ventaja de que se hacen funcionar a bajo costo (Créditos) y en moneda local, con lo que tan sólo cuesta el traslado que, además, es vía Servicio del Donante. Como es natural, su utilidad por el receptor es un tanto limitada.

b).-- Una segunda forma de condicionar los préstamos e incorporar al máximo de facilidades en la Ayuda Financiera, es el conceder ayuda para la refinanciación del servicio de deuda cuando éste resulta excesivo. El Informe Pearson anotaba el excesivo empleo en los créditos de proveedores, básica y prácticamente sólo para deudas ante Gobiernos y Nunca era usado por O.I.

La Cámara Internacional de Comercio entiende que los problemas del servicio de Deuda dependen de que se vuelvan "políticos" los préstamos, y no se derivan en sí por la ayuda misma. Así entiende que la O.I. debe ayudar a superar los pagos y no obligar a cumplirlos como pena adicional en base al potencial "Complejo de Culpabilidad" de las partes. La C.A.D. en 1969 recomendó que se intentara llegar a un 70% en las negociaciones de las deudas exteriores..

Las condiciones de los préstamos de los países C.A.D. han ido subiendo en interés de 3,1% (1964) al 3,3%. El descuento medio de denominación de 21,84 a 24,8 años. El elemento concesionario (Grant Element) ha pagado del 54% al 40% en la década de los 60.

	<u>Interés</u>	<u>Vencimiento</u>	<u>G.E.</u>
B. I. R. D.	7	25	5
C. A. D.	3	25	5
A. I. D.	0,75	50	10
Recomendación...	2	40	10

(113)- Informe Pearson.

2. 2. 5. 5. Ayuda Privada - Ayuda Política.

a. El Flujo de Capitales, sólo constituye un 2% del P.N.B. de los desarrollados, precios en demora 20% en las Importaciones de los subdesarrollados.

b. Estos se envían además expertos 100.000 trabajando en el Mundo en 1965 y venden así sus existencias técnicas.

La política excede a motivos diversos : Monetarios USO bul-

denarizado y aceptación entre terrenos y políticos (Influencia Políticas Comerciales).

Aceptación de créditos. La ayuda pública tiene la ventaja de laborar las decisiones internacionales (Los Gobiernos) a cambio de garantía que por exencionalidad son más constantes e importantes.

b. Junto a las formas de ayuda Pública, existen otras "Ayudas Privadas voluntarias" concedidas por varias de las mismas Iglesias Cristianas. El C.A.D. y el Comité Pearson estiman que esta ayuda es de 1.000 M./año, de los que 700 M./año son repartidos en forma de alimentos. Además se calcula en 25.000 técnicos altos y los habitantes los que trabajan en este campo, procedentes de naciones desarrolladas (114).

c. Sin embargo, no puede olvidarse el influjo del capitalismo de quien adquiere finalmente la productividad del Estado y el Flujo de Fondos. En realidad, todas las inversiones han preparado finalmente la venida del capital privado. Los Estados industriales, siguen en la mayoría el modelo liberal de políticas liberales. Los "Ahorrradores" del sistema (Burgueses o Capitalistas) desean lógicamente un empleo de sus fondos cuando los admita el Estado.

La nueva tendencia en las O.I. pública consiste, por ello, en girar Capitales Públicos a los proyectos de desarrollo. Ello lo viene realizando en tres órdenes de sistemas : 1) Una conducta representativa de los préstamos concedidos son ingresados como valores en el Estado de Capitales antes Nacionales (Practicado por el B.I.R.D.); 2) Los O.I. toman créditos de capitales privados o públicos internacionales y, en ocasiones, a cargo de bonos emitidos en empréstitos en el mercado; 3) Los O.I. (Todos los Bancos Internacionales de Desarrollo) invierten

en el de empresas privadas (La A.I.D. tiene concretamente esta misión). (115).

Al mismo tiempo, los O.I. han promovido la liberación de Capitales entre sus miembros (O.E.D.E., el C.A.D.). Asimismo, los Bancos y Fondos de Inversión se hallan en gran número en la política de gerencia de los Grandes O.I. que, en sus muestras, establece títulos de apoyo, aumento de los internacionales sin discriminación entre los particulares (GATT - P.M.I.) o su producto. La nueva exposición de economismo competitivo o de sus títulos representativos (El Estado de bases).

d. Se registra por todo ello la práctica de organismos privados que financian sectores públicos (Eurofina, los Ff.Co.) de grupos financieros especializados (F.E.O.G.A.) o que con garantía pública conceden ayuda privada (Eximbank). A cambio de puestos claves de distribución de Capital Público, que ofrecen especialización y marginalidad. Es indudable la preponderancia del campo privado en lo Internacional. Llámense capitales en el mundo liberal, llámense intereses particulares en las democracias particulares.

e. La inversión privada Internacional ha doblado su cuantía del principio al final del decenio del desarrollo (5.800 millones de dólares en 1970); la corriente de inversión directa se ha mantenido, sin embargo, estable (2.400 millones de dólares) con lo que es visible que la innovación en éste campo está representada por la inversión en Cartera.

El Informe Pearson recomienda que los Gobiernos establezcan estímulos positivos para que todas las Compañías Extranjeras y Nacionales, compartan con el sector público la propiedad mediante la venta de acciones en forma conveniente. También se recomienda el fomento de la reinversión de utilidades, final ade-

cuado, y la estabilidad de la legislación.

Un estudio del Banco de la Reserva de la India, muestra que las Sociedades Extranjeras repartieron sólo poco más de la mitad de las utilidades conseguidas en el país (116).

2. 2. 5. 6. Los intereses políticos y los económicos.

Es evidente, de todo lo dicho, la existencia de varios intereses de base política genérica y la estructura económica en concreto dentro de la didáctica "Norte-Sur" y "Este-Oeste" de la que hablan hoy los internacionalistas. (117).

2. 2. 5. 7. El problema final estriba en el problema de si la ayuda debe ser para planos o proyectos (117 bis) que suscita connotaciones Keynesianas, y si debe verse en ayuda directa: fondos líquidos, créditos,... (117 ter).

2. 3. SIGNIFICADO POLITICO DE LOS CREDITOS A ESPAÑA.

2.3.1. El compromisopolítico.

2.3.1.1. Los pactos bilaterales U.S.A.

a) Una vez anulada la decisión de NU de 1246, el 4-11-50, abierta ya la frontera con : Francia (8-2-48), el Gobierno de España empezaba a poder mantenerse, al menos equilibradamente en el Mundo Internacional. Sin embargo, el proceso político era irreversible. España quedaba definitivamente fuera de la Ayuda Marshall y de los Ministerios Económicos de época, se vieron obligados (118) a practicar la Autarquía.

Los acontecimientos de la Guerra Fría forzaron a los U.S.A. a buscar Bases en Ultramar. En el mismo Congreso Americano empezó a revisarse la situación política Española. Breiuster y Short (Rep.) y McCarran (Demócratas) habían abierto un debate ya el 10-V-49 solicitando la vuelta de Embajadores a Madrid y cancelación -

lar la decisión de la O.N.U.. Dean Acheson, el 2-V-49, declaró que las medidas contra España habían sido simplemente simbólicas y el Import-Export Bank, entabló negociaciones con fecha 3-V-49 con Don Andrés Moreno, Presidente del Banco Hispano Americano sobre un Crédito por 1.275 M.\$., del que se destinarían 600 M.\$. para consumo alimenticio. El Crédito, sin embargo, fue denegado algo después, argumentando que superaba la capacidad de disponibilidad del Banco.

El 24-III-50, el National City Bank of New York, anunció la apertura de líneas de crédito a la exportación a favor de Exportadores Españoles, por valor de 20 M.\$. con garantía oro. El Joseph Manhattan Bank abrió otro paralelo de 25 M.\$..

b) La Enmienda McCarron.

Dos años antes de que finalizara el ERP (Ayuda Marshall), el 18 de julio de 1950, el Senador Demócrata por Nevada McCarron, presentó una enmienda a la "Ley General de Asignaciones y Empréstitos al Extranjero". La Enmienda, ya defendida en el Congreso por Okeniski, intentaba incluir a España en el Programa con una cifra de 100 M.\$.. La enmienda fue recortada por Connally, y por una carta de Acheson en la que éste especificaba que la Ayuda a España sólo podía ser girada a través del Import-Export Bank, pero no por los organismos políticos aliados. Es decir, debía revestir un carácter comercial. La discusión del 25 de agosto, acabó reduciendo la autorización a un crédito de 62,05 M.\$., sin que tuviera necesidad de que ésta cifra fuera incluida en la E.R.P.. La enmienda de McCarron era presentada oportunamente el mismo día en que el Senado preparaba la Moción Hickenhooper, por la que cortaba toda ayuda a países "que conturbaran positivamente" la seguridad e la inversión Americana y la enmienda Mac Lellan que positivamente estipulaba el fin de la Ayuda económica a los países que no apoyaran la política de U.S.A.

El 7 de noviembre de 1951, el 38 Report de la E.C.A. daba cuenta en U.S.A. de la aplicación concreta de ésta ayuda a España al cabo de un año de vida :

De un total de 62 con 6 millones de Dolares concedidos a España al 3'005 %, junto a una autorización del Eximbank de 16-III-51 para compra del Trigo por valor de 5 millones de Dolares.

23 M.\$. se habían empleado en creación de Capital :

7,5 M.\$: en FF.OO.

5,7 M.\$: a b o n o s

4,8 M.\$: m i n e r í a

4,1 M.\$: electricidad

22,7 M.\$: bienes de consumo

7,2 M.\$: t r i g o

5,- M.\$: a l g o d ó n

3,5 M.\$: c a r b ó n

3,5 M.\$: fertilizante

3,5 M.\$: productos comestibles y otros,

En concreto se consiguió abolir la cartilla de racionamiento en junio de 1952.

Se creó fuerza negociadora para replantear el convenio de pagos con Inglaterra, y se consiguió reunir en Madrid un limitado número de divisas convertibles, antes inexistentes.

c) El Pacto de Madrid.

Entre 1950 y 1953, vinieron a España inversiones Americanas diversas. Es interesante destacar que la Diplomacia Americana había tenido en cuenta el miedo cabal del Capital al Comunismo en España y las precondiciones políticas implicaban en el Gobierno de Madrid, que garantizaba Paz y Orden. (119).

Así como el Congreso dictaminó normalizar las relaciones con Madrid, lo mismo sería referido por Kneec, Presidente de la Comisión Exterior de la Cámara de Representantes (120), que el 9-I-50 había declarado "por lo menos, no oree que el Sistema Occidental esté completo hasta que España forme parte de él".

El 16 de julio de 1954, inició conversaciones en el Paseo de Meiras, el Almirante Sherman, Jefe de Operaciones Navales de los U.S.A.. Posteriormente, en septiembre, el General Spry y el Economista Suffrin. En noviembre, una misión del Comité de asignaciones del Congreso (Alminuite, Richmon y Reoney) y, en diciembre, el Administrador para Europa del MSDA. Poder con el congresista Zablisquy (121). Con ello se abrió la

AYUDA AMERICANA A ESPAÑA (1951 - 1963)

A.- Clase de Ayudas :

Donaciones.....	414,2	.....	34,9 %
Préstamos	537,6	.....	45,4 %
Construcción de las Bases...	177,7	.....	15,- %
Gastos Misión	54,3	.....	4,7 %

B.- Distribución de la Ayuda:

Alimentos	365,2	.....	31,8 %
Primeras Materias	376,6	.....	32,8 %
Bienes de Equipo	406,3	.....	35,4 %

Fletes y Asistencia Técnica (resto)

T O T A L 1.183,8 100,- %

(Fuente : Informaciones, Sección Económica 21 de junio de 1969)

AYUDA DE ESTADOS UNIDOS A EUROPA (1946-1966)

<u>A. Económica</u>	<u>Militar</u>	<u>Préstamo</u>	<u>Donación</u>
Bélgica-Luxemburgo..	749,6..1.255,3...	264,7..	1.740,2..2.004,
Dinamarca	301,8.. 618,7...	54,3..	866,2.. 920,5
Francia	5.150,9..4.258,7...	1.939,7..	7.469,9..9.409,
Alemania	4.045,9.. 951,5...	1.238,6..	3.758,8..4.997,
Italia	3.780,5..2.312,4...	896,7..	5.196,2..6.092,
Holanda	1.229,8..1.240,6...	391,-..	2.079,4..2.470,
Noruega	351,8.. 884,2...	113,4..	1.222,6..1.236,
Portugal	188,9.. 330,2...	125,4..	393,7.. 519,1
Gran Bretaña.....	8.010,4..1.034,5...	4.551,6..	4.493,3..9.044,9
Yugoslavia	2.168,3.. 695,6...	994,5..	1.869,4..2.863,
Grecia.....	1.895,1..1.854,3...	336,4..	3.410,9..3.749,
ESPAÑA.....	1.395,7.. 608,6...	726,1..	1.278,2..2.004,

(Fuente : Report for the house Foreign Affairs Comittee.

- - - - - 1969).

CREDITOS EXIMBANK : (Condiciones a ESPAÑA 1957-67)

Fuente: Oficina Financiación Exterior.

		<u>Crédito</u>	<u>Amort.</u>	<u>Interés</u>
1957.....	RENFE	8 M.\$.	...20 Sem.....	5,75 %
1958.....	UNINSA	6,8 "	...20 "	5,25 %
	IBERDUERO.....	8,9 "	...30 "	5,25 %
31 M. \$.	ENESA	15,65 "	...20 "	5,25 %
1959.....	ENSIDESA.....	4,4 "	...16 "	5,50 %
	ABONOS SEVILLA..	7,62 "	...18 "	5,50 %
22 M.\$.	REPESA	10,- "	...18 "	5,50 %
	FIRESTONE.....	0,65 "	...10 "	5,50 %
1960.....	IBERDUERO.....	0,60 "	...30 "	5,50 %
	TERM.ASTURIANA..	8,5 "	...30 "	5,50 %
	SEVILLANA ELECT.	8,175"	...30 "	5,50 %
40 M.\$.	IBERIA	14,10 "	...14 "	5,50 %
	ISASA	0,75 "	...14 "	5,50 %
	ALTOS HORNOs....	5,5 "	...20 "	5,50 %
	ENSIDESA.....	2,3 "	...10 "	5,50 %
1961.....	I. N. I.	8,7 "	...24 "	5,50 %
40 M.\$.	ENSIDESA	13,- "	...20 "	5,50 %
	ALTOS HORNOs....	18,- "	...24 "	5,50 %
1962.....	TERMINOR	11,5 "	...30 "	5,50 %
	SEVILLANA	10,- "	...30 "	5,50 %
	L. BARBATE	0,67 "	...16 "	5,50 %
42 M.\$.	G E S A	3,5 "	...24 "	5,50 %
	ENESA	9,5 "	...24 "	5,50 %
	ENSIDESA	6,6 "	...30 "	5,50 %

		<u>Crédito</u>		<u>Amorti sación</u>	<u>Interés</u>
1963.....	ENE, Córdoba.....	3,5	M.\$	..... 24.....	5,50 %
34 M.\$.	H. E. S. A.	14,5	"	..... 15.....	4,74 %
	IBERDUERO.....	15,9	"	..... 11.....	5,75 %
1964.....	ALTOS HORNOS.....	2,1	"	..... 10.....	4,75 %
	MONCABRIL	3,6	"	..... 15.....	4,75 %
	LANGREO	11,7	"	..... 30.....	5,50 %
75 M.\$.	SOTO DE RIVERA.....	16,1	"	..... 30.....	5,50 %
	B. BILBAO (Ind.).....	2,5	"	..... 10.....	4,75 %
	(Renuncia el 25 agosto 1966)				
	U. E. M.	24,5	M.\$	..... 30.....	5,50 %
	ENSIDESA	14,-	"	..... 24.....	5,50 %
1965.....	BANCO URQUIJO.....	2,-	"	..... 10.....	4,75 %
12 M.\$.	INDUBAM	2,5	"	..... 10.....	4,75 %
	SECEM	3,3	"	..... 20.....	5,50 %
	ENSIDESA	4,4	"	..... 24.....	5,50 %
1966.....	IBERDUERO	22,2	"	..... 10.....	6,— %
	H. CATALUÑA.....	2,7	"	..... 20.....	5,50 %
73 M.\$.	MONCABRIL	6,2	"	..... 18.....	5,50 %
	GESA	2,1	"	..... 20.....	5,50 %
	ENSIDESA	40,-	"	..... 24.....	5,50 %
1967.....	NUCLENOR	37,7	"	..... 30.....	6,— %
	NUCLENOR	6,5	"	..... 10.....	6,— %
174 M.\$.	TELEFONICA	5,8	"	..... 16.....	6,— %
	IBERIA	35,3	"	..... 14.....	6,— %
	IBERIA	28,8	"	..... 14.....	5,50 %
	ENSIDESA	60,-	"	..... 24.....	6,— %

- - - - -

T O T A L 1957-67 : 552 M.\$.

Etapa de viajes del Ministro Artajo por el extranjero, rompiendo el aislamiento del ilustre español anterior (122). En 1952, Perkins, Secretario Adjunto para Europa, visitaba España. Mientras tanto, se mantuvieron conversaciones célebres con Kissner y Truman.

Por fin, el 23 de septiembre de 1953, España firmaba el Convenio Defensivo y de Ayuda Mutua con los USA. (Pacto de Madrid) que tenía una vigencia de 10 años (1953-1963).

d. El Convenio se componía de 3 documentos públicos y diversos protocolos, publicados unos, secretos otros.

1). Un Convenio militar defensivo era núcleo del compromiso. Los USA se comprometían a dar ayuda al esfuerzo defensor español "en apoyo de la política que refuerza la defensa del Occidente" condicionando el volumen a las "limitaciones derivadas de los compromisos internacionales de los USA". España autorizaba al Gobierno USA a "desarrollar, mantener y obtener para fines militares, juntamente con el Gobierno de España las zonas que se convenga".

Dos cláusulas eran importantes : la gestión "de mutuo acuerdo" una, y otra, la "vinculación conjunta" "bajo pabellón y mando Español", quedando a cargo americano la vigilancia sobre personal, equipo e instalaciones estadounidenses.

Bajo este acuerdo, se cedían las Bases de Morón, Rota, Madrid y Zaragoza; se instalaba un oleoducto y se establecía un plan de modernización de las FFAA españolas y de la Flota.

El 31-I-54, en Washington, el Gobierno americano calculaba el costo de este Proyecto en 50 M.\$. (Bases Rota); 43 M.\$. (Torrejón); 57 M.\$. Zaragoza y Morón, y 41 M.\$. (Oleoducto) = Total 191 M.\$. (123).

Posteriormente, se dieron cifras diversas por parte Española,

pero que totalizaban, la misma cantidad (124). En ayuda ordinaria, se facilitaron destructores Fletcher (2.700 Tm.), 12 dragaminas, 1 submarino y 2 grupos de helicópteros y diversas unidades de desembarco. La aviación recibía aviones de entrenamiento T6, T4, T 33, aparatos F86 y SA16 de caza y 1C-45 de transporte.

Respecto a las Bases (1.000 Ha., Morón, 1,320 Ha., Torrejón, 2.400 Ha., Rota, 1.800 Ha. Zaragoza) se arbitraban también zonas complementarias (El Ferrol, Cartagena, muelles reservados Barcelona, y cedía instalaciones y una red de 16 puntos de abierta con 7.000-8.000 hombres).

2). Ayuda económica para apoyo a la Defensa.

Bajo la M.D.S., A.F.T. de 1949, y la N.S.A. en 1951, se concertaban los acuerdos necesarios para realizar en el Convenio Económico lo requerido en la defensa. "España y USA en interés de su mutua seguridad, se concertarán en controlar el comercio con acciones que amenazan el mantenimiento de la paz mundial".

Aparte de ello, España admitió la supervisión de una Comisión Económica respecto a los gastos a que tuviera lugar la ayuda americana, la exención de impuestos sobre cualquier programa de ayuda económica y el compromiso de poner a disposición las pesetas necesarias.

De ello nacía una finalización en apoyo a la defensa por valor de 504,5 M.\$ de los que, para renovación de equipos industriales, se destinaron 487,1 M.\$.

3). Un Convenio Económico en el que se comprendían cuatro puntos importantes :

a) La formación de una economía liberal de mercado. En efecto, España garantizaba libre acceso, igualdad de trato, precios y servicios razonables, desalentar certificados, estabilizar moneda, información sobre el mercado, publicidad.

b) En España se reconocía la posibilidad de las pretensiones potenciales que se produjeran al amparo de esta inversión, ante un Comité de Arbitraje (sobre ellos volveremos en el Capítulo 4), una vez endosados con los Gobiernos respectivos.

c) España se obligaba a proteger y emplear los fondos recibidos.

d) Se creaba un sistema de contravalores en pesetas.

Dentro de este sistema se recibirían 27,2 M.\$. en el Development Loan Fund. (DLF). Sin embargo, de él no se usaron mas que 17 M. (14,9 Renfe).

Asimismo, se garantizaba la apertura de líneas de crédito por parte del Eximbank por valor de 225,3 M.\$.

m. Finalmente, se concedían 507,8 M.\$. para adquisición de excedentes agrícolas (PL 480). Posteriormente, se produjeron donativos de 4,8 M.\$. para catástrofes (1957) (1959 y 1960); de 170,9 M.\$. como donativos privados (Cáritas). Los fondos en pesetas generados por el uso de las divisas en España, eran usados para planes diversos una vez concedida la aportación. Los fondos eran amplios, llegando a totalizar 22.845,6 M. de pesetas (12.000 se emplearon en el M.O.P. y 5.000 M. pesetas en Agricultura).

De ello, el 35% se verificaba en donativos, y el 23% en préstamos en pesetas.

e) La renovación del Acuerdo de Madrid, el 26-9-63, modificó un tanto los créditos del Acuerdo (125). Con vigencia de 5 años se estructuraba, en un común acuerdo en New York, una declaración conjunta de ambos países, afirmando la importancia estratégica de España. Un canje de Notas estableciendo un Comité Consultivo Hispanoamericano sobre cuestiones de defensa, podía reunirse a nive-

les diversos, y que se recomendara a los Gobiernos respectivos la mejor forma de resolver los problemas de utilización. Los que surgieran en el desarrollo del Convenio y cualquier otro, y un canje de Notas sobre asistencia militar; apoyo a nivel apropiado al esfuerzo defensivo español; rápida y eficaz modernización, estrecha relación técnica y científica, y una carta en la que Dean Rusk, tras afirmar que en los últimos 10 años se había conseguido más de 200 M.\$. en préstamos del Exim-Bank, aseguraba que se abrían nuevas líneas de crédito por 100 M.\$.

Lo más importante del Convenio, era lo de declaración conjunta :

Consideran que es necesario y apropiado que los convenios formen parte de los arreglos de segundas de las zonas del Atlántico Mediterráneo. Los dos Gobiernos reconocen que la seguridad e integridad, tanto de España como de los Estados Unidos, son necesarios para la seguridad común.

Una amenaza a cualquiera de los dos países y las instalaciones conjuntas de cada uno de ellos proporcionadas para la defensa común, afectaría a ambos países, y cada país adoptaría aquella acción que considerase apropiada, dentro del marco de sus normas constitucionales. En 1968, se anotaba un ingreso de 382 M.\$. en créditos (213 M., Energía, 17 M., Química, 22 M., Transporte). Finalmente, el 6 de agosto de 1971, López Bravo y Rogers firmaron en Washington un Acuerdo de Amistad y Cooperación por cinco años, en virtud del cual las Bases no eran ya de liberación conjunta y España quedaba implícitamente ligada al OTAN por una relación personal al incorporar al Jefe de las fuerzas americanas en Europa, al Comité Conjunto Hispanoamericano. Con este motivo, la OSA abría una línea de crédito, a través del Exim-Bank, de 183 M.\$.

f) La renovación (1963-1968) implicó cesiones económicas

por 59,8 M.\$. y Créditos por 420,2 M.\$. (127), lo que suponía un 87,5 % de préstamos y un 12,5% de cesiones. Dentro de los Créditos, quedaban computados los 383,9 M.\$. efectivos de créditos Exin-Bank.

Asimismo, se cambió el mecanismo de utilización de los créditos. Como es sabido, esto era proclamado por I.C.A., autoridades españolas. I.F.A. paga al exportador en dólares y el I.E.M.E. deposita los fondos en pesetas, que se distribuían: 10% para gastos de la Misión; 60% para la construcción de Salas Militares y 30% para el Gobierno (1953-1963). A partir de 1963, el Gobierno español disponía del 90% de los créditos.

La ayuda militar disminuyó en un 52% respecto al período anterior. Así, de 436,8 M.\$. (1953-61) se bajó a 173,4 M.\$. (1962-68) en cesiones, y 2,3 M.\$. en créditos que se inyectaban en la economía a una media de 23,6 M.\$. Las cifras de esta Ayuda Militar, quedan un tanto en el aire. El informe del Congreso Americano de enero de 1968, habilitaba una ayuda de 15 M.\$. en material militar.

Durante el período 1964-68 se construyó una estación de Seguimiento de Vehículos Espaciales en Robledo (Enero 1964). La Comisión de Institutos Armados de la Cámara de Representantes autorizó, en febrero de 1964, un crédito de 3,5 M.\$. para la Base de Rota. Al año siguiente, se concederían (febrero 1965) 6 M.\$. adicionales con el mismo motivo.

Tras el viaje de Castiella a USA (abril 1964), en el que fue nombrado Doctor Honoris Causa, se consiguió, suscrito por Rusk, una ampliación de préstamo del "Dédalo", buques de guerra de la Base de Omaha (enero 1965).

Después se recibió "El Intrépido", "El Ardiener" (1965), y se consiguió un préstamo de buques de guerra (1965). Y, entre otras

cuestiones, se firmó un acuerdo hispanoamericano sobre la Energía Nuclear (noviembre 1965, López Bravo, acordado en enero 1966) (127).

f) El 20 de junio de 1969, el Secretario de Estado, W. Rogers, dirigió una carta al Ministro Castiella, en la que se mostraba conforme con la que le dirigía el Ministro español y consideraba prolongada desde el 26-9-68 al 26-9-71, y no se llegaba a un acuerdo posterior, concluyendo totalmente el 26-9-71. En otra nota concordante, se prometía mantener la ayuda a nivel apropiado, ayuda militar que contribuía a la modernización de las FFAA y de las industrias militares españolas. Una tercera carta ofrecía 35 M.\$. complementarios en créditos del Banco de importación y exportación.

Por fin, una cuarta carta que databa del 15-7-68, pero que no había sido hecha pública entonces por el Ministro Castiella, daba cuenta del compromiso americano de prestar la más minuciosa atención a los problemas de España, en vista de la estrecha cooperación económica que ha venido existiendo.

En concreto, se ponía de manifiesto el estado de los créditos, préstamos y movimiento de capital, relaciones comerciales, balanza de pagos y política monetaria. Por fin, un comunicado conjunto de Prensa, resume los acuerdos.

g) La gestión de la II Renovación costó unas negociaciones mas amplias que las anteriores. En los periódicos, se puso de manifiesto que las negociaciones López Bravo-Rogers dieran como colofón una serie de entrevistas del 13 y 14 de abril de 1970 (a 4 meses de la expiración de los acuerdos) y la reclasificación de España entre los países "B" (anteriormente era el "C") respecto al programa de inversiones directas USA en el extranjero, con lo que se conseguía aumentar el volumen de transferencias americanas a España, y la autorización del Congreso para invertir 26,1 M.\$.

en el año fiscal 1970-71 en ayuda militar a España

Además se reconoció un Convenio de Extradición (actualmente el de 1904-1907) durante la visita de Rogers a Madrid en el mes de mayo. (128).

Los nuevos acuerdos conceden créditos Brin-Bank para adquirir 36 "Phantom", 8 Helicópteros y \$0 M.\$ para la red de alerta y control. Un batallón de M-48. Dos batallones y dos baterías de M-108. Uno de vehículos acorazados TUA8,8. 16 Helicópteros; un batallón de cañones de 175 unidades. A la flota, se le conceden 2 submarinos, 5 destructores, 4 dragaminas, 3 unidades de desembarco y un petrolero. Además, se proyecta la entrega a España del oleoducto, con el que se ahorran millones de pesetas (costo transporte anual Hec), más 2,2 M.\$ de gastos de peaje. También se crea un Centro de Operaciones, un Comité Conjunto y un Control Aéreo Mixto.

Las cuestiones de soberanía inmersas en estos acuerdos, fueron puestas en claro por López Bravo en una conferencia de prensa. Los acuerdos mantienen la libertad de acción de España en su política exterior. Sin embargo, el Ministro estimaba que España no podría verse libre de ser envuelta en el caso de guerra total. El Ministro juzgaba beneficioso el efecto de los anteriores Tratados, pues permitieron un enlace indirecto con el sistema europeo de defensa, y dedicar al desarrollo fondos que no de ser cubiertos por los préstamos USA, hubieran podido emplearse en gastos de defensa.

Cláusula complementaria es la declaración que muestra a los USA favorables a la entrada de España en la O.C.D.E.; la colaboración cultural y comercial, y la relación jurídica laboral de los empleados españoles en las Bases, que pasan a depender del Estado español bajo la cualificación de personal civil no funcionario de la administración militar española. (129).

De todo ello se deduce que el Pacto de Madrid se movió bási-

camente en terreno militar. Sus créditos estaban acordados y se empleaban básicamente en industrias estratégicas. Los fondos de contrapartidas, sin embargo, tuvieron un importante significado coyuntural, como luego veremos, así como las importaciones y alimentos excedentes.

Posteriormente serán analizados los efectos estructurales y coyunturales de ayuda americana. Se prometían nuevas líneas de crédito Eximbank por 200 M.\$.

h). El Pacto fué criticado por sendos sectores desde ambos puntos de vista.

1) En concreto desde una perspectiva diplomática la Revista SP (130) señalaba que España figuraba en el noveno lugar de los receptores de ayuda económica en la época, con gran diferencia (G.B.: 7.600 M.\$., 45% donativos; F.: 5.180 M.\$., 63% donativos; Alemania : 4.046 M.\$., 69% donativos; Grecia: 1.694 M.\$., 86% donativos).

2) Desde el punto de vista militar, la ayuda a España ocupaba el 12 lugar tras las naciones OTAN (máximo de 4.200 M.\$ a Francia) e incluso tras Yugoslavia (719M.\$.).

3) En todo caso, su aspecto político general fué favorable. En 1955, España acudía como observador a la O.N.U.. El 14-XII-55 era elegida miembro de pleno derecho (ya era miembro de ciertos organismos técnicos con anterioridad). El hecho más importante para la opinión pública internacional, fué la visita del Presidente Eisenhower a Madrid el 29-8-59, y la de Dulles tras la conferencia de la NATO. La apertura al exterior fué grande. Diversos Jefes de Estado visitaron España.

4) En España se produjo en el "modelo político" una

cierta evolución. Los acontecimientos de 1942 y 1943, habían presenciado la promulgación de la ley de costos y su reglamento; el aislamiento de 1945, había conocido la Ley de Sucesión y del Consejo del Reino (1947-1948).

Los años 1950-60 conocieron la organización del Tribunal de Cuentas (1953); las elecciones de Procuradores Municipales y la Ley de Régimen Local (1952, 1955); las grandes leyes de la Administración del Estado (1958).

Podemos descartar indicios de que la inversión privada americana fué asimismo notable. En 1962, al fin del Pacto de Madrid, el capital extranjero suponía el 4,6 % de la FBC. (9.100 M. de pesetas). El 28% de las inversiones americanas en España estaban autorizadas a controlar más del 50% del capital (131). De las 200 grandes compañías americanas privadas, 92 mantuvieron 101 filiales en España (61 con control mayoritario). Tampoco es despreciable el interés del oleoducto de 800 km. que desde Rota por el Arahal, Ecija, Ciudad Real, Alcalá de Henares y Zaragoza, y con bases de sondeo en Arahal, Ciudad Real y Alcalá de Henares, atraviesa la Península.

5) El compromiso militar había seguido evidentemente las vicisitudes de la política americana. La cuestión de Corea había movido a la "Massive Relatiation" de Eisenhower, la posesión de cohetes internacionales por la URSS (1957, Sputnik), llevó a una "Respuesta flexible" (McNámará).

El informe Katzentach presentado a Johnson señalaba en la década de los 60 que los USA mantenían en 30 países, 429 Bases con 2.972 instalaciones secundarias y millón y medio de soldados y familiares que estaban a salario americano hasta 350.000 M. de pesetas; Se aconsejaba, por ello, una reducción profunda de fuerzas.

En aquella época, fué muy difundido el libro "Spain and

the Defensa of the west", de Whitaker (132). Posteriormente, recibió una réplica oficiosa desde la Revista de Política Internacional (133) del Instituto de Estudios Políticos, que fué editada y distribuida por la O.I.D..

Los momentos de renovación coincidían con las políticas de los Presidentes Kennedy y Johnson que habían decidido la rescisión de los compromisos exteriores de los USA, junto a los adelantos científicos en el campo estratégico que permitían renunciar al uso de avales.

Nota: Hay más información sobre aspectos económicos y jurídicos posteriormente.

2.3. 1. 2. COMPROMISOS MULTILATERALES.

2.3.1.2.1. Los Informes del BIRD sobre España.

a) Tras una reunión previa en Washington, una misión del BIRD (del que España, como miembro de las N.U., era miembro), compuesta de 17 personas y presidida por Sir Hugh Ellis Rees, llegó a España, solicitada por el Gobierno Español, en marzo de 1961 y permanecía hasta mediados del mes de junio. A fines de mayo de 1962, parte de la misión volvió a España. Finalmente, el 3 de agosto de 1962 se hizo público el primer informe "sobre el desarrollo económico de España" (134).

El estudio del Banco Mundial seguía a los Memorandums de la OCDE y el FMI sobre la estabilización y los resultados de ella, y estaba en relación con los dos primeros planes de inversiones y con el estudio por parte del Instituto de Cultura Hispánica sobre el desarrollo económico de España realizado ya en 1955. Todo ello era un primer paso hacia la recepción de ayuda internacional a través de las O.I., en las que España acababa de entrar, dado que parecía haberse llegado a un momento óptimo.

b) Las O.I. ya habían ayudado a España para la

operación de estabilización con créditos varios : el FMI con - cedía 75 M. de pesetas y la OECD 100 M.; por su parte, un consorcio de bancos privados americanos facilitaba 68 M., todos ellos de disponibilidad inmediata. El Gobierno Americano, proporcionaba, por su parte, 258,3 M.\$. (123 en contrapartida), 30 M. en préstamos Eximbank, 60 M. en excedentes y 45 M. en apoyo a la defensa.

Pero estos préstamos eran coyunturales y salen de nuestro tema. Sobre ello, volveremos luego.

A continuación del Informe del Banco Mundial, se abrieron diversas líneas de crédito por valor de 250 M.\$.. A ello correspondían los créditos de carteras (33 M.\$.) en 1965 y de puertos (40 M.\$.), para Renfe (65 más 50) de 1964 y 1967.

Asimismo, se realizaron las inversiones de la CFI en Bاندesco y Femsa y un pequeño préstamo de 37 M.\$. a COES en 1964. (Fuentes: Banco Central, Informe 1965).

El Informe incidió fundamentalmente en aspectos de empréstitos. Lo comentamos al presentar los créditos correspondientes.

2.3.1.2.2. El segundo Informe del BIRD. (137)

El 10 de octubre de 1965, llegó a España una segunda misión del BIRD integrada por 14 miembros de 6 países, y dirigida por Laurenth y Esther Bosep, con diversos especialistas de Argentina. En agosto de 1966, presentó redactado el Informe ahora evolucionado. Así, el Informe se encarbó con los problemas estructurales ya viejos de España. Rígido abastecimiento, reforma técnica a través de regadíos y colonización, inflación de demanda y superabundancia de mano de obra, se había pasado a un momento de renta (275-600 \$ per capita) que había puesto en

marcha la ley de King (inseguridad de precios en el mercado) pues la demanda es muy rígida.

Petty, a los efectos iguales de sustitución de renta por otra. (138). El informe dedicaba tres capítulos al Plan de Producción, dos a los obstáculos (Tenencia de tierras y donación a explotaciones y crédito, trituration cooperativa, investigación y educación y extensión agraria, y un anejo a la política de planes.

El informe aspira a lograr una diversa utilización de la tierra, en lo que concierne al Trigo, Vino, Patatas y Aceites; liberación de trescientas hectáreas de tierra cultivadas, para pastos, intransferencia de propiedades, y forrajes, aparte de un plan de sustitución de barbecho por forrajes. Por otra parte, aconsejaba una mejora de técnica, más que de capital; intensificar los remozos hasta el límite del óptimo económico, así como el uso de abonos y ganados selectos. La capacitación de los labradores y la racionalización administrativa y legal y orgánica. Las técnicas usadas degradan el Medio y reducir los tipos de explotaciones disponibles : Agricultura a pequeña escala (colonización; agricultura extensiva). Respecto a los que recomiendan incrementar la política fiscal, y en agricultura a escala media y pequeña (verano) : respecto a ello estimaba que se debe hacer necesario arbitrar dimensiones adecuadas y tecnificar y equilibrar las empresas agrícolas. Finalmente, el Banco aconsejaba la práctica de una política flexible de precios a favor de la ganadería. Las críticas señalaron que un alza arbitraria de precios en este sector, está expuesta a la autonomía del resto de la agricultura sin acometer un cambio de estructuras, que puede volverse en contra del mismo sector ganadero. Precisamente esto es aconsejado por el BIRD, porque estima que un alza de precios en el trigo, lo

haría invendible, mientras que en el ganado, sería absorbido por la demanda. De la escasez en que se movía, la misión recomendaba en concreto seguir el sistema "precios de sostenimiento" y "precios de umbral" y un sistema de derechos reguladores y para ello aconsejaba crear un organismo coordinador de precios, unas agencias ejecutivas y un organismo de desarrollo a la comercialización.

Para el informe, la clave es la libertad del mercado, que intenta ser "posibilista" (139); de la sensación de su adjetivo no pasa de ser la agricultura española, al margo Internacional.

El informe goza de mucha menos popularidad que el primero. Sin embargo, sirvió en concreto para lograr la concesión del préstamo de ganadería.

Fue criticado por diversas personas.

Un duro juicio fue el del Profesor Velarde, que acusó básicamente a la Misión de apresuramiento, que se había traslucido en errores que hundían con lo grotesco. Desde el punto de vista técnico, entendía que determinados factores habían sido tremendamente olvidados y que la hipótesis del trabajo (Ley de Engel) podía ser atemperada por la "Ley de Schwate". Para otros, la mención (primera en los informes del BIRD) sobre los latifundios era aún escasa, dado que los latifundios ocupan el 50% de la superficie productiva agrícola nacional.

La publicación de este Informe, preparó la Ayuda a la Agricultura y el de Ganadería.

Otro Informe más fué emitido por el BIRD sobre determinados aspectos de la Economía Española y publicado por las "Hojas Informativas de la Comisaría del Plan". En él se ponían en claro que :

- Presiones inflacionistas amenazaban gravemente nuestro crecimiento.
- Continuaba siendo muy desigual la distribución de la renta.
- Los resultados agrícolas habían sido decepcionantes.
- A pesar del rápido progreso, seguían existiendo difíciles problemas estructurales.
- Quedaba mucho por hacer en la industria para aumentar su competitividad.
- Los programas de modernización en los transportes estaban resolviendo sus problemas.
- El Plan de Desarrollo constituía el primer esfuerzo coordinado para resolver los problemas estructurales.
- La economía se acercaba a un estado de equilibrio.
- La presión fiscal era bastante reducida, así como los precios de muchos servicios públicos.
- España tiene amplia capacidad para obtener préstamos del exterior.

"Durante los últimos quince años, y en particular desde 1961, la economía española ha crecido fuertemente; el producto

nacional bruto se ha incrementado en los últimos cinco años alrededor de un 8% anual y la renta "per capita" actual es de unos 700 \$".

"El incremento ha estado acompañado de continuas presiones inflacionistas, especialmente graves en la segunda mitad de los años 50, menores o nulas en los primeros años de la década del 60, y amenazando de nuevo gravemente el crecimiento sostenido, a partir de mediados de 1964. Además, la distribución de la renta continúa siendo muy desigual, especialmente entre las áreas rurales y urbanas, subsisten problemas estructurales en la agricultura y la industria, que, heredados del pasado, sólo pueden ir resolviéndose de forma gradual".

Progresiva liberalización.

"Desde 1962, dice más adelante el Informe, fueron suprimiéndose progresivamente los minuciosos controles sobre la inversión salarios, precios, producción y distribución, y otras reformas básicas afectaron a los aspectos monetario, financiero y fiscal. La creciente liberalización interna y externa hizo crecer rápidamente la economía desde 1961. Pero los resultados agrícolas, fueron decepcionantes. La participación del sector agrario en el producto interior bruto, descendió del 26% en 1960, al 18% en 1965".

La agricultura.

" El proceso del desarrollo se vio afectado por una emigración en gran escala de población activa del campo a zonas urbanas y a otros países europeos. El empleo total en la agricultura descendió, por lo menos, en medio millón de personas durante el período 1964 y, aproximadamente en doscientos mil, en 1965".

"A pesar del rápido progreso siguen existiendo difíciles problemas estructurales. En la agricultura es deseable una disminución adicional de la población activa agraria, junto con un aumento de la productividad y una progresiva reducción de costes. La expansión de la producción ganadera, debería ser una política clave".

"Un problema de acuerdo con esta orientación conducirá a largo plazo a una importante sustitución de importaciones de carne, piensos y ganado; y con políticas apropiadas, será posible que aumente la producción y las exportaciones de los aumentos de los productos tradicionales de exportación".

La industria.

"Queda mucho por hacer en la industria, señala más tarde el Informe de la Misión del Banco Mundial, para mejorar su estructura e incrementar su competitividad. Es preciso fortalecer la industria básica de energía, modernizar el complejo carbón-mineral de hierro-acero, la de maquinaria y la de automóviles, acelerar el desarrollo de la industria dinámica y racionalizar las industrias tradicionales como las textiles, de alimentación, del papel y de la minería".

Transportes.

En los transportes, gran parte de la infraestructura de las carreteras y ferrocarriles resulta anticuada. Existen líneas de ferrocarril duplicadas y antieconómicas, y servicios paralelos de transporte por carretera y por ferrocarril que son innecesarios. Los puertos necesitan ampliarse y modernizarse. Los programas a largo plazo de inversión y modernización de las carreteras, ferrocarriles y puertos, vinculados al plan de desarrollo, están resolviendo nuestros problemas.

Plan de Desarrollo.

"El plan tiene especial significación en cuanto constituye el primer esfuerzo coordinado a desarrollar el país y a resolver sus diversos problemas estructurales. Algunas de sus medidas de política económica, en particular la acción concertada y el establecimiento de precios de desarrollo, han producido ya, sin duda, un impacto sobre la economía".

El plan ha tenido menos éxito en otros aspectos. Todavía se advierte una cierta falta de coordinación de las políticas de los Ministerios y de los organismos autónomos, como en el caso de las actuaciones tendientes a dominar la inflación.

La presión inflacionista.

"Después del breve período de estabilidad que siguió al Plan de Estabilización, volvieron a aparecer las presiones inflacionistas. En principio, algunos desequilibrios sectoriales, especialmente en construcción y agricultura, fueron en gran medida los responsables de las alzas de precios y salarios".

Las amplias alzas de precios de los productos alimenticios, estimularon las reivindicaciones salariales con una espiral precios-salarios creciente. Se incrementaron las presiones sobre el crédito de la banca privada. El sector público también contribuyó a las presiones inflacionistas mediante un rápido crecimiento de los pagos presupuestarios y un fuerte incremento de las salidas de fondos de las entidades oficiales de crédito, financiadas en medida considerable a través de la creación de dinero.

A partir de junio de 1965, la tasa de crecimiento de los precios se desaceleró marcadamente, pero a costa de un amplio aumento de las importaciones, comenzando a descender las reser-

vas posteriores. Se agotaron una serie de medidas para establecer el equilibrio, entre ellas elevar el salario mínimo. Estas medidas condujeron a una reducción gradual de las presiones inflacionistas. La mayor rigidez del crédito ha sido el principal factor responsable del descenso de la intensidad de la demanda interior. Por el contrario, los gastos presupuestarios continuaron creciendo con rapidez.

A pesar de las mejoras experimentadas, el problema de la inflación no se encuentra aún firmemente resuelto.

Crecimiento económico.

"Para salvaguardar el crecimiento económico, es esencial evitar el resurgimiento de fuertes presiones de la demanda. Ahora que la economía se ha acercado a un estado de equilibrio, es importante que el drenaje de rentas y la política fiscal se apliquen efectivamente, de acuerdo con las circunstancias".

Además, se requiere una política presupuestaria más firme para evitar déficits presupuestarios, reducir el efecto en la restricción de crédito privado y eliminar en alguna medida la presión que sobre el mercado de capitales supone las amplias emisiones de cédulas de inversión con destino a las entidades oficiales de crédito.

Pero la principal exigencia es un esfuerzo mayor del lado de los ingresos, mediante la elevación de los impuestos y de los precios de los servicios públicos. La presión fiscal efectiva en España es bastante reducida; igualmente lo son los precios de muchos servicios públicos.

El método de evaluación global en los impuestos de productos y en el tráfico de Empresas, despoja al sistema impositivo de la significación que la ley lo atribuye, distorsiona su repercusión y supone un obstáculo para el logro de una fle-

ribilidad automática de los ingresos públicos, a la par que facilita la evasión fiscal".

Conclusiones.-

Los dos últimos puntos que aborda el Informe del Banco Mundial, a manera de conclusiones, son los siguientes:

"Se prepara el II Plan de Desarrollo y poco puede decirse de su contenido. Desde el momento actual hasta 1971, parece alcanzable una tasa anual de desarrollo del 5,5%; la agricultura podría crecer al tres por ciento y, la industria, al ocho, y el sector servicios al 5.

Una tasa de crecimiento superior, originaría muy probablemente una excesiva presión sobre los recursos nacionales y las reservas de divisas. Por otra parte, el objetivo de una tasa de crecimiento del 5,5% sólo puede considerarse realista si se lleva a cabo un gran esfuerzo sobre la sustitución de importaciones y promoción de exportaciones y turismo.

España tiene una amplia capacidad para obtener préstamos públicos adicionales del exterior en términos normales, y posee una solvencia externa excelente. Al terminar el año 1965, la Deuda Pública externa era de 415 M.\$., encontrándose sin desembolsar la mitad de esta cifra, aproximadamente.

El interés de dicha Deuda, incluyendo la no desembolsada, no excederá del 2 al 3 % de los ingresos obtenidos por exportación.

La reserva de oro y divisas, a pesar del descenso que se viene registrando desde 1964, equivalían aún, a finales de septiembre de 1966, a 4 meses de importaciones de acuerdo con su ritmo actual.

2312.2. POSICION ESPAÑOLA ANTE EL BIRD.

a) El Ministro Navarro Rubio, en 1962, precisó en el BIRD la posición de España respecto a la política económica del Organismo. Entendía que no se hacía distinción especial para los países en vías de desarrollo, no susceptibles de recibir donaciones AID, y obligados a pagar los intereses BIRD a nivel igual que los desarrollados, con lo que quedaban claramente discriminados, pese a su reconocida solvencia y rentabilidad.

- "El BIRD y las O.I. eran más generosos con los desordenados que con los responsables".

- "Los objetivos sociales son parejos a los económicos". " Las inversiones de infraestructura social deben ser financiables".

- "La riqueza no está señalada en las divisas, sino en la capacidad generativa de Renta. Hay que ayudar a los que revisten garantías potenciales de estabilidad y solvencia."

El Ministro solicitaba un interés de hasta un 3% para los que estaban "en vías de desarrollo"; con lo que se podría canalizar a través del BIRD, fondos ahora repartidos por IDA, pero con mayor rentabilidad.

b) Como Gobernador perteneciente a la dirección colegial del Banco Mundial, el Ministro de Hacienda, Sr. Espinosa, intervino el 4-2-68 en la reunión de la Junta pronunciando un discurso donde se aludieron toda suerte de temas, que fué recogido por la Prensa y marca las directrices diplomáticas de España en la O.I.

c) "No sería correcto si ocultara ante esta distinguida Asamblea mi sorpresa y preocupación por el planteamiento hecho por el Presidente del Banco, Sr. McNámará, sobre un tema tan complejo y delicado como el control de la natalidad y planifi-

casión de la familia. Confío que sólo se ha querido expresar una opinión personal y que, en ningún caso, debe entenderse como una formulación de propuesta para la adopción, aquí, de un acuerdo que exigiría siempre una previa y cuidadosa deliberación por parte de los gobernadores. Si así no fuera, me encontraría obligado a anunciar mi desaprobación a tales propuestas".

Como es sabido, el BIRD ha tratado de subordinar los créditos a la economicidad y, en concreto, a la fórmula Harrol Demar, que señala el efecto negativo del crecimiento de Población en el Coeficiente de Inversión. España señaló entonces que McNamara no hablaba más que a "título personal" de movilizar los medios del Banco Mundial para favorecer el control familiar, sin especificar los métodos que se aconsejarían a las poblaciones amenazadas por el hambre, para corregir su desbordante índice de natalidad, y que la decisión, la de "Director", estaba subordinada al "Consejo de Administración", no teniendo el BIRD como tal autonomía de decisión para deslindar autónomamente los problemas económicos de los políticos. El Sr. Espinosa habló de la necesidad de conocer el final de los estudios sobre la posibilidad de alimentar a poblaciones crecientes gracias a los progresos de la tecnología agrícola y a los conocimientos de semillas. " Para establecer el equilibrio deseado entre las necesidades y recursos, creo que hay que concentrar todo el esfuerzo mundial en el aumento de los recursos y no en la solución aparentemente fácil y expeditiva de la reducción de las necesidades".

La posición española quedaba así definida o, frente a una postura adoptada por el nuevo Presidente en su discurso inaugural, en la que no se definía los métodos que el Banco Mundial podría aconsejar, gracias a sus instructores sanitarios, entre las poblaciones donde la demografía tiene un indiscutible impacto económico. Concretamente Latinoamérica, Continente cató-

lico y antiamericano. El discurso de McNamara, demasiado tajante y peligroso en muchos aspectos, por su ambigüedad, incidió además políticamente en la estrategia mundial, pues podía inclinar la financiación del Banco hacia Medio Oriente y Asia, dejando separada América Latina de la ayuda no vinculada del BIRD, y entregada totalmente a los mecanismos norteamericanos de Ayuda (ALPRO). Una serie de interrogantes cuya respuesta correcta condicionaría en un sentido o en otro la decisión del gobierno de un Estado confesionalmente católico y miembro del Banco Mundial.

2312.3. LA VISITA DEL PRESIDENTE DEL BIRD A ESPAÑA.

El Sr. McNamara, Presidente del Banco Mundial, llegó a Barajas el 28-4-71 : "Nuestros préstamos están encaminados a acelerar e incrementar el bienestar de los españoles. Esperamos poder ayudar a evaluar la posición y las perspectivas para el desarrollo industrial de España, así como continuar apoyando el desarrollo del sector de Transportes",

"Estoy encantado de iniciar esta visita a España. Realizo este viaje aceptando la invitación del Gobierno Español, que me fué hecha por mediación del Sr. Alberto Monreal, Ministro de Hacienda y Gobernador por España en el Grupo del Banco Mundial, para tener la oportunidad de conocer más directamente la evolución social y económica del país".

"El Banco Mundial es una institución muy especializada. No es un Banco en el sentido convencional y más conocido de la palabra : es una organización para promover el desarrollo. Los préstamos del Banco Mundial son préstamos hechos en términos concesionarios para suplir el muy escaso capital disponible para la financiación del desarrollo. Somos el último recurso bancario para aquellas naciones que no pueden obtener fondos en cantidad suficiente en los mercados de capital privado. Constituye una prueba del progreso económico alcanzado por España el hecho de que ha llegado al punto en que reúne las condiciones para recibir solamente financiación marginal del Banco. Por ello, nuestros préstamos a España están encaminados a contribuir específicamente en aquellos sectores y proyectos mediante los cuales el país desea acometer reformas institucionales, reformas que aceleren e incrementen el bienestar de los españoles".

La cooperación del Banco Mundial con España no es creciente. A petición del Gobierno, enviamos primero una Mi -

gión económica en 1961. Su informe sentó las bases para la preparación del I Plan de Desarrollo Económico y Social. Derivados de aquél estudio, los préstamos del Banco a España empezaron en 1963. A través de los años, préstamos por un total de 225 M.\$. -para Carreteras, Ferrocarriles y Puertos, para la Agricultura y para Educación-, han ayudado a financiar proyectos que, a su vez, han aventado y traído consigo reformas estructurales y cambios en procedimientos, cambios en técnicas, cambios que han significado nuevos métodos para abordar complejos problemas. Nuestro objetivo ha sido siempre configurar nuestra ayuda de forma que pudiese ser de la mayor efectividad y beneficio para el pueblo español.

Nuestra ayuda en los sectores de la Educación y la ganadería, son ejemplos significativos de lo que han tratado de lograr, trabajando juntos, España y el Banco Mundial. El proyecto de Educación está ayudando la primera fase de una reforma fundamental y de profundas consecuencias para el sistema educacional. Es nuestro propósito continuar cooperando con el Gobierno en este campo en los próximos años.

El proyecto de desarrollo ganadero nació de un estudio sectorial de la agricultura española realizado por el Banco Mundial en cooperación con el Gobierno y con la Organización para la Alimentación y la Agricultura de las Naciones Unidas. El propósito de este préstamo es ayudar a España a adaptar su producción agraria a la variación que registra la demanda y a poner en práctica nuevas políticas. Este préstamo será seguido de otro para un proyecto de investigación agrícola, el cual será la primera operación del Grupo del Banco Mundial que tenga exclusivamente tan importante objetivo. Mirando hacia el futuro, esperamos poder ayudar a evaluar la posición y las perspectivas para el desarrollo industrial de España,

así como continuar apoyando el desarrollo del sector de Transportes.

Al mismo tiempo que España se ha desarrollado y ha avanzado, ha contribuido a los esfuerzos del Grupo del Banco Mundial para prestar una mayor asistencia a aquellos países menos prósperos de entre sus miembros. Mediante su contribución a la Asociación Internacional de Fomento, España ha demostrado su voluntad y su capacidad de dar al mismo tiempo que de recibir. Esto reafirma nuestra determinación de trabajar juntos con su Gobierno y con el pueblo español para intensificar y acelerar este desarrollo social y económico, que es la preocupación de todos los hombres de bien en todas partes".

Indicó también que el estudio de otra operación encaminada al desarrollo de la investigación agrícola en España, atrae también en estos momentos la atención del Banco Mundial. Una de las visitas programadas en este viaje del Sr. McNamara tenía como finalidad la de examinar la labor de la Agencia de Desarrollo Ganadero, en Sevilla.

Recordó también la labor desarrollada por la Corporación Financiera Internacional (C.F.I.), que ha prestado ayuda financiera a varias sociedades españolas y que, incluso, es accionista de empresas como "Femsa" y "Bandesco". Subrayó que en lo que se refiere a los proyectos relacionados con la Educación en España, el interés del Banco Mundial se orienta primordialmente a favorecer el perfeccionamiento de la enseñanza agrícola e industrial. Finalmente se refirió al centro piloto de enseñanza básica, que será establecido en Galicia con la colaboración del Banco Mundial, cuyos resultados informarán posteriormente las orientaciones mas adecuadas en este ámbito de la educación.

El Sr. McNamara saludó a empresarios y los previno que

trataba de enterarse de en donde el Banco Mundial debía invertir sus recursos; insistió varias veces, ante las preguntas que le fueron dirigidas en torno a los temas citados, que su misión principal en esta visita era la de informarse y no precisamente la de informar. Manifestó que el Banco Mundial considera principalmente a las industrias cuyo desarrollo suponga mayor expansión de la producción, del empleo y de las exportaciones.

Insistió repetidas veces en que lo importante era exportar no precisamente para importar menos, sino para hacer frente a las necesidades de compra de bienes y servicios de que más necesitada estaba la economía del país.

Dijo a este respecto que había que estar prevenidos, pues el turismo, tan básico ahora para la balanza de pagos española, no podría continuar el mismo ritmo expansivo a que viene creciendo. (Con ello se incidió quizás en la negativa a conceder créditos a este sector).

Con relación a la siderurgia y metalurgia, estimó que los recursos generados por el sector español, son bajos con relación a los generados por las mismas industrias de otros países.

Vé que existen posibilidades para la colaboración financiera del Mundial en el campo de la investigación, y en cuanto a las posibilidades de ayuda a proyectos regionales, manifestó que el Banco podía prestar su ayuda, como lo demostraba la ayuda financiera de la entidad al proyecto agrícola ganadero de Andalucía.

El Banco Mundial, dijo, trata de estimular a la agricultura, y desea hacer también lo propio con el sector industrial.

Se refirió a la escasa autofinanciación de la empresa española y preguntó los motivos, a lo que se trató de responder aduciendo la limitación de capitales disponibles, la política de precios, etc., factores ambos que restringen las posibilidades de obtener volumen de beneficios suficiente.

Aludió también el Sr. McNamara a los tipos de interés a los que el Banco otorga sus préstamos, pues, al parecer, en su visita a las zonas ganaderas andaluzas se le había propuesto el tema. Dijo a este respecto que los préstamos concedidos para los proyectos ganaderos, devengaban un interés del 7%, frente al 7,5 % que es corriente de aplicación por el Banco. No pueden ser más bajos los tipos de interés, explicó, porque el Banco ha de buscar recursos exteriores, y los paga al 9%.

2.3.1.3. OTROS CREDITOS BILATERALES.

Independientemente de sus compromisos antes enunciados, España ha mantenido otras relaciones con países amigos.

a. ALEMANIA % Los tratados con Alemania, que datan de 1962 (200 M. D.M. para el Transvase Guadalhorce-Benítezar) y de 1970 (Tajo-Segura) : 200 M. D.M.)(canalizan fondos a través del Kredinstalt, de Frankfurt). Estos convenios que luego serán estudiados, no encierran compromisos de soberanía; significaron, en su momento, un modo de aprovechar las corrientes de crédito ofrecidas por la República Federal; son préstamos sin compromiso político, sólo para financiación vinculada, naturalmente, en la compra de material y asistencia técnica en Alemania (140).

b. FRANCIA ofreció también en 1963, un crédito para la exportación de bienes de equipo por valor de 750 M. F.f., que fué publicado en el B.O.E.

c. ESPAÑA, por su parte, también ha ofrecido globalmente a América créditos a la Exportación, que serán mencionados en 6.2. Cuando a USA anunció la Alianza para el Progreso por valor de 2.000 M. de pesetas, con ocasión de la Conferencia de Punta del Este (declaración Alba). Estos créditos, sin embargo, no han llegado a materializarse en su totalidad en disposiciones del B.O.E. Sobre ello volveremos más tarde. Concretamente en abril de 1973, Suarez de Puga hablaba en la OEA de un flujo de 1000 M. y una promesa de 2000 M. adicionales.

Precisamente esta política se inicia a partir de

1965 en que las amortizaciones de préstamos al extranjero, comenzaron a percibirse en el B.F.. El 30-3-65 se cerró un Convenio Interbancario entre el B.I.D. y el I.E.M.E. por 20 M.\$.. De ellos, 12,5 M.\$. representaban un préstamo directo y 7,05 M.\$. una compra de obligaciones. A finales de abril, la declaración de Alba en Río, ofreció créditos de exportación al 4,05% de interés con plazos de caducidad entre 5 y 8 años, especialmente para material eléctrico, proyectos de centrales, regadíos y colonización, obras hidráulicas y formación Profesional. Con esta promesa, se comenzó a girar créditos a Chile y Congo, que posteriormente se han aplicado, al parecer, a la financiación de construcción de buques. También se registraron otros préstamos hasta de 74,59 M. Dólares. Los Asuntos Marroquíes y Guineanos suscitaron mayores flujos. Una descripción más detallada viene en 6.4. ya mencionada.

2. 3. 2. SIGNIFICADO ECONOMICO DE LOS CREDITOS
PARA LA NEGOCIACION DIPLOMATICA.-

a). El Informe Pearson reveló que los países requieren de ayuda exterior para romper el círculo vicioso de la pobreza. Por ello, se ha preparado através del Comité de la Planificación presidido por Jan Tinbergen, el Programa de los Dos Decenios para el Desarrollo. Con estos Programas se intentó que los países del C.A.D. colaboraran con el 1% P.N.B., en la decisión de fondos de todo tipo, a los menos desarrollados.

La ayuda, a mediados del decenio de 1950, no pasaba del 0,39% P.N.B.; en 1961 subió al 0,54%.

En 1968, al finalizar el primer decenio, los países C.A.D. colaboraron escasamente a esta facilitación de fondos. Pero Inglaterra, Estados Unidos y Alemania, dedicaban del 38 al 42%, y el resto de los países, cantidades sensiblemente menores, deduciéndose de ello una media del 0,39%. Por ello, en el Segundo Decenio se ha solicitado de éstos que intentaran producir ayuda por 1% R.N.. Independientemente de cualquier otro tipo de transferencia de fondos.

b). Esta ayuda ha producido beneficios para los receptores. España, concretamente, figura en la lista de 40 países de Europa Meridional, que entre 1960-70 traen consigo una tasa media en el crecimiento del P.N.B. del 7,01 %, con tasas medias de Ahorro del 31,05 , P.N.D. y de inversión bruta del 24,09% P.N.B. (19,60).

España figura también entre los 19 países que han aumentado sus P.N.B. anualmente en el Decenio para el Desarrollo a una tasa superior al 60 %, y entre los 9 de ellos con P.N.B. per capita superior a los 500 \$ (como Grecia, Israel, Yugoslavia). Se halla pues a la cabeza de los subdesarrollados. Sin

exportaciones crecen anualmente en valor superior al 10% (23,02 %). El Comité Pearson señala una muestra de países receptores de flujos de ayuda oficial superior a 50 M.\$., estudiando el caso de España. Entre 1964 y 1967, España recibió sólo 2 \$ per capita en ayuda neta oficial (0,3% P.I.B.), lo que equivalía a un 2,1% de sus Importaciones. Ello contrastaba con el 2,4%, B1, I1 y B1 que recibirá de media el resto de los países (4 \$ p.c.) (4,5 \$ p.c. los desarrollados). El total recibió un flujo en el período de 6 M.\$., equivalentes al 1% total.

La posición de España en la escala de países desarrollados, es importante para revelar el margen de financiación que pueda obtenerse en la negociación de ellos.

2. 3. 3. SIGNIFICADO POLITICO DE LOS COMPROMISOS
LEGALES PARA LA NEGOCIACION DIPLOMATICA.

Sin perjuicio de su estudio detallado mas adelante, interesa destacara que los convenios con USA fueron logrados a través de un "Executive Agreement" por parte de los USA, evitando, de este modo, el debate del tema en el Senado, que hubiera ofrecido cuestiones espinosas.

Por parte española, el primer acuerdo fué sustraído a las Cortes, así como su renovación I, pues era asunto especial no englobable en las materias que requieren autorización expresa, y no era tampoco "Adhesión" a "Tratado existente".

Una vez promulgada la Ley Orgánica del Estado, lo hubieran sido si las circunstancias hubieran afectado a la Soberanía Nacional.

a). Por el contrario, los acuerdos con Alemania si fueron sometidos a las Cortes para su conocimiento. También en los Convenios alemanes puede observarse que se prefiere, repetidamente, la promulgación de Decretos Leyes, para la aplicación concreta de las disposiciones. En definitiva : Los asuntos de financiación exterior han sido materia "Autorizada" por el legislativo en normas de alcance amplio (planes de desarrollo, suscripción de O.I.) y particularizadas por el ejecutivo español. El Ejecutivo Americano, por su parte, ha solicitado los créditos del Legislativo para las condiciones de su empleo, y han sido sustraídas del Congreso.

b). España suscribió el 4 de julio de 1958 los Convenios vigentes constitutivos del F.M.I. y del B. I. R. D.. Su adhesión a las organizaciones (141) significaba la suscripción de 1.000 acciones por valor nominal por 100.000 \$. El D.L.

17/59 amplió la participación española, de acuerdo con lo convenido en Nueva Delhi, en 1968 (Res125), que aumentaba el Capital Social en 100.000 Millones Dólares, a 1.000 acciones por 100.000 \$. Posteriormente, en 1965 (L. 99/65) España suscribió 667 nuevas acciones, conforme le correspondía en la ampliación de Capital acordada en la Asamblea de Tokio de 1964.

Asimismo, España adquirió acciones de la C.F.I.

Como miembro de las N.U., asimismo recibió ayuda del SUMFED y del PNUD, en 1965.

e) Los instrumentos jurídicos por los que se articula la financiación de las O.I., obedecen a 5 tipos diversos que más tarde se estudiarán en detalle, y que pueden jerarquizarse :

1. Normas Constitucionales Españolas.
2. Normas Constitucionales del Organismo.
3. Reglamentos y de aplicación de los Créditos (Homogéneos de cada O.I.).
4. Condiciones particulares de aplicación del Crédito.
5. Normativa complementaria nacional: Adaptación legislativa administrativa.

2. 4. LOS CREDITOS CONSEGUIDOS EFECTIVAMENTE.

2.4.1. A continuación se especifica la relación Legal de Normática Jurídico-Económico concerniente a las emisiones de Deuda Pública y a los Créditos Exteriores (142).

2.4.1. Los créditos conseguidos en efectivo.-
Créditos Exteriores : Legislación.

1/- 9-2-51 (B. 14-5) Autorización garantía Crédito 62,5 M. Dolares "Eximbank". Normas desarrollo 16-3-51 (B. 4 abril). Modif. 13-12-51 (B.15) y O.M. 4-2-52 (B.19).

2/ D.L. 22-4-55 (B.17) Modif. por D.L. 21-10-55 (B.29) : 15.500.000 \$, con plazo amortización 40 años al 3% anual.

3/ D.L. 22-4-55 (B.27). Préstamo 20 millones en iguales condiciones.

4/ D.L. 10-3-58 (B.12). Concierto de 31.100.000. y 94.300.000 en pesetas

5/ D.L. 30-6-58 (B.10.7.) : 13.445.000 Dolares, en 30 años, pagaderos en pesetas.

6/ D.L. 5-9-58 (B.11.10). Garantía Crédito hasta 650.000 \$, concedidos a E.N.E.S.A. y exención de impuestos.

7/ D.L. 17-3-59 (B.23) Garantía de Créditos por 4.400.000 \$ concertados por E.N.S.I.D.E.S.A.

8/ D.L. 17-3-59 (B. del 23) : Préstamos por equivalente en pesetas de 5.700.000 \$ autorizados por 30 años con interés 4 ó 5%, según la devolución sea en Dólares o en pesetas.

9/ D.L. 9-4-59. Préstamos por equivalencia de 43.400.000 Dólares en veinticinco años al 3,5%.

10/ D.L. 17-12-59 número 21 : Garantía Crédito para R.E.P.E.S.A. por 10.000.000 de Dolares.

11/ D.L. 2-2-61 número 3. Garantía Estado para E.N.S.I.-D.E.S.A. para Crédito 2'300 M.Dólares.

12/ D.L. 9-61 : Garantía Estado para I.N.I. para Crédito 8.600 m. \$.

13/ D.L. 18-5-61 nº 10 : Garantía para E.N.S.I.D.E.S.A. por 13 M. \$.

14/ D.L. 12-61 : Préstamo de Eximbank al Gobierno español por Pts. 1.488.712.500.

15/ Modificación de artículo 2.D.L. 6-59. Autorizado a R.E.N.F.E. para primer acuerdo de préstamo con D.L.F. de Washington, por 14.000 millones de Dolares (B. 6 octubre).

16/ D.L. 42/62 : Kredinstaalt de Frankfurt 200 millones D.M. para Gundalhorree-Benitezar. Ratificación de convenios y arbitrajes 18 octubre, y designación para personas que firmarán los pagarés correspondientes : O.M. 30-11-62 (B. 24-12).

O.M. 11-12-62 : Desarrollo de disposiciones para préstamo 200 Millones marcos.

17/ D.L. 5/63 G.E.S.A. recibe 3.560.000 \$.Acuerdo garantía.

18/ D.L. 8/63 : Ratificación de convenio 20 de julio 1960 de Eximbank con Gobierno Español por 1.924.800 pesetas.

19/ D.L. 9/63 : Acuerdo garantía de 9.556.000 Dólares concedidos a E.N.E.S.A. por Eximbank.

20/ D.L. 10/63: Garantía de 6.600.000 Dólares de ENESA.

21/ D.L. 9/63 : Garantía a IBERIA por 5.856.582 \$ de IRVING TRUST Co.

22 D.L. 26/63 : Garantía por 3.560.531 \$ para Empresa Nacional Eléctrica de Córdoba, S.A.

23/ D.L. 1/64 : Crédito de 23.000.000 Dólares Banco Mundial para Carreteras.

4-3-64 (B. 73). Contratos de Obras y Adquisiciones para el Proyecto Ruta abril.

24/ D.L. 3/64 Protocolo financiero hispano-francés 25 noviembre 1963, abriendo Crédito de préstamos a exportación de bienes de equipo por 750 M. Ff.

O.M. 27-4-64 (B.5.5.) Crédito Francos, disposiciones adicionales.

O.M. 8-4-64 : Desarrollo preceptos del D.L. 1/64 sobre Carreteras.

D.L. 12/64 : Garantía del Gobierno al IRVING TRUST, de Nueva York, sobre Crédito concertado a IBERIA.

25/ D.L. 17/64: Garantía a R.E.N.F.E. para Crédito Banco Mundial. Convenio 31-julio-64. Acuerdo garantía 31-julio-64 (B. 15.1.28 sept.).

26/ D.L. 19/64. Ejecución Crédito de Moncabril, avalado ante Eximbank.

O.M. 6-11-64 : Préstamos de refinanciación de las empresas españolas importadoras de bienes de equipo, con cargo al Protocol francés del 25 de noviembre.

27/ D.L. 424/65 : Normas para ejecución de préstamo de 14.000.000 recibidos por E.N.S.I.D.E.S.A. a través de Eximbank.

28/ D.L. 7/65 : Convenio de Créditos para Puertos, Banco Mundial. Convenio 29-septiembre-65 (B. 1.1.21-12).

29/ D.L. 15/65 : Crédito de IFT a Telefónica por 30.060 M.\$.- 9-12-65. Desarrollo aval Estado a Crédito Telefónica y liquidación de garantía.

O.M. 20-12-65 Desarrolla preceptos sobre Convenio de Puertos.

30/ D.502.66 : Ampliación Crédito a E.N.S.I.D.E.S.A. a 18.000.000.

31/ D. 25.28.66 : Garantía Crédito total 40 M. \$.a ENSIDESA.

32/ D.18.75/66 : Garantía Estado a determinados Créditos a favor de Cooperativa Española Comercialización Productos del Campo (B.23.6.24.7). D. 2852/66 : normas complementarias.

33/ D. 1452/67 : Garantía Crédito a ENSIDESA.

D. 2061/67 : Normas complementarias para ejecución de garantía estatal en las operaciones crediticias con el exterior y que formalicen U.N.I.N.S.A., autorizada por D. 1768/66.

34/ D.L. 10/67 : Crédito del Banco Mundial a R.E.N.F.E. para Plan final de modernización.

35/ D. 2240/67 : Garantía estatal a Crédito otorgado a Hidroeléctrica del Cantábrico, Electra del Viesgo y Compañía Eléctrica de Langreo, por el Eximbank.

D.L. 17/67 : Nuevas fechas de iniciación y término de amortización del Crédito de 200.000.000 Marcos, concertado por K.W. de Frankfurt y el Estado español por B.L. 42/62.

36/ D. 3069/67 : Garantía del Estado a los Créditos que concierte Altos Hornos de Vizcaya durante 5 años, que, en su conjunto, no excedan de 8.000.000.000. de pesetas con Organizaciones Internacionales o Eximbank, siempre que sean de carácter

público.

37/ D. 766/65 : Garantía de 44.200.000 \$ para G.E.N.U.S.A.,
procedente del Eximbank.

O.M. 18 abril/68 : Modificando apartado 5 de la O.M. 8 del
64, que señalaba porcentaje participación Banco Mundial en Pro-
grama de Carreteras, dictada para el desarrollo D.L. 1/64 por
el que se ratificaba dicho Convenio de Crédito.

38/ D. 2444/68 : Se establece como límite de garantía a
U. N. I. N. S. A. el de 10.000.000 de pesetas.

39/ D.L. 14/69; Convenio Ganadería Banco Mundial. Conve-
nio 17 de julio 1969; O.M. 9-12-69 : Aplicación Créditos des-
tinados a desarrollo y ganadería por 25 millones de \$.

40/D. 3208/69. Garantía para préstamo Eximbank a Comu-
nidades empresas titular de la Robla.

41/ D. 3291/68. Garantía de Crédito concedido a IBERIA.

42/ D.75/69. Garantía a centrales térmicas noroeste español
para préstamo Eximbank.

43/ D. 1033/69 : Garantía de 9.000.000 a EDESA.

44/ D.L. 8/70 : Ratificación 022970 de Convenio contrato
de préstamo y procedimiento arbitraje, firmado el día 24 entre
el Kredinstalt y España, para financiación y proyecto Tajo-Se-
gura por 20.000 M. D.M.

45/ D.L. 11/70 : Autoriza Convenio de 30-junio-70 con
Crédito de 12 millones de \$ para Educación. O.M. 12.1.71.

46/.- Crédito para I.N.I. con la sola garantía de la Ins-
titución, por 20 millones \$ ante "Bank of América". Acuerdo fir-
mado en 21-enero-1971.

47/ Préstamo al Gobierno Español por "Chase Manhattan, Manufacturer and Never, Morgan Guarantee, National City Bank, Bank of América" de 200 millones dólares, al interés de 1% diferencial dentro del mercado en \$. Convenio firmado 15-1-71.

48/ Firma con P.N.U.D. (Programa Naciones Unidas para el Desarrollo) de Crédito de 1.032.700 \$ para complementar los 2.063.000 del Gobierno español.

49/ Convenio con el P.N.U.D. con 1.089.100 \$ complementando los 2.062.000 a favor de Ganadería.

50/ D.L. 26-6-71 autorizando Convenio del Estado español con el Import-Export Bank por 60 M. \$ para suministro de material defensivo en desarrollo de Acuerdo 6-8-70.

51/ D.L. 10/71. Autorizando firma de préstamos adicional de 90 M.\$ para RENFE por el BIRD, para financiación parcial del Plan 1972/75 (Convenio 772P). Convenio publicado en B.O.E. 283 y Garantía en B.O.E. 298 de 1971.

53/ D.L. 28-6-71 por Convenio Crédito 768 SP de 12'700 M. \$ para el I.N.I. (Instituto Nacional de Investigaciones y Experiencia Agronómica) concedidos por el B. I. R. D.

54/ D.L. 3/1972 (19-julio) para firma de un Convenio concediendo 50 M. \$ de préstamo para la Educación (II Préstamo). Convenio 21-6-72 y D. 1972/1972; O.M. 27-6-72 creando unidades administrativas.

2. 4. 2. La presente normativa incluye :

- 1. Compromisos directos del Sector Público.**
- 2. Avaless a Entidades Estatales Autónomas respecto a Créditos Extranjeros.**
- 3. Garantías prendarias sobre Empresas Públicas Avaladas para gestiones de préstamos a empresas privadas.**
- 4. Compromisos públicos ante Empresas Privadas de respetar Regulación Internacional, a la que el Estado Español se adhiere.**

MOVIMIENTOS DE CAPITAL, 1959-62

	<u>Media 1959-62</u>		<u>Media 1963-65</u>		<u>Media 1966-69</u>	
	<u>Millones \$</u>	<u>%</u>	<u>Millones \$</u>	<u>%</u>	<u>Millones \$</u>	<u>%</u>
1. <u>Capital Público, neto</u>	27	19	- 7	- 2	61	13
2. <u>Capital Privado, no monetario,</u> <u>neto</u>	105	75	268	92	430	90
Inversión directa	28	20	78	27	159	33
Inversiones de cartera	19	14	71	24	37	8
Créditos comerciales a largo	- 4	- 3	14	5	- 16	- 3
Inversión inmobiliaria	4	3	41	14	75	16
Préstamos a largo	3	2	33	11	134	28
Otros	55	39	31	11	41	8
3. <u>Fondos bancarios, a corto</u>	8	6	31	10	- 15	- 3
4. <u>Total capital registrado</u>	140	100	292	100	476	100
5. <u>Errores y omisiones,</u>	-26		53		- 190	
6. <u>TOTAL</u>	114		345		286	
=====	=====		=====		=====	

Fuente - Prof. Madrieno - Cursos E.D., pluma

R

X - 8 Registro de caja de las operaciones con el exterior. - Ingresos

Millones de dólares

SERVICIOS					TRANSFERENCIAS	CAPITAL A LARGO PLAZO						
Turismo y viajes	Flotas y seguros	Renta invars. privadas (b)	Asistencia técnica y royalties	Otros		TOTAL	Privado					Público
3	4	5	6	7	8	9=10+15	Total	Invars. directas	Invars. cartera	Invars. inmuebles	Otros préstamos y créditos	15
512'7	...	...	...	...	176'0	181'8	...	...	...	...	...	...
679'3	...	...	...	...	193'2	260'2	...	...	...	...	...	...
923'7	...	...	...	...	133'9	333'7	...	...	...	...	...	...
1156'8	...	...	...	...	399'0	356'4	335'7	...	...	...	...	20'7
1131'3	40'2	6'3	6'6	230'2	493'0	519'3	332'4	131'7	57'3	53'1	150'0	126'0
1126'5	40'2	8'1	7'5	257'4	463'0	602'1	300'1	132'0	57'9	51'0	193'2	102'0
1157'7	52'2	18'0	11'4	310'3	490'9	675'7	326'9	160'5	43'3	50'1	235'5	148'8
1310'8	75'8	20'7	9'3	427'3	661'5	608'8	590'9	196'1	19'4	105'5	263'0	78'0
2630'3	102'7	33'9	16'0	681'5	673'0	852'9	509'5	251'3	33'7	144'5	475'0	25'7
2634'4	110'7	154'6	16'3	630'5	603'6	1125'6	1082'1	233'1	57'1	232'3	523'1	43'5

SECTOR EXTERIOR

X - 9. Registro de caja de las operaciones con el exterior. - Pagos

Millones de dólares

MERCANCIAS Y ORO NO MONETARIO	SERVICIOS							TRANSFERENCIAS	CAPITAL A LARGO PLAZO					
	TOTAL	Turismo y Viajes	Fletes y seguros	Renta Invers. privadas (b)	Asistencia técnica y royalties	Otros	TOTAL		Privado					Público
									Total	Invers. directas	Invers. cartera	Invers. inmuebles	Otros préstamos y créditos	
1	2=3+7	3	4	5	6	7	8	9=10+15	10=11+14	11	12	13	14	15
	1 337'4	190'3	...	...	...	...	1'6	36'3	...	...	...	...	...	...
	1 713'8	245'8	...	...	...	...	4'5	51'7	...	...	...	...	...	...
	1 995'9	290'7	...	...	...	...	2'1	75'1	...	...	...	...	...	...
	2 737'5	441'9	72'0	...	...	...	11'1	169'9	77'7	...	...	...	...	82'2
	3 342'3	448'1	62'1	84'6	68'7	56'9	135'8	6'0	73'8	50'7	5'4	3'0	0'6	40'8 23'1
	3 184'2	538'8	78'0	104'1	81'9	109'5	195'3	8'3	143'7	80'4	6'0	5'1	-1'2	70'5 63'3
b)	3 286'3	593'5	71'6	102'8	108'8	101'2	259'3	13'6	147'3	129'1	9'2	6'9	-0'6	113'6 18'2
9	3 978'9	783'2	65'8	121'6	103'3	132'9	269'9	11'2	238'8	137'3	14'2	3'7	-	163'4 51'5
70	4 214'9	1 005'2	113'1	201'1	165'8	133'8	351'5	14'3	317'7	317'9	73'0	51'0	0'8	190'1 52'8
71	4 569'8	1 114'8	158'2	175'5	301'2	155'0	342'9	32'8	600'0	498'3	63'8	37'2	1'8	403'4 134'7

3.-

LA FINANCIACION DE LA ECONOMIA ESPAÑOLA.

3.1.- Las fuentes de financiación, el Informe de la
O.C.D.E.

Es importante estudiar como introducción el Informe de 1971 de la OCDE, publicado por la Organización Sindical, Gabinete Técnico, sería documentación económica en 1971, que recoge las mismas ideas que se expusieron anteriormente en el Informe II publicado por el BIRD sobre España. Transcribimos y comentamos algunos párrafos significativos :

"a) La evolución de la economía durante la década del 50.-(143)

.-Durante los años correspondientes a la década del cincuenta, el objetivo de la política económica española, fué la creación de las condiciones necesarias para permitir un desarrollo mas rápido del sistema productivo. En el transcurso de este período, se obtuvieron notables progresos respecto de la diversificación y modernización de las estructuras industriales, gracias principalmente a un aumento en los gastos de equipamiento del sector público. Pero, la aplicación de ambiciosos programas de inversiones públicas, produciría una rápida progresión de los gastos públicos, que los ingresos fiscales sólo podían compensar en parte; para financiarlos, el Gobierno tuvo que recurrir ampliamente al crédito, lo que provocó tensiones inflacionistas. Ante la dificultad de adaptar la oferta de los recursos reales a la creciente demanda interior, se creó una situación de desequilibrio que, en la segunda mitad de la década, produjo fuertes presiones inflacionistas y el deterioro rápido de la balanza de pagos.

.- Las diversas medidas tomadas durante los años 57 y 58, fracasaron en su intento de frenar la demanda interior y de contener las presiones inflacionistas, lo que llevó a la aplicación,

en 1959, de un "programa de estabilización" (144). Al mismo tiempo que tomaba estas medidas de estabilización, España modificó radicalmente su actitud en torno al comercio exterior y a las operaciones con el extranjero : abolió su régimen de tipos de cambio múltiples, devaluó la peseta y comenzó una liberación progresiva de las importaciones; finalmente, modificó totalmente su régimen arancelario y adoptó una posición mucho mas liberal en torno a las operaciones invisibles y a las inversiones privadas extranjeras en el país.

-. Inmediatamente, estas medidas dejaron sentir sus efectos sobre la situación económica general y contribuyeron poderosamente a eliminar los obstáculos que hasta entonces habían impedido una evolución mas sana y mas equilibrada de la economía. Durante el año 1959, se redujo a la mitad el déficit de la balanza corriente y las operaciones de capital con el extranjero, quedaron saldadas mediante una importante entrada de fondos. Se moderó la expansión de la demanda interior y se atenuaron considerablemente las presiones inflacionistas.

-. Al comprobar que se había iniciado a principios de 1960 una recesión, las autoridades públicas tomaron medidas de reactivación, a fin de obtener una tasa de expansión más elevada, sin comprometer los resultados del programa de estabilización. Gracias a estas disposiciones y a la evolución favorable de la balanza de pagos, el segundo semestre del año se caracterizó por una reactivación industrial vigorosa que se aceleraría rápidamente durante los años siguientes.

b). La Inversión.

-. Al principio de la década del 50, y después de un largo período de estancamiento económico durante el que la formación de capital había sido escasa, España inició enormes esfuer-

ses de industrialización que exigían considerables aumentos de inversiones productivas. Sin embargo, las posibilidades de modernización y expansión del sistema productivo, se encontraban limitadas por la debilidad de la tasa del ahorro, por el desarrollo insuficiente de la infraestructura y por la persistencia de las presiones inflacionistas. No obstante, la formación interior bruta del capital alcanzaría niveles más satisfactorios : entre 1954 y 1958 pasó de algo más del 17 % del PNB al 34 % aproximadamente. Este movimiento no pudo mantenerse y se interrumpió en 1959, año en el que, como consecuencia inevitable del programa de estabilización, la actividad económica -y en especial, la inversión- se debilitaron considerablemente. Pero después de las medidas de reactivación tomadas en 1959, las inversiones -y, sobre todo, las de las industrias manufactureras- se enderezaron rápidamente, y en 1961 la relación entre la formación bruta de capital fijo y el PNB volvía a encontrar el nivel registrado en 1958.

- El comienzo de la década del 60 se caracterizó por un vigoroso desarrollo de las inversiones. La flexibilización de algunos controles administrativos a los que se habían sometido las inversiones y de las medidas de liberalización en el sector exterior, contribuyeron enormemente a atraer hacia España los inversores extranjeros. A lo largo de este período, la tasa de inversiones, en relación con el PNB, progresó constantemente y lo hizo a un ritmo más rápido que en la mayoría de los países de la OCDE : del 22 % en 1961, pasó a más del 26 % en 1966. En los años que le siguieron, es decir, 1967 y 1968, cambió la situación. Después de un enorme descenso de los beneficios de las sociedades, y también como consecuencia de las medidas de austeridad aplicadas en 1966 para contener las fuertes presiones inflacionistas, que habían vuelto a aparecer, el ritmo de las inversiones privadas disminuyó sensiblemente : en

1968 la tasa de inversión en relación con el Producto Nacional Bruto descendió al nivel relativamente bajo del 23 %. En 1969 se modificó la situación cuando principalmente después de la reanudación de la actividad empresarial, debida al aumento de las exportaciones, la inversión interior mejoró nuevamente encontrando así un nivel más normal en relación con el PNB.

--. El importante crecimiento de las inversiones en Transportes y Comunicaciones, que representó un 18 % de la inversión total, se explica fácilmente por la gran cantidad de medios necesarios para mejorar la red de los ferrocarriles y carreteras. En efecto, durante la década anterior, su insuficiencia constituyó un serio obstáculo para un desarrollo más equilibrado de la economía española. A pesar de las últimas mejoras, el estado de la red de Transporte siguió siendo insuficiente.

--. En un país como España, en el que la agricultura emplea un tercio de la población activa, pero en el que las rentas de las mismas representan solamente un sexto del PNB, las inversiones producidas son especialmente necesarias en este sector. Sin embargo, aunque las inversiones brutas hayan aumentado en valor a lo largo de la década del 60, su porcentaje en relación con el PNB fué relativamente poco elevado (alrededor del 2%) sin que presentaran una tendencia netamente ascendente. Esta situación que, teniendo en cuenta los recursos del país, difícilmente puede considerarse satisfactoria, se debe quizás a la escasa rentabilidad de este sector y a la rigidez del sistema de fijación de precios, que a veces favorece el desarrollo de algunos productos excedentarios.

--. Según las previsiones del primer Plan cuatrienal

de desarrollo (1964-67), la formación bruta global de capital fijo, debía aumentar de volumen a un ritmo anual del 9%, lo que implicaba una progresión apreciable de la tasa de inversión. En su conjunto, los objetivos previstos en el Plan se alcanzaron ampliamente. En efecto, la formación bruta de capital fijo aumentó un 10% anual y la tasa de inversión en relación con el PNB, alcanzó una media del 25,1 % durante este período, frente a un 22,5% durante los cuatro años anteriores. Para el sector público, el Plan había previsto una clasificación detallada de las inversiones a efectuar, completada con las necesarias indicaciones sobre los criterios a aplicar en la elección de proyectos de inversión.

Si el porcentaje de inversiones realizadas, es decir, el 94,8% se puede considerar satisfactoria, no impide que en algunos sectores (especialmente en la agricultura y en las áreas de promoción y desarrollo) en las que las inversiones productivas, eran especialmente indispensables, no se alcanzaron objetivos del Plan. Por el contrario, las inversiones privadas aumentaron a un ritmo más rápido del previsto en el Plan.

-. La distribución de los recursos disponibles entre los diferentes sectores y regiones, no siempre se basó en criterios económicos y, en muchos casos, empresas poco eficientes se encontraron favorecidas en detrimento de aquellas que poseían una elevada tasa de eficacia marginal del capital. Como las inversiones realizadas en algunos sectores sólo habían favorecido a la expansión y no a la reestructuración y modernización de las empresas existentes, se produjeron en el sistema productivo estrangulamientos y graves desequilibrios.

-. Las autoridades subrayaron en el II Plan de Desarrollo la necesidad de un crecimiento mas equilibrado de la economía es-

pañola, llegando a la conclusión de que únicamente podría alcanzarse si se corregían los defectos estructurales y se llegaba a una mejor afectación de recursos. El objetivo del II Plan fue el de aumentar la rentabilidad de las empresas, subrayando la necesidad de aplicar el concepto de rentabilidad a la distribución de los recursos. Además, consideraba indispensable "mejorar sensiblemente la estructura del sistema productivo para desarrollar la concurrencia en el mercado interior y facilitar así la integración progresiva de la economía española en la economía mundial, condición necesaria para su ulterior desarrollo".

--. Según los objetivos del II Plan, las inversiones del sector público debían de elevarse a 458.000 millones de pesetas, es decir, un 65% más que el nivel inicialmente previsto en el Primer Plan. Si no alcanzasen estos objetivos las inversiones públicas representarían alrededor de un tercio de la formación bruta de capital fijo durante el período comprendido entre 1968 y 1971. Los sectores del Transporte y Vivienda (incluido Urbanismo) continuaron como los más importantes, representando cada uno casi un cuarto del total de los gastos inscritos en el Plan. La única modificación apreciable en relación con el Primer Plan afectó a las inversiones en Enseñanza, que alcanzaron el 13% del total, en lugar del 8% para el período 1964-67. Respecto de los regadíos en participación, disminuirá con relación a los demás sectores. No obstante, será superior al 10% del volumen total de las inversiones.

c). El ahorro.

--. Si a lo largo de la década del 60 la proporción entre el ahorro interior bruto y el PNB superó el 20%, el año 1964 viene marcado por la aparición de una tendencia nueva. Hasta esta fecha, si no se tienen en cuenta las fluctuaciones anuales, el ahorro bruto fue lo suficientemente importante como para satisfacer las necesidades de inversión del país. Entre 1960 y

1964 la tasa de ahorro en relación con el producto nacional bruto, alcanzó una media superior al 23% nivel que, comparado con años anteriores, puede considerarse satisfactorio. A partir de 1965. la tasa de ahorro global disminuyó y el ahorro interior bruto fué inferior a la formación interior bruta del capital. Las estadísticas disponibles no permiten establecer una clasificación por sectores del ahorro interior bruto, pero la evolución del ahorro neto de los diversos sectores, hace pensar que esta tendencia nueva es imputable a un desarrollo menos favorable del ahorro de las empresas.

-. Las principales características que se desprenden del análisis de la evolución del ahorro interior neto durante el período comprendido entre 1958 y 1969, se pueden resumir de la forma siguiente :

- i) El ahorro neto de las compañías domésticas, representó entre el 40 y 50% del total; constituyendo, por tanto, la principal componente del ahorro neto. Sin embargo, si se considera el nivel generalmente observado en los demás países, que alcanzó una media del 7,5 del PNB, el ahorro de las economías domésticas no fué muy elevado en España durante el período considerado.
- ii) A lo largo de este período, la participación del sector empresas en la formación del ahorro global neto, disminuyó. Durante el período 1966-69 el ahorro de las sociedades representó una media menos del 25% del total, frente a un porcentaje del 35% en 1958-62. Esta disminución parece reflejar una contracción de los márgenes de beneficios de las sociedades.

iii) La mayor parte del ahorro del sector público, que alcanzó una media superior a un cuarto del ahorro total, procedía de la Administración Central. El ahorro de los organismos de la Seguridad Social se escalonó entre el 3% del ahorro total neto, siendo despreciable la parte correspondiente a las Corporaciones Locales.

-. En relación con otros países, el ahorro interior bruto no es especialmente elevado en España. Por otra parte, durante la década del 60, España se clasificó entre los países con una tasa mas importante de ahorro neto. Durante el período comprendido entre 1962 y 1964, el ahorro neto del sector privado alcanzó una media del 13% del PNB, porcentaje que colocaba a España en el tercer rango de los países de la OCDE (después del Japón y los Países Bajos); sin embargo, la fuerte disminución del ahorro de las empresas registrada en los años siguientes, hizo que este porcentaje fuese de alrededor del 11%, es decir, la tasa media de la zona de la OCDE.

POSICION FINANCIERA NETA POR SECTORES

EN PORCENTAJES DEL PNB.

S E C T O R E S	Media 1954-1959	Media 1960-1964	Media 1965-1969
A. <u>Sector privado</u> (in- cluidas las empre- sas públicas).....	-1'2	-0'6	-2'4
B. <u>Sector público</u> (ex- cluidas las empresas públicas.....	0'5	1'3	0'6
1) Administración Central.....	—	(0'6)	(-0'2)
ii) Corporaciones locales y orga- nismos autono- mos administrat.	—	(—)	(0'1)
iii) Seguridad social	—	(0'7)	(0'7)
C. <u>Sector exterior</u>	0'7	-0'7	1'8
T O T A L	-1'2 1'2	-1'3 1'3	-2'5 2'5

N o t a.- El superávit (+) ó déficit (-) de un sector interior, queda definido por la diferencia entre ahorro neto (incluidas las sumas recibidas a título de transferencias de capitales, menos las cantidades entregadas por el mismo concepto) y la formación bruta del capital (incluidas las variaciones de existencias).— Un superávit financiero del sector exterior corresponde a un déficit de la partida operaciones corrientes de la balanza de pagos de España. El criterio seguido para la elección del período considerado es la situación del sector exterior.

Fuente: Cuadro VII del Anexo III y Contabilidad Nacional de España, 1954-64.

C.- Financiación del sector público.

+. A pesar del rápido aumento de las inversiones públicas, el excedente corriente del sector público siempre fué sensiblemente superior a sus gastos de inversión, lo que permitía disponer de un volumen de ahorro considerable para financiar sus transferencias de capital y sus préstamos a los demás sectores de la economía. Desde 1967, el excedente financiero de todo el sector público reflejó principalmente la posición favorable de las cajas de la Seguridad Social. Los demás subsectores registraron generalmente ligeros déficits financieros. Teniendo en cuenta los lazos especiales que existen entre la Administración Central y las entidades oficiales de crédito, se puede decir que el sector público español interviene en los mercados financieros bajo tres conceptos : como prestamista final (régimen de Seguridad Social), como prestatario final (Administración Central y, algunos años, Corporaciones Locales), y como intermediario financiero cuando lanza emisiones de "cédulas de inversión", cuyo importe está reservado a la financiación de las entidades oficiales de crédito.

1) Administración Central.

-. Entre 1958 y 1962, la cuenta financiera de la Administración Central se ha saldado mediante excedentes de ahorro corriente sobre los gastos de inversión y las transferencias de capital. Esta tendencia no persistió en los años siguientes, durante los cuales la posición financiera neta de la Administración Central ha oscilado entre ligeros excedentes (en 1964 y 1966) y déficits apreciables (en 1963, 1967 y 1968). Esta variación neta es esencialmente imputable a tres factores :

-La rápida progresión de las transferencias de capital, principalmente las transferencias a las empresas pú -

blicas y a los organismos comerciales autónomos;

- La expansión apreciable de las subvenciones (en especial, el reembolso de cargas fiscales a la exportación);

- El incremento de los gastos de equipamiento.

Durante los últimos años, la Administración Central ha recurrido al Banco de España, cuyo concurso se elevó a casi 4.000 millones de pesetas, media del periodo comprendido entre 1966 y 1970, frente a una media de solo 200 millones entre 1962 y 1965. Pero conviene señalar que estos préstamos en el mercado a corto plazo, incluido el recurso del Banco de España, fueron siempre restringidos en relación al conjunto de sus créditos. En 1969, las autoridades públicas iniciaron una operación para crear un mercado de valores a corto plazo ("pagarés"), pero el rendimiento ofrecido no era lo suficientemente elevado para atraer a los inversores privados y hubo que reducir sensiblemente el montante de la emisión respecto de la cifra inicialmente programada. En 1968, la Administración Central reanudó sus actividades crediticias en el mercado interior de obligaciones, emitiendo deuda universitaria para financiar la creación de universidades.

- d) El Instituto Nacional de Industria.

" El Instituto Nacional de Industria (INI) es una sociedad holding pública autónoma creada en 1941 para promover y favorecer el desarrollo industrial de España. Sus principales objetivos son: suprimir los estrangulamientos existentes en las industrias básicas, eliminar las organizaciones monopolísticas, establecer industrias nuevas en las regiones

subdesarrolladas, desarrollar las actividades industriales relacionadas con la agricultura y mejorar la utilización - de recursos técnicos. Para obtener estos objetivos, el Instituto puede crear empresas, reemplazando a la iniciativa privada en los sectores donde ésta no acude y participando en las ya existentes. A finales de 1969, las participaciones directas que detentaba en 74 empresas alcanzaron casi la cifra de 65.000 millones de pesetas, es decir, el 70% del capital social de las empresas en cuestión(27). Su actividad industrial es muy variada: depende de doce sectores diferentes que abarcan desde las industrias básicas (energía eléctrica, industrias extractivas, siderurgia, refinera de petróleo y construcción naval) hasta diversas categorías de servicios (28).

- En un principio, el INI se financió principalmente mediante fondos públicos procedentes, en su mayoría del mercado de obligaciones. Pero en 1959 el Instituto comenzó a lanzar sus propias emisiones de obligaciones, asociando su nombre al de la sociedad a la que se destinaba el importe del crédito. A la hora actual el mercado de obligaciones constituye su principal fuente de financiación. Las obligaciones del INI son, en general a largo plazo y producen un interés del 5,5% (cinco por ciento), beneficiándose de una exención del impuesto y de una garantía del Gobierno español. En el marco de las disposiciones sobre la colocación obligatoria, los inversores institucionales y de las Cajas de Ahorro, estas obligaciones están asimiladas a la Deuda Pública contabilizándose en las estadísticas como emisiones del sector público. Las obligaciones del INI se colocan casi exclusivamente en las Cajas de Ahorro y en las Cajas de la Seguridad Social. Los créditos exteriores se convirtieron últimamente en una fuente importante de fondos: durante

el período 1966-1969, más de ciento treinta millones de dólares se reunieron en los mercados extranjeros, representando - casi el 20% de la totalidad de financiación exterior.

MOVIMIENTOS INTERNACIONALES DE CAPITAL.

a) La balanza de capital.

- Durante la década del 50, los esfuerzos de las autoridades oficiales en materia de modernización y de industrialización provocaron una presión, cada vez mayor, sobre los recursos interiores; y como el fuerte aumento de las inversiones interiores no quedó totalmente equilibrado con el correspondiente aumento de ahorro, España vio empeorar rápidamente su posición exterior. La situación de sus reservas internacionales la obligaron a recurrir principalmente a las importaciones de capital para financiar el déficit de su balanza corriente. Estas consistieron en su mayoría en ayuda de Estados Unidos. En esta época, las importaciones de capital privado tuvieron serios obstáculos ante la existencia de graves restricciones en los movimientos internacionales de capital y de un sistema especialmente complicado de controles e intervenciones de carácter interno. Esta fase inicial fué seguida de otra que duró hasta el momento presente, caracterizada por una política favorable a la introducción de capitales privados extranjeros, política que se ha visto coronada por el éxito. Esta nueva fase, que duró principalmente hasta el presente, desembocó en la adopción de importantes medidas de liberación de las grandes categorías de importaciones de capitales, tales como las inversiones directas, las inversiones en cartera y las compras de bienes inmobiliarios efectuadas en España. Además las autoridades de los créditos financieros, concedidos en el extranjero a residentes españoles, se realizaron en forma muy liberal. Esta actitud favorable de las auto-

ridades españolas influyó, en gran parte, en el aumento de las importaciones de capitales extranjeros previsto en España.

-. El total neto de entrada de capitales, establecido en unos 91 millones de Dólares, media de 1959 y 1962, sobrepasó los 300 millones de Dolares durante la segunda mitad de la década del sesenta, alcanzando en 1966 el nivel record de 383 millones de dolares. La moderación registrada durante 1967-69 es imputable a la repercusión de la rápida elevación de los tipos de interés en el extranjero y a los efectos que la anticipación de cambios de paridad tuvo sobre los movimientos de capitales a corto plazo y los plazos del vencimiento. De hecho, mientras las entradas de capitales no monetarios, a largo plazo, continuaron aumentando a lo largo de los años sesenta, la balanza de movimiento de capitales a corto plazo, despues de saldarse mediante una entrada de fondos de casi 40 millones de dolares, como media entre 1964 y 1966, se modificó en 1967 presentando una salida neta muy importante, y en 1969 el déficit alcanzaba la cifra record de 300 millones de dolares. En 1970, gracias a la adopción de un sistema de depósitos obligatorios sobre las importaciones y a la disminución del desfase existente entre los tipos de interés en España y en el Extranjero, el saldo de las cuentas de capital a corto plazo, se hizo positivo.

b) El Capital Privado.

.- El volumen de entradas de capital privado en España fué insignificante hasta 1959. Despues las entradas de capital extranjero, se hicieron cada vez más importantes, durante el período de 1966 a 1969 globalmente considerado, llegando a una cifra superior a los 1.600 millones de dolares, es decir, el 90% del volumen total de capitales registrados. En 1970 se produjo una nueva aceleración, con una afluencia neta de 700

millones de dólares. Si se compara España con otros países de la OCDE importadores de capitales, se observa que el país es, con mucho, el mayor importador neto de capital privado.

Las inversiones directas extranjeras se vieron favorablemente influidas por las medidas de liberalización tomadas en 1959 que fueron estimuladas con la supresión de controles internos a la inversión y por las nuevas medidas de liberalización instituidas en 1963. Aunque el Decreto de 24 de julio de 1959 ejerciera algunos efectos sobre el nivel de inversiones directas realizadas en España, —puesto que éstas pasaron de 55 millones de dólares entre 1955 y 1958 a más de 113 millones de dólares entre 1959 y 1962—, el mantenimiento hasta 1963 de controles administrativos duros y complicados, a los que se sometieron las inversiones y el hecho de que las empresas apenas tuvieron la posibilidad de ordenar y aplicar libremente su política de inversiones directas extranjeras realizadas en toda una gama de "sectores de producción industrial" (entre los que se encontraban industrias básicas, tales como la producción de acero y de cemento, las textiles y algunas industrias manufactureras importantes) quedaron libres de toda restricción. Como consecuencia de estas medidas, y de la supresión parcial de los controles ejercidos por el Estado sobre el sistema productivo, se aceleraron sensiblemente las inversiones directas extranjeras, y la entrada anual neta de capitales registrada bajo este concepto llegó a más de 150 millones de dólares en el período de 1966-1970.

Los préstamos a largo plazo concedidos a las empresas (créditos financieros) marcaron una tendencia netamente ascendente a través de toda la década última; su participación en el volumen total de movimiento de capitales registrado, pasó desde poco más del 2% como media de 1959 a 1962, a más del 46% en 1970.

Con ello, llegaron a constituir la fuente más importante de capitales extranjeros. Este aumento rápido se explica en parte por la aplicación de una disposición especial para las actividades crediticias de las empresas españolas en las que el extranjero detenta participaciones, así como por la política monetaria restrictiva practicada desde hace algunos años en España.

La evolución de los movimientos de capitales en cartera ha sido sensiblemente diferente de la evolución de las inversiones directas. En el periodo comprendido entre 1959 y 1963, el montante neto de compras extranjeras de valores mobiliarios españoles aumentó rápidamente, probablemente como consecuencia de las medidas de liberalización de julio de 1959, y el dinamismo de las Bolsas españolas, pero durante 1968-1970 del nivel excepcional de 87 millones de dólares descendió a una media anual de 10 millones. El paso de la evolución anterior favorable a esta última de signo desfavorable tuvo su origen, sin duda alguna, en el desfase entre los tipos de interés españoles y extranjeros que se profundizó enormemente y aumentó el atractivo para la colocación de determinados fondos extranjeros.

En relación con los demás movimientos de capital a largo plazo, hay que señalar, en primer lugar, que la rápida expansión de las compras de bienes inmobiliarios efectuadas por no residentes tuvo como causas principales el desarrollo espectacular del turismo extranjero y el desarrollo excepcional que la construcción conoció en España durante la década del sesenta. Las entradas de fondos por este concepto, representaron de 1968 a 1969 casi un cuarto del valor total de capitales registrados. Los créditos comerciales netos a largo plazo acusaron amplias fluctuaciones de un año a otro, pero en general -con excepción de 1961 y 1962- su contribución neta al volumen total de entradas de capital, fué despreciable. Si bien contrataron grandes

préstamos con los Bancos extranjeros, las empresas españolas, hasta el presente, apenas recurrieron a los mercados extranjeros de obligaciones. No se encuentran datos en las estadísticas, de emisiones extranjeras lanzadas sobre el mercado español de capitales.

Respecto de los fondos bancarios a corto plazo, los Bancos españoles están autorizados a aceptar depósitos en pesetas convertibles y en divisas. Hasta 1968 los bancos que recibían depósitos en divisas extranjeras, estaban obligados a reexportarlas en forma de depósitos bancarios. Desde 1968, estos depósitos se pueden utilizar libremente para la adquisición de valores extranjeros, concesión de créditos a no residentes y bajo determinadas condiciones, también a los residentes. El objeto de estas medidas fue proporcionar a los bancos la posibilidad de participar más ampliamente en las actividades bancarias internacionales. No obstante, por el hecho de que el desfase entre los tipos españoles y extranjeros perjudicaba a España, los depósitos extranjeros no aumentaron mucho antes de mediados de 1969. Solo se ha producido una evolución favorable después de la liberalización de los tipos de interés pagados a los depósitos, en pesetas convertibles y de una duración superior a tres meses.

c) El capital público.

A lo largo de la década del cincuenta, el Estado fue el principal importador de capital extranjero a largo plazo: de 1953 a 1958, las entradas netas de capitales públicos fueron de unos 45 millones de dólares, es decir, más del 65% del volumen total de capitales registrados. A medida que progresaba su desarrollo económico y mejoraba la situación de sus pagos exteriores, España vio disminuir sus ingresos netos de capital en concepto de transacciones gubernamentales, tanto en valor relativo como

en valor absoluto. Entre 1959 y 1963, las operaciones de capital del sector público se compensaron mediante entradas netas de 25 millones de dólares, pero en los dos años siguientes, dejarían lugar a un déficit como consecuencia de reembolsos de deudas bastante importantes. En la segunda mitad de la década, el Gobierno español recurrió nuevamente al préstamo, pero con excepción de 1968, las entradas netas de capitales públicos fueron despreciables.

MOVIMIENTOS DE CAPITAL A LARGO PLAZO: INVERSIONES

DIRECTAS Y CREDITOS FINANCIEROS

En millones de dólares USA

	1967	1968	1969
<u>Inversiones directas netas.....</u>	180	143	187
1) Capitales de no residentes, netos	186	154	200
a) inversiones nuevas	—	(156)	(219)
b) liquidaciones.....	—	(-2)	(-19)
) Capitales de residentes, netos....	1-6	-9	-13
a) inversiones nuevas.....	—	(-10)	(-46)
b) liquidaciones.....	—	(1)	(3)
<u>Créditos financieros netos.....</u>	149	135	150
1) Capitales de no residentes, netos	149	140	151
a) préstamos brutos.....	—	(221)	(267)
b) reembolsos	—	(-81)	(-116)
) Capitales de residentes, netos...	—	-5	-1
a) préstamos brutos.....	—	(-6)	(-1)
b) reembolsos.....	—	(1)	(-)

: Banco de España.

g) INTEGRACION DEL MERCADO FINANCIERO ESPAÑOL
EN EL MERCADO INTERNACIONAL.

Hasta ahora, el mercado español es deudor frente al exterior, con la excepción de algunos créditos al extranjero y de algunas inversiones directas. Ello es en efecto, a la vez, de la reglamentación de los cambios y, en menor medida, de las insuficiencias cualitativas del sistema financiero.

La cuestión está en saber si España debe participar, a la vez, como prestamista y como prestatario en el mercado internacional de capitales, en qué condiciones y durante que etapas. No existe una razón permanente para limitar la libertad de acción de las instituciones financieras españolas en el extranjero, ni para restar a los particulares las posibilidades de diversificación de las colocaciones y de beneficio, abiertas por estas operaciones. La concesión de préstamos y participaciones en el extranjero, es un vehículo de la expansión comercial e industrial y de influencia de las instituciones financieras. La economía española ha alcanzado la dimensión y el punto de madurez en que puede actuar como fuente de financiación en ciertos sectores y como prestatario en otros. Cada vez más deberían admitirse, sin control previo, las iniciativas privadas en este sentido, lo que no excluye los controles a posteriori.

Sin embargo, está claro que un fortalecimiento de la balanza corriente y el ajuste de los tipos de interés, son necesarios antes de ir muy lejos por este camino. Pero es posible, desde ahora, definir al menos los objetivos perseguidos y encarar etapas y prioridades. Convendría comenzar por ampliar las posibilidades de exportaciones de capital, por lo que se refiere a las inversiones directas, los créditos financieros y la

toma de participaciones extranjeras por las instituciones financieras (Bancos, organismos de ahorro contractual y de colocación colectiva, etc.) sería también posible poner a punto fórmulas que permitiesen una formación progresiva de Cartera extranjera, sin poner en peligro la balanza de pagos. Estas fórmulas deberían estudiarse con miras a una aplicación próxima, que prepararía el camino internacional.

Las Declaraciones del Gobernador del Banco de España.

En la Cámara de Comercio Francesa en España, y en la Reunión de Basilea, el Gobernador señaló en 1972 las condiciones de autofinanciación de la Economía Española y las repercusiones para la financiación exterior.

Respecto a un estudio del Banco de España, el 25 y 30% de sus inversiones reales y financieras, procedía de la Autofinanciación, porcentaje muy bajo, pues la Autofinanciación, representa el 67% en U.S.A., 65% en Alemania, 55% en Inglaterra, 46% en Francia o en Italia. Sólo es similar el de las empresas del Japón con el 25%.

Si tenemos en cuenta que el estudio del Banco de España versaba sobre empresas medias y grandes, y que en España predomina la pequeña y mediana, sin exceso a la financiación externa, puede decirse que el porcentaje medio de financiación interna sea algo más elevado que el obtenido en la muestra citada, pero seguramente no superior al 35%, según el Gobernador.

La baja autofinanciación implica lógicamente una dependencia de las empresas respecto a la financiación externa.

Rasgo dominante de la estructura, de la financiación de las Empresas Españolas, es la preponderancia del Crédito Bancario a corto plazo. La financiación externa, en efecto, está compuesta aproximadamente en un 40% por Crédito a corto plazo, en un 24% por Crédito a Medio y Largo plazo, en un 29% por Emisiones y en un 7% en financiación Exterior.

Si se tiene en cuenta que el porcentaje correspondiente a emisiones de obligaciones y acciones, el 29% es apreciable en términos Internacionales. Resulta, dijo, el reverso

del alto porcentaje que en las mismas representa los préstamos y créditos a medio y largo plazo dentro de nuestro sistema.

Así, pues, los dos rasgos básicos que condicionan la estructura financiera de las empresas españolas, son :

- 1)- Bajo porcentaje de autofinanciación, y
- 2)- Elevada participación del crédito a corto plazo en su financiación externa.

La consecuencia inmediata es la débil situación de liquidez general en nuestras empresas. Entre los aspectos negativos de dicha estructura, están el del elevado riesgo que comporta para las empresas y la gran sensibilidad que otorga a la coyuntura económica respecto a las variaciones en la política monetaria o crediticia.

La estructura de la financiación de las Empresas refleja las características del sistema financiero. En las tenencias de activos financieros por el público, se observa que el ahorro privado incorporado a activos financieros (dejando el 8% en forma de dinero legal) aparece situado en un 70% en pasivos de Bancos, Cajas de Ahorro, y en un 20%, aproximadamente, en valores mobiliarios.

La completa gama de regylaciones que ha venido limitando el juego de las fuerzas del mercado en nuestro sistema financiero (Intervención y control de Tipos de interés; circuitos privilegiados de financiación; emisiones de Deuda Pública en sentido estricto para financiar déficits presupuestarios; emisiones de Cédulas para inversiones, para proporcionar fondos a entidades de crédito oficial, líneas especiales de redescuento, circuito especial de financiación de obliga-

ciones I. N. I. y obligaciones privadas calificadas por la Junta de Inversiones, préstamos de las Cajas de Ahorros en cumplimiento de una reglamentación que impone determinados tipos de Inversiones).

El conjunto de éstos circuitos privilegiados ha canalizado en los últimos años, aproximadamente un 45% del total de fondos proporcionados por el sistema financiero al Sector privado.

Este entramado de regulaciones se ha ido revisando de 1969, para simplificarlas y eliminar los perjuicios que de ellas se derivaban.

Así se ha procurado resolver las dificultades de los Banco Industriales para atraer recursos ajenos y se ha liberado el tipo de interés sobre depósitos a plazos, superior a dos años; se han flexibilizado los tipos de interés sobre emisiones del Bono de Caja, se ha permitido la emisión del Certificado de Depósito y se ha autorizado ampliar el número de sucursales.

Se ha revisado el criterio de especialización Bancaria en cuanto al plazo de los Créditos, e incluso se ha comentado que la Banca Comercial conceda Créditos a Plazo más largo; desde octubre, por ejemplo, no existe la obligación previa para que concedan créditos a plazo superior a 18 meses.

Se ha revisado la regulación de los tipos de interés permitiendo el acercamiento de éstos a los niveles impuestos por las fuerzas del mercado. Finalmente, se ha tratado de hacer compatible la orientación cualitativa y sectorial del crédito con el desarrollo de una política monetaria eficaz y con la asignación eficiente de los recursos de Ahorro.

El Crédito a Largo y Medio Plazo, va creciendo de manera evidente en 1965; el 63% de los Créditos otorgados era a corto plazo, y sólo el 37% en Créditos a Medio y Largo plazo; ya en 1970 el Crédito a Corto Plazo había bajado a representar el 54%, frente al 46% los Créditos a Medio y Largo plazo.

El promedio mensual de Créditos a la Exportación es de 2.000 millones frente a 1.100 en la etapa precedente.

Las Disposiciones que se han ido últimamente estableciendo, ofrecen clara tendencia a ir borrando la separación entre unos y otros. La especialización de la Banca puede producirse por vocación empresarial. A este respecto, dijo también el Gobernador del Banco de España que si la mayor parte de los recursos se hallaban en los depósitos de los Bancos Comerciales, era lógico y natural que se tratara de facilitar que fueran empleados en el desarrollo de las empresas industriales del país.

	1959	60	61	62	63	64	65	66	67
Capital Privado									
-- Directo.....	16	36'3	37'5	23'9	45'1	79'2	122'5	134'2	192'9
-- Cartera.....	2	13	19	57'1	86'9	68'7	54'7	38'5	53'8
-- Propiedad.....									
Prostamos empre.....	-	0'7	5'6	3'6	21	40	31'2	99'8	147'9
Exumbank.....	6	24	41	35	18	17'2	19'7	26'5	60'5
T O T A L									
Publico									
Noto.....	55	22	28'2	22'3	22'5	-0'2	3'5	5'8	-1'0
Mult.....			-3'1	-3'1	-3'1	-3'1	5'2	44'8	27'7

Incluida la parte no desembolsada

Reid
(3)

Reid
(3)

Reid
(3)

Asia Meridional
Afghanistan

3. 1. 2. LA IMPORTANCIA DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERIOR.

3.1.2.1. El modelo de crecimiento con deuda.

312,11 La deuda pública española. Historia.

España mantuvo en los años 1913-14 un alto porcentaje de Deuda Pública. En este período era la 8ª nación del mundo (1.821 M.\$.) y figuraba dentro de un grupo de 6 naciones con deudas superiores a los 1.000 M.\$. (con Japón, Alemania y USA), y sólo superada por cinco naciones que, en total, llegaban a 22.500 M.\$. (Francia, Rusia, Austria, Hungría, Inglaterra e Italia).

España mantenía así una deuda de 89,4 % p.c. . Del total de su deuda, sólo 195 M.\$. procedían de obligaciones extranjeras (un 10% aproximadamente). Ello significaba que su crédito internacional era bueno, superior al de casi otros países. La excepción de USA, Uk, Francia, Holanda, Suiza, Alemania, Austria e Italia (143).

La Deuda Pública española se mantuvo estable con sólo un ligero aumento hasta 1944. Así, en 1919, la Deuda sumaba 2.056 M.\$., en 1934, 2.934 M.\$., en 1939, 2.400 M.\$., y en 1944, 3.524 M.\$.. Su evolución, semejante a la de Bélgica, siguió por las líneas normales. No cabe ya comparación en el período con el resto de los países, pues su situación fue diversa históricamente.

2) Tras la Política de Préstamos extranjeros encabezados primero por el protocolo Franco-Perón, y seguido después por el Pacto de Madrid, la suscripción de N.U.

La deuda pública en 1970.

La Deuda Pública en circulación en 1970 valorizaba 354.465 M. de pesetas (5.000 M.\$.); de ello era Deuda Exterior 1.270 M. de pesetas (0,30%) y dado por créditos concedidos

en el extranjero con carga financiera en divisas 57.263,78 M. de pesetas (16% del total de la Deuda española pública).

Durante la década de los 60, la Deuda Pública Exterior descendió de 390,3 M. de pesetas a 119,2 M. de pesetas. En 1969, tras nuevas emisiones de Deuda, (pagarés a la Gulf), aumenta el capital en circulación por este concepto a 581,0 M. de pesetas. Las emisiones de Deuda han crecido a un 6% aproximadamente en el decenio 60-70 . Se ha duplicado en 1968. Los préstamos organismos oficiales con garantía de Estado, pasaron de 3-5 mil millones de pesetas a 23.000 M. de pesetas en esos momentos : sin duda esta fué la causa principal de que obtuviera este alza.

312. 1. 2. Composición.

3) La Deuda Pública española, se haya dividida, por tanto hoy, en :

a) Deuda Interior

b) Deuda Exterior (comprendiendo deuda denominada de emisión 15-12-52).

La Deuda Exterior recibió 94.000 M. de pesetas (1962) a 225.000 M. de pesetas (1969).

A su vez, comprendía la Deuda Pública :

Deuda perpetua Exterior al 4% y al 3%.

Deuda Amortizable al 3,75 % (1946).

Bonos del Tesoro en dólares (4%).

Pagarés (4,5%) 1968.

Obligaciones con Italia(excluída en 1967).

Con Argentina (hoy sólo 27,8 M.\$.).

En total, la Deuda por éste período sólo representa 1.270 M. de pesetas y su servicio, 70,24 M. de pesetas (144).

b-2) Créditos Exteriores : Créditos al Estado : 22.633 M. de pesetas con un servicio de deuda que llega hasta 1944 en casos, por un total de 1.834 M. de pesetas.

Créditos al IM (protocolo Franco-Perón) 94,84 M. de pesetas.

Créditos avalados a OA 34.236 M. de pesetas.

Créditos a particulares avalados 899 M. de pesetas.

Los Créditos exteriores han producido en los últimos años un aumento de Deuda Pública hasta significar cifras de amortización de 3.000 M. de pesetas al final del decenio pendiente de nadie, prácticamente en los años 50.

La Deuda Pública Exterior y la garantizada, oscila, pues, entre 1955 y 1970, entre 73,4 M. \$. hasta cerca de 1.000 M. \$. Durante el mismo período de Europa, se registró un incremento acumulativo anual del 10%. En América Latina del 12%, y en Asia hasta el 26%. Como se ha dicho antes, España sólo registra crecimientos del 6%. Parece, pues, evidente su capacidad de concierto de Deuda Internacional, consecuencia favorable de los años de radical aislamiento de España que ligaron una economía sin deuda.

APENDICE LEGISLATIVO : DEUDA PUBLICA EXTERIOR

3. 1. 2. 1. 2. Deuda Pública Española.

Ley de 1 de agosto de 1851 (G.Artº 1: Deuda pública española se dividirá en Renta Perpetua y Deuda Amortizable. Artº. 2 : Reconocimiento de Deuda Perpetua al 3%.-- Artº. 15 : Los capitales suscritos en el Gran Libro de la Deuda Pública de España, no podrán ser secuestrados por concepto alguno). Los extranjeros que la posean, gozan de sus intereses aún en los casos de Guerra con la nación a que pertenecen.

Ley de 27 de julio de 1871 : Emisión de 150 M.de pesetas.

Decreto de 22 de agosto 1871: Emisión en deuda consolidada exterior.

Ley 2-12-1872 : Dispone emisión títulos deuda consolidada exterior e interior por importe de 250 millones de pesetas.

R.D. 15-1-1875, artº 2 : Autoriza emitir títulos deuda exterior consolidada al 3%.

R.D. 15-2-1875. Emisión de 62 M. Pesos fuertes.

L. 29-5-1882 % Artº 6 : Concede plazos a tenedores deuda consolidada exterior al 3% para solicitar conversión de sus títulos por otros de nueva deuda exterior al 4%. R.D. 29-5-82 (artºs. 16-17 y 19).

L. 9-5-89 : R.D. 14-5-89 : Crea dos nuevas series de títulos de deuda perpetua al 4%.
D. 11-91: Emisión títulos.

L. 17-5-98 : Artº.5 : Autoriza conversión con carácter voluntario de títulos de Deuda Exterior o Interior. Adopción medidas para que no se paguen en el extranjero otros cupones que los de los títulos que real y efectivamente son de la propiedad de extranjeros.R.O. 9-8-98: Disposiciones para conocer qué títulos de Deuda Pública Exterior al 4% son los que se hayan en poder de extranjeros, para que sólo estos puedan ser cobrados en moneda extranjera.

R.D. 9-8-98 : Pago intereses. Condiciones para conversión voluntaria de Títulos en otros de Interior.

L. 2-8-99 : Artº 8. Ratifica autorización para convertir Deuda Exterior en Interior : Normas de cumplimiento en R.D. 10-8-99 y R.O. 15-9-15, R.O. 12-4-16.

L. 28-11-1901: Retirada Deuda estampillada al 4% para su conversión en Perpetua Interior al 4%, R.O. 6-12-1901 : Recogida de Títulos.

R.D. 7-8-14 : Facilidades para adquisición para españoles exención de Impuestos sobre intereses del pago Deuda Exterior estampillada pago fuera de España en divisas sólo a cupones en propiedad de extranjeros.

R.O. 20-8-14 : Pago en pesetas a quien lo desée.

R.D. 30-3-15 : Nacionalización de Deuda Perpetua Exterior al 4%. Complemento al D. 7-8-14 : Lo negociado se considera definitivamente Interior y queda excluido de los requisitos de estampillado R.O. y Circ.30-3-15.

R.D. 20-4-26 : Autoriza D.G. para convertir o inscripciones de la Deuda Perpetua 4% Exterior Títulos de esta renta que, a tal efecto, presenten interesados, organismos, sociedades y particulares que lo deséen, pudiendo estas inscripciones ser sometidas nuevamente a la misma clase valores, a petición de los titulares.

R.D. 1-4-39 : Pago de intereses de Deuda Exterior correspondientes a Títulos de extranjeros residentes o domiciliados habitualmente en el extranjero, sin más requisitos que los exigidos por la Legislación anterior al 18-julio-1936.

O.M. 4-7-41 : Pago de intereses diferidos no inscritos anteriormente al 1-4-39 correspondientes a Deuda Exterior consolidada al 3% y estampillada al 4%, cuyos tenedores se avengan a cobrar en moneda nacional, al cambio fijado sin que se implique al hacerlo la domiciliación de los Títulos. Los intereses a pagar en £ F.O.D.M. son los correspondientes a la proporción de Deuda estampillada en dicha fecha.

L. 31-12-45 : No aplicación de prescripción de intereses correspondientes a Títulos en el extranjero durante el período 1-9-39 a 31-5-45.

D. 15-1-54 : Canje por agotamiento de Títulos.

D.P. Ext. 4% (emisión 18-3-33) por obra también domiciliados y estampillados 10-14-52, instrucciones 23-1-54.

BONOS DEL TESORO PARA RECONSTRUCCION NACIONAL.-

L. 17-7-48 : Emisión hasta 100 M.\$. amortizables en 15 años, con intereses del 4% anual, pagaderas en \$, libres de Impuestos, negociables por I.E.M.

DEUDAS PENDIENTES DE LA ETAPA DE LA GUERRA.-

L. 30-5-41 : Para formal ejecución del acuerdo firmado en Madrid el 8-5-42 por los respectivos representantes de Italia y España queda fijada en 500 M. Liras italianas la deuda España-Italia, resultante de la cuenta general por suministro especial del Ministerio de Hacienda, que emitirá y entregará a la A.D., punto central de la banca italiana, 5.000 Bonos del Tesoro Español de 1.000.000 de Liras cada uno en las condiciones establecidas en el referido acuerdo y con virtualidad retraída al tenor del mismo a 1-1-41 D.L. 22-11-46 O.M. 6-12-46.

1- 1- 46 : Emisión Deuda Exterior Amortizable en 25 años, a partir 1-5-47, libre de Impuestos españoles, amortizable únicamente en Argentina por capital nominal de 400 M. Pesos al 3,3/ 4% anual, entrega Certificaciones Provisionales al portador al I.E.M. (O.M.27-3-47)
(El protocolo de liquidación de la deuda española con Argentina fué fir-

nado en 1948 y otro en julio 1949.

DE LA DEUDA PÚBLICA EN 1 DE ENERO DE 1972

RESUMEN GENERAL

	DEUDA DEL ESTADO		Deudas especiales avaladas por el Estado	Créditos concedidos en el extranjero	TOTAL
	Exterior	Interior			
PÚBLICA EN CIRCULACIÓN.					
financiera se paga en divisas	1.824,16	"	"	75.186,59	77.010,75
financiera se paga en pesetas.	"	333.333,68	32.898,28	"	366.231,96
TOTAL DEUDA PÚBLICA EN CIRCULACIÓN.	1.824,16	333.333,68	32.898,28	75.186,59	443.242,71
FINANCIERA PARA 1972.					
en divisas.	97,36	"	"	4.789,06	4.886,42
en pesetas.	"	14.942,99	1.325,26	"	16.268,25
asatisfacer en divisas.	0,17	"	"	5.153,50	5.153,67
asatisfacer en pesetas.	"	3.661,95	1.290,74	"	4.952,69
TOTAL CARGA FINANCIERA PARA 1972	97,53	18.604,94	2.616	9.942,56	31.261,03

12

CLASES DE DEUDA	CAPITALES EN CIRCULACIÓN			CARGA FINANCIERA (EN PESETAS)			Fecha de amortización definitiva
	Moneda extranjera	Cambio	Pesetas	Intereses	Amortiza- ciones	Total	
I DEUDA DEL ESTADO.							
a) Exterior (pagada en divisas).							
exterior, 4 por 100, E/ 15-12-52, es- ada	"	"	67,63	2,70	"	2,70	"
exterior, diferencia de cambio con- do el de 168,42	"	"	"	15,38	"	15,38	"
exterior, 3 por 100, consolidada	"	"	6,19	0,08	"	0,08	"
exterior, diferencia de cambio con- do el de 168,42	"	"	"	0,44	"	0,44	"
del Tesoro, 4 por 100, E/ 17-7-48, la Reconstrucción Nacional.	\$ 0,005,	70	0,34	0,01	0,17	0,18	1- 7-73
, al 4,5 por 100, «Gulf Oil Corpora- O. M. 11-12-68).	\$ 25	70	1.750	78,75	"	78,75	31-12-80
TOTALES			1.824,16	97,36	0,17	97,53	

DE DEUDAS	CAPITALES EN CIRCULACIÓN			CARGA FINANCIERA (EN PESETAS)			Fecha de amortización definitiva
	Moneda extranjera	Cambio	Pesetas	Intereses	Amorti- zaciones	Total	
CONCEDIDOS EN EL EXTERIOR. (a pagar en divisas)							
<i>español.</i>							
por la Administración de Coope- Unidos de Norteamérica . . .	\$ 11,544	70,25	808,86	24,24	175,84	200,08	1981
de abril de 1955, procedente de fran (20 millones).	\$ 18,003	"	1.264,73	37,78	23,71	61,49	1995
21 de octubre de 1955, procedente 480 (10,5 millones).	\$ 8,657	"	604,65	18,06	12,45	30,51	1994
o de marzo de 1958, procedente de 48 (9,3 millones).	\$ 70,376	"	4.970,03	148,90	58,60	207,68	1999
o de marzo de 1958, procedente de 48 (31,1 millones).	\$ 17,985	"	1.263,45	50,30	27,10	77,40	1990
y 30 de junio de 1958, procedente de 48 (13,445 millones).	\$ 8,235	"	578,49	23,05	10,50	33,64	1991
17 de marzo de 1959, procedente de 48 (5,7 millones).	\$ 3,460	"	243,06	10,11	4,26	14,37	1991
y 9 de abril de 1959, procedente de 48 (43,4 millones).	\$ 20,926	"	2.102,32	85,89	87,71	173,60	1985
25 de abril de 1963 (1.924 millones).	"	"	1.717,55	66,45	33,63	100,08	1992
28 de junio de 1961 (1.448,7 millones).	"	"	1.351,92	53,02	21,85	75,77	1993
ley 26 de junio de 1961, Defensa Na- cional (dólares).	"	"	"	150,51	"	150,51	"
18 de octubre de 1962, de la Ley Pú- blica (DM).	DM 154	20,70	3.187,80	113,95	318,78	432,73	1981
y 1 de julio de 1970 (200 millones DM), gira.	DM 100	"	2.070	89,05	"	89,05	"
ley 20 de enero de 1964, B. I. R. D. (dólares).	\$ 37,035	70,25	2.600,31	102,94	418,37	221,31	1983
13 de septiembre de 1965, B. I. R. D. (dólares).	\$ 30,767	"	2.161,41	136,54	129,61	266,15	1985
ley 14 de julio de 1969, B. I. R. D. (dólares).	0,526	"	36,93	"	"	"	"
ley 22 de julio de 1970, B. I. R. D. (dólares).	"	"	"	37,06	"	37,06	1990
ley de 26 de junio de 1971, B. I. R. D. (dólares).	"	"	"	17,41	"	17,42	"
ley 21 de enero de 1970, Grupo Inter- nacional (200 millones).	"	"	"	70,25	"	70,25	"
TOTAL AL ESTADO ESPAÑOL.			24.260,48	1.236,51	1.022,59	2.259,10	

DE DEUT

L. M. E.

argentino
Protocolo F
(1)

1 E. M. E.

ismos ofi
tía del EstadNacional de
tiembre de 19
ptiembre de
(Decreto-ley

9. pesa Nacional

ley de 18 de may

I (Decreto-ley

4) y Iluminación (D

t de 1963).

esa Nacional Siderúrgica

ley de 16 de may

esa Nacional Electrica (De

der 6 de mayo de 1963).

esa Nacional Electrica (De

(Decreto-ley de

2 (Decreto-ley

64).

rodéctica de M

de 8 de octubre de 1963).

presa Nacional Siderúrgica

ley de 23 de febr

pañía Telefónica Nacional de

Decreto-ley de 25 de noviem

65.

presa Nacional Siderúrgica

ley de 10 de septiembre de

ES (Decreto-ley de 21 de julio

). NIA (Decreto-ley de 20 de

1966).

ra de Viesgo, S. A., Hidro-

del Cantábrico. Compañía

de Languzo, S. A. (Decreto de

ost de 1967).

ria, S. A. (Decreto de 20 de

1965).

utopitas C. E. (Decreto-ley de

ulio de 1966).

utopitas C. E. (Decreto-ley de

ulio de 1966).

utopitas C. E. (Decreto-ley de

ulio de 1966).

utopitas C. E. (Decreto-ley de

ulio de 1966).

utopitas C. E. (Decreto-ley de

ulio de 1966).

utopitas C. E. (Decreto-ley de

ulio de 1966).

utopitas C. E. (Decreto-ley de

ulio de 1966).

utopitas C. E. (Decreto-ley de

ulio de 1966).

utopitas C. E. (Decreto-ley de

ulio de 1966).

utopitas C. E. (Decreto-ley de

ulio de 1966).

utopitas C. E. (Decreto-ley de

ulio de 1966).

utopitas C. E. (Decreto-ley de

ulio de 1966).

utopitas C. E. (Decreto-ley de

ulio de 1966).

CAPITALES EN CIRCULACIÓN

Moneda Extranjera Cambio Pesetas In

1,350 70,25 94,84

94,84

6,410 70,25 450,36 22,69 7,27 95,96 1977

7,123 70,25 500,43 27 55,92 72,92 1979

3,212 70,25 225,66 14,66 61,32 102,98 1974

2,380 70,25 167,19 8,85 57,93 59,78 1975

1,043 70,25 73,27 3,93 20,79 24,72 1976

4,113 70,25 288,97 16,16 30,91 47,07 1981

2,390 70,25 167,80 8,85 55,92 64,77 1976

1,006 70,25 70,68 3,79 24,63 28,44 1978

24,242 70,25 1,721,58 211,94 212,86 424,80 1984

0,712 70,25 50,02 1,97 33,72 35,69 1979

10,975 70,25 771,82 40,96 103,37 146,33 1973

15,456 70,25 1,085,76 53,29 207,84 261,13 1979

26,116 70,25 1,834,69 112,67 234,14 346,83 1980

2,137 70,25 150,13 12,71 40,67 62,48 1979

DM 304,862 20,70 6,310,65 407,58 817,65 14315,23 1982

10,806 70,25 760,02 36,28 67,09 103,37 1981

45,085 70,25 2,831,06 101,54 644,40 745,94 1981

20 70,25 1,425 98,35 98,35 1987

20 70,25 2,107,10 104,94 104,94 1975

DM 100 20,70 2,170 150,03 150,03 1987

20 70,25 1,008 98,35 98,35 1987

DM 100 20,70 2,170 150,03 150,03 1986

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

F3 6,600 17,50 113,61 6,77 12,23 19 1981

NCIERA

Total

95,96 72,92 102,98 59,78 24,72 47,07 64,77 28,44 424,80 35,69 146,33 261,13 346,83 62,48 14315,23 103,37 745,94 98,35 104,94 150,03 165,60 19 207,71

Fecha de

amortización

definitiva

1977 1979 1974 1975 1976 1981 1976 1978 1984 1979 1973 1979 1980 1979 1982 1981 1981 1987 1975 1987 1986 1981 1983

donde se indica por la "E" el tipo Argentino en los términos del 1.º Convenio de la OEA, y el "F" el tipo Franco-Parón, con el cual se aplica el tipo Argentino en los términos del 2.º Convenio de la OEA.

E DE DEUDA	CAPITALES EN CIRCULACIÓN			CARGA FINANCIERA			Fecha de amortización definitiva
	Moneda extranjera	Cambio	Pesetas	Intereses	Amortizaciones	Total	
SA (Decreto de 30 de junio de 1967)	FS 10,694	17,50	12,15	0,80	0,80	0,80	1979
es del I. C. M. L. P. para rancesa de Energía Nuclear y de 2 de febrero de 1967)	FF 75,473	12,60	950,96	147,42	147,42	147,42	"
istas, C. E. (Decreto-ley de de 1967)	DM 100	20,70	2,070	144,90	144,90	144,90	1973
resa Nacional Siderúrgica 20 de julio de 1967)	\$ 54,786	70,25	3,848,72	216,02	351,25	567,27	1982
Hornos de Vizcaya, S. A. e 21 de diciembre de 1967)	\$ 9,750	"	684,94	34,84	105,38	140,22	1977
Hornos de Vizcaya, S. A. e 21 de diciembre de 1967)	£ 0,775	171,50	133,02	68,60	88,67	157,27	1972
Hornos de Vizcaya, S. A. e 21 de diciembre de 1967)	DM 12,119	20,70	250,86	16	50,18	66,18	1976
CLENOR (Decreto de 28 de de 1968)	\$ 38,924	70,25	2,733,14	162,12	401,69	563,81	1985
ral Técnica de La Robla e 19 de diciembre de 1968)	\$ 4,152	"	291,65	21,78	45,83	68,61	1979
ra, S. A. (Decreto de 26 de de 1968)	\$ 39,225	"	2,755,54	189,20	"	198,80	1977
INOR (Decreto de 16 de 1969)	\$ 6,619	"	464,97	23,43	64,35	87,78	1979
presa Nacional de Electricidad e 21 de mayo de 1969)	\$ 7,666	"	538,52	33,60	64,01	97,71	1980
tica de Autopistas, S. A. (De- 17 de julio de 1969)	DM 60	20,70	1,242	111,78	"	111,78	1978
tica de Autopistas, S. A. (De- 17 de julio de 1969)	DM 15	"	310,50	93,15	"	93,15	1980
tica de Autopistas, S. A. (De- 17 de julio de 1969)	\$ 7,500	70,25	526,87	44,72	"	44,72	1973
tica de Autopistas, S. A. (De- 17 de julio de 1969)	\$ 15	"	1,011,75	80,37	"	80,37	1978
ria S. A. (Decreto de 26 de e 1970)	\$ 10,440	"	732,41	44,01	"	44,01	1977
ropatas, C. E. (Decreto-ley de io e 1967)	DM 100	20,70	2,070	170,78	"	170,78	1986
ropatas, C. E. (Decreto-ley de io e 1967)	DM 100	"	2,070	82,80	"	82,80	1987
TOTAL ORGANISMOS OFICIALES			3,546,09	4,087,21	7,633,30		
A particulares con garantía del Estado.							
Export-Import Bank, dólares 571,22,64 en la parte primera, A de este apartado c), figuran 741,21 dólares a cargo del Estado y cargo de particulares	\$ 3,057	70,25	214,75	6,46	43,70	50,16	1981
TAL A PARTICULARES CON GARANTÍA DEL ESTADO.			214,75	6,46	43,70	50,16	
Sumen de créditos concedidos en el extranjero.							
Estado español.			3,546,09	4,087,21	7,633,30	2,259,10	
Estado español de la moneda extranjera.							
particulares con garantía del Estado.			50,16	3,546,09	4,087,21	7,633,30	
particulares con garantía del Estado.				6,46	43,70	50,16	
TOTAL			7,633,30	4,720,66	8,123,50	9,043,56	

**3.1.2.1.2.- LA DEUDA EXTERIOR DE ESPAÑA COMPARADA CON
EL RESTO DE LOS PAISES.-**

a) De acuerdo con el Anuario Estadístico de las N.U. 1970, España hizo descender su Deuda Exterior desde 290,7 M.\$. en 1962, a 119,2 M.\$. en 1967. Sin embargo, en 1968 la amplió de nueve a 691,4 M.\$. Este alza fue similar a la que sufría la Deuda Interior a largo plazo, que empezó de 127 m.M. pesetas, a 262 m.M. pts. al tiempo que los gastos públicos incrementaban de 109 m.M. pesetas a 270 m.M. pts. con un déficit, respecto a los ingresos, de 66,77 M. pts.

b) En 1971 la Deuda Exterior total nacional había remontado a 1.063,6 M.\$. desembolsados, que suponían hasta 1,483,7 M.\$. (25% de la del Sector "Europa Meridional no desarrollada del BIRD, Chipre, España, Grecia, Malta y Turquía, 2% del total mundial). De este total, 675 M.\$. habían sido canalizados por fuentes públicas bilaterales oficiales : 228,8 por fuentes unilaterales (es decir, un tercio de la oficial). La ayuda privada cubría el 30% de la total, correspondiendo a los Bancos privados la mayor parte de ella (hasta 333,9 M.\$.) y 138'6 M.\$. a Créditos de proveedores.

Esto suponía un pago por servicio de deuda anual durante el quinquenio que oscilaba entre 2,1 y 3,1 de las Exportaciones nacionales.

**3.1.2.1.3.- LA DEUDA PUBLICA EXTERIOR DE ESPAÑA
CON LOS U. S. A.**

a). Del acuerdo con el U.S. Statistic Abstract, entre 1950 y 1963, España recibió en equipo y suministro militar y en servicios de instrucción a las tropas, un total de 436,4 M.\$., y entre 1964 y 1971, 154,7 M.\$. adicionales, lo que re -

No. 1277. U.S. GOVERNMENT FOREIGN GRANTS AND CREDITS, BY COUNTRY: 1945 TO 1971—Continued

[In millions of dollars. See headnote, p. 770]

TYPE AND COUNTRY	Post World War II period ¹	July 1945- Dec. 1955	1956- 1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971 (prel.)
Western Europe	23,728	24,767	-951	-243	284	152	142	-278	-144
Austria	1,094	1,019	87	-2	-1	(Z)	-12	-6	0
Belgium and Luxembourg	642	728	-70	-6	12	-8	-8	5	-9
Denmark	256	284	-19	-2	-1	-1	-1	-1	-5
Finland	42	86	-26	-6	-6	8	8	(Z)	5
France	4,128	5,477	-1,234	-96	-2	12	-3	-27	5
Germany, Federal Republic of	2,555	3,907	-852	-207	13	8	-4	-16	6
Ireland	68	84	33	(Z)	5	-2	-2	-2	-2
Ireland	126	146	-16	-3	-2	-6	4	28	-20
Italy	3,021	2,795	120	-122	41	-22	224	-8	-7
Netherlands	763	1,081	-224	(Z)	(Z)	-66	(Z)	(Z)	2
Norway	235	309	-70	-8	-1	-2	-2	-2	6
Portugal	125	67	5	5	-4	6	-2	-34	-6
Spain	1,020	195	68	31	60	45	15	1	-20
Sweden	102	108	-	-	6	2	3	2	3
United Kingdom	6,432	6,920	-532	57	126	185	-42	-143	-138
Yugoslavia	1,656	860	1,042	94	7	(Z)	-28	-38	26
European Atomic Energy Com- munity	54	-	51	22	6	4	-3	-27	(Z)
European Coal and Steel Com- munity	46	100	-27	-4	-4	-4	-5	-6	-5
European Payments Union	238	238	-	-	-	-	-	-	-
Other ² and unspecified	522	444	33	(Z)	20	8	(Z)	7	12
Eastern Europe	1,533	1,098	527	-13	-11	4	-27	7	1
Albania	20	20	-	-	-	-	-	-	-
Czechoslovakia	191	191	-	-	-	-	-	-	-
Eastern Germany	17	17	(Z)	5	-1	(Z)	-1	(Z)	-1
Hungary	19	18	5	-1	-1	10	-19	-19	-13
Poland	931	425	535	-5	-3	-	-	33	23
Romania	56	-	-	-	-	-	-	-	-
U.S.S.R.	350	426	-32	-7	-7	-6	-7	-8	-8
Near East and South Asia	23,164	3,164	12,280	1,461	1,462	1,202	1,043	946	1,602
Afghanistan	358	31	224	28	24	15	13	2	20
Ceylon	172	(Z)	89	6	14	18	21	11	13
Cyprus	24	-	19	(Z)	(Z)	(Z)	1	3	(Z)
Egypt	1,228	41	1,009	60	6	7	4	(Z)	101
Greece	1,653	1,324	330	5	11	-2	6	(Z)	-10
India	8,666	300	4,757	781	841	576	404	481	467
Iran	1,167	211	477	31	18	70	107	58	166
Iraq	46	7	37	4	2	-1	-1	-2	(Z)
Israel	1,483	390	483	61	26	35	60	48	384
Jordan	635	26	456	58	19	12	12	6	46
Kuwait	35	-	-	-	15	30	-10	-	-
Lebanon	101	15	70	1	1	4	4	7	-1
Nepal	149	3	86	12	11	8	9	11	9
Pakistan	4,092	178	2,416	221	331	282	209	239	216
Saudi Arabia	76	13	3	64	8	8	16	-12	-9
Syria	58	1	57	-1	(Z)	(Z)	(Z)	(Z)	(Z)
Turkey	2,387	385	1,400	125	104	94	64	88	107
Yemen Arab Republic	48	-	46	4	1	(Z)	(Z)	3	(Z)
UNRWA ³	596	131	274	27	27	28	32	32	35
Other ² and unspecified	197	7	67	6	9	16	16	20	26
Africa	4,160	143	2,096	412	337	276	279	275	342
Algeria	190	1	135	27	11	(Z)	3	1	12
Cameroon	44	-	18	4	3	8	2	10	6
Ethiopia	205	9	109	19	11	15	14	9	21
Ghana	233	(Z)	64	62	35	26	34	2	15
Gambia	50	-	58	12	7	5	7	4	5
Ivory Coast	42	-	14	6	(Z)	1	5	17	5
Kenya	87	(Z)	34	15	2	7	5	6	19
Liberia	245	25	135	23	37	13	7	(Z)	5
Libya	206	25	163	(Z)	-8	3	1	(Z)	(Z)
Malawi	23	-	5	3	3	3	2	4	3
Mali	23	-	10	3	1	1	2	2	4
Morocco	760	7	443	50	24	53	38	64	68
Nigeria	265	(Z)	87	31	25	30	33	36	47
Senegal	37	-	15	3	5	3	6	1	3
Serra Leone	47	(Z)	22	7	4	4	3	3	3
Somali Republic	79	(Z)	42	6	6	6	7	5	7
South Africa	-92	20	-101	-4	-2	-2	-2	(Z)	-1
Swaziland	93	-	56	6	5	-2	(Z)	-2	-
Tanzania	63	2	34	9	11	11	7	9	7
Togo	660	2	392	39	49	44	49	49	37
Uganda	54	-	12	4	5	4	4	5	4
Zaire	377	(Z)	248	38	35	21	12	11	18
Other ² and unspecified	364	51	53	49	49	28	30	40	55

See footnotes at end of table.

No. 373. MILITARY ASSISTANCE PROGRAM--VALUE OF GRANT AID DELIVERIES: 1950 TO 1959

In millions of dollars. For years ending June 30. Covers programs authorized and appropriated by the Foreign Assistance Act and the Foreign Assistance Appropriation Acts. Does not include military assistance to Thailand and the other countries in Southeast Asia, which was formerly a part of this program but which has been withdrawn and put in the Department of Defense appropriation. Represents military equipment and supplies delivered and expenditures for services. Includes (a) equipment and supplies procured for the Military Assistance Program or from procurement or stocks of military departments; and (b) services, such as training, military instruction, repair and rehabilitation of excess stocks, supply operations, and other charges.

AREA AND COUNTRY	1950-1953	1954-1959	1959	AREA AND COUNTRY	1950-1953	1954-1959	1959
Worldwide	23,015.3	5,231.3	539.4	Europe--Continued			
East Asia	7,299.2	2,827.0	291.0	Portugal	293.9	22.6	2.7
Cambodia	83.2	3.9	-	Spain	423.3	131.0	13.0
China, Republic of	1,960.3	531.1	55.3	United Kingdom	1,634.0	.5	-
Indochina	709.6	-	-	Yugoslavia	693.2	-	-
Indonesia	53.3	17.4	3.8	Africa	92.9	165.4	21.3
Japan	772.1	62.4	.3	Congo, Republic of	.1	21.8	2.1
Korea	1,706.3	1,007.7	210.0	Ethiopia	62.3	67.0	11.4
Philippines	268.4	123.9	15.8	Liberia	2.0	4.7	.7
Thailand	415.0	174.4	-	Libya	4.4	10.9	1.3
Vietnam	646.5	629.8	-	Morocco	10.1	25.2	2.0
East and South Asia	4,319.3	1,516.3	220.2	Tunisia	10.7	10.9	3.6
Afghanistan	2.3	1.5	.3	Latin America	339.0	316.1	37.3
Bhutan	1,044.9	411.1	56.2	Argentina	2.8	37.4	5.8
Burma	556.0	249.1	50.9	Bolivia	5.4	15.6	1.6
India	40.1	.6	-	Brazil	152.6	62.8	6.6
Indonesia	20.6	31.4	1.8	Chile	52.0	37.4	2.7
Malaysia	8.4	.6	.1	Colombia	32.4	47.0	6.7
North Arabia	28.7	8.9	.6	Cuba	10.6	-	-
Turkey	1,994.2	678.6	102.8	Dominican Republic	8.2	12.3	2.2
Europe	13,542.8	688.2	30.8	Ecuador	22.2	16.8	2.0
Belgium	1,159.6	48.0	(2)	Guatemala	5.3	8.9	1.1
Denmark	530.0	86.0	-	Honduras	2.6	4.3	.6
France	4,141.5	3.6	-	Nicaragua	4.5	6.5	.7
Germany	900.4	.4	-	Paraguay	.9	7.1	1.0
Italy	2,190.0	129.0	-	Peru	41.1	43.7	2.9
Luxembourg	8.2	(2)	-	Uruguay	27.5	11.9	1.6
Netherlands	1,153.7	63.3	-	Venezuela	1.6	7.0	.9
Norway	701.1	187.0	11.0	Nonregional	2,432.9	220.1	-11.6

- Represents zero. Z Less than \$50,000. Totals include countries not shown separately.
Source: Dept. of Defense, Office of the Secretary; Military Assistance and Foreign Military Sales Facts, 1970.

No. 1216. FOREIGN ECONOMIC AND MILITARY AID PROGRAMS: 1948 TO 1959 (In millions of dollars. For years ending June 30)

YEAR	Total economic and military aid ¹	ECONOMIC AID				MILITARY AID			Additional military aid grants from excess stocks ¹
		Total	Grants	Loans		Total	Grants	Loans	
				Total	Development loans				
1948-1959, total	84,482	48,194	31,431	13,714	10,269	36,288	34,399	1,889	1,840
Principal repayments	2,467	1,854	-	1,854	637	633	-	633	-
Interest collected	1,681	1,520	-	1,520	686	41	-	41	-
1949 (13 months)	6,283	6,283	5,135	1,157	-	-	-	-	11
1950	3,670	3,614	3,451	163	-	59	56	-	108
1951	2,603	2,622	2,577	45	-	950	680	-	73
1952	2,460	1,985	1,784	201	-	1,451	1,451	-	66
1953	6,119	1,960	1,934	26	-	4,159	4,159	-	59
1954	5,524	2,228	2,114	114	-	3,290	3,296	-	47
1955	4,217	1,821	1,624	197	-	2,396	2,396	-	34
1956	4,431	1,506	1,299	208	-	2,923	2,920	8	265
1957	3,712	1,627	1,305	322	-	2,085	2,078	7	138
1958	3,984	1,620	1,203	417	267	2,364	2,325	39	77
1959	4,026	1,916	1,291	626	562	2,110	2,050	60	203
1960	3,584	1,866	1,392	564	522	1,718	1,697	21	113
1961	3,386	2,012	1,393	707	639	1,374	1,344	30	122
1962	3,957	2,509	1,189	1,330	1,083	1,443	1,427	21	53
1963	4,152	2,300	934	1,366	1,231	1,832	1,508	44	60
1964	3,638	2,141	808	1,333	1,258	1,465	1,414	83	45
1965	3,310	2,033	994	1,129	1,083	1,307	1,235	71	86
1966	3,796	2,554	1,325	1,228	1,163	1,192	1,062	130	47
1967	3,225	2,253	1,162	1,094	1,011	672	514	159	137
1968	2,747	1,892	963	929	876	835	719	137	117
1969	2,322	1,449	879	570	555	573	559	284	117

- Represents zero. ¹ Military assistance programs chargeable to appropriations; totals exclude grants from stocks excess to requirements of U.S. military. Annual data for military assistance and excess stocks are deliveries; cumulative totals represent total amounts programmed for 1950-1969. The difference between the sum of the data by year and the cumulative total is the value of goods programmed but not yet delivered.

Source: Dept. of State, Agency for International Development; annual report, U.S. Economic Assistance Programs Administered by the Agency for International Development and Predecessor Agencies, and Semiannual Operations Report.

REGION AND COUNTRY	Total, 1958-1969	LOANS AUTHORIZED					
		1958-1964	1955	1956	1967	1968	1969
Total	10,269	5,579	1,585	1,163	1,011	676	555
Near East and South Asia	5,640	3,413	594	547	441	392	252
Afghanistan	34	12	(2)	3	17	(-2)	1
Ceylon	16	3	(-2)	-	6	-	1
Cyprus	-	2	-2	-	-	-	-
Greece	64	92	-10	-18	-	-	-
India	2,850	1,715	256	229	195	226	179
Iran	141	139	-	5	-2	-1	(-2)
Israel	195	166	20	9	(-2)	(-2)	(-2)
Jordan	13	2	2	8	2	-1	(-2)
Lebanon	5	5	-	(-2)	-	-	-
Nepal	1	1	-	-	-	(-2)	(-2)
Pakistan	1,395	813	175	103	121	118	59
Syrian Arab Republic	3	19	(-2)	-	-14	-1	-
Turkey	876	378	153	135	130	82	36
United Arab Republic	49	66	-	(-2)	-16	-1	(-2)
Latin America	3,117	1,228	357	463	431	391	210
Argentina	98	135	-13	-5	(-2)	-11	(-2)
Bolivia	109	75	-4	22	11	(-2)	5
Brazil	1,029	228	218	229	199	176	-22
Chile	441	179	97	83	9	51	32
Colombia	522	183	(-2)	70	100	72	94
Costa Rica	53	27	6	(-2)	5	3	12
Dominican Republic	71	2	8	15	17	22	8
Ecuador	57	45	8	1	(-2)	(-2)	3
El Salvador	43	27	1	2	-1	6	4
Guatemala	37	18	5	-3	8	9	2
Guyana	38	-	6	4	8	5	15
Haiti	6	5	(2)	(2)	(2)	(2)	(2)
Honduras	45	16	1	10	7	11	1
Jamaica	11	8	4	-	-	-	-1
Mexico	66	42	25	-	-	(-2)	-
Nicaragua	72	14	14	14	9	20	(-2)
Panama	84	21	6	7	22	15	11
Paraguay	37	17	-	9	2	1	1
Peru	96	65	2	13	17	-1	(-2)
Uruguay	36	20	-2	5	1	12	(-2)
Venezuela	55	45	-	-	-	-	-
Central American Bank ¹	112	24	49	-5	20	(-2)	21
Other or unannounced by country	(2)	27	-27	-	(2)	(2)	-
East Asia and Vietnam	704	402	61	77	45	52	61
China (Taiwan)	152	169	-6	-2	-3	-1	-2
Indonesia	81	11	(-2)	-	-	20	30
Korea	340	104	45	79	60	29	19
Malaysia	20	20	-	-	-	-	-
Philippines	38	30	-2	(-2)	7	4	-
Thailand	37	34	21	(-2)	-17	-	-1
Vietnam	37	33	-	-	-1	(-2)	(-2)
Africa	672	490	43	72	90	40	28
Cameroon	13	9	3	1	-	-	-
Congo (Brazzaville)	-	3	-3	-	-	-	-
Congo (Kinshasa)	3	-	-	-	3	-	-
Dahomey	1	-	-	-	1	-	-
Ethiopia	62	34	-1	30	6	1	-1
Ghana	110	82	-	(2)	23	6	-2
Guinea	5	-	2	3	-1	-	-
Ivory Coast	7	7	-	-	(-2)	-	-
Kenya	3	2	1	(2)	(2)	(-2)	(-2)
Liberia	57	39	9	1	2	(2)	1
Libya	5	5	-	(-2)	-	-	-
Madagascar	5	-	3	-	2	-	(2)
Malawi	7	-	-	(2)	-	7	-
Mali, Republic of	3	3	-	-	-	-	-
Morocco	52	25	-	3	3	13	1
Niger	3	2	-	-	-	1	(-2)
Nigeria	69	47	10	5	-1	8	(-2)
Senegal	1	1	-	-	-	-	-
Somali Republic	19	6	1	-	13	(-2)	(-2)
Sudan	13	17	-	12	4	-17	-2
Tanzania	12	13	(2)	(-2)	1	(-2)	-1
Tunisia	166	98	17	15	22	9	4
Uganda	14	5	-	1	5	-	3
East Africa Regional	4	-	-	2	(2)	(2)	(2)
Africa Regional	38	-	-	-	7	13	18
Europe	136	137	(-2)	(-2)	(-2)	-	-
Netherlands	3	-	-	-	-	-	-
Spain	17	17	-	(-2)	-	-	-
Yugoslavia	116	117	(-2)	(-2)	(-2)	-	-

- Represents zero. Z Less than \$500,000 or net minus (-) of less than \$500,000.

¹ Allotted through the Regional Office for Central America and Panama.

Source: Dept. of State, Agency for International Development; semiannual *Operations Report*.

CREDITOS DE «DEVELOPMENT LOAN FUND»

Hasta 1962

(Miles de dólares)

COMPANIA	Fecha del préstamo	Importe
El Ferrocarril de Ferrocarriles Españoles (FENFE).....	12-31-58	\$ 14 900
U. S. Electric Madrileña.....	1- 6-60	\$ 1 779
Woeel-Sprecher.....	5-20-60	\$ 350
Total.....		\$ 17 029

* S.A. Excluido un préstamo de 7,7 millones al Instituto de Colonización que se cancelado en marzo de 1961. El préstamo a U. S. E. M. fue de 3,9 millones, de los 3,124 millones fueron cancelados en 1961.

Nota: Misión Económica de los Estados Unidos en España.

REGION AND COUNTRY

[illegible]

2. Less: net cost, 100 or net minus (-) of less than \$20,000, for personal services in Central America, covering Central America, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, and Costa Rica, 1954, 1955, 1956, 1957, 1958, 1959, 1960, 1961, 1962, 1963, 1964, 1965, 1966, 1967, 1968, 1969, 1970, 1971, 1972, 1973, 1974, 1975, 1976, 1977, 1978, 1979, 1980, 1981, 1982, 1983, 1984, 1985, 1986, 1987, 1988, 1989, 1990, 1991, 1992, 1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2035, 2036, 2037, 2038, 2039, 2040, 2041, 2042, 2043, 2044, 2045, 2046, 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060, 2061, 2062, 2063, 2064, 2065, 2066, 2067, 2068, 2069, 2070, 2071, 2072, 2073, 2074, 2075, 2076, 2077, 2078, 2079, 2080, 2081, 2082, 2083, 2084, 2085, 2086, 2087, 2088, 2089, 2090, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102, 2103, 2104, 2105, 2106, 2107, 2108, 2109, 2110, 2111, 2112, 2113, 2114, 2115, 2116, 2117, 2118, 2119, 2120, 2121, 2122, 2123, 2124, 2125, 2126, 2127, 2128, 2129, 2130, 2131, 2132, 2133, 2134, 2135, 2136, 2137, 2138, 2139, 2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146, 2147, 2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154, 2155, 2156, 2157, 2158, 2159, 2160, 2161, 2162, 2163, 2164, 2165, 2166, 2167, 2168, 2169, 2170, 2171, 2172, 2173, 2174, 2175, 2176, 2177, 2178, 2179, 2180, 2181, 2182, 2183, 2184, 2185, 2186, 2187, 2188, 2189, 2190, 2191, 2192, 2193, 2194, 2195, 2196, 2197, 2198, 2199, 2200, 2201, 2202, 2203, 2204, 2205, 2206, 2207, 2208, 2209, 2210, 2211, 2212, 2213, 2214, 2215, 2216, 2217, 2218, 2219, 2220, 2221, 2222, 2223, 2224, 2225, 2226, 2227, 2228, 2229, 2230, 2231, 2232, 2233, 2234, 2235, 2236, 2237, 2238, 2239, 2240, 2241, 2242, 2243, 2244, 2245, 2246, 2247, 2248, 2249, 2250, 2251, 2252, 2253, 2254, 2255, 2256, 2257, 2258, 2259, 2260, 2261, 2262, 2263, 2264, 2265, 2266, 2267, 2268, 2269, 2270, 2271, 2272, 2273, 2274, 2275, 2276, 2277, 2278, 2279, 2280, 2281, 2282, 2283, 2284, 2285, 2286, 2287, 2288, 2289, 2290, 2291, 2292, 2293, 2294, 2295, 2296, 2297, 2298, 2299, 2300, 2301, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306, 2307, 2308, 2309, 2310, 2311, 2312, 2313, 2314, 2315, 2316, 2317, 2318, 2319, 2320, 2321, 2322, 2323, 2324, 2325, 2326, 2327, 2328, 2329, 2330, 2331, 2332, 2333, 2334, 2335, 2336, 2337, 2338, 2339, 2340, 2341, 2342, 2343, 2344, 2345, 2346, 2347, 2348, 2349, 2350, 2351, 2352, 2353, 2354, 2355, 2356, 2357, 2358, 2359, 2360, 2361, 2362, 2363, 2364, 2365, 2366, 2367, 2368, 2369, 2370, 2371, 2372, 2373, 2374, 2375, 2376, 2377, 2378, 2379, 2380, 2381, 2382, 2383, 2384, 2385, 2386, 2387, 2388, 2389, 2390, 2391, 2392, 2393, 2394, 2395, 2396, 2397, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2404, 2405, 2406, 2407, 2408, 2409, 2410, 2411, 2412, 2413, 2414, 2415, 2416, 2417, 2418, 2419, 2420, 2421, 2422, 2423, 2424, 2425, 2426, 2427, 2428, 2429, 2430, 2431, 2432, 2433, 2434, 2435, 2436, 2437, 2438, 2439, 2440, 2441, 2442, 2443, 2444, 2445, 2446, 2447, 2448, 2449, 2450, 2451, 2452, 2453, 2454, 2455, 2456, 2457, 2458, 2459, 2460, 2461, 2462, 2463, 2464, 2465, 2466, 2467, 2468, 2469, 2470, 2471, 2472, 2473, 2474, 2475, 2476, 2477, 2478, 2479, 2480, 2481, 2482, 2483, 2484, 2485, 2486, 2487, 2488, 2489, 2490, 2491, 2492, 2493, 2494, 2495, 2496, 2497, 2498, 2499, 2500, 2501, 2502, 2503, 2504, 2505, 2506, 2507, 2508, 2509, 2510, 2511, 2512, 2513, 2514, 2515, 2516, 2517, 2518, 2519, 2520, 2521, 2522, 2523, 2524, 2525, 2526, 2527, 2528, 2529, 2530, 2531, 2532, 2533, 2534, 2535, 2536, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2543, 2544, 2545, 2546, 2547, 2548, 2549, 2550, 2551, 2552, 2553, 2554, 2555, 2556, 2557, 2558, 2559, 2560, 2561, 2562, 2563, 2564, 2565, 2566, 2567, 2568, 2569, 2570, 2571, 2572, 2573, 2574, 2575, 2576, 2577, 2578, 2579, 2580, 2581, 2582, 2583, 2584, 2585, 2586, 2587, 2588, 2589, 2590, 2591, 2592, 2593, 2594, 2595, 2596, 2597, 2598, 2599, 2600, 2601, 2602, 2603, 2604, 2605, 2606, 2607, 2608, 2609, 2610, 2611, 2612, 2613, 2614, 2615, 2616, 2617, 2618, 2619, 2620, 2621, 2622, 2623, 2624, 2625, 2626, 2627

Algeria.....	3.8	-	-	2.5	(-2)	0.1	(-2)
Angola.....	0.2	-	-	0.2	(2)	0.1	(2)
Botswana.....	0.8	-	-	0.8	(2)	0.1	(2)
Burundi.....	21.0	12.0	-	11.0	(2)	0.1	(2)
Cameroon.....	2.0	-	-	3.0	(2)	0.1	(2)
Central African Republic.....	2.0	-	-	3.0	(2)	0.1	(2)
Chad.....	4.7	-	-	4.7	(2)	0.1	(2)
Cote d'Ivoire.....	1.0	-	-	1.0	(2)	0.1	(2)
Congo (Brazzaville).....	20.4	71.3	2.9	19.0	(2)	0.1	(2)
Congo (Kinshasa).....	7.0	0.8	-	6.1	(2)	0.1	(2)
Dominican Republic.....	15.5	0.1	-	15.5	(2)	0.1	(2)
Egypt.....	3.0	-	-	3.0	(2)	0.1	(2)
Gambia.....	0.4	-	-	0.4	(2)	0.1	(2)
Ghana.....	12.7	119.2	15.5	115.5	(2)	0.1	(2)
Guinea.....	41.4	7.6	-	33.8	(2)	0.1	(2)
Guinea-Bissau.....	10.3	7.0	-	0.1	(2)	0.1	(2)
Haiti.....	29.0	2.8	-	26.2	(2)	0.1	(2)
Ivory Coast.....	0.3	-	-	0.1	(2)	0.1	(2)
Kenya.....	139.3	57.2	78.1	78.1	(2)	0.1	(2)
Liberia.....	137.4	7.0	-	130.3	(2)	0.1	(2)
Madagascar.....	9.7	4.0	-	4.7	(2)	0.1	(2)
Malawi.....	17.4	7.2	-	10.2	(2)	0.1	(2)
Mali (Republic of).....	11.6	3.2	-	11.4	(2)	0.1	(2)
Mali (Upper Volta).....	1.1	1.4	-	0.1	(2)	0.1	(2)
Mauritania.....	33.2	2.1	-	0.1	(2)	0.1	(2)
Mexico.....	17.4	7.2	-	10.2	(2)	0.1	(2)
Morocco.....	11.6	3.2	-	11.4	(2)	0.1	(2)
Mozambique.....	1.1	1.4	-	0.1	(2)	0.1	(2)
Niger.....	33.2	2.1	-	0.1	(2)	0.1	(2)
Nigeria.....	17.4	7.2	-	10.2	(2)	0.1	(2)
Senegal.....	11.6	3.2	-	11.4	(2)	0.1	(2)
Sierra Leone.....	1.1	1.4	-	0.1	(2)	0.1	(2)
South Africa.....	33.2	2.1	-	0.1	(2)	0.1	(2)
Swaziland.....	17.4	7.2	-	10.2	(2)	0.1	(2)
Tanzania.....	11.6	3.2	-	11.4	(2)	0.1	(2)
Togo.....	1.1	1.4	-	0.1	(2)	0.1	(2)
Tunisia.....	33.2	2.1	-	0.1	(2)	0.1	(2)
Upper Volta.....	17.4	7.2	-	10.2	(2)	0.1	(2)
Zambia.....	11.6	3.2	-	11.4	(2)	0.1	(2)
Zimbabwe.....	1.1	1.4	-	0.1	(2)	0.1	(2)
Europe.....	15,330.2	1,850.2	13,479.7	12,629.5	(2)	0.1	(2)
Austria.....	20.0	10.0	-	10.0	(2)	0.1	(2)
Belgium.....	20.0	10.0	-	10.0	(2)	0.1	(2)
Denmark.....	20.0	10.0	-	10.0	(2)	0.1	(2)
France.....	2,100.0	250.0	1,850.0	1,600.0	(2)	0.1	(2)
Germany.....	110.0	1,000.0	1,110.0	1,110.0	(2)	0.1	(2)
Italy.....	210.0	2,100.0	2,310.0	2,310.0	(2)	0.1	(2)
Netherlands.....	21.0	21.0	-	21.0	(2)	0.1	(2)
Portugal.....	150.0	150.0	-	150.0	(2)	0.1	(2)
Spain.....	1,000.0	1,000.0	-	1,000.0	(2)	0.1	(2)
Sweden.....	100.0	100.0	-	100.0	(2)	0.1	(2)
Switzerland.....	3,000.0	3,000.0	-	3,000.0	(2)	0.1	(2)
United Kingdom.....	500.0	500.0	-	500.0	(2)	0.1	(2)
Yugoslavia.....	500.0	500.0	-	500.0	(2)	0.1	(2)
Regional.....	500.0	500.0	-	500.0	(2)	0.1	(2)
Non-European.....	3,702.0	33.4	3,668.6	3,668.6	(2)	0.1	(2)

presentaba un 1,5 % del total concedido por U.S.A. al mundo aliado, y un 3,3% aproximado del total a Europa en el primer período. En el segundo, la cifra proporcional se elevó a casi el 20% de Europa, aunque sólo el 2% mundial. Las cifras españolas eran semejantes a las de Irán, Tailandia, Dinamarca y se encontraba a la cabeza de los 10 primeros países receptores de las ayudas. Como se deduce del Cuadro adjunto (nº403 y 404), sólo las zonas "calientes" reciben mayores ayudas. Las ventas de equipo militar fueron significativas a partir de 1963, por valor de 100 M.\$. y escasas en el primer período (1,1 M.\$.) ocupando el 10º lugar entre los aliados.

Los Cuadros 1276 a 1280 del Anuario Estadístico, que reproducimos, revelan las obligaciones emprendidas por los USA con países aliados.

b. Con cargo a los préstamos para Desarrollo España percibía en el período Marshall una cifra de 52,7 M.\$. total - mente en préstamos, y entre 1953 y 1961 (MSA) 523,4 M.\$. de los que en préstamo eran 57,9 M.\$.; la AID los ha cedido de 1962-71 hasta 19,0 M.\$. Junto a ello cabe destacar 17 M.\$. en préstamos ILF entre 1958-64.

Todo ello suma hasta 1.020 M.\$. en el período.

c. Con la venida de Kearn, Director del Eximbank a España, el 19-2-70, quedó de manifiesto que "el Eximbank no ponía límites a su capacidad de crédito con España". Las deudas contraídas con el Banco, como Agente concreto, sumaban hasta 500 M.\$., del que 42% había sido destinado a Energía Eléctrica (295 M.\$.), 26% a Acerías (161 M.\$.) y 19% a financiación aérea (131 M.\$.). Con ello se indicaba, además, la existencia de estudios en proyecto por más de 450 M.\$. adicionales.

d. La ayuda económica. En el período 1953-61 España recibió 618,2 M.\$. en concepto de cesiones (sin devolución ni reintegro) y 404 M.\$. en préstamos, en el capítulo puramente económico. Eso hace un 61% de cesiones y 39% de préstamos. Parte de esos préstamos fueron usados para la construcción de las Bases (seguramente para poder tener España la satisfacción de llamarlas "Conjuntas"), mediante la inversión de los fondos en pesetas formados como contrapartida a compras en dólares efectuadas en Estados Unidos.

La compra de terrenos para las Bases, supuso unos 100 M.\$. (comunicado de la Agencia Efe el 27 de septiembre de 1968, sin duda inspirado en fuentes gubernamentales españolas); a esto se añade el costo no determinado de obras de infraestructura; otro gasto sufragado mediante la contrapartida en pesetas, fué el de la misión norteamericana en España de 54,3 M.\$. en ese período. Así, pues, de 404 M.\$. prestados a España, al menos 154,3 M.\$. fueron utilizados como contribución al sistema de seguridad de Estados Unidos.

Se podrá argumentar que durante este período la aportación norteamericana a la recuperación económica de España fué decisiva, merced a lo voluminoso de las cesiones, pero ello no es cierto; la mayor parte de lo cedido lo fué en forma de bienes de consumo perecederos, y no de bienes de capital, al revés que en el caso de la ayuda a Europa mediante el Plan Marshall, que hizo posible la resurrección industrial europea. En el caso español, se trata más bien de un "salario de subsistencia" : más del 50% de la ayuda recibida con cargo a la Ayuda de apoyo a la Defensa y bajo la Ley 480 de Excedentes Agrícolas, estuvo formada por algodón y aceite de soja (Ramón Tamames, "Estructura Económica de España", Madrid, 1965, pág. 568).

Muy distinta es la imagen de la ayuda en el período 1962-68, en el que las cesiones económicas representaron 59,8 M.\$., lo que hace un 12,5% de cesiones y un 87,5% de préstamos, siempre vinculado a compras en Estados Unidos. En este caso, la sustancia, como se ve, ha consistido en los créditos; entre éstos, la mayor parte ha correspondido a los facilitados por el Export-Import Bank (Eximbank), que alcanzaron 383,9 M.\$.

Así, pues, la presencia militar norteamericana en España durante los últimos siete años, no ha tenido contrapartida económica "añadida" de modo significativo al desarrollo español; tarde o temprano habrá que "detracer" los créditos recibidos.

e. La ayuda Militar.— La contribución más sustancial, quizá, podría esperarse en el sector militar; veamos esto. La ayuda militar en el período 1953-61 representó 436,8 M.\$. (todo cesiones), lo que hace una media anual de 48'5 M.\$.. En el período 1962-68 la ayuda ha consistido en 163,4 M.\$. en cesiones y 2,3 M. en créditos para la compra de material; las cesiones han representado una media anual de 23,6 M.\$., o una disminución respecto del período anterior del 52%.

Otro aspecto que hay que considerar es el de que nos hubiese costado a los españoles el material cedido por Estados Unidos, Los 163,4 M.\$. del último período, al cambio oficial, son 11.438 M. de pesetas, o 1.634 M. pesetas anuales.

Por otra parte, hay que tener en cuenta que gran parte de la ayuda militar ha estado sometida a servidumbres con relación a las Bases norteamericanas; material muy costoso entregado a España, como los aviones interceptores o el sistema de control del espacio aéreo, han servido para la protección de aquellas, tarea que había sido cumplida anteriormente por personal y material norteamericanos. Es posible que España necesitase tanto

como las Bases, esos aviones y ese sistema de control, pero al quedar transferidas a España se cargaban exclusivamente a la cuenta de ayuda y el erario español corrió con los gastos de funcionamiento. Contribución adicional española a la seguridad de los Estados Unidos.

No olvidemos, por último, el desarbolamiento sufrido, por gran parte de nuestras industrias militares, ante la afluencia del material norteamericano, en términos cuya cuantificación está todavía por hacer.

En cuanto al lado político de las relaciones de seguridad con Estados Unidos, no se ha avanzado hacia unas relaciones permanentes y sólidas. Estados Unidos no ha apoyado a España en su reivindicación de Gibraltar, y ha usado esa Base como si fuese una más de la OTAN. Estados Unidos tiene firmados tratados de defensa mutua con 43 países, de los que ninguno es España; no es que esto nos produzca una particular desazón, sino la simple constatación de un hecho.

Aquellos 1.643 M. de pesetas anuales en material de guerra recibidos por las fuerzas armadas españolas (que sin gran detrimento económico podrían salir de nuestros bolsillos, para una política militar alternativa) han servido, pues, para mitigar las desventajas de una relación que tiene muchos factores de subordinación.

e. El fondo político. Si las proporciones de la ayuda gratuita son realmente modestas, comparadas con los riesgos y compromisos contraídos por España, cabe preguntarse si los acuerdos reportan a España ventajas políticas indudables, de las que no podríamos prescindir.

Durante las negociaciones que condujeron a la renova -

ción de 1963, los diplomáticos españoles consiguieron tres concesiones políticas, consideradas entonces de cierta importancia:

1) La inclusión de este párrafo en el Convenio: "El Gobierno de Estados Unidos reafirma su compromiso de España para la seguridad, bienestar y desarrollo de las áreas del Atlántico y del Mediterráneo. Los dos Gobiernos reconocen que la seguridad e integridad, tanto de España como de Estados Unidos, son necesarias para la seguridad común. Una amenaza a cualquiera de los dos países y a las instalaciones que cada uno provee para la defensa común, será considerada como asunto de interés común de ambos países, y cada país tomará las medidas que considere apropiadas dentro del marco de sus procesos constitucionales".

2) La obligación, por parte del Gobierno de los Estados Unidos, de someter a la aprobación del Gobierno español los cambios importantes en el armamento de las Bases.

3) La declaración del Secretario de Estado, Dean Rusk, contenida en carta al Ministro Sr. Castiella, prometiendo un crédito de 100 M.\$. del Eximbank a España, especificando que "la aprobación de dichos préstamos" quedará, por supuesto, sujeta a los procedimientos y requisitos normales del Banco, y que se incluyó como anejo 4 al Comunicado conjunto.

La primera concesión puede considerarse hoy día como letra muerta; fué precisamente ese párrafo el que sirvió de base a la campaña de opinión, en la Prensa y el Senado norteamericanos, contra los excesos del ejecutivo en su atribución de poderes. Cuando el Senador Fulbright criticaba ese párrafo, lo que estaba haciendo era denunciar la intervención creciente en Vietnam, mediante decisiones unilaterales de la Presidencia, semejantes a las que se podrían derivar de tal párrafo. Así, pues,

es previsible que el propio Gobierno norteamericano quiera suprimir un párrafo semejante en cualquier posible acuerdo.

En cuanto a la aprobación por parte del Gobierno español de los cambios en los armamentos de las Bases, seguramente ésta debió ser exigida para impedir la repetición del caso de la Base de Rota, donde se ha realizado una conversión subrepticia, de un terminal marítimo a una Base de submarinos nucleares. En todo caso el cumplimiento o no de esa concesión política se desconoce, por ser cualquier posible reforzamiento de materia estrictamente militar, aunque en caso afirmativo, debería entenderse que cualquier cambio aprobado por España sería válido, aunque los Estados Unidos no están obligados según la letra de los acuerdos.

Quedan los créditos del Eximbank, que parecen la parte más positiva de los acuerdos. El Eximbank es una Agencia del Gobierno para los fondos aportados por instrucciones crediticias privadas. Sus créditos son usados como instrumento diplomático y se conceden con autorización del Departamento de Estado.

En el período de 1962-68, España ha sido el país que, detrás de Japón, más créditos ha recibido de esa Agencia; el país que la sigue es Chile. Pero Japón (497 millones dólares en el período) es una potencia protegida por USA en el plano defensivo aparentemente contra China o la Unión Soviética : Chile (316 M. Dolares) es un país donde, en 1964, los partidos de izquierda amenazaron con colocar a un reformista radical en la presidencia e inaugurar una revolución Social. Esa amenaza sigue en pie.

"Una concesión Política Adicional fué la creación del Cemité Conjunto Hispano Norteamericano para asuntos económicos, acordado en un canje de notas del 15 de julio de 1968, bajo fuerte presión española, que buscaba aliviar los efectos de la Decisión de Johnson, del uno de enero de ese año, concerniente a la

suspensión de las inversiones Norteamericanas en dichos países Europeos, entre ellos España. Dicho Comité fue anunciado el 20-6-69, como anejo a la renovación provisional de los acuerdos, aunque parece que la existencia del tal Comité, no depende ya de la renovación de los acuerdos. En todo caso, el Comité ha tenido una vida demasiado corta, como para asegurar que vale tanto como las concesiones estratégicas españolas. Su carácter es meramente constructivo : Es un foro para exponer y discutir problemas. Se puede hablar mucho si ello no compromete la propia seguridad, ni la política exterior, pero es que además se ha hablado poco. El Comité se reunió por primera vez y parece que en los puntos de vista expuestos, no han estado muy próximos. Prácticamente, pues, esta concesión adicional es irrelevante para la gran cuestión de los acuerdos". (Sánchez Gijón. Cuadernos para el Diálogo. La Política Exterior de España).

3.1.2.1.4. LA DEUDA CON EL BIRD (Informe Económico Banco Mundial 1971).

a. España ha recibido 8 préstamos del BIRD por valor de 326.861.832 \$ al 30-6-71 (Informe 1972) (hay que sumarle el 9º préstamo para Educación).

Las bases de interés han ido creciendo del 5 al 7% conforme la Institución ha subido sus condiciones de préstamo, lo que representa el 1,5% mundial.

De estos préstamos, al 30-7-71, estaban desembolsados 153,720 M.\$., y sin desembolsar un volumen de 54,404 M.\$.. Por tanto, se encontraban aún sin vigencia 102,700 M.\$.

El reparto es como sigue :

ENTIDAD	AÑO	PRES- TAMO	COSTO TOTAL	PRESTAMO MUNDO	REGION
Renfe	1964	65	—	—	—
	1967	50	—	—	—
	1971	90	—	—	—
	<u>Total</u>	205	519	2.240,8	362,4
Puertos	1964	40	—	613,2	98,4
	1973	50	n.o.	n.o.	n.o.
Educa- ción	1970	12	24	—	—
	1972	50	90	—	—
	<u>Total</u>	62	114	424,4	39,3
Carre- teras	1964	33	(Plan C.)	2.851,9	247,7
Canade- ría	1970	25	52	352,6	25,0
Agricul- tura	1971	12,7	28,2	12,7	12,7

b. Participación de España en el Banco Mundial. Está hoy plenamente equilibrada respecto al resto de los países. Es semejante a las de Australia, China, Italia, Nigeria, Tailandia o Venezuela. Inferior tan sólo a Japón, India (1.000 M.\$.), Brasil, Argentina, Colombia o Paquistán e Irán y Yugoslavia (500 M.\$.) en préstamos BIRD. No hay discriminación alguna ni en países ni en proyectos, ni tipos de interés, y respecto a los créditos BIRD, dado el progresivo aumento de intereses y la buena ejecución de ellos, es posible conseguir aún más créditos.

Deuda pública externa pendiente de 80 países en desarrollo, Cuadro 6
 por país y tipo de acreedores, al 31 de diciembre de 1969

(En millones de dólares estadounidenses)

	Parte desdoblada solamente	Incluida la parte no desdoblada					
		Financiamiento privado					Otros
		Total	Oficial bilateral	Multi-lateral	Proveedores	Bancos privados	
África—Total							
Alto Volta	7,010.3	9,183.5	5,492.5	1,041.9	1,033.2	285.1	680.5
Botswana	20.4	23.1	22.0	0.3	—	0.3	(a)
Burundi	10.2	10.2	5.4	3.6	—	—	1.2
Camerún	6.4	8.5	1.4	5.7	1.5	—	—
Comunidad del África Oriental	88.6	183.0	119.2	57.2	6.6	—	0.1
Costa de Marfil	179.1	219.4	48.5	95.1	—	0.6	75.1
Congo, República Democrática	282.0	328.1	119.8	12.3	63.6	(a)	132.3
Congo, República	(b)	(b)	(b)	(b)	(b)	(a)	(a)
Dahomey	33.4	50.0	33.3	7.1	8.1	—	1.6
Lesotho	33.3	43.6	29.0	4.6	9.0	1.0	0.1
Libia	150.8	254.9	117.9	113.6	11.3	12.1	—
Gambia	75.1	93.3	39.7	37.9	11.1	—	—
Ghana	554.4	637.9	268.0	66.5	303.3	—	4.6
Guinea	249.6	308.6	216.3	64.5	27.7	—	—
Kenia	265.8	368.8	233.1	74.6	7.1	4.9	49.1
Lesoto	7.1	7.5	2.6	4.1	—	0.8	—
Libia	159.9	175.6	128.3	7.9	30.0	9.5	—
Malawi	84.5	147.9	102.9	27.5	0.2	—	—
Mali	174.1	206.5	196.0	9.1	1.0	—	—
Marruecos	568.2	787.8	555.2	137.7	60.0	0.3	—
Mauricio	29.8	33.1	19.0	5.9	—	2.5	34.9
Mauritania	29.2	42.7	20.3	12.5	9.2	0.7	5.6
Nigeria	21.4	63.9	35.6	7.6	—	20.6	(a)
República Árabe Unida	523.6	633.9	301.0	235.7	63.1	18.7	15.4
República Centroafricana	(b)	(b)	(b)	(b)	(b)	(a)	(a)
República Democrática Congo	19.5	27.7	18.9	4.4	4.3	—	—
República Dominicana	88.6	120.0	82.6	27.5	5.2	0.6	4.1
Rwanda	249.8	249.8	44.1	43.1	—	2.7	154.9
Senegal	1.8	2.4	2.1	—	0.3	—	—
Sierra Leona	52.2	98.1	75.4	22.5	—	(a)	0.2
Sudán	51.6	61.1	26.6	7.3	21.2	1.3	4.8
Sudán del Sur	81.7	97.2	88.2	9.1	—	—	—
Swazilandia	206.4	305.1	128.9	135.3	15.2	23.6	2.1
Sierra Leona	27.7	28.1	8.8	9.1	8.4	1.8	—
Togo	167.6	274.5	156.9	59.3	4.4	21.9	25.4
Tanzania	33.5	42.2	33.1	3.7	5.4	—	(a)
Togo	(b)	(b)	(b)	(b)	(b)	(a)	(a)
Togo	102.7	732.6	419.7	110.8	193.1	—	9.6
Uganda	102.7	175.1	113.3	39.6	—	—	20.3
Zambia	195.7	275.6	68.4	93.7	5.9	19.0	91.6
Asia—Total							
China	5,618.6	7,469.2	4,022.0	1,217.3	1,790.1	247.2	333.1
India	1,174.3	2,171.8	635.3	141.6	1,269.2	7.9	24.9
Japón	441.0	617.3	302.4	200.1	203.9	34.2	3.3
Corea	2,429.0	2,983.8	2,458.7	67.0	251.0	118.2	12.2
Indonesia	1,111.1	1,179.7	1,165.5	229.7	18.2	—	97.3

Pagos por servicio de la deuda pública externa como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios, 1965-1969

Región/País	1965	1966	1967	1968	1969
África					
Alto Volta	3.4	3.7	4.5	7.5	8.7
Botswana	3.5	3.3	5.4	6.7	3.3
Burundi	2.3	2.2	2.5	3.9	3.3
Camerún	3.2	4.0	4.0	3.5	3.3
Comunidad del África Oriental	1.4	1.2	1.9	2.9	3.1
Costa de Marfil	4.2	4.7	7.0	5.3	4.9
Chad	n.d.	n.d.	2.9	11.5	9.9
Dahomey	4.9	6.3	5.2	7.0	3.8
Etiopía	4.5	7.6	9.5	9.2	10.6
Gambia	5.0	5.4	5.8	8.0	8.2
Guinea	18.3	6.5	7.2	12.3	9.9
Kenia	n.d.	n.d.	n.d.	8.9	n.d.
Lesotho	5.5	5.7	6.8	6.9	5.8
Libia	1.4	2.4	1.2	n.d.	n.d.
Liberia	8.6	6.0	6.0	6.8	6.4
Malawi	5.5	5.6	5.7	6.3	5.3
Mali	11.3	11.3	16.1	14.5	23.2
Marruecos	4.7	6.3	6.0	7.2	8.5
Mauricio	2.3	3.2	3.5	6.6	3.1
Mauritania	1.7	1.6	1.5	1.7	2.9
Nigeria	1.7	1.3	1.5	3.0	7.0
República Centroafricana	3.3	5.4	5.1	5.2	6.2
República Democrática Congo	n.d.	n.d.	n.d.	4.2	3.3
República Malgache	n.d.	n.d.	3.8	6.1	3.8
Rwanda	4.4	1.9	3.2	3.7	2.7
Senegal	n.d.	n.d.	0.3	2.5	n.d.
Sierra Leona	1.9	2.1	2.3	2.3	3.1
Sudán	6.1	7.6	8.7	6.1	7.0
Sudán del Sur	1.3	2.2	2.1	1.9	1.4
Swazilandia	5.7	6.5	5.4	7.1	9.3
Tanzania	3.9	3.4	3.4	3.3	2.7
Togo	4.4	3.7	4.8	6.7	6.3
Togo	2.3	1.3	2.4	4.0	n.d.
Togo	7.4	14.2	20.1	22.9	20.4
Uganda	n.d.	4.4	5.5	8.4	9.7
Zambia	4.2	2.1	2.3	2.1	2.9
Asia Oriental					
China	2.7	3.6	5.6	7.5	12.1
India	2.9	3.0	3.2	3.3	4.3
Japón	5.3	6.3	7.2	5.3	5.6
Indonesia	11.0	9.1	7.0	7.1	5.9
Malasia	1.2	1.4	2.1	2.1	2.2
Singapur	0.1	0.1	0.1	0.1	0.4
Tailandia	3.2	2.9	3.7	3.9	3.3
Oriente Medio					
Irak	0.5	0.9	0.8	1.1	1.9
Irán	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	17.3

617.9	382.4	209.1	203.9	35.2	122.2
539.2	171.3	261.9	65.6	118.2	195.3
2,663.8	2,487.4	67.6	251.0	11.8	97.3
517.0	1,86.6	229.7	18.2	-	-

Tailandia	280.5	385.6	1,23.6	2.70	731.0	9,41.1
Oriente Medio—Total	3,827.7	4,883.2	2,035.5	403.7	731.0	738.9
Irak	233.5	285.4	(5)	(5)	(5)	(5)
Irán	1,596.6	2,520.5	1,193.0	277.1	1,022.4	28.0
Israel (a)	1,715.0	1,715.0	(5)	(5)	(5)	(5)
Jordania	115.6	149.5	(5)	(5)	(5)	(5)
Siria	221.8	252.8	138.1	8.5	50.0	56.2
Asia Meridional—Total	11,112.5	13,826.0	9,977.2	2,703.9	975.2	143.0
Afganistán	492.6	640.4	640.8	8.5	---	---
Ceilan	303.3	469.6	311.0	83.4	63.9	6.7
India (a)	7,607.5	8,910.5	6,407.0	1,743.0	674.7	82.8
Pakistan	2,709.2	3,779.5	2,618.3	969.1	236.6	55.5
Europa Meridional—Total	4,619.5	6,228.2	3,550.2	1,150.5	496.2	666.8
Chipre	31.5	43.7	5.1	33.0	10.3	164.5
España	1,063.6	1,483.7	675.0	228.8	138.6	107.5
Grecia	699.5	769.6	240.5	82.5	88.1	206.2
Italia	25.6	25.6	20.7	4.9	---	---
Turquia	1,640.6	2,181.3	1,645.6	462.6	12.0	41.9
Yugoslavia (a)	1,199.1	1,718.3	903.4	338.6	247.3	28.3
Hemisferio Occidental—Total	13,566.9	17,618.3	6,722.1	4,226.1	2,850.4	2,282.3
Argentina	1,788.2	2,323.5	558.9	481.2	749.3	409.4
Bolivia	334.1	419.3	255.5	55.0	36.6	67.4
Brasil (a)	2,729.6	3,527.2	1,989.2	720.3	466.0	346.7
Colombia	1,079.0	1,515.9	659.7	634.4	141.3	(5)
Costa Rica	119.9	190.6	61.3	84.6	1.5	(5)
Chile	1,734.3	2,227.0	1,192.6	225.9	364.3	299.3
Ecuador	179.0	277.6	112.0	68.2	86.9	3.2
El Salvador	75.2	116.4	35.2	52.1	11.1	1.0
Guatemala	91.1	153.5	36.9	56.0	1.2	7.4
Guyana	65.8	113.9	94.8	10.8	0.2	---
Honduras	64.6	126.4	38.5	82.8	5.0	---
Jamaica	121.9	153.9	28.5	42.0	---	---
México	2,963.5	3,511.3	716.2	829.4	481.0	63.6
Nicaragua	119.2	216.6	75.1	77.8	24.4	702.9
Panamá	122.3	161.8	87.9	10.5	10.3	1.6
Paraguay	81.7	120.0	56.5	39.5	23.2	29.9
Perú	858.1	1,117.1	234.7	184.5	142.2	0.3
República Dominicana	181.4	271.5	215.8	28.6	8.4	167.3
Trinidad y Tobago	75.8	101.4	26.5	42.4	4.7	18.4
Uruguay	264.9	320.1	110.7	84.2	13.1	14.6
Venezuela	514.3	664.3	135.5	316.5	25.2	89.5
TOTAL GENERAL	45,741.0	59,331.4	31,799.7	11,513.5	7,976.1	4,611.1

Se ha incluido una estimación para este país en el total de la región de \$500 millones.

Se ha incluido a los bancos privados en los tres sectores: no se incluye en el que desdoblamos *reserva de este país*.

Excluida la deuda privada con garantía pública, que se incluía en el total de \$500 millones.

El país se dispone de un desarrollo respecto de este país. Se han incluido estimaciones en el total de la región.

Excluida la deuda no garantizada.

Excluida la deuda no garantizada del "sector social" contrasta con positividad al 27 de marzo de 1964, que accionada y para entonces.

Comprende algunas deudas del sector privado con países extranjeros y no garantizadas, pero no el capital no desembolsado de créditos de préstamos y programas oficiales, bilaterales, salvo los adjudicados al Gobierno de los Estados Unidos.

Este cuadro incluye los mismos países que el Cuadro 5. Los totales se dan en cifras redondeadas, lo que explica las ligeras variaciones que se pueda haber en las sumas.

3.1.2.1.5. LA DEUDA PUBLICA EXTERIOR DE ESPAÑA :
SU IMPORTANCIA DIPLOMATICA.

Desgraciadamente, no existen fuentes detalladas de la deuda desglosada a través de estos años. Los informes transcritos sólo exponen ocasionalmente datos parciales.

S T A D O.....	234'8	243'4	253'8	276'6
da.....	2'5	10'1	10'0	9'6
ros.....	232'3	233'3	243'8	267'0
RESAS NACIONALES (Credi- s garantía estatal).....	123'1	133'4	127'1	172'7
bank.....	114'1	117'3	98'3	101'4
D-DLF.....	8'5	11'3	11'1	10'7
ros.....	—	4'8	10'5	28'9
nco Mundial.....	—	—	7'3	31'7
TAI GARANTIA ESTADO.....	357'9	376'8	380'9	449'3
presas nacionales no aval stado.....	66'6	44'0	43'1	—
O T A L.....	424'5	420'8	424'0	—

nto: B.E. 1967.

CALCULO DE DEUDA DEL ESTADO Y AVALADA

Fecha	D.E.	D.A.	T O T A L
1958	142'45	19'00	161'46
1959	193'98	83'00	226'98
1960	212'77	46'67	259'44
1961	237'22	57'68	294'90
1962	256'34	69'55	325'89
1963	275'76	77'17	352'93
1964	275'67	86'44	362'11

Fuente: H. del Villar.

	Contratada		Autorizada		Pendiente		Viva	
	1969	1970	1969	1970	1969	1970	1969	1970
da del Estado	478'7	503'7	45'6	57'4	39'6	26'9	393'4	419'3
arantizada	821'8	978'3	78'7	112'7	318'1	257'8	425'1	607'8
on O.A.	132'7	190'3	9'4	11'4	4'5	41'7	81'8	137'2
arantia O.A.	131'9	246'2	32'4	52'7	6'7	70'9	92'7	122'6
O T A L.....	1565'1	198'6	166'1	234'2	405'9	397'4	993'0	1286'9

Para 1969, España, sobre un total de 1.153,3 millones de \$, había recibido en efectivo 771,3 (desembolsado) proveniente de transacciones gubernamentales : 616,6 de OI; 202,6; 20,2 del financiamiento privado y 313,8 de crédito a la exportación.

La cifra española, es inferior a la de Turquía y Yugoslavia, y semejante a las de Perú, Chile y Colombia. Sin embargo, se alinea entre los catorce mayores deudores (cifra total). En todo caso, no lo es respecto a lo desembolsado en activo, sino tan sólo a la deuda comprometida.

Es interesante constatar que durante el período, España recibe un quinto, proveniente de las organizaciones internacionales y un medio de Gobiernos, siendo la relación Gobierno-Organización Inter-nacional de 3 a 1.

La proporción de ayuda de organizaciones internacionales y gobiernos, oscila en cada caso particular. Grecia recibe la mitad de las organizaciones internacionales de lo procedente de gobiernos.

La proporción (un cuarto, un quinto de la OI en el financiamiento total), varía según los casos.

Los países que vamos a mencionar, los hemos elegido arbitrariamente, con criterio fundamentalmente político sobre la muestra perteneciente al quinto volumen de resoluciones de la UNCTAD que estamos manejando :

ESPAÑA.....	OI : 202	Gobiernos :	616	= 1/3
CHILE	OI : 238	Gobiernos :	1095	= 1/5
ARGENTINA.....	OI : 384	Gobiernos :	494	= 90%
PERU	OI : 186	Gobiernos :	218	= 80%
GRECIA	OI : 814	Gobiernos :	176,4	= 50%
YUGOSLAVIA....	OI : 316	Gobiernos :	1026,4	= 1/3.

Las diferencias son evidentes; parece, sin embargo, que el promedio se mantiene.

Sin embargo, los pagos por servicio de deuda en función de las exportaciones con respecto a España osciló entre 1,6 (1967) 2 y 2,2 (1968). Las tasas en este caso son ampliamente favorables. Senegal, Somalia, Honduras, están por bajo; 21 países tienen coeficientes inferiores al 50%; las cifras máximas entre 1965 y 1968 llegan incluso al 26% (México).

Entre 1965 y 1968 España trató de contratar préstamos por valor de 223,6 millones de \$, donaciones por 5,1 sobre un total de 266,7.

Este porcentaje se dividía en 1,4 donaciones oficiales, 49,2 préstamos del gobierno hasta 21 años y 11,7 de préstamos de otros organismos. Correspondía 24,2 a financiamiento hasta 6 años, 11,4 a más de 6 años y 2,2 a otro financiamiento privado : supone así el país número 12 en recursos exteriores buscados. En el período se realizaron desembolsos sobre 106,3 M.\$ en préstamos, 2,7 en donaciones oficiales, correspondiendo 24,9 a amortización, 8,4 a corriente, 72,3 intereses sobre préstamos, 34,0 a corriente, siendo 72,3 transferencias netas.

3.1.2.2. La capacidad de endeudamiento exterior de España.

Con motivo de las reuniones de la UNCTAD, se han realizado estudios diversos, y en concreto sobre la capacidad de endeudamiento de las naciones y los servicios financieros ocasionados en el mercado de capitales. (149). El estudio fué necesario, pues las naciones subdesarrolladas guardan altos porcentajes de endeudamiento externo, para cuya amortización se juzgan insolventes. El Informe de la UNCTAD lo define : "Los déficits son cubiertos a largo plazo por aportaciones casi equivalentes de remesas financieras a largo plazo, comprendiendo en ellos los pagos de transferencia de los gobiernos, lo que hace notar, aún cuando sea a largo plazo, un equilibrio aproximado del saldo global : Con ello se reproduce el fenómeno llamado : " No imperialismo" .

La UNCTAD se planteó en su trabajo la obtención de unos indicadores de deuda y capacidad de reembolso, las cargas adicionales potenciales y las consecuencias de tomar decisiones dentro de determinados aspectos de la política económica.

Con ello se intentó racionalizar la "Thumb Rule" que viene practicando las O.I. para la adscripción de créditos a las naciones.

Para ello, se calcula al costo para la economía en concreto del capital necesario (que, en ocasiones, puede ser tal que incite a los gobiernos a la denuncia de los compromisos exteriores y la nacionalización, y, en otros, a la enajenación). También es interesante analizar la capacidad de crecimiento y la liquidez de la economía general que permite atención a la deuda. En última instancia, el problema de la deuda se reduce a un problema de Balanza de Pagos.

Deben de ser estudiados dentro de la Balanza de Pagos:

- 1). Factores de rigidez : obligaciones exteriores e importaciones necesarias.
- 2). Elementos compensatorios de flexibilidad (financiaciones e importaciones restringibles).

Su unión a los conceptos de fluctuaciones, hot money, agrupación de obligaciones de desembolso, daña profundamente la liquidez.

Finalmente, y dentro de este campo, es necesario considerar la capacidad de crecimiento de la Economía en sus aspectos de población. Tasa de ahorro y relación.

K/P) que da índices de la coherencia vidria, la distribución equilibrada y la capacidad de ahorro.

1.- Variables fluctuantes.

a) Descensos en las exportaciones: Como es sabido, los ciclos de producción pueden motivar descensos en las exportaciones, que dañan a largo plazo la superficie financiera. Durante el decenio 60-70 las oscilaciones entre el punto máximo y mínimo en todos los países fueron diversas, llegando en casos hasta un 54% (Uruguay). Normalmente los países en desarrollo registran por la oferta de deterioro de sus términos de intercambio 11-12% (Argentina, Brasil).

España sólo registra un 2%, situándose entre los países más estables. Por otra parte, sus exportaciones aumentaron en 23% de su valor, situándose a la cabeza de los países en desarrollo por este concepto (4º país del decenio).

b) Concentración de exportaciones.

En España el 25% de las exportaciones de B.P. se concentra en dos productos. En otras naciones, el

desarrolle se repetía en concentraciones mayores (Turquía, dos primeros productos 42% B.P.; Argentina 60% B.P. y Colombia 58%)

e) Los capitales acuden lógicamente en los momentos de alza económica (150). La O.I. pueden promover flujos anticíclicos. Los Capitales estancados son de importancia en este aspecto. El grado de evasión español (Errores y omisiones) no llega a ser relevante especialmente a estos fines. Sin embargo, el alza de capitales invertidos en la economía española, ofrece perspectivas optimistas al pasar a 335 M. de \$. (1965) a 1.082 (1971)

2. Variables compensatorias.

a). Reservas exteriores. Las exigencias de tenencias de reservas, han sido últimamente rebajadas por la O.I., que estiman la improductividad que supone materias inactivas y que comprenden dentro del sistema de giro de créditos el valor final de los compromisos monetarios a las pausas ante el FMI (que forma cabeza del grupo financiero de 601), y la garantía de las tenencias por éste de fondos de monedas nacionales.

España no tiene problemas en este aspecto dado que las reservas de oro han crecido continuamente a partir de 1959. (El tema lo estudiamos en concreto en 6.1.).

b). Las reservas oro subieron entre 1962 a 446,5 M. de \$. a 498,2 M.\$. El total de reservas convertibles en el mismo período de 10.007,4 M. \$. a 3.019,1. Se observa entre 1970 y 1971 un alza no estable a 1.728 y 3.018 M.\$. Al mantenerse la reserva oro al mismo nivel ha disminuido la proporción de inmovilizados.

Como es sabido, entre 1965 y 1968 las tenencias oro suponían hasta 809 M.\$. (12-3 de las divisas convertibles). Hoy, tras diversas críticas, han descendido al suponer el 16% del total.

Por este capítulo no hay problema de endeudamiento.

Los pasivos exteriores que han empezado a producirse a partir de 1965, han supuesto anualmente cifras diversas : 12,5 M.\$. en 1965, alrededor de los 50 M.\$. en los tres años siguientes, 448,5 M.\$. en 1969, 86 M.\$. en 1970, y se ha vuelto a reducir a 16,6 M.\$. en 1971.

El servicio de la deuda pública exterior de España subió del 12,5 % (1963); tras un descenso bajó el 2% a 1966 y 1967 al 4,5% de las exportaciones comerciales.

En la década del 60 se registraron causas con porcentajes superiores al 25% (Méjico), 21 países registraron coeficientes superiores.

En todo caso, la proporción de reservas netas y de exportaciones que han gozado de evolución con un crecimiento del 9,1% desde los 804 M.\$. hasta 2.795 M.\$. con respecto a las importaciones (de 1937 a 4.589 M.\$. es favorable en comparatividad internacional para lograr líneas de crédito de la O.I.). Las reservas incondicionales representaban al final de la década del 60, el 66% y las condicionales el 12%. Sólo Thalabia o Malasia o Birmania respetaban más alta relación (100 a 70).

3. Variables rígidas. Interesa señalar aquí los niveles mínimos tolerables de importaciones.

3A. Con ello se alude a las importaciones comprensible lógicamente no lo son las de convenio necesario. En España la UNCTAD interpretó que sólo el 6% de las importaciones eran rígidas con lo que la posición de deudor potencial de los fines de crédito de la O.I. es favorable respecto al resto de países necesitados de fondos. (Ecuador 98%, Venezuela 25%, Colombia 18%, Argentina 12%).

3B. También tiene especial interés para cualquier prestamista potencial, el nivel de servicio de la deuda de los países,

antes de proceder a invertir fondos.

Dos aspectos son de necesario estudio aquí. Uno, el porcentaje tolerable de deuda no efectuada; otro, el nivel de intereses y amortizaciones y su fijación pasivos exteriores.

3B1. Se juzgó que el nivel de intereses sería parejo a las vicisitudes de las exportaciones. Sin embargo, no parece ser esto cierto. Los niveles de intereses dependen y crean a la vez de rigideces de las economías en desarrollo. Las amortizaciones, por otro lado, se han hecho ciertamente inseparables del proceso de financiación. La táctica de exponer el dinero efectivo y el recurso continuado a refinanciación amento de 601, es perenne ya.

La O.I. ha afirmado : Cuanto más alta sea la proporción de deuda reembolsada en los próximos cinco años, y cuantos más impresos en divisas absorbe el servicio de deuda, más difícil será el problema de liquidez. Pero si la proporción ante las reservas de divisas y las importaciones es elevado, y si se dispone de algunas cantidades en efectivo por atender el vencimiento de los países y si las exportaciones crean rápidamente, queda una ouña de elevado porvenir.

En el período contemplado, se registraron préstamos y créditos cuyo porcentaje de favor (Grant Element) descendió entre 1965 hasta 1969, de 39,14 al 12,80 %.

3B2. Amortizaciones.

La Deuda Exterior española anterior a 1965, se calculaba por la UNCTAD que sería amortizada en un 50% antes de 1967. Suponía esto que figuraba como el quinto país en rapidez en rentar reembolsos en el momento, sólo superado por Brasil, Argentina, Filipinas e Israel.

Sólo dos países de la muestra de "Países en Desarrollo" registraban tasas menores de deuda (Ceilán y Malaya 1% I). En los países Sudamericanos, pese a su concepción de buenos acreedores (Argentina, Chile o Israel). Se registra un peso relativo de sus deudas, mayor. Entre 1965 y 1968, momento contemplado por el estudio, España concertó 223,6 M.\$. en préstamos y 5,1 M.\$. en donaciones : Era el país número 12 en el momento en volumen de ayuda buscada. Y sus compromisos en 24,2% correspondía a financiamientos a 6 años, 11,4% a más de 6 años y 49,2% a préstamos al Gobierno hasta 20 años. El resto se dividía a tres partidas.

312.3. Capacidad comparativa de negociación de créditos.

La posición relativa de España para solicitar préstamos se halla hoy motivada por estos hechos. Europa meridional, en la muestra usual de 6 países, -que estudia el CAD de la OCDE, en la que queda incluida España-, ha registrado un aumento exterior hasta 5.526 M.\$. que suponen un 10 % del endeudamiento exterior mundial en el año (53.000 M.\$.) Hay que tener en cuenta este importante dato para entender la posibilidad de demanda de créditos por España dentro del O.I.

Al mismo tiempo, los países por servicio de deuda han crecido en un 10% (de 436 M.\$. a 488 M.\$.) con lo que se significa que el alza se corresponde a la deuda contraída, a diferencia de Sudamérica que se ve deudora del 50% del total de fondos de retorno.

B). España ha recibido una corriente neta media para el decenio 60-70 de Ayuda Oficial de 64 M.\$. (1,0 % del total mundial) equivalente a 2 \$-ro 40,3% pib (2,1% de las importaciones. La media de los países más representativos entre los en desarrollo, es de 2,4 % pib (4 \$ pc.) y la de todos losm

países en desarrollo de 1,9 pib (4,5 \$ ps).

C) Proporción de la ayuda ofrecida por la O.I.

En una muestra abiertamente confeccionada por nosotros, según homologación política y económicamente, puede notarse:

Año 1969

PAIS	AYUDA DE O.I.	AYUDA DE GOBIERNOS	PROPORCION
ESPAÑA	202	616	1/3
CHILE	238	1.095	1/5
ARGENTINA	384	494	90 %
PERU	186	218	80 %
GRECIA	814	176,4	50 %
YUGOSLAVIA	316	1.026,4	1/3

A partir de 1969, España ha modificado su posición deudora. En 1969, sobre un total de 1.153,3 M.\$. comprometidos, (771,3 efectivamente desembolsados) corresponden 616,6 M.\$. a tramitaciones gubernamentales.

202,6 M.\$. a O.I.

20,2 M.\$. Privado

313,8 M.\$. Créditos a la Exportación.

El modelo de crecimiento con deuda fué propuesto a los países en desarrollo por la UNCTAD I y II.

312.4. La aplicación a España del modelo de crecimiento con deuda.

El modelo que comentamos confeccionado por Avramovich, parte de una triple posición de los países en desarrollo.

A) Países prestatarios : De financiación de deudas. Amortizaciones más reservas. Servicios grandes del capital extranjero. El ahorro nacional se sigue usando para financiación de la amortización de las deudas.

B) El ahorro nacional equivale al volumen bruto de la inversión. El volumen de ahorro interno, supera las necesidades de capital exterior. Los excedentes sirven para sufragar nuevas deudas, ya holgadamente.

C) Se dispone lo suficiente para iniciar una política autónoma.

En este aspecto, España está lejos de haber necesitado pasar por estas fases. Su desarrollo fué autónomo y su base, en los años 40, autárquico. No puede pues ser inmune en esta comparación con los países en desarrollo.

SECTOR EXTERIOR

A - B Registro de entrada de las operaciones con el exterior. - Ingresos

Miles de dólares

CÓDIGO DE MONETARIO	TOTAL	SERVIDICIOS					CARGO							
		Turismo y viajes	Fletes y seguros	Recepción de dividendos	Recepción de regalías	Recepción de intereses	TOTAL		Privado		Público		Otras prestaciones y créditos	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
6043	6054	5127	...	...	...	...	3092	3092	...	...	...	...	...	...
7771	8323	8993	...	...	...	...	8992	8992	...	...	...	...	...	...
10113	11426	9187	...	...	...	...	11425	11425	...	...	...	...	...	...
10453	10793	11332	...	...	...	...	2069	2069	...	...	...	...	...	207
12431	14343	11310	402	03	93	1002	4113	5115	1002	1317	876	531	1500	1230
13343	14337	11335	492	31	75	833	4113	5121	1007	1310	820	510	1932	1320
13883	18701	11377	522	100	114	2102	4093	5797	1110	1305	431	101	2333	1436
19735	19437	13133	753	277	53	803	5113	6330	1000	1361	100	100	2030	760
21431	20100	20333	1027	879	100	100	1113	1333	1005	1313	100	100	4750	257
21531	20170	20374	1107	1003	100	100	1113	1333	1005	1313	100	100	4750	403

X - SECTOR EXTERIOR

X - 9 Registro de caja de las operaciones con el exterior - Pagos

Millones de pesos

MERCADERÍAS Y ORDEN MONETARIO	SERVICIOS							CAPITAL A LARGO PLAZO							
	TOTAL	Turismo y Viajes	Fianzas y seguros	Seguros marítimos y aerospaciales (a)	Asistencia técnica y royalties	Otras	TRANSPORTE MERCADERÍAS	Privado						PÚBLICO	
								TOTAL	Total	Invers. directas	Invers. carteras	Invers. inmobiliarias	Otras inversiones y créditos		
1	2=3+7	3	4	5	6	7	8	9=10+15	10=11+14	11	12	13	14	15	
1962	1 037'4	190'3	...	...	...	...	1'5	36'3	...	...	...	...	...	...
1963	1 713'8	245'6	...	...	...	...	4'5	51'7	...	...	...	...	...	...
1964	1 935'9	250'7	...	...	...	...	2'1	75'1	...	...	...	...	...	...
1965	2 737'5	441'9	72'0	...	...	...	11'1	159'9	77'7	...	...	...	...	52'2
1966	3 342'3	446'1	62'1	84'6	53'7	15'3	1'7'3	73'8	50'7	5'1	3'0	0'6	4'8	1'1	
1967	3 184'2	533'8	73'0	104'1	21'5	133'5	1'3'3	143'7	80'4	6'0	5'1	-1'2	70'5	0'8	
1968 (a)	3 226'3	593'5	71'6	102'3	155'3	137'2	205'3	147'3	123'1	5'2	8'9	-0'6	113'3	10'2	
1969	3 978'9	783'2	85'3	121'5	133'3	132'9	250'9	11'2	238'8	187'3	14'2	3'7	-	155'4	51'3
1970	4 214'9	1 005'2	113'1	201'1	155'3	133'3	351'4	14'8	317'9	73'0	51'0	0'8	125'1	52'8	
1971	4 533'3	1 114'3	136'2	175'5	201'2	153'0	342'9	32'3	453'0	458'3	65'3	37'2	1'8	400'4	104'7

BALANZA DE PAGOS DE ESPAÑA 1959 - 1971

(Un millones de dólares)

PARTIDA	1959		1960		1961		1962		1963		1964		1965		1966		1971
	I	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I
A. Bienes y servicios																	
1. Mercaderías:																	
1.1. Exportaciones (F.O.B.)																	
1.2. Importaciones (F.O.B.)	523,33	758,46	745,17	688,11	759,19	1.037,93	800,34	1.434,49	785,25	1.788,62	1.004,19	2.059,88	1.019,12	2.755,78	1.308,34	3.271,67	1.418,73
2. Oro no monetario	—	—	—	—	—	—	—	3,70	0,69	9,95	1,15	15,63	—	22,00	—	28,37	—
3. Fletes y seguros sobre transportes internacionales de mercancías:																	
3.1. Fletes	8,20	19,54	14,26	1,1	18,06	25,72	39,39	71,91	30,91	87,10	38,23	110,85	37,77	147,99	45,36	179,29	48,20
3.2. Seguros	1,09	1,96	1,37	2,19	1,68	3,41	2,93	4,60	2,99	4,86	4,48	4,76	4,09	6,77	5,75	6,58	4,93
4. Otros transportes:																	
4.1. De viajeros	1,03	0,06	3,81	0,33	3,41	0,47	11,95	0,74	18,66	3,09	24,46	4,78	32,86	3,22	41,58	4,97	44,12
4.2. Diversos	21,70	17,62	23,98	14,84	21,64	13,81	26,53	14,34	32,63	16,57	36,70	16,13	42,79	23,48	51,89	24,18	60,02
5. Turismo y viajeros	158,91	20,53	206,50	50,04	384,63	54,12	512,65	46,82	679,30	68,24	918,65	66,60	1.104,90	78,32	1.292,47	90,48	1.209,84
6. Rentas de inversión:																	
6.1. De inversiones privadas directas	0,60	2,84	1,45	6,08	2,67	11,20	1,73	7,78	0,16	8,27	1,06	10,44	1,64	11,86	1,95	17,41	1,76
6.2. De otras inversiones privadas	2,51	4,49	1,99	5,46	2,33	4,97	1,71	17,61	1,86	19,45	1,86	30,76	3,29	38,20	4,15	53,40	4,92
6.3. De inversiones públicas	—	5,37	—	6,11	15,58	7,88	15,03	5,48	17,11	7,49	21,75	5,35	27,03	12,69	13,26	21,22	10,30
7. Transacciones gubernamentales	61,53	28,60	45,47	30,33	56,52	26,92	59,55	25,67	44,12	30,76	45,12	40,99	46,15	37,14	54,50	37,80	55,13
8. Otros servicios:																	
8.1. Seguros no comerciales	0,26	1,03	0,56	1,12	0,28	2,04	3,72	4,06	4,12	4,43	6,62	5,30	9,17	6,24	3,99	9,94	5,45
8.2. Rentas de trabajo	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
8.3. Varias	16,22	35,20	32,71	41,62	26,23	45,08	43,66	53,52	53,67	77,33	59,24	91,36	80,14	123,86	93,78	157,36	101,41
B. Transferencias																	
9. Sector privado:																	
9.1. Remesas de emigrantes	38,62	0,10	55,35	0,08	115,97	0,28	147,79	1,78	200,86	5,82	239,05	2,11	300,71	2,69	346,13	0,61	325,53
9.2. Otras transferencias privadas	1,18	0,14	2,41	0,11	0,48	—	63,42	0,23	56,80	0,45	79,13	0,17	61,50	1,90	74,34	3,57	126,16
10. Sector público	51,10	17,80	40,33	7,83	52,17	5,75	3,62	1,9	7,06	0,61	4,36	0,24	2,51	0,24	3,07	0,63	4,99
C. Capitales y oro monetario																	
11. Capital privado a largo plazo:																	
11.1. Inversiones directas	16,15	0,08	36,25	0,16	37,77	0,61	23,86	0,90	45,11	3,81	79,28	1,15	122,52	6,58	134,20	5,59	185,93
11.2. Inversiones en cartera	2,26	0,67	12,72	1,85	18,00	0,52	51,13	2,73	86,92	0,22	68,68	2,83	54,64	1,28	58,52	3,82	55,83
11.3. Inversiones en inmuebles	0,34	0,25	0,32	—	1,52	0,01	16,04	0,12	25,91	0,08	37,97	0,05	59,23	0,21	54,31	0,51	51,07
11.4. Créditos comerciales	38,16	46,48	40,71	47,35	64,79	36,08	—	0,22	17,66	38,31	20,14	32,72	9,34	37,22	—	30,54	27,69
11.5. Préstamos Eximbank y D.L.F.	9,00	2,95	28,18	4,21	43,81	2,91	34,95	—	18,47	—	17,17	—	19,74	—	26,63	—	60,48
11.6. Préstamos a Empresas	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11.7. Importaciones definitivas de capital	28,08	—	41,23	—	59,92	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
12. Administración central:																	
12.1. Deuda pública exterior	—	0,20	—	0,10	—	0,56	—	0,20	—	—	—	—	—	—	—	—	—
12.2. Préstamos a largo plazo entre Estados	55,98	—	24,30	0,05	28,13	—	22,44	—	22,54	3,08	—	1,59	3,46	3,18	5,87	5,31	1,02
12.3. Otros préstamos a largo plazo	—	1,16	—	2,27	—	3,12	—	3,23	0,08	6,11	0,50	7,01	5,46	0,96	44,37	—	45,94
12.4. Operaciones con organismos internacionales	—	—	—	1,11	—	1,92	—	1,92	—	7,33	—	3,73	—	16,87	—	4,09	—
12.5. Reembolso saldos bloqueados	—	0,62	—	1,20	—	3,40	—	3,66	—	1,54	—	1,44	—	1,48	—	0,23	—
13. Instituciones monetarias:																	
13.1. Operaciones con organismos internacionales:																	
13.1.a. Con el Fondo Monetario Internacional:																	
— suscripción aumento cuota	—	—	—	12,50	—	—	—	—	—	—	—	—	—	34,50	75,03	100,00	—
— variación de activos en pesetas del F.M.I.	50,00	—	—	—	—	50,00	1,66	16,66	—	16,50	—	52,53	—	—	—	0,12	—
13.1.b. Con otros organismos:																	
— variación de activos en pesetas del B.I.R.D. y de I.D.A.	—	—	—	—	1,61	—	1,81	0,01	1,92	—	1,78	—	41,17	—	203,95	—	0,74
13.2. Oro monetario	—	10,10	—	110,15	—	139,28	—	124,91	—	126,64	—	—	333,87	—	—	—	2,84
13.3. Derechos especiales de giro	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0,47	—	—	—
13.4. Otras reservas de libre utilización	—	110,30	—	213,31	—	213,07	—	13,01	42,96	—	—	271,91	—	—	—	22,77	—
13.5. Otras reservas:																	
13.5.a. Billetes extranjeros	—	12,70	—	19,46	31,07	—	—	1,18	—	1,68	0,33	—	8,00	—	—	5,04	—
13.5.b. Saldos de clearings y acuerdos bilaterales	—	49,17	—	29,09	41,10	—	—	16,37	11,04	—	16,62	—	—	11,18	—	—	—
13.6. Variación saldos en pesetas del gobierno de los E.E.U.U.	13,00	—	10,97	—	—	27,58	—	48,03	—	57,53	—	16,65	29,53	—	13,44	—	12,74
13.7. Variación del saldo de pesetas convertibles	—	—	—	—	22,35	—	18,90	—	41,68	—	37,01	—	—	—	—	—	—
14. Otras operaciones	49,59	—	—	86,23	—	20,56	—	2,90	—	—	—	—	—	—	—	—	—
15. Asignación de D.E.G.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
TOTAL	1.149,10	1.149,44	1.645,73	1.401,13	1.837,46	1.760,00	1.920,25	1.954,50	2.305,74	2.305,74	2.832,78	2.871,59	3.500,19	3.546,90	4.114,70	4.147,57	4.188,56
16. Errores y omisiones (incluye movimientos a corto plazo)	0,34	—	—	59,60	—	77,48	34,25	—	71,82	—	38,81	—	46,71	—	32,87	—	—

NZA DE PAGOS DE ESPAÑA 1959 - 1971

(En millones de dólares)

1964	1965		1966		1967		1968		1969		1970		1971		PARTIDA	
	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I	P	I	P	
																Bienes y servicios
																A.
																<i>Mercancías:</i>
																1.
																Exportaciones (F.O.B.) e im-
																portaciones (F.O.B.).....
																Otras mercancías (neto).....
19	2.059,88	1.019,12	2.755,78	1.308,34	3.271,67	1.418,73	3.167,89	1.667,06	3.215,01	1.994,33	3.831,08	2.457,46	4.323,22	2.970,85	4.547,69	1.1.
												26,01		7,59		1.2.
15	15,63	—	22,00	—	28,37	—	32,02	—	27,25	—	33,84	—	31,99	—	29,73	2.
																<i>Oro no monetario</i>
																3.
																<i>Fletes y seguros sobre transportes internacionales de mercancías:</i>
23	110,85	37,77	147,99	45,36	179,29	48,20	171,47	52,91	192,09	82,35	208,13	92,90	257,71	114,34	278,71	3.1.
48	4,76	4,09	6,77	5,75	6,58	4,93	6,37	2,84	4,78	5,08	4,50	9,35	28,28	11,15	34,52	3.2.
																<i>Otros transportes:</i>
46	4,73	32,70	3,22	41,58	4,97	44,12	7,26	93,03	19,67	106,30	27,48	126,05	32,06	168,76	35,35	4.1.
70	16,13	92,77	23,48	51,89	24,18	60,02	29,07	88,58	66,83	106,83	82,66	151,00	97,34	194,71	110,46	4.2.
65	66,60	1.104,90	78,32	1.292,47	90,48	1.209,84	97,42	1.212,73	101,55	1.310,66	116,01	1.680,78	138,06	2.054,45	176,42	5.
																<i>Rentas e inversión:</i>
06	10,44	1,64	11,86	1,95	17,41	1,76	17,12	5,00	15,75	0,87	17,13	0,59	17,26	0,86	18,09	6.1.
86	30,76	3,29	38,20	4,15	53,40	4,92	66,12	11,05	93,22	16,69	143,58	15,41	173,51	15,17	211,19	6.2.
75	5,35	27,03	12,69	13,26	21,22	10,30	25,92	7,34	24,01	12,42	35,34	33,65	32,77	92,28	27,62	6.3.
12	40,99	46,15	37,14	54,50	37,80	55,13	59,39	49,08	60,21	54,74	77,72	55,00	69,02	70,18	69,52	7.
																<i>Otros servicios:</i>
62	5,30	9,17	6,24	3,99	9,94	6,45	18,02	10,30	19,72	14,50	26,20	17,73	29,89	27,34	35,01	8.1.
81	2,27	15,49	2,25	3,40	0,54	11,70	0,30	10,73	0,09	9,35	0,18	6,90	0,14	7,59	0,33	8.2.
24	91,36	80,14	123,86	93,78	157,36	101,41	180,50	149,08	209,10	192,39	226,16	227,09	247,06	215,90	287,76	8.3.
																B. Transferencias
																<i>Sector privado:</i>
05	2,11	300,71	2,69	346,13	0,61	325,53	5,17	324,31	4,84	402,51	2,17	468,77	2,07	550,25	2,16	9.1.
13	0,17	61,50	1,90	74,34	3,57	126,16	1,04	138,99	10,22	159,04	9,27	205,05	12,71	258,38	34,53	9.2.
36	0,34	2,51	0,24	3,07	0,63	4,99	0,17	1,47	2,02	0,15	18,28	0,01	0,16	0,01	4,61	10.
																C. Capitales y oro monetario
																<i>Capital privado a largo plazo:</i>
28	1,15	122,52	6,58	134,20	5,59	185,93	6,21	152,43	9,16	200,45	13,27	221,62	43,30	201,38	25,16	11.1.
68	2,83	54,64	1,28	58,52	3,82	55,83	6,11	40,32	6,87	10,21	— 0,04	— 12,65	— 0,32	25,48	0,35	11.2.
97	0,05	59,23	0,21	54,31	0,51	51,07	— 0,96	90,40	— 0,57	106,50	0,08	145,71	— 0,04	261,11	0,32	11.3.
72	9,34	37,22	— 0,21	30,54	91,88	27,69	16,14	2,30	26,14	13,00	53,00	88,53	37,00	24,45	91,32	11.4.
17	—	19,74	—	26,63	—	60,48	—	57,25	—	36,35	—	2,89	—	— 1,46	—	11.5.
02	0,13	28,18	— 1,29	99,81	—	147,87	— 0,60	140,51	5,58	152,23	0,66	343,55	11,11	210,10	2,23	11.6.
																<i>Importaciones definitivas de</i>
																11.7.
																<i>Administración central:</i>
																12.
																<i>Deuda pública exterior:</i>
																12.1.
																<i>Préstamos a largo plazo entre Estados</i>
10	1,59	3,46	3,18	5,87	5,31	— 1,02	6,84	5,23	— 1,53	2,28	— 2,07	— 0,03	— 2,38	26,19	2,69	12.2.
50	7,01	5,46	0,96	44,37	— 0,53	45,94	—	141,79	—	24,56	— 3,20	—	30,40	—	123,41	12.3.
	3,73	—	16,87	—	4,09	—	3,39	—	8,03	—	4,71	—	5,88	—	—	12.4.
	1,44	—	1,48	—	0,23	—	1,54	4,09	—	—	2,98	6,67	—	—	—	12.5.
																<i>Instituciones monetarias:</i>
																13.
																<i>Operaciones con organismos internacionales:</i>
																13.1.
																<i>Con el fondo monetario internacional:</i>
																13.1.a.
																— suscripción aumento cuota.
																— variación de activos en pesetas del F.M.I.
																13.1.b.
																Con otros organismos:
																— variación de activos en pesetas del B.I.R.D. y de I.D.A.
78	—	—	151,47	23,54	—	0,74	—	—	0,17	0,45	—	286,16	—	—	0,04	13.2.
	333,87	—	203,95	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	43,30	13.3.
	271,91	—	0,47	—	0,49	2,81	—	0,32	—	1,06	—	—	0,16	—	1,34	13.4.
33	—	8,00	—	—	22,77	—	31,70	—	15,14	2,76	—	—	8,23	20,13	—	13.5.
62	—	—	11,18	—	5,04	—	1,11	—	—	—	—	—	—	—	—	13.5.a.
	16,65	29,50	—	13,44	—	12,74	—	—	9,69	—	34,47	50,58	—	141,99	—	13.5.b.
																<i>Variación saldos en pesetas del Gobierno de los EE. UU.</i>
																13.6.
																<i>Variación del saldo de pesetas convertibles</i>
																13.7.
																<i>Otras operaciones</i>
																14.
																<i>Asignación de D.E.G.</i>
																15.
78	2.871,59	3.500,19	3.546,90	4.114,70	4.147,57	4.188,56	3.973,54	4.459,44	4.191,01	5.282,71	4.940,31	6.746,78	6.812,04	7.711,48	7.613,71	TOTAL
81	—	46,71	—	32,87	—	—	215,02	—	268,43	—	—	65,26	—	—	97,77	<i>Errores y omisiones (incluye movimientos a corto plazo)</i>
																16.

3. 1. 3. El Papel de la Balanza de Pagos de España.

313.1. Evolución de la BP.

La evolución de la Balanza de Pagos de España muestra en la opinión de algunos un "modelo renasado" en tecnología de Kindelberg, según el cual (151) las importaciones determinan las exportaciones del crecimiento global de la economía nacional y en el que la demanda, pues, y no la oferta, motivan las tensiones de la Balanza de Pagos. Esto es un fenómeno normal dentro de las economías en desarrollo.

Sin embargo, y pese al alza de importaciones que ha pasado a representar de 8 al 12% aproximado del PNB; mientras las exportaciones sólo suponen el 5% PNB. Las cuotas de importación están aún distantes de las medias de los países miembros de la OCDE (alrededor del 20-30%) mientras que las de exportación se mantienen por bajo de la media normal (10-15%) y lejos de los grandes exportadores comerciales (Benelux hasta 35%).

Otro aspecto importante es el peso de la importación española sobre el total de la Balanza de Pagos : En 1959 las importaciones suponen el 78%.

Al crecer a un ritmo mas bajo que el total de la Balanza de Pagos en 1968, sólo representaba el 37%. Las exportaciones crecieron relativamente mas que las importaciones.

Las importaciones comerciales en 1959 mantenían un porcentaje respecto al Balance de renta (83%) superior al límite fijado por Kindelberg, aconsejable (80%). Las exportaciones, por su parte, se mantenían a niveles superiores (44%) al nivel normal (67%).

Los niveles de déficit comercial incrementado conforme se ha producido el "despegue económico" por todos estos

motivos, desde 300 M.\$. al principio de la década de los 60 hasta los 2.000 M.\$. al final. El porcentaje de cobertura. Déficit exportaciones ha bajado del 50%. En los países de la OCDE sólo guardaban tan baja tasa países de alto crecimiento industrial y, por tanto, de importaciones, como Japón. Italia guardaba hasta el 70%.

Como es sabido, el amplio déficit comercial (1,8 pnb) se conjugaba con los servicios y la Balanza de Capitales. La Balanza de Servicios por sí sola sobreviene al 53% del déficit comercial. Las rentas de emigrantes proporcionan también altas cifras.

Diversas corrientes monetaristas (Triflun, Murkse, Timbergen) estiman que los desequilibrios de la Balanza de Pagos son secuelas de medidas desacertadas de política de gestión interna y conducen a tensiones inflacionarias. Esta opinión es planteada frente a los estructuralistas (Lewis, Previsish, Hisschuman) y la expuesta por los economistas de la UNCTAD, que estiman que la situación estructural misma del país, condiciona en sí estas medidas que conducen al desequilibrio de la Balanza. (152).

La medida coyuntural de la economía española puede apuntarse aquí para definir la situación española. A partir de 1958, la inyección de fondos americanos y el uso de la contrapartida de ayuda en partes de género con gasto público, y un alza en las importaciones, con agotamiento casi total de reservas exteriores en 1959.

La liberalización se incrementa a la estabilización, que produjo una nueva atención en los déficits comerciales derivados de la importación de bienes de equipo, que estaba implícito en el proceso productivo desarrollado.

313.2. Consideración estructural de la B.P.

A). Las partidas de referencia para el estudio del movimiento de capitales públicos desde el exterior deben de verse en las b.p., son las N-2 (movimientos de capital : Gobierno Central) y las fuentes de inversiones (2.4), así como las transacciones gubernamentales (11-5) (153) (154).

B). El Capital recibido con cargo a la ayuda económica hispanoamericana en concepto de préstamo, fué descendiendo gradualmente. En 1959 se registraban 55,98 M. de \$. encontrados por este concepto. El saldo de la Balanza de Pagos de 59,34 M.\$ se mejoraría en 1960, en que se registró una mayor disponibilidad de ingresos en la Balanza corriente gracias al mejoramiento de la coyuntura, la reactivación de las exportaciones (que crecían un 40% respecto al año anterior, reflejando la oportunidad de las altas importaciones registradas en los primeros momentos de la estabilización) y la venida de capitales extranjeros por la nueva Legislación vigente y por la crisis centroamericana.

El capital extranjero privado, subió de 44 M.\$ a 101 M.\$ (netos). El Gobierno español tomó préstamos menores con cargo a las pl 480, y aún cuando uno de los fondos de la contrapartida generada, fué menor pero mas favorable.

Se parte totalmente de la rescisión en 1961 y la Balanza de Mercancías pasó a ser deficitaria (287,71 M.\$.), pues las importaciones crecieron al 50,8%(tras estar contenidas al 9%) y las exportaciones se restauraron (más 1,8%). La Balanza de ventas registró acusadamente el movimiento de apertura anterior. Las salidas de fondos por mercancías , recontrapesaron con las entradas por turismo y emigrantes. También los capitales de largo plazo privados, incre-

mentaron. Como en los dos años anteriores, los préstamos del Eximbank a industrias privadas, contribuyeron a ello. Pasaron de representar el 10 % (1959) al 20% de las entradas por capital exterior privado en 1961.

En el año 1961 se registró un aumento de importaciones usando los fondos de donación del DSP, que pasó de representar 32,50 M.\$. a 40,24 M.\$.

El Ministerio de Comercio estimó la evolución de las exportaciones, que parecían entrar en alza. En todo caso, las importaciones por programas de Cooperación con USA, que habían revestido importancia anteriormente, se redujeron a 6,4 M.\$., la mitad del año anterior, 20 % neto de las cifras que esto suponía en los años finales del 50. El Capital privado a largo plazo, aumenta ya muy considerablemente. Se duplican las inversiones directas (45 M.\$. neto). Aumentaron en 30% (las encabeza 4 hasta 86 M.\$.). Incrementaron los créditos comerciales, aunque disminuyeron los del EXIMBANK. Es de notar que los préstamos EXIMBANK en el proceso 59-63 había llegado a superar incluso a los créditos comerciales incluidos, no generando apenas pagos (4%), mientras que los créditos comerciales generaron amplios pagos.

En 1963 se elevaron ligeramente los pagos por cuando el Gobierno exportó a otros Gobiernos, porque se recibía un empréstito alemán de 3,26 M.\$.

También fijaron en el renglón de pagos, una composición de 308 M.\$. a Chile y un rescate de pagarés del BIRD. En total, las transacciones de capital infraternamental disminuyeron el saldo de 13,43 M.\$. a 4,56 M.\$. por la mencionada reducción de ayuda.

En este período de estudio, debe hacerse notar que las entidades por capital público, suponían hasta el 7% de los gastos de importaciones en 1959, mientras al saldo neto de transferencia pública, y a las transacciones gubernamentales, podrían llegar incluso al 13% de las otras importaciones. Su desaparición fué compensada con el incremento profundo de ingresos por humano, que de 130 M.\$. netos (1959) pasó a 600 M.\$. en 1963, y a las entradas por remesas de emigrantes que de 38 M.\$. en 1959, pasaron a 200 M.\$. en 1963.

Por otra parte, los créditos a empresas públicas con cargo al Eximbank no se redujeron, y aunque con altibajos respecto a su utilización, van a estar presentes en el desarrollo de la capacidad de las empresas.

En 1962 se registraron pagos de capital público por 13,31 M.\$. El alza en salidas por este concepto, venía siendo apreciable desde 1961. En 1959 sólo registraban 3,96 M.\$., la causa principal en alza a pagos de amortización (hasta 10,06 M.\$.) y la suscripción de cuentas a O.I. Precisamente en 1962 se hicieron recompras de pesetas en el FMI, se suscribió la AID, como el año anterior la CFT, y se devolvió el préstamo a 1,5 M.\$. a los países de OCDE que habían proporcionado fondos para la estabilización.

También en dos movimientos de capital privado, se registró un alza en los pagos en 1962, pasando de ser 40,65 a 81,38 en el tramo 61/62.

En 1962, descendió la corriente de capitales públicos de 34 M. de entradas en 1961 a 29,50 M.\$., debido a un descenso en la ayuda americana y un alza de reintegros (de 30 M. a 33,73 M.\$.).

También los ingresos por transferencias públicas descendieron notablemente de 46 M.\$. a 12 M.\$., aproximadamente, netas. Las donaciones con cargo a la PL480 se redujeron de 47,1 M.\$. a 17,23 M.\$., y se preveía para un plazo superior a 2 años, la desaparición casi total de excedentes. En este año, España repartió menor cuantía de los créditos extranjeros, como quedaba constancia de la importación de 3,5 % de BP de la partida de "Error y Divisiones".

En estos últimos años de vigencia del Pacto de Madrid, se registró una paulatina exacción de las importaciones realizadas con fondos de contrapartida (de 3.000 ;\$. en 1961 a 753 M.\$. en 1962), así como de compra al amparo de la PL400 (de 47 a 10 M.\$.). También se registraron mayores gastos del Gobierno americano, pero sus propios usos en España con cargo a la contrapartida generada en pesetas, que llegaron a 2.500 M. de pesetas frente a 900 M. de pesetas de nuevos fondos, con lo que se redujo el endeudamiento exterior a corto plazo de España. Este fue, sin duda, oportuno, pues las importaciones llegaron a un punto crucial y el déficit del BP. en cuenta corriente fue grave este año, suponiéndose que era mayor del tratado en las tensiones de Demanda Interna, al plano internacional.

d) En 1963, se volvió a registrar un ingreso de 22 M.\$., el último ya, por decretar el Estado con cargo al Pacto de Madrid, que comenzaron a generar pagos 13 M.\$.

También se redujo de 34,95 M.\$. a sólo 18 M.\$. los ingresos por créditos EXIMBANK y lo mismo ocurrió por los ingresos por transferencias gubernamentales.

La importancia de los pagos en la Balanza Comercial se amplió de 1.400 a casi 1.800 M.\$. y el déficit por este concepto, estuvo próximo a duplicarse (1.012 M.\$.).

Gracias a la apertura al mundo internacional, tanto en el aspecto económico como en el jurídico, los capitales extranjeros invirtieron notablemente en España (de 18 M. a 150 M.\$.).

E). En 1964, fecha importante pues finaliza el Pacto de Madrid y comienza con el I Plan de Desarrollo el nuevo sistema de financiación Internacional a cargo del BIRD. El déficit comercial experimenta sólo un aumento moderado (1.012 M.\$. respecto a 702 M.\$.) debido a que la importación creció a un 15,4% y a las exportaciones, aprovechando una coyuntura favorable en Latinoamérica, a un 27,9%. Sólo quedaban pues pequeñas partidas ya insignificantes de denominación DCF y PL480.

El capital neto público registró una subida de 13 M.\$. porque cesó de prescribirse la Ayuda-Americana. Las amortizaciones y préstamos por valor de 13 M.\$. supusieron el ingreso residual de 0,44 M.\$. derivado de los últimos efectos de la Ayuda Americana. En todo caso, en 1964 los fondos con cargo a transferencias inlaterales y capital privado, logró acumular incluso un expediente de 288 M.\$. (frente a los 33 M.\$. del año anterior) respecto al Balance de cuenta corriente. Además, en éste, como queda dicho, las entradas por servicios eran grandes (444 M.\$.).

F). En 1965, sólo se registraron ingresos del Gobierno Central por valor de 3,64 M.\$. y pagos casi por la misma cantidad. En total, el Capital público suponía 8,93 M.\$. en entradas, y 22,5 M.\$. en salidas. La cifra no es apreciable apenas en el total de la BP., y en concreto de las importaciones de capital privado (309 M.\$. netos). El déficit por salidas de capital público se debió a la compra de pagarés del BIRD, a un empréstito a Chile, en un préstamo concedido a BIRD, y la amortización del empréstito argentino por valor de 8 M.\$.

En 1965 se registró un aumento del 25% en las dos

posibilidades de créditos comerciales privados. El mismo aumento se registró respecto a los créditos concedidos por el EXIMBANK a empresas.

El déficit general de la Balanza General se agravó profundamente siguiendo las leyes Keynerianas del ofertante en las gestiones y el efecto multiplicador, con lo que sólo se puede entender el déficit de 1.800 M.\$.. Déficit ampliado en 1966 a 2.000 M.\$., y compensado ampliamente en las llegadas de turistas (saldo favorable 1.000 M.\$.) y por las remesas de emigrantes (420 M.\$.). Este último préstamo superaba en 22% el saldo de la Balanza de Capital a largo plazo.

Con todo, el capital a largo plazo, que descendió notablemente respecto al año anterior, en 200 M.\$., aún representaba una cifra importante (303 M.\$.). Compensando en parte este descenso, subieron los ingresos por Capital Público, con cargo a los préstamos suscritos por el BIRD; se registraron entradas por más de 42 M.\$. frente a 8 M.\$. sólo en 1965. En concreto, esto reflejaba que sólo 49 M.\$. habían sido desembolsados en el momento, respecto a 138 M.\$. concertados.

España aumentó en este año la cuota en el FMI, con lo que se registraron 100 M.\$. adicionales en haberes.

Este ejercicio y los dos siguientes conocieron una repentina reactivación de los créditos a cargo del EXIMBANK para empresas españolas. Se registraron así préstamos por valor de 50 M.\$. (1960), 60 M.\$. (1967) y 57,25 M.\$. (1968). Tanto estos como su amortización, que se tradujo en salidas por 22 M.\$., siguieron la tendencia normal. También en 1966 se registraron grandes operaciones de financiación exterior privada, destinadas a la instalación de petroquímicos.

G). Con todo ello, nació la importancia del sector públi-

ce y de los préstamos conseguidos a través de asociación diplomática en el período. Tras un bienio (65-66) de saldos negativos en capital público, se volvían a sumar partidas positivas que representaban un 10% del Capital privado en 1966.

En 1967, volvía a recibir un pago de 45 M.\$. en Capital Público. La balanza comercial en el año, registró una tendencia semejante.

Sin embargo, la cifra de entrada de divisas por turismo descendía de 1.292 a 1.209,84 M.\$. , así como las de remesas de emigrantes. Los créditos comerciales concedidos por España en 1966 por valor de 91 M.\$. con motivo de una coyuntura buena para financiación de cheques, se reduce a 2.M.\$. en este año.

Los préstamos EXIMBANK se mantuvieron en 60 M.\$. . La entrada de Capital Privado fué especialmente alta en el gremio (501 M.\$.) incrementados en un 60% en importancia cuantitativa (64% de aumento).

Los efectos de la devaluación, sin embargo, lo redujeron notablemente en el momento. La cifra de inversiones y emisiones fué especialmente grande : 215 M.\$. .

H). En 1968 se produjo el déficit menor en Balanza comercial de los últimos tres años. Gracias a ello, y pese a la cifra de "errores y omisiones", que continuó en alza (268 M.\$.) se liquidó un saldo positivo de errores de 77 M.\$. .

El Informe del Ministerio, la Comisión que recayó por la B.P. 1968, la incidencia a los años anteriores en la Economía Nacional que daba sus ahorros y frutos en el crecimiento interno (17,57) y contabilizado en las exportaciones.

El aliado en las conferencias anteriores y en el año anterior. El retorno de los contratos.

Todo ello se comprueba fielmente con el record en entradas de capitales a largo plazo (585,32 M.\$.). En el de pruebas habrá que anotar la incidencia por partes.

Diferentes a las de 1967 : Cayó la entrada de Capitales pro-nte y también la del Comercio a través de Eximbank (50 a 57 M) De los créditos comerciales, por los inconvenientes, y los fondos correspondientes. Por ello, la amortización, papel fundamental de la entrada de Capitales, fué a cuenta del Capital Público = 151,1 M. de los que 142,8 M. procedían del desembolso efectuado por las financiaciones comentadas en Dird.

El Informe del mismo, comenzó a entenderse se mantenía conforme, por todo ello, y por parte de la Comisión aprobatoria en España.

En 1968, además, las sacudidas monetarias indicaban sensiblemente en todos los países, y también en España, por lo que fué inevitable que las reservas fueran en la proporción del capital del año.

De todo ello, se anotaba un comercio "nuevo de equilibrio" en el que la exportación jugaba el primer papel. La revisión y herencias, abandonaron la cuestión mas, y los capitales a largo plazo requerían exportaciones de apoyo. En 1969, se registró una baja relativa de los préstamos Eximbank en los capitales parciales, de un 70% de los préstamos a un 6%. Por otra parte, los Capitales públicos se cifien a 30 M. en entradas (19 M. netos), y las salidas por administración, empezarán en una ouesta punta irreversible.

También en 1968 se registró una rotura en la mención de los tres permisos públicos, tal y como había venido registrándose en los últimos años.

La independencia de quienes notaron una salida de 18,28 M.

pensaron que la estrechez fuera coyuntural finalmente en el ejercicio que se acercaba. Hay que anotar que comenzaban a notarse las cifras mayores de pago y de las ventas hechas por España. Las cuales, a través del Eximbank, se renovaron en 1970, y que quedaron reducidas a 2,89 M. Asimismo, el Capital Público se redujo a 7,1 M. con un aumento de las salidas.

También fue 1970 un año en que se incrementaron los créditos comerciales concedidos por el mercado español. Las entradas netas por servicio (1.300 M.), y especialmente los ingresos de 1.680 M. libras por turismo, lo que hemos de completar llegando a los 468,77 M. , con alzas de hasta el 16,5 %, .

Una institución algo deprimida, permitió el freno de las infiltraciones y el auge de las exportaciones.

El Capital Público registra 16 M. netos de pólizas de los 17,57 M. de pólizas para amortización de los préstamos del Banco Mundial.

Los créditos por el Eximbank, se redujeron profundamente.

Los beneficios públicos registraron salidas por 30 M. Las rentas públicas vienen en el último trienio de un 65%, con un 90% de los ingresos, y en el 10% de los pagos.

Los ingresos por Capital Público, desplazados por los pagos y rentas, se incrementaron en 1971 a 40 M. (ingresos) y 1,3 M. (gastos). Con ello se identifica que las inversiones por el Capital Público, promovidas en 1970 y 1971, han edificado la estructura habitual de la balanza de capitales.

La fuerza del Capital Público en 1971, fue impresionante. Se llegaron a 1.119 M., aunque el 15% de los ingresos del capital, en un 5/7, es proyectado altamente por la promoción del trienio anterior.

TOTAL PUBLICO

VII - 3 Administración Central. Pagos ordenados

Millones de pesos

OPERACIONES CORRIENTES							OPERACIONES DE CAPITAL							
TOTAL	Total	Remuneraciones de personal	Compra de bienes corrientes y servicios	Intereses	Transferencias corrientes	Ejecuciones cerradas	Total	Inversiones reales	Transferencias y operaciones financieras					Ejecuciones cerradas
									Total	Transferencias de capital	Operaciones financieras			
											Total	Variación de activos	Variación de pasivos	
1+2+3	4+5+6	7	8	9	10	11	12=10+11	13	14=11+13	15	16	17	18	
...	
120 536	85 600	89 753	12 761	4 403	22 170	2 152	33 876	12 800	21 250	19 918	4 372	3 100	1 272	2 708
146 636	84 333	43 883	13 880	4 103	23 130	1 537	31 603	23 484	23 172	21 244	4 928	3 316	1 612	2 042
183 012	113 233	76 736	17 634	3 509	22 111	603	33 753	32 183	30 132	28 274	4 928	3 164	1 774	400
212 003	111 233	57 732	16 633	3 509	23 632	1 111	36 113	37 333	31 774	25 137	5 637	3 831	1 853	427
237 115	105 977	53 015	16 514	1 600	47 634	264	72 058	37 517	33 939	29 380	4 559	2 155	2 375	782
277 613	103 111	110 012	17 251	5 115	13 110	313	34 632	36 995	43 033	41 133	6 821	3 954	2 887	354
335 931	213 753	123 051	23 131	5 103	21 113	1 451	37 113	43 532	43 011	33 833	7 635	4 402	3 203	610

3. 2. LA DECISION PUBLICA DE LA VIA DE FINANCIACION EXTERIOR PARA LA ECONOMIA ESPAÑOLA.

3.2.1. Los planes de ordenación de inversiones (15).

Dentro de la ordenación económica de 1957, se proyectó en 1959 un plan de ordenación de las inversiones públicas en la Economía, y que empezaba con O.C.I.P.E. la estabilidad y contribución de ellos. En las inversiones nacidas y los créditos oficiales ocupantes para inversión al Ministerio de Comercio, el conocimiento y las oposiciones exteriores. Ambos quedan así interesados en materias hechas por el Ministerio de Hacienda.

El plan se mantendrá en descenso entre 1953 y 1959, del 25% de las exportaciones y el aumento de 15,36% de las importaciones. Asimismo, y tal vez por el equilibrio monetario real, y, en parte, con la ayuda exterior para conseguir una F.B.C. del 18% que pertenece a un crecimiento del X por ciento.

La inversión exterior determinaba la posibilidad de las inversiones. En concreto, se encontraban 1.600 M. para 1959. En 1960 se rearmaron los datos, y se estimó que había entrado en el año por 1.180 M., de los que 15 M. procedían de CIF y 90 M. de la Ayuda Exterior. El capital exterior público representaba, pues, un 10% del total de divisas en España.

El sector público debía financiarse con 20.000 M. pesetas y con 10.000 M. de pesetas el I.N.I. Las inversiones del sector público, además, dependían de la contrapartida de la ayuda americana que fuese disponible en el año 60 que debían ser de unos 3.700 M. pesetas. Por ello, las partes públicas (3.400 M. pesetas) representaban un alto porcentaje del total frente a los 55.000 M. de pesetas.

La inversión pública se financiaba en un 3% con cargo a la ayuda pública exterior. El período de disposiciones de la ayuda americana supone un 20%. Los críticos se apresuran a temer el peligro que pudiera tener esto de las inversiones probables de inducción a tendencias. El plan de ordenación e inversión de B.O.C.Madrid (D.E. de la sección de estos planes inverosímiles, no se llega a nada)(156) . Entre la licencia del Plan Marshall, se decidió la última parte de la ayuda económica. (156 bis). Truman. Economía de España.2ª Edición.S.E.P.Madrid.

3. 2. 2. LOS PLANES DE DESARROLLO.

3.2.2.1. Primer Plan de Desarrollo. (157).

a. El Primer Plan de Desarrollo calculaba la necesidad de FBC en un 90% para el cuatrienio 1964-67. Con ello se conseguiría un crecimiento del PNB de 6%.

Para ello se estimaba que sería necesario una aportación de capital interior considerable. Desde el Interior, el Estado era encargado de "vigilar la realización de las inversiones previstas, colaborando en su financiación a través de las subvenciones, créditos o cantidades financieras asignadas a empresas nacionales".

Las Inversiones Públicas debían aportar hasta un 17% del total de inversiones.

I N V E R S I O N E S P U B L I C A S :

	1964	1965	1966	1967	1962	1963
Financieras..	170,4	19838	22098	23386	16,2	18,2
Reales-Financ.	72180	79448	87333	96036	51900	62800

Fuente: "Plan de Desarrollo".

El esfuerzo a desarrollar por el sector público era grande, pues entre 1959 y 1962 su volumen total había sido de 171.900 millones de pesetas (1962) y la nueva inversión, pese al crecimiento limitado al 5%, debía pasar a 334.997 millones de pesetas.

En la Memoria del Plan se inscribió la programa -

ción de Inversiones del sector público, excluidos los militares y de seguridad para 1962 y 1963. La financiación exterior de los americanos-estados de 1962 y 1963, suponía un 15% aproximadamente (2,4/14,8 millones de pesetas en 1962 y 3,6/22,7 con 1963). Al mismo tiempo, las subvenciones a organismos autónomos con cargo a la Ayuda USA, representaban un 5% del total, la de la Renfe, el 20%. En total, en el trienio, la ayuda exterior pública suponía un 7% aproximadamente de los fondos destinados al Programa de Inversiones Públicas.

b. El Plan asignó una importancia extraordinaria a la aportación de capital extranjero (158) con vertiente de recepción de tecnología o iniciativas, como forma de ampliación de la capacidad de inversión y con sistema de mantenimiento de equilibrio.

Respecto a participación de la financiación exterior en los flujos de inversiones públicas, sólo se detallaba en concreto, para 1964, año en que se arbitraba una participación de 7,00 Millones de pesetas de financiación exterior para inversión real del Estado y de 1,60 Millones de pesetas para inversión real de Organismos Autónomos. En total 8,60 Millones de pesetas, un 12% del total arbitrado de inversiones públicas.

Concretamente, la financiación exterior representaba en este año un 24% de la requerida directamente por el Estado; 4% respecto a la necesitada por los organismos autónomos. Es de notar que pesaba fuertemente sobre el Estado como "inversión financiera" el mantenimiento del I.N.I.

Con el propósito de dar flexibilidad al Programa de Inversiones Públicas -que era vinculante- se arbitró un fon -

de de 57.200 Millones de pesetas para provisión de inversión financiera y otro de 5.000 Millones de pesetas distribuido escalonadamente en los cuatro años para "subvenciones con fin de inversión". Esta última cifra representaba el 1,4% de la Inversión Pública; el 0,6 % de la total del país.

c. La Participación global durante el cuatrienio del Sector Público dentro del Programa de Inversiones (334,997 millones de pesetas) era del 17,1%. Correspondió al Sector Público de la Economía cubrir un 40,3 % de la inversión bruta del cuatrienio, al tiempo que participa con el 25% de la RN.

Durante el I Plan de Desarrollo se arbitraron los dos primeros créditos a Renfe de BIRD, así como el de Puertos y Carreteras, un crédito francés para compra de bienes de equipo, y se siguió realizando el proyecto de regadío del Guadalquivir con un crédito del Kredinstaalt y créditos del Eximbank, por un volumen total de unos 300 Millones de dólares.

3.2.2.2. EL SEGUNDO PLAN DE DESARROLLO. (159)

a). El Plan se propuso para el período de 68-71, un aumento del 24% del PNB, y para ello estimulaba que las inversiones debían representar un 23,5% del PNB.

La Programación de Inversiones públicas circulante para el sector público, estimaba la necesidad de aportación exterior de 22.029 millones de pesetas respecto a los 548.424 millones de pesetas necesarios en el cuatrienio, es decir, un 4% aproximadamente. Por su parte, el Presupuesto al Estado correspondió aportar hasta 368.500 millones de pesetas del total (más del 60%).

Las principales aportaciones en el cuatrienio al sector exterior, a la Inversión pública debía verificarse en Transporte (12.000 millones), vivienda (2.000 millones). Estructuras y Servicios Urbanos (1.850 millones) y Transformaciones en regadío (1.200 millones de pesetas) (Inversiones financieras y 4.200 millones de pesetas en Inversiones reales.

b). Las aportaciones de financiación exterior se preveían a un ritmo superior a 4.000 millones de pesetas anual, que debía llegar a un hecho de 4.790 millones en 1970 en inversión financiera; y que suponía, al mismo tiempo, un alza gradual en inversión real que inexistente en 1968, partió de 1.200 millones de pesetas y subían a los 1.600 millones en inversión real. Con ello, la inversión exterior total subía de 4.344 millones a 6.152 en 1971.

El orden de aplicación de las inversiones extranjeras al plan, preveía inicialmente un fuerte uso en Transporte (4.144,5 millones) y el comienzo del Regadío (200 millones).

Posteriormente, desciende algo la utilización de inver-

siones para hacer puertos (hasta reducir a 2.300 en 1971) y sube la de Regadíos hasta los 400 millones de pesetas. La inversión exterior para Servicios Urbanos se preveía que comenzaría a utilizarse a partir de 1969, creciendo de 600 millones a 800 millones, y la de Vivienda se usaría en los dos últimos años, 70 y 71, en cuotas a 1.000 millones de pesetas(160)

c. La importancia relativa del exterior en la financiación de cada sector, es notable. Los Transportes recogen una inversión total de 113.983,6 millones de pesetas. La Participación exterior supone prácticamente el 10%.

La inversión en Regadíos supone 52.900 millones de pesetas en la que el sector exterior aporta hasta un 2%. La inversión exterior en Vivienda, supone casi un 4% de los 53.000 millones marginados, y la Alimentación un 3% (total 59.767). La inversión real supone un 3,5% de la total(90.000 millones de pesetas).

El programa de inversiones públicas se presentaba la posibilidad de que las previsiones de financiación exterior superaran los 22.029 millones, primero imaginados, y subieron hasta 36.000 millones. En este caso se estipulaba que los 13.000 millones de pesetas en exceso, debían ser distribuidas a Transporte (8.900), Servicios Urbanos (2.445), Agricultura (1.800) y Regadíos (800).

Para el mismo período se estimaba que la financiación exterior neta del total del sector privado, debía suponer 7,6 millones (en 1969), 11,9 millones en 1961, 16,1 millones de pesetas en 1965, y 20,6 millones de pesetas en 1966, subiendo del 3,5% al 10% de la financiación externa total de cada año.

a. La Memoria del Tercer Plan de Desarrollo se ha planteado en vista a la experiencia obtenida de años anteriores, la perspectiva de crecimiento entre un 6,5 y 7% y equilibrio exterior. Para ello se preveía una FEC en alza al 97% en términos reales que pasara de 542,7 a 784,2 millones de pesetas.

El volumen de inversión previsto para el sector público es de nuevo elevado. El III Plan califica a la inversión pública de motor del desarrollo y observa que, en el primer Plan, se duplicó respecto a la persistente, y que se cuadruplicó en el II Plan. Ello ha ocasionado unos gastos, corrientes para el III Plan, al que se suman el volumen de gastos de la O.E.A. y el de la Ley General de Educación. Estima, asimismo, que todo recurso a financiación externa debe ser estudiado con cuidado y limita por ello la posibilidad de emisión de Deuda Pública a 65.000 millones de pesetas.

b. El Plan estima en 871,2 millones de pesetas el total de inversión pública para el cuatrienio, que debe ser financiado en un 61,2 %, con cargo al Presupuesto del Estado, 19,5% con fondos propios de O.A., 4,8% en Seguridad Social, 9,7% con cargo a sectores locales:- Finalmente, la financiación exterior debe dar 4,8% del total, es decir, 41.721 millones de pesetas. Corresponde de ello 31.721 millones a Inversión y real y 10.000 millones de pesetas a inversión financiera (I.N.I. que recibe así el 10 % de los fondos para el período).

A diferencia del II Plan en que se detallaba anualmente la disposición de fondos, en el III Plan sólo se especifican los rectores y las zonas concretas de dichos sectores que reciben financiación.

De nuevo, los Transportes reciben cerca del 40% del

total de la aportación exterior, aproximadamente 8% del total del presupuesto público previsto para el sector, que lo valora en 189.173 millones de pesetas.

El 20% de la aportación exterior (8.000 millones de pesetas) es destinado a Agricultura, 15% (6.000 millones de pesetas) es invertido en Educación. Finalmente, 0,5% es dedicado a Investigación y Desarrollo Homológico (1.000 millones de pesetas) y 0,25% (500 millones de pesetas) es dedicado a defensa del Medio Ambiente.

c. La Memoria estudia en concreto los sectores que se aplican la financiación exterior. Así, en Transportes, el tanto global (9% de la financiación pública) en el sector de la que el Estado colabora con 2/3 del total.

75% de los recursos provenientes del exterior, se destinan a RENFE (2.221,- millones de pesetas), a la que financia en los 415 restantes por partes iguales Estado y O. Autónoma, 2.000 millones a Puertos (15% del total de 15.137 millones de pesetas) (también en este sector colaboran Estado y organismos autónomos por partes iguales). Los aeropuertos reciben, por su parte, 3.500 millones de pesetas (17% respecto al total de 18.524 millones de pesetas suministrados de un 75% por el Estado directamente).

El sector de Agricultura Regadíos reciben una línea de 5.500 m. pesetas para obras hidráulicas (17% de los 37.543 m. pesetas al sector que es financiado, casi totalmente, por el Estado), 1.000 m. pesetas son adjudicadas al IRIDA (7%) y otros 1.000 m. pesetas a la reforma de estructuras de la empresa (6% de las inversiones totales). En ambos casos, el resto es financiado con exclusividad por el Estado.

Una inversión exterior de 1.000 m. pesetas es prevista dentro de la partida, al sector Investigación y Desarrollo tecnológico para Investigación Agraria, subiendo así el 35% del total presupuestado para ella. En este capítulo la inversión financiera con cargo al exterior supone el 5%.

La Educación observa 6.000 m. pesetas del exterior para ayudar a los 100.249 m. de pesetas necesarios en el cuatrienio (6%).

Para la Enseñanza Universitaria (17.119 m. pesetas) son adscritos 2.700 m. pesetas (7%) cantidad igual a la correspondiente a los O.E.A.. El Estado aporta el resto. La aportación más importante, sin embargo, es la que se adscribe a la formación profesional (1.000 m. pesetas, 2% del total de 5.550 m. pesetas; este capítulo está muy dividido entre Seguridad Social y Organismos Autonomos y Corporaciones. También en este aspecto relativo, tiene sin duda importancia los 700 m. pesetas destinados al B.U.P. y 100 (el 10% dentro de un total de 71.000 m. pesetas) 1.600. m. pesetas es dedicado a N.B. (3%)

Finalmente, para el Programa del Medio Ambiente se destinan 500 m. pesetas (red pública, forestal (7%) respecto a una inversión total de 42.354 m. pesetas : la participación exterior es menor al 15%.

Durante el III Plan se han concertado préstamos exteriores públicos para refinanciación de la deuda del I.N.I., un segundo préstamo para Educación del BIRD, así como el segundo préstamo a la RENFE.

3. 2. 3.- EJECUCION Y CRITICA A LOS PLANES.

Como ha podido observarse, la aportación global exterior era cualitativa y cualitativamente importante.

Diversas críticas se dirigieron contra la estimación de entradas potenciales de capital exterior para financiación de la inversión (163).

a. Por una parte se estimó en algunos valores que conceptualizaban altamente el capital exterior, uniendo las "transferencias" (Ahorros familiares para consumo enviados por emigrantes) con los flujos de capital propios para instruir el proceso productivo. Se incrementaba así la B. de capital en forma errónea.

b. Por otra parte se estimaba que la connotación de capital exterior era hecha en términos netos, no brutos (y no tenía en cuenta las amortizaciones) y que no quedaba indicada restoriamalmente ni temporalmente su empleo (164). Por eso, al partir del II Plan se incorporó un desglose detallado de las cifras con cargo a inversión extranjera.

c. Finalmente se planteaba el exceso de optimismo respecto a las posibilidades de obtención de financiación exterior, en concreto de fuentes públicas.

Respecto a este problema, debían ser puestos en claro dos cuestiones diferentes (165).

Por un lado, las posibilidades de endeudamiento exterior eran amplias : la O.I. practica la costumbre de estimar como cobertura apta para el endeudamiento de los países, el que no pase del 12% de las exportaciones la cantidad de capital recibido. El Plan ~~pedía~~ ^{pedía}, pues, con 1.187,2 m. dolares,

año de exportaciones en 1962 concertar hasta 2.237 m. dolares (134 m. dolares/año/6%).

d. Desde otro punto de vista, la decisión era discutible : el Plan no usaba de sus posibilidades totales teóricas mas que en un 5% muy prudentemente. Podría pedir mas.

Pero, por otra parte, se le acusaba de exigir en desembolsos anuales demasiado bruscos para poder aportar al año hasta 190. M. dolares para financiación, y que según el Balance Económico del Banco Central subiría hasta 305 m. dolares.

Por todo ello, se acusa al Plan de estar desfinanciado (165).

Las tensiones de 1966, contempladas en un decreto de contención del gasto público, reduciéndolo a 6.000 m. pesetas, y en 1968, en que se procedió ya a la devaluación, no fueron motivadas, según los críticos, por un exceso de importaciones y de inversiones del sector público.

Se acusó el esfuerzo de inversión de ser erróneo y se estimó que no se había realizado por completo las obras de infraestructura /34 al 87% de la inversión prevista) mientras que se había incrementado desmesuradamente los gastos funcionales a base del sector servicio. Quizas se estimaba el optimismo en previsiones de financiación exterior ocasionaba distorsiones en la aplicación de fondos públicos hacia gastos consecutivos necesarios, no reproductivos.

Al entrar en vigor el II Plan, se estimó el alza del costo de inversión (la relación P-K había pasado del 0,235 al 0,236).

Los críticos estimaron de nuevo que estaba mal calculada la financiación, pues podía reducirse en 22.000 m. pesetas las inversiones proyectadas desde las nuevas condiciones de la realización (K-P) tras la devaluación. Pero por otra parte, se estimaba que de nuevo las previsiones globales de capital exterior, era excesiva (mientras que el aumento de consumo público a 1968 del 16,7%), y eran asimismo excesivos (Prades-Arrastre en mencionada encuesta). Para unos, ello se debía a la falta de disciplina en los empresarios que presionaban los créditos oficiales, porque no guardaban la autoridad que el sector público imponía a los funcionarios (Fuentes Quintanos), para otros se derivaba del funcionamiento de empresas dudosas, escasamente rentables por el sector público. Tananes aducía que quizás el I.N.I. causaba estos desajustes con sus defectos organizados, pues el Gobierno había descentralizado su gestión con lo que, pese a recibir el 7% de inversión estatal y gran parte de los créditos exteriores públicos, la decisión de inversión en las empresas, no era vinculante.

El índice de precios subió notablemente y la peseta no se devaluó con el dolar gracias a las reservas exteriores, pero tampoco se revaluó y perdió, por tanto, posiciones ante las monedas europeas.

[illegible]

PARA AÑOS FISCALES QUE TERMINAN EN 30 DE JUNIO DEL AÑO INDICADO

	1951-52	1954	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963
demas	62,5	74,8	132,0	150,3	119,2	170,0	122,8	133,6	127,1	47,9	1.124,1
pollo	62,5	74,7	87,9	61,9	70,5	55,2	65,6	49,3	33,4	15,0	521,7
porcelas	—	74,4	67,6	60,3	69,7	55,2	49,5	46,3	37,5	13,5	471,4
ortas...	62,5	—	20,0	—	—	—	14,9	2,1	—	—	62,5
.....	—	—	3	1,1	—	1,0	1,2	9	9	1,5	7,4
plazo import	—	—	1,2	0,5	—	60,3	4,4	49,1	57,6	22,1	181,2
(Lay	—	0,1	40,9	73,0	43,7	81,2	52,3	60,2	51,1	10,0	521,7
do	—	—	(57,7)	(51,8)	(57,1)	(111,0)	(54,5)	(61,0)	(49,5)	—	(507,5)
do la	—	—	22,7	43,1	23,0	43,0	22,9	20,1	23,9	—	231,1
comar	—	—	—	—	2,1	—	4,7	—	—	—	2,1
os do	—	0,1	10,2	50,8	17,0	61,0	11,9	10,1	7,0	10,0	151,1

	Donativos	PRESTAMOS			Construcción de bases conjuntas	Utilización por EE. UU.	Total
		Total	A Ecuador en dólares	A Ecuador en pesos			
Total.....	404,9	517,3	(278,5)	(338,5)	177,8	54,3	1.454,3
.....	35,1%	44,2%	61,1%	62,7%	15,4%	47,0%	100,0
desarrollo internacional.....	250,6	32,6	(77,1)	(97,1)	177,2	54,3	581,2
importación de mercancías	212,2	—	—	—	177,2	54,3	471,2
importación de mercancías	—	32,6	(77,1)	(97,1)	—	—	59,6
enlas.....	7,7	—	—	—	0,1	(*)	7,2
k.....	—	131,3	(114,0)	—	—	—	161,5
.....	164,0	226,3	—	221,5	—	—	385,3
uso de la economía capitalista	—	226,3	—	(151,5)	—	—	(125,2)
de la economía socialista.....	2,2	—	—	—	—	—	2,2
das voluntarias.....	138,0	—	—	—	—	—	138,0

FIGURA NO. 13 AÑOS DE LAS PRIMERAS VAGANTES QUE SE FUNDOS DE CONTRAPARTIDA

(En miles de pesos)

	Donativos	Préstamos	Total (1)
1951-52	404,9	117,4	522,3
1954	74,8	117,4	192,2
1955	132,0	117,4	249,4
1956	150,3	117,4	267,7
1957	119,2	117,4	236,6
1958	170,0	117,4	287,4
1959	122,8	117,4	240,2
1960	133,6	117,4	251,0
1961	127,1	117,4	244,5
1962	47,9	117,4	165,3
1963	1.124,1	117,4	1.241,5

FINANCIACION DEL SECTOR PUBLICO

(Millones de pesetas)

	1959	1960	1961	1962	1963	1964
	Liquidación	Liquidación	Liquidación	Liquidación	Liquidación	Estimación
						1964
INGRESOS:						
resupuestarios.....	63.177	72.651	81.066	94.950	109.108	123.125
ayuda exterior.....	3.920	2.816	5.069	3.609	3.814	1.557
emisión de valores.....	7.912	11.595	14.424	6.719	13.837	25.512
otros ingresos del Tesoro.....	4.053	3.998	7.260	6.190	5.151	7.112
Total de ingresos.....	79.062	92.970	107.819	111.468	131.960	156.306
GASTOS:						
resupuestarios.....	59.730	67.092	73.353	89.036	108.426	123.125
gastos financiados con ayuda exterior	3.265	3.079	4.723	4.357	3.969	2.750
N. I.	4.055	8.769	9.583	4.900	8.507	3.750
entidades oficiales de crédito.....	3.192	9.033	11.894	3.540	5.230	16.512
otros pagos del Tesoro.....	3.253	3.418	4.341	3.360	2.351	4.462
Total de gastos.....	73.597	91.402	104.406	110.243	128.583	156.102
excedente o déficit de Caja.....	+ 5.465	+ 1.568	+ 3.413	+ 1.225	+ 3.377	- 1.796

Fuente: Datos complementarios del discurso pronunciado ante las Cortes españolas por el ministro de Hacienda en diciembre de 1964.

Table 1

2024-03-27

.....	1976
.....	1977
.....	1978
.....	1979
.....	1980
.....	1981
.....	1982
.....	1983
.....	1984
.....	1985
.....	1986
.....	1987
.....	1988
.....	1989
.....	1990
.....	1991
.....	1992
.....	1993
.....	1994
.....	1995
.....	1996
.....	1997
.....	1998
.....	1999
.....	2000
.....	2001
.....	2002
.....	2003
.....	2004
.....	2005
.....	2006
.....	2007
.....	2008
.....	2009
.....	2010
.....	2011
.....	2012
.....	2013
.....	2014
.....	2015
.....	2016
.....	2017
.....	2018
.....	2019
.....	2020
.....	2021
.....	2022
.....	2023
.....	2024
.....	2025
.....	2026
.....	2027
.....	2028
.....	2029
.....	2030
.....	2031
.....	2032
.....	2033
.....	2034
.....	2035
.....	2036
.....	2037
.....	2038
.....	2039
.....	2040
.....	2041
.....	2042
.....	2043
.....	2044
.....	2045
.....	2046
.....	2047
.....	2048
.....	2049
.....	2050
.....	2051
.....	2052
.....	2053
.....	2054
.....	2055
.....	2056
.....	2057
.....	2058
.....	2059
.....	2060
.....	2061
.....	2062
.....	2063
.....	2064
.....	2065
.....	2066
.....	2067
.....	2068
.....	2069
.....	2070
.....	2071
.....	2072
.....	2073
.....	2074
.....	2075
.....	2076
.....	2077
.....	2078
.....	2079
.....	2080
.....	2081
.....	2082
.....	2083
.....	2084
.....	2085
.....	2086
.....	2087
.....	2088
.....	2089
.....	2090
.....	2091
.....	2092
.....	2093
.....	2094
.....	2095
.....	2096
.....	2097
.....	2098
.....	2099
.....	2100
.....	2101
.....	2102
.....	2103
.....	2104
.....	2105
.....	2106
.....	2107
.....	2108
.....	2109
.....	2110
.....	2111
.....	2112
.....	2113
.....	2114
.....	2115
.....	2116
.....	2117
.....	2118
.....	2119
.....	2120
.....	2121
.....	2122
.....	2123
.....	2124
.....	2125
.....	2126
.....	2127
.....	2128
.....	2129
.....	2130
.....	2131
.....	2132
.....	2133
.....	2134
.....	2135
.....	2136
.....	2137
.....	2138
.....	2139
.....	2140
.....	2141
.....	2142
.....	2143
.....	2144
.....	2145
.....	

Category	Count
Category 1	1
Category 2	1
Category 3	1
Category 4	1
Category 5	1
Category 6	1
Category 7	1
Category 8	1
Category 9	1
Category 10	1
Category 11	1
Category 12	1
Category 13	1
Category 14	1
Category 15	1
Category 16	1
Category 17	1
Category 18	1
Category 19	1
Category 20	1
Category 21	1
Category 22	1
Category 23	1
Category 24	1
Category 25	1
Category 26	1
Category 27	1
Category 28	1
Category 29	1
Category 30	1
Category 31	1
Category 32	1
Category 33	1
Category 34	1
Category 35	1
Category 36	1
Category 37	1
Category 38	1
Category 39	1
Category 40	1
Category 41	1
Category 42	1
Category 43	1
Category 44	1
Category 45	1
Category 46	1
Category 47	1
Category 48	1
Category 49	1
Category 50	1
Category 51	1
Category 52	1
Category 53	1
Category 54	1
Category 55	1
Category 56	1
Category 57	1
Category 58	1
Category 59	1
Category 60	1
Category 61	1
Category 62	1
Category 63	1
Category 64	1
Category 65	1
Category 66	1
Category 67	1
Category 68	1
Category 69	1
Category 70	1
Category 71	1
Category 72	1
Category 73	1
Category 74	1
Category 75	1
Category 76	1
Category 77	1
Category 78	1
Category 79	1
Category 80	1
Category 81	1
Category 82	1
Category 83	1
Category 84	1
Category 85	1
Category 86	1
Category 87	1
Category 88	1
Category 89	1
Category 90	1
Category 91	1
Category 92	1
Category 93	1
Category 94	1
Category 95	1
Category 96	1
Category 97	1
Category 98	1
Category 99	1
Category 100	1

[illegible]

1. General Information
 2. Project Description
 3. Objectives
 4. Methodology
 5. Results
 6. Conclusion
 7. References
 8. Appendices
 9. Tables
 10. Figures
 11. Summary
 12. Abstract
 13. Keywords
 14. Index
 15. Glossary
 16. Notes
 17. Footnotes
 18. Endnotes
 19. References
 20. Appendices
 21. Tables
 22. Figures
 23. Summary
 24. Abstract
 25. Keywords
 26. Index
 27. Glossary
 28. Notes
 29. Footnotes
 30. Endnotes
 31. References
 32. Appendices
 33. Tables
 34. Figures
 35. Summary
 36. Abstract
 37. Keywords
 38. Index
 39. Glossary
 40. Notes
 41. Footnotes
 42. Endnotes
 43. References
 44. Appendices
 45. Tables
 46. Figures
 47. Summary
 48. Abstract
 49. Keywords
 50. Index
 51. Glossary
 52. Notes
 53. Footnotes
 54. Endnotes
 55. References
 56. Appendices
 57. Tables
 58. Figures
 59. Summary
 60. Abstract
 61. Keywords
 62. Index
 63. Glossary
 64. Notes
 65. Footnotes
 66. Endnotes
 67. References
 68. Appendices
 69. Tables
 70. Figures
 71. Summary
 72. Abstract
 73. Keywords
 74. Index
 75. Glossary
 76. Notes
 77. Footnotes
 78. Endnotes
 79. References
 80. Appendices
 81. Tables
 82. Figures
 83. Summary
 84. Abstract
 85. Keywords
 86. Index
 87. Glossary
 88. Notes
 89. Footnotes
 90. Endnotes
 91. References
 92. Appendices
 93. Tables
 94. Figures
 95. Summary
 96. Abstract
 97. Keywords
 98. Index
 99. Glossary
 100. Notes
 101. Footnotes
 102. Endnotes
 103. References
 104. Appendices
 105. Tables
 106. Figures
 107. Summary
 108. Abstract
 109. Keywords
 110. Index
 111. Glossary
 112. Notes
 113. Footnotes
 114. Endnotes
 115. References
 116. Appendices
 117. Tables
 118. Figures
 119. Summary
 120. Abstract
 121. Keywords
 122. Index
 123. Glossary
 124. Notes
 125. Footnotes
 126. Endnotes
 127. References
 128. Appendices
 129. Tables
 130. Figures
 131. Summary
 132. Abstract
 133. Keywords
 134. Index
 135. Glossary
 136. Notes
 137. Footnotes
 138. Endnotes
 139. References
 140. Appendices
 141. Tables
 142. Figures
 143. Summary
 144. Abstract
 145. Keywords
 146. Index
 147. Glossary
 148. Notes
 149. Footnotes
 150. Endnotes
 151. References
 152. Appendices
 153. Tables
 154. Figures
 155. Summary
 156. Abstract
 157. Keywords
 158. Index
 159. Glossary
 160. Notes
 161. Footnotes
 162. Endnotes
 163. References
 164. Appendices
 165. Tables
 166. Figures
 167. Summary
 168. Abstract
 169. Keywords
 170. Index
 171. Glossary
 172. Notes
 173. Footnotes
 174. Endnotes
 175. References
 176. Appendices
 177. Tables
 178. Figures
 179. Summary
 180. Abstract
 181. Keywords
 182. Index
 183. Glossary
 184. Notes
 185. Footnotes
 186. Endnotes
 187. References
 188. Appendices
 189. Tables
 190. Figures
 191. Summary
 192. Abstract
 193. Keywords
 194. Index
 195. Glossary
 196. Notes
 197. Footnotes
 198. Endnotes
 199. References
 200. Appendices
 201. Tables
 202. Figures
 203. Summary
 204. Abstract
 205. Keywords
 206. Index
 207. Glossary
 208. Notes
 209. Footnotes
 210. Endnotes
 211. References
 212. Appendices
 213. Tables
 214. Figures
 215. Summary
 216. Abstract
 217. Keywords
 218. Index
 219. Glossary
 220. Notes
 221. Footnotes
 222. Endnotes
 223. References
 224. Appendices
 225. Tables
 226. Figures
 227. Summary
 228. Abstract
 229. Keywords
 230. Index
 231. Glossary
 232. Notes
 233. Footnotes
 234. Endnotes
 235. References
 236. Appendices
 237. Tables
 238. Figures
 239. Summary
 240. Abstract
 241. Keywords
 242. Index
 243. Glossary
 244. Notes
 245. Footnotes
 246. Endnotes
 247. References
 248. Appendices
 249. Tables
 250. Figures
 251. Summary
 252. Abstract
 253. Keywords
 254. Index
 255. Glossary
 256. Notes

1990

Other parties involved, present and absent:

[illegible]

1. **Author:**
 2. **Title:**
 3. **Chapter:**
 4. **Page:**

Equipo y Material 337

Equipo eléctrico.....	.....
Aléqnia horrientes.....	.....

Equipos para la agricultura.....	19,5
Tractor.....	19,5
Maquinaria agrícola.....	19,5

Yehlioulay e...
Vat...

Equipo Computarizado	1,000
Accesorios	46
Total	1,046

Miscellaneous.....

Tabaco.....

Enseñanza de ciencias y ciencias.....

Nota: Reconstrucción con el cuadro N-55.

Menos Tax. Pagar 450, Miedo 1 para 1999

.....

Sección: Historia Económica de los Países Unidos, 1940-1945.

Судебн. № 17-50

CONTRAPARTIDA PROGRAMADA PARA EL DESARROLLO
ECONOMICO

Hasta el 31 de junio de 1962
(En millones de pesetas)

Contrapartida real	Le/ 453	Sección 452	Total	
Agricultura.....	533	5,299	3,006	8928
Regadíos, obras hidráulicas y colonización.....	460	3,199	2,929	8519
Consejerías.....	133	89	103	324
Consejería de subsección.....	—	41	37	43
Extensión agrícola.....	—	—	32	32
Cooperación técnica.....	2	—	3	—
Bosques.....	—	645	203	848
Mineía.....	—	379	—	379
Transportes.....	4,329	2,184	1,891	8354
Terrestres.....	2,448	677	1,299	4424
Carreteras.....	876	1,447	3	2326
Aviación.....	1,033	—	592	1525
Industria.....	160	750	50	960
«Private Loan Funds».....	—	750	—	750
Cooperación técnica.....	29	—	—	29
Defensa.....	139	—	—	139
Energía eléctrica.....	—	754	—	754
Turismo.....	—	152	1	153
Educación, escuelas de Comercio.....	—	97	—	97
Administración Pública.....	32	—	1	33
Gobierno.....	—	—	1	1
Política económica.....	30	—	—	30
Programa de ayuda y varios.....	177	9	20	206
Total.....	5,241	10,192	5,253	20,686

[illegible]

1. General

Enquiries: Ministry of Education, The Federal Republic of Nigeria

4.- EL EMPLEO DE LOS CREDITOS EXTERIORES EN ESPAÑA.

4.1.1.-La Ayuda Americana.

a. Entre 1950 y 1970 España ha recibido, como se ha dicho en otro lugar, una amplia ayuda procedente de los USA. Esta ayuda, sin embargo, no fué homogénea ni cuantitativamente, sí en su aplicación cualitativa. Pueden diferenciarse claramente cuatro períodos :

1.- El acuerdo de 1950.- Préstamos del Eximbank de 62,5 millones de dolares y dos créditos anejos por 24 millones de dolares.

2.- El primer Pacto de Madrid (1953-1963). Distribución de 1.500 millones de dolares.

3.- La Renovación del Pacto de Madrid (1969). Concesión de 300 millones de dolares, en créditos a la exportación, por el Eximbank.

4.- La segunda renovación (1970). Compromiso de 200 millones de dolares de Eximbank.

a'. La Ayuda Americana en Europa conoció cuatro momentos diferentes (167) :

a) La aportación de 3.500 millones de dolares/año a Europa para su reequilibrio y restauración de su poder de compra.

b) Reestructuración progresiva de las motivaciones económicas y preocupación de asuntos diferenciados en 1953. Desplazamiento de Inversiones hacia el cinturón de Bases con inversiones en esas economías de hasta 600 millones de dolares

por año.

c) Sustitución de las Ayudas por los Préstamos y, dentro de ellos, de las de una mera financiación de excedentes a la de compra de bienes de equipo americanos, a partir de los años 60.

d) Desplazamiento último hacia la "ayuda técnica" de avanzada tecnología. Incorporación de venta de esta ayuda a través del apoyo progresivo a instalaciones internacionales a partir de la crisis que lleva a la Alianza para el Progreso.

b. Acuerdos filios.

1.- El Acuerdo de 1950.

En 1950 España logró una serie de créditos para la reconstrucción de su industria, facilitados por el Exim - bank. No conocemos una Memoria explicativa de su aplicación concreta y sus efectos en cuanto vertidos en Empresas privadas, escapan de nuestro comentario, en donde ejercieron un efecto beneficioso. (168). Sólo existen informes de propaganda sobre el particular.

2.- El Pacto de Madrid.

En 1953, como queda dicho en otro lugar, comenzó a recibir una Ayuda global de 1.500 millones de dolares, de los que 1.150 millones de dolares fueron concretos en ayuda económica propiamente dicha.

c. La ayuda obedecía a cuatro capítulos diferentes, por lo que sus efectos eran diversos.

1.- Ayuda Militar. - 374'236 millones de dolares entregados en material. A ello debe sumarse el importe de las Bases. Los efectos de esta ayuda, por indirectos en el plano económico : posibilitaron, sin duda, un programa apreciable de empleo de obras públicas. El costo de fabricación de las Bases

(unos 255 millones de dolares, según unas instrucciones netas) fueron de interés en este aspecto, pero en ellas está incluido el precio del material electrónico, lo que permite una apreciación exacta.

2.- Ayuda en apoyo a la Defensa.

1º.- Concedido a través de un mecanismo complejo : con la aprobación de las Autoridades españolas se solicitaba por el interesado del ICA (Administración americana) una exportación con cargo al volumen global de fondos concedido a tal fin. La ICA lo autorizaba, pesaba el importe en dolares al exportador y recibía las pesetas equivalentes del importador, que ponían a disposición del Gobierno español (30%) como donación y del Gobierno americano (60% de construcción de Bases, 10% gastos propios). Una vez construidas las Bases (1958), el 90% pasó al Gobierno español :

La ayuda directa de ICA llegó a suponer 50 millones de dolares/año.

Los préstamos pagables en pesetas llegaron en 1963 a sumas de 200 M.\$.

2º.- En 1954/55 el Senador McCarty introdujo una enmienda en el momento de autorizar el Senado la remisión anual de fondos a España. Por ello se permitió adscribir de los 85 millones de dolares del año para Ayuda a la Defensa, 55 millones de dolares para compras de trigo, aprovechando los fuertes excedentes.

3º.- En 1954, la CCC (Commodities Credit Corporation) concedió 20 millones de dolares para compra de trigo, que se ingresó en contravalor para uso exclusivo de la misión americana.

3.- Ayuda Económica.

1.- Ayuda técnica.- Se concedió a España un total de 350 millones de dolares en ayuda de este tipo (que no generaba contrapartida en pesetas). Con ellos se financiaron diversos intercambios entre técnicos y estudiantes (169).

2.- Ayuda D.L.F.- En 1959 la RENFE concertó un préstamo para adquisición de locomotoras y otro material para su plan de modernización, por valor de 14'9 millones de dolares. Otro complemento se concedió a empresas públicas del INI hasta totalizar 22'6 millones de dolares (170).

3.- Ayuda Alimenticia de la Ley de 480.

La Ley 480 permitía la financiación en pesetas de compra de excedentes agrícolas americanos. La Ley comprendió cuatro sistemas diversos de recepciones :

- I.- Ventas por pesetas : 507 millones de dolares.
- II.- Pesetas en dolares : 236'5 " " "
- III.- Donaciones de emergencia : 3'8 millones de dol.
- IV.- Amortizaciones a través de organismos de ayuda privada : 150 M.\$.

Finalmente, se evaluó en conjunto la Ayuda de la PL 480 en unos 390 millones de dolares en préstamos reintegrables. La Ayuda generaba unos fondos de los que 1/3 quedaban como donativo al Gobierno español. Del resto, se entregaba una parte en préstamo reintegrable en 40 años al 6%

4.- Créditos para importación de bienes de equipo.-

A través del Eximbank. Por este capítulo se distribuye un total de 181'3 millones de dolares en líneas a largo plazo. Coexistían otros préstamos a corto plazo y operaciones diversas. Estos 181 millones eran diferentes de los 62 millones anteriores.

Los créditos del Eximbank tuvieron como partidas significativas las de electrificación (17'9 millones) Aviación (17'6 millones) y Fertilizantes (17'6 millones), a cargo del INI la mayoría. 49 millones de dolares fueron, sin embargo, a parar a empresas privadas. Llegaban a totalizar hasta los (187' + 5882) 775'5 millones de dolares.

d. Los títulos de concesión de la ayuda variaron lógicamente : evaluado en principio a 404'9 millones de dolares los donativos (35'1%) y en 517'3 los préstamos (44'8%) había que introducir mayores diferencias, pues la construcción de Bases (últimamente soberanía española suponía un 15'4%) y los gastos de utilización de los USA un 47%; al tiempo que los préstamos a liquidar en pesetas sumaban hasta un 23'7%. De ahí que los autores estimen en forma diversa lo que fué préstamo reintegrable y lo que no tenía tal característica.

Asimismo, interesa destacar que la aplicación del mecanismo de "contravalores" sirvió para practicar una política monetaria de tipo ciertamente especial. En efecto, la repentina ~~in~~ fusión de fondos de contrapartida producidos para la construcción de Bases y la producción simultánea de contravalor en los activos del Banco de España, condujo a ciertas tensiones inflacionistas. En 1955 se hizo notar (172) esto, crítica que seguía por otra parte la de la doctrina económica general sobre los efectos de estos fondos de contrapartida en las economías receptoras (173).

En efecto, los fondos inyectados no eran sino un "apoyo" al capital que el propio Estado debía dedicar a este efecto. Pero con ello se implicaba que el Estado debía multiplicar 4 ó 5 veces sus inversiones, traía resultado de una ayuda de "Programas" mas que de "proyectos".

A corto plazo, los activos generados en pesetas, pese a

la esterilización que practicó el Banco de España, se transmitieron a los otros bancos privados que eran intermediarios en las operaciones de importaciones. Se generó un dinero bancario que aumentó la liquidez del sistema. Hubo momentos en que se registró hasta el 45% de aumento en los bienes de pago anuales.

En todo caso, la aplicación de la ayuda contribuyó a paliar la inflación (174) pues las importaciones y los plazos de cadencia de amortización de ellos, exigían desembolsos cuantiosos.

e. El Gobierno español intentó paliar estos posibles efectos inflacionistas marcando un desfase entre las autorizaciones ICA y las subautorizaciones que, efectivamente, llevaban a cabo las transfusiones de fondos. En 1960 se anotaba que frente a los 42.568 millones de pesetas generados por la concesión de 1.064 millones de dólares de ayuda, sólo se habían computado efectivamente 29.447 millones de pesetas (175).

Otros críticos opinaron que los fondos eran escasos para conseguir sacar a España del subempleo estructural y de la inflación subsiguiente que venía conociendo como secuela de las guerras...

Los fondos se aplicaron básicamente con un criterio estratégico americano, la construcción de Bases ritmó lógicamente, y dada la situación precaria diplomática de España, los fondos para compra de excedentes, que fueron excesivamente cuantiosos para su economía, obedecían a los criterios del Senado y Congreso. América, al autorizar ayuda a un país marginado por la Guerra Mundial y por la ONU, procedía de esta forma. Con ello, es evidente que el porcentaje de alimentos, y en concreto de algodón (27%), y aceite de soja (29%), 37'5% de los fondos, fueron altos, y sólo 14'5% para bienes de equipo en 1960. Difícilmente podían superarse cualitativamente los frenos estructurales a la infla -

ción española, y el recurso al uso de una política monetaria, era por ello ineficaz. Su uso en programas le hacía, por otro lado, inflacionista, abierta a la especulación oriental del dinero bancario.

Sin embargo, debe ser comentable, en particular, la aplicación de estos fondos en los planes de colonización y regadíos del Gobierno (176).

Los fondos de contrapartida permitieron emprender (dentro del programa de aplicación de los acuerdos) obras en regadíos por valor de 8.519 millones de pesetas, de repoblación por 854 millones de pesetas, y de concentración parcelaria por 324 millones de pesetas.

La contrapartida generada para el programa (20.676 millones de pesetas) se aplicó, asimismo, en proyectos de transportes por valor de otros 8.300 millones de pesetas. Según cálculos del Banco Central, la aportación de bienes de capital se distribuyó en : 26'2% Electricidad; 24'5% FFCC., 22'3%, Riego, durante los primeros momentos. Posteriormente, a partir de los 3 o 4 primeros años, descendió en importancia, hasta convertirse respectivamente en 10'8 y 9%.

En definitiva, los fondos se distribuyeron : 60% (MP + Agricultura) 20% Equipo, 4% Combustibles, 10 Equipos Industriales.

f. Dinámicas de la Ayuda.

La súbita inversión de fondos, tiró sensiblemente del proceso productor en 1953/55. El mercado de alimentos se abasteció y se palió la inflación (España no tenía prácticamente divisas tras el prolongado aislamiento). Se rompió la autarquía, nociva, que había deteriorado la infraestructura productiva nacional.

El principio del sistema arbitrado para la recepción de los fondos, era un tanto racional. Aparte de no poseer poder diplomático de negociación para conseguir una suficiente composición de ellos, el Gobierno estimó el sistema de inyección de inversión.

- a) Ayudaba al equipamiento industrial.
- b) Aportaba un flujo de divisas convertibles y negociables, aunque, en principio, bilateralmente tan sólo, pues los USA habían aprendido la lección de los años 45 con los primeros programas del ERP, en los que las naciones estaban interesadas básicamente en los dolares, para comerciar en otros sitios y aportaban gastos públicos o los realizaban irracionalmente para poder justificar el flujo de divisas en momentos de escasez de dolares (177).
- d) El Gobierno podía velar los fondos de contrapartida como sistema de equilibrio coyuntural.

La cifra de autorizaciones de importaciones para bienes de equipo, decreció muy considerablemente a partir de 1958. Del 62'5% de 1954, pasó al 14% de 1955, y al 17% en 1956. En cambio, el algodón tomó una consideración desproporcionada (30%).

Además, en 1958, comenzó a registrarse una reducción en el total de fondos. Las Bases ya estaban construidas y de la cota de 100 millones de dolares por año (en 1956, 183 millones de dolares) que había regido el cuatrienio 1954-57, se descendió a los 80 millones de dolares (1957) y a los 70 (1958) y con ellos a proporciones aún menores.

El 5-11-57 se firmaron acuerdos complementarios tendentes a la utilización de 5.500 millones de pesetas generados en

fondos de contrapartida, así como al uso de préstamos de 100 millones de pesetas al 3%, reembolsables en 40 años, y 31 millones de pesetas al mismo tipo de interés, reembolsables en 30 años, desde la estrechez por la que pasaba la economía española. No siendo fondos precedentes del ahorro, sino giro en contabilidad doble de los bienes ya circulando previamente en la economía española, el efecto fué claramente inflacionario, y la ayuda, por este género de operación, ficticia.

La Embajada de los USA salió al paso de esta crítica, sin embargo, haciendo patente en una nota hecha pública en 1958, en la que se argumentaba, por el contrario, los efectos deflacionistas del programa de ayuda, tanto por su dedicación a obras públicas y a regeneración del fondo de divisas, como por la ayuda directa que significaban. Así, la Embajada computaba en 555'7 millones dolares la ayuda real (275 millones Defensa, 280 millones en PL480), aparte los 175 millones de gastos de la Misión en España en el año 1958.

La "Ayuda" desapareció prácticamente en 1962 (47'9 millones de dolares) bajo este título. Ahorraron, en su momento, los problemas coyunturales. Es difícil su evaluación.

<u>Año y Ho.</u>	<u>Beneficiario</u>	<u>Importe Crédito</u>	<u>Desembolsos</u>	<u>Saldo sin Utilizar</u>	<u>Saldo D</u>
1957					
955	RENFE	\$8,000,000,00	\$ 7,999.500,00	\$ 500,00	\$
1958					
1000	UNINSA	6,800.000,00	5,837.847,31	962.152,69	2,335
1017	Iberduero S.A.	8,900.000,00	8,900.000,00	-	4,746
1018	(Aviacabo) -- Empresa Nac. de Electricidad	15,650.000,00	15,099.204,56	550.795,44	7,795
1959					
1059	(Aviacabo) -- ENSIDESA	4,400.000,00	4,390.087,97	9.912,03	2,237
1096	Abonos de Sevilla	7,620.000,00	7,317.675,22	302.324,78	
1097	(Aviacabo) -- REPESA	10,000.000,00	9,600.496,10	399.503,90	
1101	Firestone Hispania	650.000,00	642.663,49	7.336,51	
1960					
1017	Iberduero (Ampliación)	600.000,00	235.300,52	364.699,48	4,290
1139	Térmicas Asturianas	8,500.000,00	8,089.829,65	410.170,35	4,360
1140	Sevillana de Electricidad	8,175.504,31	8,175.504,31	-	
1146	Iberia	14,100.000,00	14,007.999,60	92.000,40	
1173	Industrias Subsid. de Aviación	750.000,00	748.127,34	1.872,66	
1225	Altos Hornos/Basconia	5,500.000,00	5,486.709,29	13.290,71	1,911
1267	-- ENSIDESA	2,300.000,00	2,299.897,74	102,26	
1961					
1441	-- INI	8,700.000,00	7,817.416,13	882.583,87	3,46
1493	-- ENSIDESA	13,000.000,00	12,982.190,86	17.809,14	5,83
1561	Altos Hornos de Vizcaya	18,000.000,00	18,000.000,00	-	12,000
Suma y sigue:		\$141.645.504,31	\$137,630.450,09	\$4,015.054,22	\$48,97

1974	TERMINOR	11,528,900.00	11,078,499.60	450,400.40	7,364
2021	Sevillana de Electricidad	10,041,400.00	9,209,802.59	831,597.41	3,732
2026	Lagunas del Barbate	670,000.00	641,639.18	28,360.82	181
2055	-Gas y Electricidad S.A.	3,560,000.00	3,118,442.22	441,557.78	1,635
2073	-ENDESA	9,556,000.00	7,718,020.99	1,837,979.01	3,982
2074	-ENSIDESA	6,600,000.00	6,533,403.30	66,596.70	4,993
1963					
2112	Emp. Nac. Elect. de Córdoba	3,530,531.00	2,893,576.44	636,954.56	1,569
2123	Hidroeléctrica Española	14,500,000.00	13,785,407.50	714,592.50	6,052
2132	Iberduero S.A.	15,889,000.00	13,836,134.64	2,052,865.36	3,724
1964					
2143	Altos Hornos/Basconia	2,100,000.00	1,840,319.26	259,680.74	906
2158	Hidroeléctrica de Moncabril	3,600,000.00	3,462,329.67	137,670.33	1,542
2166	Cía. Eléctrica de Langreo	11,724,200.00	11,724,108.35	91.65	8,206
2185	Técnica Soto de Ribera	16,158,075.00	14,448,159.74	1,709,915.26	11,460
2188	Banco de Bilbao **	2,500,000.00	-	2,500,000.00	22,636
2191	Unión Eléctrica Madrileña	24,500,000.00	24,270,015.88	229,984.12	13,973
2213	(Acuerdos) - ENSIDESA	14,000,000.00	14,000,000.00	-	
1965					
2236	Banco Urquijo	2,000,000.00	415,353.83	1,584,646.17	217
2255	INDUBAN	2,500,000.00	-	2,500,000.00	
2276	SECEM	3,340,000.00	-	3,340,000.00	
2213	(Acuerdos) - ENSIDESA (Ampliación)	4,000,000.00	2,973,350.36	1,026,649.64	
Suma y sigue:		\$303,943,610.31	\$279,579,013.64	\$24,364,596.67	\$141,156

					12ax	o en
	Suma anterior:	\$303,943.610,31	\$279,579.013,64	\$24,364.596,67	\$141.156.	
1966						
2311	Iberduero S.A.	22,235.000,00	16,078.111,91	6,156.888,09	11,631.	
2312	Térmica del Besós	2,700.000,00	2,393.187,26	306.812,74	1,914.	
2320	Hidroeléctrica Moncabril	6,250.000,00	4,806.025,23	1,443.974,77	4,111.	
2332	Gas y Electricidad S.A.	2,100.000,00	1,886.665,41	213.334,59	1,256.	
2333	- ENSIDESA	40,000.000,00	36,116.738,49	3,883.261,51	32,783.	
1967						
2339	- Iberia	64,208.000,00	64,208.000,00	-	45,667.	
2405	Cía. Mac. Telefónica	7,735.769,98	7,735.769,98	-	5,266.	
2430	- ENSIDESA	60,000.000,00	41,241.132,05	18,758.867,95	41,241.	
2440	- HUCLENOR	44,200.000,00	30,643.157,23	13,556.842,77	30,643.	
1968						
2492	H. Moncabril y otros	6,000.000,00	3,002.389,91	2,997.610,09	3,002.	
2575	- Iberia	12,445.740,00	11,078.114,93	1,367.625,07	11,078.	
2576	"	28,080.000,00	3,323.896,07	24,756.103,93	3,323.	
1969						
2602	- ENDESA	9,000.000,00	-	9,000.000,00		
2698	Gas y Electricidad S.A.	2,300.000,00	-	2,300.000,00		
-	- Iberia	10,440.000,00	-	10,440.000,00		
		\$621,638.120,29	\$502.092.202,11	\$119.545.918,18	\$333.076.	

* La cifra consignada no es definitiva ya que Eximbank está aún efectuando desembolsos
 ** El Banco de Bilbao renunció al Crédito No. 2188 por \$2,5 m. en 1966.
 *** No se incluye en esta cifra las aportaciones de los suministradores.

Y AMORTIZACION DE PRINCIPAL DE LOS ACUERDO DE PRESTAMO A D ABONADOS EN 19

No.	Valor	Principal	Intereses	Total	Saldo deudor
152-B-039 (X-52-101)	\$20,000.000,00	\$251.691,40	\$563.436,37	\$ 815.127,77	\$ 18,590.733,60
152-G-040 (X-52-102)	9,648.612,72	132.137,99	270.263,10	402.401,09	8,908.768,81
152-G-041 (X-52-103)	74.343,243,52	552.091,51	2,180.323,32	2,732.414,83	72,257.733,37
152-G-042 (X-52-104)	19,386.309,88	238.005,65	845.134,58	1,083.140,23	18.604.613,63
152-G-043 (X-52-105)	8,714.286,93	86.590,75	341.443,47	428.034,22	8,469.894,03
152-G-044 (X-52-106)	3,632.008,74	31.964,45	142.948,77	174.913,22	3,549.235,33
152-G-045 (X-52-107)	32,976.680,91	550.962,18	1,114.322,99	1,665.285,17	31,416.716,73
	\$168.701,142,70	\$1,843.443,93	\$5,457.872,60	\$7,301.316,53	\$ 161,797.695,50
	=====	=====	=====	=====	=====
152-G-049 (X-52-108)	Ptas. 1,924.800.000,00	Ptas.17,485.949,00	Ptas.71,284.619,62	Ptas. 88,770.568,62	Ptas.1,768.664.760,2
152-G-050 (X-52-109)	1,397.901.861,84	9,362.970,00	55.595,043,85	64,958.013,85	1,382.296.911,8
	=====	=====	=====	=====	=====
	Ptas. 3,322.701.861,84	Ptas.26,848.919,00	Ptas.126.879.663,47	Ptas.153.728.582,47	Ptas.3,150.961.672,1
	=====	=====	=====	=====	=====

-CREDITO GLOBAL DE \$62,500.000,00

Principal	\$3,124.670,64
Intereses	694.536,90
	<u>\$3,819.207,54</u>
	=====

20 de Enero de 1970

4. 1. 2. LOS PRESTAMOS DEL EXIMBANK.

a. Con cargo al Eximbank se han abierto líneas de crédito para compra de bienes de equipo de una gran amplitud e importancia no sólo cuantitativamente (1.000 millones de dolares) importantes por lo que suponen de transmisión de divisas y de Deuda Amortizable (333 millones de dolares en 1970), y también de amplia repercusión cualitativa. Había que evaluar al INI como tal, dentro de la economía española, para verle y, en general, sería una evaluación.

Eximbank ha contribuido, además, con un tercer sistema : la apertura de líneas de financiación a empresas americanas para su establecimiento en España. Garantía de su acción ésta, es el Convenio previo hispano-americano, y la vigencia completa del Convenio de sustanciabilidad de diferencias entre los dos países anejo al Pacto de Madrid, al que luego nos referiremos.

Es notable que en los 800 millones efectivamente contratados a 31-7-70, cerca de 280 millones de dolares (más del 30%) lo habían sido a favor de Ensidesa e Iberia. En total, todas las operaciones avaladas por el Estado, llegaron a sumar cerca de los 400 millones de dolares (un 50% del total hasta la fecha).

b. La política seguida por el Banco se ha dividido en cuatro períodos :

1.-Préstamo global de ayuda al Desarrollo de 62'500 millones de dolares (1950).

2.Financiación del Plan de Hidroeléctrica Nacional (1953-1963), total 225'3 millones de dolares. Este período

coexistió con ciertas líneas de financiación abiertas para alimentos y material militar. También fue objeto de financiación el Plan Siderúrgico (20%) y empresas varias, Abonos (7'6 millones de dolares), Firestone y la Renfe.

3.- Financiación de Ensidesa (ampliación hasta ocupar su lugar preferente en la industria nacional) y de Iberia (total 300 millones de dolares). Comenzó la ayuda a centrales nucleares.

4.- A partir de 1970 (férrea renovación Eximbank, está interesado en la financiación de aviones (en 1970) el 10% ya era para Iberia y de centrales nucleares.

En 1971, el Sr. Kearus visitó España y anunció que no había límite en la política de créditos de la Industrialización respecto a España.

4. 1. 2. 1. EL EXPORT-IMPORT BANK.

4121.1. Creación.

El 2 de febrero de 1934 un Decreto Presidencial (Executive Order) creó en los U.S.A. el Banco que facilitaría la financiación del comercio exterior de los Exportadores Americanos con los Países con los que existían relaciones. Diplomáticas Precarias, especialmente los países Comunistas y la U.R.S.S., cuyo sistema político interno podía entrañar la cancelación de cualquier deuda extranjera y la confiscación o Nacionalización de las inversiones, ya hechas efectivas, o de las prendas de garantía.

El Eximbank iba a ser reorganizado en 1945 (Ley 31 de julio) configurándosele como una Agencia del Gobierno bajo control presupuestario del Congreso. En realidad, los criterios con los que se inspiraba, distaban de ser meramente financieros. Durante esta época, en que el hecho financiero de los USA iba dirigido para la reconstrucción de las Economías de los países amigos y clientes.

Una segunda reorganización se realizó en 1954, con motivo de la promulgación de la Agricultura-Trade-De-Dolo-Bomen and Asistente, act. Se pretendía ahora que se convirtiera en el agente gestor de los programas de Ayuda Americana al extranjero, basados en la salida de excedentes de coupe.

En 1954 se creó, asimismo, un segundo Banco con los mismos fines, con objeto de facilitar los intercambios con Cuba. En 1956 se fusionó con el Eximbank primitivo.

F i n e s .

Se clarificaron con esta fecha sus fines : préstamos y garantías oficiales e intermediarios entre los países objeto de su

acción y los exportadores privados Americanos, cuando el riesgo especial político de las inversiones no fuera susceptible de Aval privado.

El Eximbank, en todo caso, no podría ceder a favor de países con los que existiera ya previamente un contencioso financiero no arreglado (China, Democracia Popular). Más tarde (71), coincidiendo con la distensión política universal, se ha habilitado al Presidente de los U.S.A. para autorizar nominativamente los casos en que se pueda conceder préstamos a éstos países.

Arma política el Eximbank, ha proporcionado flujos de capitales a largo plazo, préstamos a Bancos Oficiales, ayudas financieras.

Finalmente, el Eximbank ha vuelto a configurarse como Agente de Configuración de las Exportaciones Americanas.

4121.2. R e c u r s o s.

El Capital Social se eleva a 100 millones de dolares, suscritos íntegramente por el Gobierno.

Se añaden a ello los empréstitos temporales ofrecidos en el Mercado.

Negociación de sus créditos en el Mercado Nacional Americano (60 millones Dolares} en 1961), en Internacional (1962) : Francia ha recomprado sus obligaciones contraídas en la Guerra Mundial.

Préstamos directos tomados del Mercado Internacional. Comenzaron a partir de la Ley Nixon, de 15 de agosto de 1971, decretando el embargo de transacciones en Oro. El procedimiento se hizo inútil. El propósito había sido usar del Mercado de Eurodolares, tomando las liquidaciones en dolares excesivas que fueran detentadas, en ciertos momentos, por las

filiales bancarias privadas americanas en Mercados Extranjeros, y tema de garantías prendarias sobre los préstamos concedidos a los exportadores americanos.

4121.3. A c t i v i d a d e s.

El Eximbank ha prestado, hasta 1945, 700 millones de dolares. En 1945 fué elevada esta cifra a 3.500 millones de Dolares. En agosto de 1971 ha sido, finalmente, elevada a 13.500 millones de Dolares a 20.000 millones de Dolares.

Además de esto, en ese mismo mes de agosto de 1971, los préstamos escapan a las restricciones que afectan a las actividades financieras de las agencias y empresas públicas americanas. No tienen, por tanto, que ser controladas por los Comités especiales del Congreso. Esta medida encontró una gran oposición en el Senado.

El Eximbank presta fundamentalmente a medio plazo, (180 días-5 años). Ocasionalmente lo hace también a más largo término (financiación de aviación, cinco, siete años, 6%).

Sus actividades son fundamentalmente:

- 1) Developement project Loan.- Corto plazo. A Bancos de Desarrollo de otros países para que financien la compra de géneros americanos.
- 2) Créditos a la exportación a empresas americanas para que estas concedan facilidades de ventas a plazos a sus clientes extranjeros. El Eximbank suele facilitar el 68% del total a cinco años plazo; el exportador americano debe financiar el 20% y el comprador extranjero, por su parte, está obligado a cubrir al menos un 12% del préstamo.
- 3) Commodity Loans: para materias primas excedentarias a 15

meses (algodón fundamentalmente).

4) Emergency Foreign Trade Loans. En ocasiones no pasa de ser una promesa de préstamo (Canadá 1962). Sus resultados sin embargo suele ser excelente.

La ampliación de las disponibilidades del crédito y del campo único de acción, se ha realizado últimamente gracias a tres prácticas:

a) El Eximbank no se interfiere en la concurrencia privada hasta el punto que intenta prestar a centrales bancarias privadas o a cooperativas de inversión extranjeras para que éstas adopten una posición más fuerte en el mercado y redistribuyan los créditos entre exportadores. Así el Eximbank cubre hasta el 45% y se muestra dispuesto a garantizar suplementos de crédito.

b) La industria privada americana ha constituido por su cuenta un Private Export Funding Co. (PEFCO). A partir de julio de 1971, formado por ciento treinta bancos que buscan asociarse a las actividades del Eximbank, según las recomendaciones de un Consejo de política Económica Internacional, creado en enero de 1971. El "PEFCO", presta además al Eximbank para créditos, especializados sectoriales a un año de plazo.

c) El Eximbank ha tratado igualmente de fortalecer las Compañías de Seguros y asociarlas a la T₃roa. A partir de febrero en que un discurso del presidente Kennedy suscitó el tema, se perfiló un contrato de asociación con el Foreign Credit Insurance Association (F.C.I.A.), por lo que medio centenar de compañías privadas asumen el riesgo comercial de las operaciones del Eximbank, quedando en manos de éste las de naturaleza pública, formuladas en forma única.

Esta decisión suscitó oposición en el Senado por la industria privada, aunque también servía para fortalecer la garantía de los aseguradores privados. Pero tuvo éxito y marcó un importante paso: la marcha hacia la privatización de la gestión comercial exterior y un interés privado en las condiciones políticas de estabilidad de los prestatarios. El Congreso para no perder el control de la organización, ha solicitado que se comuniquen a posteriori las actividades del Banco, de manera que pueda emitir recomendaciones.

2141.9. El aval del Estado

El Eximbank se ha constituido como una Sociedad Pública (Corporación).

Las corporaciones tienen su origen en las grandes compañías inglesas privadas y eran privilegiadas por el Rey (E. XVII-XVIII).

El Estado americano se subrogó en los derechos de la Corona (Constitución USA, art. 1.8.18.) y llamó a más capitalistas americanos a incorporarse ahora. Se verificó así una privatización progresiva. Pero el poder residual del Estado americano continuó subyacente y los juristas interpretaron que en base a este derecho, existe el actual que habilita la constitución de empresas públicas.

El poder judicial así lo ha reconocido (Cases Standard Oil, Vs. Chief Justice Cft 1-9-17).

A partir de las medidas de New Deal de Roosevelt, se constituyó un comité "Shamson" que intentó definir en toda su amplitud la extensión de los poderes públicos en el ámbito de creación empresarial. Aunque sus resultados fueron bien vistos por el Congreso, el Comité logró que no tuvieran un carácter mer -

de las corporaciones públicas financieras.

Roosevelt reconoció algunos de estos aspectos señalados y decidió que se sometiesen cuentas de algunas corporaciones más importantes al Congreso. Posteriormente lo amplió en 1942 a la totalidad. A partir de 1945 la Government Corporation, Control act, hoy en vigor, fijó el plan contable que afectaba directamente a estas organizaciones, que estaban obligadas a publicar todas sus cuentas y directorios de cargos. En 1949 O. Hoebert fue encargado de realizar un estudio sobre los criterios de rentabilidad, intereses y empréstito público.

A partir de la elección de 1952 Eisenhower constituyó una segunda comisión H. Hoebert que recomendó incluíse en desmantelamiento del Eximbank.

No se siguió criterio, pero se intentó su presentación y la autonomía mayor de gestión. Hoy en el panorama americano se agrupa entre las múltiples Agencias Federales de Carácter Financiero.

**DETALLE DEL PRESTAMO GLOBAL DE
6'25 MILLONES DE DOLARES DEL
"EXIMBANK"**

(en millones de dolares)

Algodón	5'00
Comisaría de Abaste-	
cimientos.....	7'22
Central Siderúrgica....	3'50
" "	1'80
Duelas	0'47
Hojalata.....	2'00
Fertilizantes.....	3'50
Tractores y aperos.....	3'45
Equipos de siembra.....	3'00
Sdad.Ibérica del Nitro-	
geno	0'70
Hidronitro española....	1'84
Minas del Rif-Hierro...	0'20
Rio Tinto-Piritas.....	1'14
Potasas Españolas.....	1'50
Cia.Minera Montañas del	
Sur	0'23
Agroman, S.A.-Plomo....	0'16
Dir.Gral.de Minas.....	1'42
Minas-Almadén-Arrayanes	0'49
Hulleras del Turón.....	0'47
Fábrica de Mieres.....	0'85
Carbones de Langreo....	0'15
Duro-Felguera.....	0'72
Hulleras de Riosa.....	0'44
Minas de Figaredo.....	0'38
Fluoruros S.A.....	0'40
RENFE	8'26
Unión Elec.Madrileña...	2'40
Empresa N. Eléctrica...	1'03
" " "	0'73
E.N.Calvo Sotelo.....	0'65
Unidad Eléctrica S.A....	2'00
Emp.Nac.C.Sotelo.....	1'71
Cia. Esp. de Petroleos.	0'34
Emp,Nac. Elcano.....	0'50
Aranzabal, S.A.....	0'16
Frutos Españoles, S.A...	0'17
Ind.Sub.de Aviación....	0'11
T o t a l.....	62'49

**4.1.2.2. LOS PRESTAMOS DEL
----- EXIMBANK**

a. La actividad del Banco de España, comenzó con un préstamo global de 62'05 millones de Dolares, que el Estado español redistribuyó.

La transfusión de fondos de los créditos de exportación, se efectuaba a través del equipo americano a España, en operaciones del Eximbank, lo que tenía especial importancia económica y, sin duda, interés.

Debe puntualizar que el Eximbank realiza diversas operaciones jurídicas, de las que se da cuenta más tarde. Interesa aquí señalar sólo su aportación global a la financiación industrial española. Después se intentará señalar la aportación Sectorial más significativa y los periodos a los que corresponde.

También debe tenerse en cuenta

una consideración previa : El Eximbank financia con créditos en Dolares exportaciones americanas. El Banco es una institución para público de Activo, de acuerdo con las divisiones de la Administración Pública Americana, con lo que los riesgos políticos que

dan salvados en cierto modo ante el exportador privado americano. Sus créditos son concedidos a Empresas Públicas o Privadas de otros Estados. En ocasiones, las empresas privadas reciben sin aval. Las empresas públicas van avaladas normalmente por el Estado y con garantía ejecutable sobre bienes públicos. Últimamente ha comenzado a incorporarse la práctica de la supresión de avales en el campo de operaciones del Banco.

El Eximbank ha distribuido sus créditos a la Siderurgia en forma diversa. ENSIDESA recibió con aval en 1959 un crédito por 400 millones de dólares y posteriormente un segundo por 300 millones de dólares en 1960. En 1961 un tercero de 13 millones de dólares y en 1962 otro de 600 millones de dólares.

En el mismo periodo sin aval recibieron Altos Hornos préstamos por una cantidad semejante, (23 millones de dólares) y UNINSA, también sin aval otro por 608 millones de dólares.

A partir de 1963 se recibieron una serie de créditos para el mismo fin. Uno inicial en 1964, avalado, para ENSEDESA por trece millones que fue ampliado al año siguiente con cuatro millones adicionales; en 1966 se concedieron 60 millones más y en 1967 otros 60 millones de dólares. En el mismo periodo se recibieron 200 millones de dólares para Altos Hornos (1964). En total se han financiado hasta diez instalaciones siderúrgicas.

Desde el comienzo de sus operaciones el Eximbank por medio de Créditos Directos Garantías y Seguros ha apoyado un total de unos 47.000 millones de dólares como créditos a las compras de productos norteamericanos realizadas por países extranjeros.

Hasta la fecha el Eximbank ha concedido crédito por valor de 1.644 millones de dólares, cifra muy similar a la correspondiente a países vecinos de Estados Unidos, como México y Canadá. Estos créditos han servido para financiar las compras españolas

en Norteamérica de sistemas de telecomunicación, equipos de energía nuclear, aviones, equipos ferroviarios e instalaciones para producción de acero, entre otras.

El Eximbank participa en la actualidad en la financiación de 7 fábricas nucleares españolas de electricidad, Hidroeléctrica del Cantábrico, Sevillana de Electricidad, Iberduero y Unión Eléctrica, entre ellas. La compra a los Estados Unidos de equipo, servicios y combustible para estas fábricas, representa más de 500 millones de dólares. El Eximbank ha cooperado también en 27 proyectos de electricidad y en 10 instalaciones para la producción de acero en España durante los pasados 14 años, así como en varias operaciones importantes de adquisición de aviones por Iberia.

La línea de crédito que acaba de ponerse a disposición de Banesto, fué propuesta el mes de mayo pasado por el presidente del Eximbank, Henry Kearns, a lo largo de una visita que cursó a nuestro país, durante la cual se entrevistó con miembros del Gobierno español, altos cargos de la Administración y empresarios españoles.

4.1.2.3.- Siderurgia

1a) Estructura del sector.

La siderurgia viene constituyendo una preocupación nacional. El consumo aparente de acero bruto en 1913 era de 249 tm/ph. En 1938 disminuyó a 15; en 1947 subía a 22 y la posguerra mundial marcó naturalmente un alza progresiva. En 1950 se producían 842 mil Tm. (30 Tm/p.c.); en 1955 48 Tm.ph. La demanda se amplió notoriamente entre 1960/65. El consumo subió de 60 a 204 Tm.p.c. Las previsiones de consumo (6.489 m. Tm) han entrado en alza y

se computaba para 1975, 13.042 m. Tm. (de ellas 1.084 Tm. en aceros especiales). La curva crece lentamente con una aceleración progresiva a partir de 1965.

En concreto entre 1955 y 1958 el consumo de acero creció mucho menos que el PNB debido a la falta de divisas y a los precios exteriores. Entre 1960 y 1964 sin embargo, el crecimiento de la demanda de acero fué más fuerte. Se había llegado a la convertibilidad de la moneda, se concedieron importaciones coincidiendo con la baja de precios del mercado internacional. Posteriormente siguió el alza, aunque menos acusada de la demanda.

Las previsiones de absorción son óptimas. El crecimiento en la década del 60 de la industria naval al 2,5% y las de automóviles y maquinaria lo confirman.

Para esta demanda sin embargo no pasa la producción nacional de aportar el 54,4% en 1965, siendo el 45,6% de este consumo aparente cubierto con cargo a importaciones que los USA cubrirían el 11,2% de ellas. Alemania el 25,6%.

Para cubrir la demanda esperada se prevén gastos anuales que pasan de 56 millones de dólares en 1959 a 82 millones en 1973 y 150 millones de dólares en el plan de la demanda de 1960.

1b) En 1967 se constituye la UNESID agrupando a 76 empresas de las 262 censadas. Entre ellas, Ensidesa, Altos Hornos de Vizcaya, Uninsa y Nueva Montaña Quijano (integrales) y Echevarría (aceros especiales).

2 - Planos de inversiones en la siderúrgica.

a. A partir del acuerdo de Madrid se recibieron 100 millones de dólares del Eximbank que sirvieron para el agrupamiento de Ensidesa. En el segundo periodo, a la renovación del Pacto de Madrid se logró arbitrar un flujo adicional de

145 millones de dólares. Con ambos créditos se consiguió un efecto altamente beneficioso para esta empresa que consiguió montarse por completo e irrumpir en el terreno altamente monopolizado del sector hasta participar en un elevado porcentaje, con lo que pudo determinar una política de precios más competitivos, incrementar la producción española que de otro modo quedaba altamente dependiente del exterior y frenar la autonomía del sector privado.

Desde el comienzo del primer plan de desarrollo se han invertido, hasta 1981, 90 mil millones de pesetas en el sector siderúrgico. El Gobierno, en efecto, decidió programar un desarrollo siderúrgico especial a partir de 1963 y decidió que se canalizaran fondos por valor de 37.000 millones de pesetas, de ello 21 mil millones en crédito oficial, a realizar en programas de acción concertada con el sector privado. La inversión fué superior sin embargo y llegó a los 59.500 millones (un aumento del 58% sobre las previsiones). Motivaron este aumento de inversión las vicisitudes del cambio de pesetas (179) entre otras razones.

El Gobierno contempló el éxito de su labor, la modernización esperada tuvo lugar: los hornos CD por inyección de oxígeno pasaron de representar el 11% en 1964 al 38% en 1970 y se esperaba para 1973 que representasen el 50%. La producción aumentó de 2.600 millones a 6.300 millones en el periodo considerado.

b). Dentro de la acción concertada se había comenzado por constituir en 1961 la Asociación de Fábricas de Mieres-Duro Felguera y Sociedad Anónima Santa Bárbara que ampliaron su capital en cinco mil millones de pesetas guardando participación del 60% y dieron el resto en partes iguales al INI, KNFF, accionarios de un grupo de bancos y accionado obrero. En el acto de fundación se preveía la fundación de una siderúrgica en Veriña (1.000 millones de Tm. de capacidad por 17.100 millones de pesetas).

Los azares internacionales (revaluación del marco por depreciación de la peseta) y algunos cambios técnicos, motivaron un cambio en las previsiones de inversión que sufrieron en el costo 13.000 millones de pesetas (212 dólares/Tm.) (180).

Altos Hornos de Vizcaya, mientras tanto incrementó su capacidad en 1640 millones de Tm. y dió de baja instalaciones con una capacidad de 600.000 Tm. La inversión total dedicada a ello fué de 15.700 millones pesetas (163 dólares/Tm.)

Por su parte ENSIDESA fué juzgada duramente por el Ministerio en 1971. El costo de producción (300 dólares/Tm.) motivado por retrasos en su ampliación y por el criterio previsto con que fué concebida (solo una producción de 300.000 Tm.) lo había motivado.

El INI decidió en 1970 la adquisición de 68% del capital de UNINSA. Una vez que el Ministerio de Industria en 1969 hubiera solicitado de Uninsa una ampliación de capital hasta 10.000 millones de pesetas y llamarle a mayor capital para compensar pérdidas. Con ello dos participaciones del 4% quedan ya solo en manos de Krupp, y de la banca española, entendiendo que era rentable y políticamente interesante en el desarrollo de esta fábrica integral que era la única en mantenerse razonablemente equilibrada. Es perspectiva del Ministerio integrarla finalmente con Ensidesa.

c. Por su parte la industria privada del acero (entre otras Altos Hornos, Nueva Montaña y Echevarría) se unía en 1968 en UNESID agrupando a 76 empresas de las 262 censadas. En ella participó también Uninsa y Ensidesa. Es objetivo actual del Gobierno la constitución de una cuenta integral en Sagunto.

El Gobierno ha concedido 73.000 millones de pesetas en créditos a los tres integrales existentes. En particular y para lograr la capacidad futura de 5 m. Tm. de Uninsa y 6 m.Tm./año a

Ensidesa, ha concedido créditos oficiales de 11 a 84 millones de pesetas y ha avalado créditos extranjeros por valor de 10.000 millones de pesetas adicionales.

4.1.2.4. Industria eléctrica.

1.- Estructura del sector

a).- En noviembre de 1953 se hizo público un programa de-
enal dividido en dos subperiodos. El plan intentaba producir hasta 22.900 m. Kw/h. (1/3 término) con una potencia instalada total de 0,748 m. Kw. Ello requería fuertes inversiones pues en el momento de elaboración del plan había una potencia instalada de 3,3 Kw/h. Con producción de 9.951 m. kw., la participación de la energía térmica no era más que del 25% la producción.

Estudios posteriores realizados por la Comisión para el estudio de las necesidades y recursos energéticos, contemparon la ocasión prevista de la demanda total energética entre 1955 y 1975 en un 373% (195% ya en 1965) del que la energía eléctrica debería suministrar el 28,8/30%.

Las inversiones en energía debían de presentar entre el 15 y 20% de la inversión bruta anual (-1'9-2'6% RN). (181).

b) En el quinquenio 1957/1962 se registró un alza anual del 5,7% acumulativa en las inversiones públicas y privadas en el sector. En el periodo 1953/1962 el alza anual llegaba al 12%, pasando de 4.963 millones de pesetas (1.953) a 10.406 millones de pesetas (1957) hasta 13.776 millones de pesetas en 1972, (cifras brutas). La inversión se cambió con fondos de acciones (40%) de empréstitos (40%) y en un 20% por autofinanciación.

En media ha correspondido un 50% a Centrales, 35% a distribución y 10% a transportes. El 38% de la potencia termo-eléctrica total instalada lo fué por el INI.

c).- En la Memoria de UNESA presentada en 1970 se hace referencia a (182) las inversiones requeridas para su financiamiento, y que suponen una participación del 59% de la autofinanciación del sector, un 32,6 % en obligaciones y créditos a largo plazo, y un 7'54% en préstamos a corto plazo. En total, y al final del decenio 60-70, la inversión acumulable ascendía a más de 60.000 millones de pesetas.

Es notorio que el porcentaje de autofinanciación ha crecido desde 1955 a 1970 (del 48'2 al 59%) al tiempo que ha descendido el dedicado a obligaciones y créditos (45'4% en 1955, 40,9% en 1958, 38,9% en 1964), y posteriormente han vuelto a crecer hasta el 49'3% (1968) para descender a continuación

2.- Los Planes de Inversiones.

a). El INI ha tenido una participación del 9'2% en el total de producción almacenada en 1970 (52.090 m.Kw/h.). Fundamentalmente tiene importancia en la térmica (21.420 m.Kw/h) en la que el INI ha colaborado con el 19'2% (sólo 2'2% en la hidráulica).

La electricidad supone un oligopolio público-privado. El Gobierno ha avalado créditos diversos destinados a las empresas del INI dedicadas a la producción de energía eléctrica, y concedidos por el Eximbank con cargo a los fondos del Pacto de Madrid.

Así, Gas y Electricidad, S.A., recibió en 1962 3'560 millones de dólares, y Eléctrica de Córdoba, 5'530 millones de dólares en 1963. Endesa, por su parte, totalizó en este primer momento 9'556 millones de dólares, que completaban los 15'650 millones de dólares en 1958, hasta 25 millones de dólares. Con ello, el INI recibió en préstamos a la electricidad

32 millones de dolares.

b. Al mismo tiempo, la industria privada recibió -sin aval- cantidades diversas. IBERDUERO en 1958, 8'900 millones de dolares, ampliados luego (1950) en 600.000 dolares y otras empresas beneficiadas fueron Térmicas Asturianas (8'500 millones de dólares), Sevillana de Electricidad (8'175) y 10 millones de dólares en 1972 (con un total de 18 millones de dólares).

La renovación del Pacto de Madrid sirvió para lograr créditos adicionales para Endesa (1969) por 9 millones de dólares y GESA de 2'300 millones de dólares (1968) completado por otro en 1969 similar, (total unos 15 millones de dólares).

Iberduero consiguió en esta etapa 14 millones en 1963 y 22 millones en 1966 (36 millones de dólares, Hidroeléctrica Española 14 millones de dólares y Moncabril hasta unos 15 millones de dólares en tres préstamos sucesivos. La U.E.M. por su parte consiguió crédito por 24,500 millones de dólares. También Langreo (11 millones) y Soto de Ribera (16 millones de dólares) lograron líneas de permanencia,

c. Finalmente otras empresas consiguieron cifras más reducidas. Con todo ello queda patente la importancia del sector eléctrico en los proyectos de financiación del Exibank por valor de unos 170 millones en total. De ellos se distribuyó mayor cantidad en el quinquenio posterior a la primera vigencia del Pacto de Madrid (90% más). Los créditos avalados en el momento primero supusieron 32 millones de dólares (50%) en total, pero solo un 15% del 2º periodo.

En media se consiguió un aval para el 30% aproximado de los créditos.

Con ello se ha seguido el aspecto del Eximbank que desea lograr una asociación estrecha con el capital privado y no comprometerse en empresas nacionalizadas. Eximbank ha colaborado en total, en 27 proyectos eléctricos.

4.1.2.5.- LA ENERGIA NUCLEAR

La incorporación de la energía nuclear a la fabricación de energía eléctrica es reciente.

a. En el plan Eléctrico Nacional de 1969 (31 de julio) se incorpora este último gradualmente. En 1972 debe representar en el total el 3,2% de la nacional; el 10% en 1975; el 15% en 1978 y el 21,8% en 1981 (8.500 MW de potencia instalada respecto a un total de 39.000 MW).

Con ello se multiplicará su potencia por 14, pues en 1972 la potencia instalada nuclear no pasa de 600 MW. Al mismo tiempo la importancia relativa respecto a otras fuentes de energía se multiplica por 7.

El Plan intenta crear unidades térmicas concentradas, pero de un tamaño máximo de 500 MW y se fija como mínimo el complemento al 50% de las inversiones previstas para la industria técnica. El Plan prevé la posibilidad de aplicar grandes grupos de generación de hasta 800 MW, de origen nuclear a partir de 1975 que al parecer son los más rentables.

b. El Eximbank ha colaborado en el segundo Pacto de España con USA en abrir líneas de crédito al sector que, por otra parte, revisten una cierta importancia para los USA, dado que puede proporcionar un aprovisionamiento notable de materiales fusibles y abrir así un mercado cliente.

Nucelencol ha recibido hasta 44,200 millones de dólares por

este título, en crédito avalado por el Estado.

e. En el tercer programa de ayuda americana, a partir de 1960, el Eximbank se ha interesado vivamente en el programa nuclear español. Eximbank participa en la financiación de 7 países nucleares por más de 500 millones de dólares. Hidroeléctrica del Cantábrico, Sevillana de Electricidad, Iberduero y Unión Eléctrica entre ellas.

4.1.2.6.- Los créditos para material aéreo

a. Créditos

Eximbank concedió créditos cualitativamente importante a este sector. En 1960 concedió 14,100 millones de dólares a IBERIA y con 750.000 \$ adicionados a CASA . Pero sería en 1967, ya dentro de la renovación del Pacto de Madrid cuando Iberia, esta vez en crédito avalado, recibiría hasta 64,208 millones de \$ para equipamiento y al año siguiente, dos créditos adicionales de 12,445 millones de \$ y 28,080 millones de \$. Aún en 1969 un nuevo crédito de 10,440 millones de \$, incrementó considerablemente los créditos a la empresa. En total 51 millones de dólares fueron concedidos por este título (20% del total).

b. Estructura Sectorial

En la Memoria de Iberia (183) se hacía balance del decenio y se consideraba que la Compañía había duplicado el número de pasajeros/k. transportados y cuadruplicado el número absoluto de transportes realizado a las bases medias de la O.A.C.I. en el mismo periodo.

Los gráficos eran ilustrativos al respecto; la compañía se mantuvo con ingresos anuales por bajo de los 2.500 m. de pesetas entre 1943 y 1963. Al finalizar 1967 se llegaban a los 7.000 m. de pesetas en el bienio 67/69 con crecimiento del 40%

(gracias a la nueva flota) se registraban crecimientos del 40% y se superaban los 10,14 y finalmente en 1970 los 20.000 m. pesetas.

El gráfico de pasajeros es también representativo. En 1964 y 1965 se registró tres incrementos de 1/10%, un súbito aumento del 34%. De nuevo en 1968 se registra otra semejante. Corresponde ésta a la incorporación de nuevas unidades (El DC-8 y DC-9 y Boeing 747 y 737) más opciones de compras diversas (Caravelle, Aerobus, ...) el programa aplicado ha logrado aumentar en el decenio de flota de 51 a 82 aviones, de ellos 57 a reacción que aparecieron con pujanza en 1963 (12/57). Se multiplicaron en 1966 (21/23) y que incrementaron en total en un 25% de flota a partir de 1965 (55 a 75).

Estos créditos completos de financiamiento extranjero, corresponden a los préstamos concertados por el DL.19/1961 por valor de 8.381 m. pesetas (55% del total de todos los créditos de financiamiento; 25% de la cifra de capital y financiamiento de la compañía y 20% del total del pasivo de la compañía: Estos créditos Eximbank núm. 2399, 2575 y 2576 fueron doblados por otros equivalentes procedentes de un comercio de Bancos.

c. Nuevos créditos

Dentro ya del tercer convenio con USA, se ha financiado el préstamo adicional de 10 millones de dólares al 6% para compra de 6 DC-9 y otra más pequeña de 6,8 millones de dólares, sin aval para 3 Boeing 747.

La política de créditos de Iberia ha servido para la adquisición por ella de dos docenas de aparatos y obedece al interés de los USA de financiar entre sus clientes la venta de aparatos por valor de 6.000 millones de dólares, de los que 4.500 se venderían con créditos oficiales y de los que el Eximbank administraría por cantidades entre 2.500/3.00 millones dólares.

Los préstamos que totalizan a 87.200.000 dólares han sido concedidos a Iberia, Líneas Aéreas de España por el Banco de Exportación e Importación de los Estados Unidos, en 1972.

Ambos préstamos están destinados a apoyar la compra de aviones y repuestos norteamericanos por un total de 313 millones de dólares y representan la financiación del 40% del valor total de la misma, enmarcado en el plan de modernización de la flota de Iberia, recientemente aprobada por el Gobierno español.

Uno de los préstamos del Eximbank por 56.100.000 dólares financiará la adquisición de 16 "Boeing 727", cuyo costo total es de 140.250.000 dólares y el segundo préstamo de 29.100.000 dólares estará destinado a la compra de 3 "DC-10" que importan \$ 72.750.000. Los "Boeing" serán entregados a Iberia en el periodo 1972/73 y los "DC-10" en los meses de marzo y mayo de 1973. Los dos préstamos han sido avalados por el Instituto Nacional de Industria español.

En el conjunto del proceso de compra de las nuevas 19 aeronaves, Iberia hace un pago al contado del 20%, que en el caso de los Boeing-727 representa 28.050.000 \$; para los DC-10, el resto de la financiación procederá de medios privados norteamericanos y no norteamericanos.

El reembolso de los préstamos que devengarán un interés anual del 6% será hecho en cuanto al destinado a la compra de los Boeing 727, en tres fases de 20 plazos semestrales cada uno, y en 20 plazos semestrales el designado a la compra de los tres DC-10.

Este crédito concedido a la Compañía Iberia es resultado de las negociaciones mantenidas en Nueva York con el Presidente del Eximbank y de varios bancos privados norteamericanos, por el presidente del INI señor Boada, en el mes de enero de este mismo año.

En el Plan de Modernización de la compañía, -que se financiará en gran parte con estos recursos financieros- figura la adquisición de 10 aparatos DC-9, sería 30 para vuelos interiores y pequeños radios de acción. Sustituirán a los Caravelle franceses , los primeros reactores que tuvo Iberia en su flota y parcialmente a los "Fokker F.27". También figura la compra de 16 "Boeing B-27", capaces para 160 pasajeros; serán los primeros aviones de este modelo en las líneas aéreas españolas.

La compra más llamativa es la de 3 Douglas DC-10, serie 20; son unos trireactores de 20.000 kilos de empuje, marca P&W JT-9D-15, es decir los mismos que equipan los Boeing B-747, también en servicio en las líneas de Iberia. El DC-10 tiene dispuestos 2 reactores al final del fuselaje, pero en el punto de arranque de la cola. Su arquitectura es de tipo "puro" de gran anchura, adoptada tanto por el "Airbus" "A-300 B", como por el "Lockheed L-1L11", "Tristar".

d. Préstamos a empresas nacionales

El Banco de Exportación e Importación (Eximbank) anunció en 5-1.73) la concesión de un préstamo de 2.250.000 dólares a la Compañía Aérea Española de Vuelos Charter Spantax. El préstamo servirá para ayudar a financiar la compra de un avión "DC-8F". El aparato será entregado a la Compañía Española de Vuelos Charter en el mes de febrero.

Además, el Eximbank ha ofrecido una garantía financiera de 2.250.000 dólares sobre un préstamo que concederá el First National City Bank a Spantax, para financiar la mitad del costo del avión.

Precisamente esta política ha llevado al Eximbank a aceptar las concesiones de préstamos sin aval que enumeraremos más tarde.

4.1.2.7.- Los préstamos a los Bancos

a. El Eximbank está interesado en una política de intermediación usando en lo posible de los argumentos nacionales oferentes de fondos. Esta actitud es pareja a la del resto de Bancos de Financiación Internacional (CFI). Como es natural estas operaciones son privadas y solo son aludidas aquí como referencia.

El Eximbank practicó esta política en España ya en 1964 en que su concesión al Banco de Bilbao de un crédito de 2,500 millones de dólares para financiación del desarrollo. Sin embargo, no llegó a tener efecto, pues el Banco renunció a él.

El Banco Urquijo posteriormente, en 1965, recibió un crédito de 2 millones de dólares, al parecer con el mismo objeto.

La operación más importante, sin embargo ha sido realizada ya en 1971 en que BANESTO ha recibido 50 millones de dólares.

El Eximbank ha puesto a disposición del Banco Español de Crédito una línea especial de crédito de un millón de dólares.

Esta línea de crédito especial se destinará a la financiación de compras de maquinaria y bienes de equipo por parte de las empresas medianas españolas, dentro de un nuevo programa llamado de Financiación Cooperativa que este organismo estadounidense acaba de poner en marcha en colaboración con diversos bancos en varios países del mundo.

b. El programa en cuestión permitirá a alguna de estas empresas poner sus necesidades en conocimiento del Banco de su país que colabora en la financiación -en el caso de España el Banesto- el cual remitirá al Eximbank la petición de financiación. Si el crédito es viable, el Banco norteamericano asume la financiación del 50% de la operación y el Banco del país del que se trate, el 50% restante.

Este programa supone una modificación en los tipos de créditos que son habituales del Eximbank, ya que hasta la fecha el tope mínimo de crédito era de 25.000 dólares y sin limitación.

Los tipos de interés de estas operaciones y los plazos de devolución del crédito, varían según la cuantía de cada uno.

El comprador deberá abonar en el momento de la adquisición un mínimo del 10% del importe del material que adquiera. El resto se pagará en plazos semestrales a partir de los 6 meses de haber recibido la maquinaria o haber instalado la planta.

Esta cantidad aplazada deberá ser devuelta en un plazo de tres años para aquéllos créditos que oscilen entre 25.000 y 50.000 dólares; de cuatro años para los comprendidos entre 50.000 y 125.000 dólares y de cinco años para los créditos por un importe superior a los 125.000 dólares.

El tipo de interés será del 7,5% para la mitad de la parte aplazada del crédito, la correspondiente al Eximbank y del tipo vigente en cada momento en España para la parte que corresponda al Banco español. (Actualmente en 7,25%).

En fuentes autorizadas se ha informado que la cantidad de un millón de dólares es indicativa, ya que puede ser rebasada. Las mismas fuentes señalan que la demanda potencial de créditos de este tipo en España procedente de las pequeñas y medianas empresas, puede ser bastante más elevada.

c. La política de canalizar públicamente créditos exteriores a los bancos privados por el sistema financiero con gran agilidad (184).

El Banco Norteamericano de Exportación e Importación (Eximbank) anunció el 13 de julio de 1972 la concesión de un préstamo de 2.229.739\$ y una garantía financiera por la misma cantidad a Fosfatos de Bu-Craa, de Madrid. El crédito así obtenido será dedicado a la compra de material en Estados Unidos para las Minas de Bu-Craa, cerca del Aaiun (Sahara). La compañía como se sabe está constituida en su totalidad por capital español, sin participación extranjera alguna.

4.1.2.8.- E L I . N . I .

1. LA POLITICA DE FINANCIACION DEL INI.

a. En 1952 un año antes del Pacto de Madrid (de la firma) (185) el INI participaba en 48 empresas (12 total, 19 mayoría, 10 minoría y 7 en control indirecto) con un capital total de 5.000 millones pesetas. De ellas, 23 eran ya rentables en el momento de referencia con tasas de interés neto al 4 y 10%.

El INI en aquel momento significaba un profundo ahorro de divisas a la economía nacional. El Gerente señor Sirvent estimaba en 680.000 dólares la cifra ahorrada en la economía nacional de ENDASA y pese a las importaciones de aluminio, de 300.000 dólares; de 4,5 millones de dólares por Escombreras; se compensaba con 2,040 millones dólares los 2,400 dólares de importaciones, gracias a FEFASA.

También se estimaba por el señor Sirvent el ahorro en 960.000 dólares por la labor de ENR, con lo que se compensaban sus importaciones en 800.000 dólares; y en 2 millones de dólares la labor de Enasa. Naturalmente estos datos eran un tanto propagandistas, pero respondían al espíritu de la primera época del Instituto. (Conferencia de Sirvent en CEU en 1952).

Una de las primeras preocupaciones en aquel momento fué la constitución de "Centrales Térmicas" (562.000 Kw instalados, 1,6 millones kw) y de 8 millones Kw instalados en Hidroeléctricas (2,800 millones de kw/h.), así como la contribución de líneas de transporte. En 1953, el consumo por habitante era de 230 kw/año (1.000 en Bélgica). Otro de los primeros proyectos que constituían su preocupación fué el montaje de la fábrica de Avilés de Laminados.

Durante esta primera época (1941/1952) dominó la solución de "publificación", dada la escasa rentabilidad de cualquiera de las empresas abordadas por el Instituto. El Consejo de Administración se constituía con puestos oficiales gubernamentales.

b. En 1959 se continuó, con una política abiertamente infraccionaria, la financiación del INI. El Gobierno cesó en emitir Deuda Pública para su financiamiento. Dió entonces directrices según las cuales no debía recurrir el INI ni al ICMLP ni al mercado de valores determinados que a este campo debían concurrir en concreto las empresas, pero no al INI que debía acudir al ahorro institucional y en concreto a las Cajas de Ahorro. Al mismo tiempo, dada la política de prioridades establecida, se decidió canalizar los créditos para importación de equipo industrial procedentes de los Acuerdos de Madrid, hacia las empresas del INI.

En los años 65, los Bancos pretendieron que se mantuviera su encaje de valores industriales y que se considerara los valores del INI (industriales en fin) como valores públicos susceptibles de retener en Caja, según la nueva norma de retribución de liquidez que exigía el Gobierno. Coincidió esto con el propósito que ya éste último había mostrado y en efecto se llevó a cabo tal iniciativa. Con ello el INI pasaba a ser indirectamente financiado por la industria privada. Así se llegó al

giro por el Instituto de Obligaciones por valor de 70.000 millones de pesetas.

El Gobierno (como se ve en otro lugar al estudiar el aspecto jurídico) comenzó un plan de privatización del Ente, por el cual se comenzaron a enajenar las empresas rentables y tan solo se absorbieron empresas deficientes de interés público general (HUNOSA).

c. En 1968 se abrió una tercera etapa de disposiciones con la que todo crédito superior a cinco millones de pesetas debía ser para su financiación, previamente consultado en Consejo de Ministros, secuela del control de gasto público que intentaba realizar el Gobierno por los decretos de febrero para remediar la inflación.

Paralelamente a esta privatización de Ente, el INI fue autorizado, a partir de 1967, a tomar créditos del mercado exterior, bien como operación puente que permita mantener la fluidez precisa de sus recursos, bien como inyermediario para destinarlos a financiar necesidades de sociedades concretas en las que participa, en un plazo medio de amortización. Esta extranjerización, era diferente a los fondos que venían procediendo de créditos para importaciones de equipamientos. El Gobierno, al mismo tiempo inició una política diplomática tendiente a conseguir que los créditos exteriores dirigidos al INI, no necesitaran ya de aval, ni la garantía pública, dada la imagen de privatización que se había de otorgar.

A partir de 1967, deducida la amortización, el INI registró por este motivo un endeudamiento exterior aumentado, a 843,1 millones de pesetas. El mayor incremento lo hubo en 1968 (5.968,08 millones) mientras que en 1969 solo registró créditos por 230,5 millones para necesidades internas del Instituto.

A partir de 1966 se ha observado un endeudamiento progresivo del INI con el Exterior (186). Así los créditos exteriores conseguidos por el Instituto en el periodo 66/70 pasaron de representar el 0,05% del pasivo de su balance de situación, al 7,05% en 1970, paralelo al retraimiento de las aportaciones directas del Estado en el periodo, (del 23,05% al 18,2%) y a los del Banco de España (del 10% al 6,7%).

La llamada al crédito exterior es simultánea, como se ve, al endeudamiento en Obligaciones. Con ello se sigue una política ya anunciada a partir de 1958, por lo que no se incrementaron los recursos procedentes del Tesoro que en la fecha eran de 25.598,09 millones de pesetas y que todo incremento de actividad en este campo se debía hacer por emisiones en el mercado de capitales. Los recursos ajenos movilizados en el último quinquenio, pasan pues del 70 al 81,3%. Esta situación un tanto desajustada merecía la consideración del Gobierno en 1970. Las entregas de financiación por créditos concretadas en el exterior por el Instituto, tuvieron sus comienzos en 1967 (2.304,02 millones de pesetas), aumentado en 3.484,5 millones de pesetas en 1968 y en solo 158 millones de pesetas en 1969 (187). Así se señala en la cuenta de activos un incremento neto de 5.946 millones de pesetas en el periodo.

	1966	1967	1968	1969	1970
<hr/>					
Estado	23,5	21,1	18,7	17,5	15,6
B. de E.....	10,1	9,1	8,1	7,5	6,7
Obligaciones.....	55,7	57,0	57,7	61,3	61,6
Exterior.....	0,5	2,3	6,4	6,1	7,5

M.Pts.

Fuente: INI - Memor

Los créditos obtenidos del extranjero fueron por medidas como operación puente para mantener la fluidez precisa de sus recursos o para financiar necesidades de sociedades concretas.

Furante el periodo experimentaron un aumento neto de -- 8,500 millones de pesetas aproximadamente.

	1969	1968	1967	1966
Propios	3118	3045	561	601
Empresas.....	<u>5946</u>	<u>5788</u>	<u>2304</u>	<u>--</u>
T O T A L	9065	8834	2865	601

M. Pts.

Fuente: INI - Memoria.

El obvio que el mayor incremento tuvo lugar en 1968.

Lamentablemente la cuenta de activo del quinquenio no está suficientemente desglosada para conocer la evolución de las atribución de estos créditos. San solo hay constancia por la - cuenta de estructura financiera, de las inversiones en créditos y anticipos a empresas dependientes, pero englobado con las - cuentas especiales de un Mayor, pero que suponen del 46% al 52,7%, calculándose cifras entre los 44 y los 72.000 millones de pesetas.

1966	45,3	46,0
1967	41,9	49,8
1968	41,8	53,6
1969	40,6	53,9
1970	40,7	52,7

Los créditos exteriores son empleados por Iberia, Ensidesa, Endasa, Enasa y Entes. Las amortizaciones exteriores faltas de detalle en los balances, suponían

603,4 millones de pesetas en 1970. Es de notar que los gastos de carácter financiero, han incrementado en el quinquenio del 88,9% al 93,8%, teniendo su causa particularmente (dice la Memoria del INI) en el costo de financiación al Instituto con cargo

a fondos exteriores.

Las entregas de financiación por préstamos concertados con el exterior por el Instituto para atender necesidades de diversas empresas entre 1967 y 1969, supusieron 5.946,7 millones de pesetas; 10.300 millones de pesetas en 1967 y 13.033 millones en 1968. En 1970 el INI concertó préstamos por valor de 5.343,3 millones de pesetas, directamente para financiación a Iberia, Ensidesa, Endasa, Enasa y Enter.

El INI había tomado 8.700 millones de dólares en 1961 (en préstamos avalados del Eximbank), pero estos créditos han sido concedidos no institucionalmente, sino en proyectos específicos ya empresas concretas.

2. Crédito Institucional al I.N.I.

2 a. El 15-IV-71 se han firmado los documentos relativos a la concesión de un crédito de 70 millones de dólares (4.900 millones de pesetas) a favor del Instituto Nacional de Industria.

El crédito lo otorga un sindicato constituido por veintisiete bancos, cinco de ellos españoles y los veintidos restantes de varias nacionalidades : estadounidenses, japoneses, franceses, canadienses e ingleses. Como agente del sindicato figura el Manufactures Hannover Limited. El Banco de Bilbao, el de Viscaya, el Español de Crédito, el Popular Español, y el Banco de Santander. Entre los cinco bancos españoles participan con el 22 % del total del préstamo.

La participación mas importante de los bancos extranjeros la han tomado los de Estados Unidos con el 52 % del total; la participación de la Banca japonesa asciende al 14 %, y entre los bancos canadienses, franceses e ingleses, se completa el 12 % restante.

2 b. Finalidad y Condiciones.

El préstamo de 70 millones de dólares tiene por finalidad hacer frente a los préstamos que, concertados por el I.N.I. con el exterior, tienen su vencimiento en este año. El I.N.I. podrá utilizarlos bien en dólares, bien en cualquiera otra divisa convertible. Su duración es de siete años; su interés será superior solamente en 0,875 % a la tasa interbancaria del eurodolar a tres y seis meses.

Dicha tasa interbancaria del eurodolar es de alrededor del 5,6 % a los seis meses.

Se consideran unas condiciones muy favorables pa-

ra el I.N.I. esos siete octavos de sobretasa frente al gravamen del 1 %, que viene siendo la práctica habitual.

Finalmente, el crédito goza de período y de gracia de dos años y medio, y se amortizará semestralmente y por décimas partes a partir del trigésimo mes de la retirada de fondos.

2o. Explicación oficial.--

El Ministro de Industria, Sr. López de Letona, explicó, al final del acto de firma del Convenio, la significación e importancia del mismo, que no estaba precisamente en el volumen del préstamo, con ser éste de magnitud notable, sino en formar parte de las medidas aprobadas por el Gobierno para mejorar la estructura financiera del I.N.I. Dijo a este respecto que en diciembre remitió el Gobierno a las Cortes un Decreto-Ley por el que actualizaba la ley fundacional del Instituto. El Gobierno aprobó, asimismo, en aquella ocasión cuatro puntos en orden al Instituto Nacional de Industria : remisión a las Cortes de un proyecto de ley por el que cancelan los créditos otorgados por el Banco de España al I.N.I., que ascienden a unos once mil quinientos millones de pesetas, que serán convertidos en dotación al mismo; posibilidad de incluir en el III Plan de Desarrollo nuevas dotaciones y que figuren, asimismo, en los presupuestos generales del Estado dotaciones a empresas determinadas del I. N. I. que hayan de ser apoyadas con subvenciones; posibilidad de que el Instituto pueda ceder algunos de sus activos y, finalmente, posibilidad para que pueda concertar créditos con el exterior.

Dentro de esta política se incluye el actual préstamo, destinado a la refinanciación de préstamos al I.N.I. que vencen en este año.

3. Directrices de Política Industrial Estatal.

3 a. Afirmó seguidamente el Ministro de Industria que España continua necesitando capitales del exterior, y que estos capitales de fuera de nuestras fronteras, deben ser regulados principalmente por la inversión directa y el sistema de créditos financieros. Manifestó a este respecto que el grado de endeudamiento de España con el exterior es relativamente reducido. En concreto, por lo respecta al I.N.I. dijo que actualmente tenía préstamos con el exterior por unos 500 millones de dólares, agrupando cuantos tienen concertados tanto el Instituto en sí como el conjunto de las empresas en él agrupadas. Puso de manifiesto que el acto recién celebrado demuestra que el I.N.I. goza de confianza en los sectores financieros extranjeros y nacionales. La participación destacada de la Banca privada española es una buena demostración de una excelente relación entre el I.N.I. y la Banca nacional.

3 b. "El I.N.I. nació con la finalidad básica de promover la industrialización y de salvaguardar los altos intereses del país y, en concreto, la defensa nacional. Hoy, treinta años después de la creación del Instituto, estos objetivos siguen en pie. Ocurre, sin embargo, que la circunstancia económica de la España de entonces y de la de ahora, es radicalmente distinta y que también lo son nuestras necesidades. La industria española continúa precisando una labor de promoción, pero con la peculiaridad de que en muchos casos importa más su ordenación que el establecimiento de nuevas líneas de fabricación. Han cambiado las formas de impulsar el desarrollo industrial y a este cambio ha de acomodarse la actuación del I.N.I. y sus empresas.

Por ello, descendiendo a finalidades más operativas, el Ministerio de Industria ha marcado al Instituto unas nue-

vas orientaciones, de cara a la etapa del desarrollo que estamos viviendo, que pueden resumirse en las siguientes : consolidación de la industria básica, de la estructuración de sectores y empresas y promoción de industrias de punta. Bajo estas tres grandes rúbricas, el Instituto Nacional de Industria ha desarrollado una intensa labor de revisión durante los dos últimos años, que se ha traducido en la reducción del número de empresas en que participa directamente, que ha pasado de 72 a 56 en el transcurso de este período, lo que dice mucho en favor de la tarea de clarificación de este objetivo y de delimitación de ámbito de actuación de las empresas nacionales en que estamos empeñados."

3 c. El I.N.I. dentro de la Política Industrial estatal.

Pero quizá la actuación de mayor transcendencia haya sido la modificación del sistema financiero del Instituto, que desde su constitución y hasta 1970, el I.N.I. ha tenido tres etapas en cuanto a los procedimientos de financiación de sus inversiones. La primera, que abarca desde 1941 hasta 1947, que prácticamente la totalidad de los fondos que emplea provienen de la agrupación presupuestaria de su fondo patrimonial. La segunda, que comprende sólo el año 1958, en la que el Instituto se financia con créditos del Banco de España, y, la tercera, desde 1959 hasta 1970 en que se financia el Instituto mediante la emisión de obligaciones a largo plazo (25 años), convertibles en la acción de empresas nacionales, que se colocan en el ahorro institucional. Con la utilización de este último sistema, la relación entre los recursos propios y los totales, fué disminuyendo progresivamente hasta alcanzar niveles alarmantes. De un 85 % en 1949, los recursos propios pasaron a representar tan sólo el 18 % de los recursos totales en 1970.

En 1970, la diferencia entre ingresos y gastos ordinarios fué negativa por primera vez en la historia del Instituto; que los ingresos ordinarios procedían en un 77 % de los intereses de los préstamos concedidos a las empresas y sólo un 22 % de sus dividendos, y que las cargas financieras representaban el 94% de los gastos ordinarios. A la vista de esta realidad, no puede extrañar ni la preocupación del Ministro de Industria por la situación económica y resultados del I.N.I., ni sus esfuerzos, secundados por todo el Gobierno, para mejorar y clarificar su estructura financiera.

3 d. En este sentido se han adoptado recientemente tres medidas fundamentales : primera, la conversión de los créditos del Banco de España en aportaciones del Estado al fondo patrimonial del I.N.I. por un importe de 11.065 millones de pesetas; segunda, incluir en el proyecto del III Plan de Desarrollo nuevas aportaciones netas del Estado, por valor de 13.624 millones de pesetas, que han de permitir al Instituto que el porcentaje promedio de recursos propios no baje de un 23 %; y tercera, figurar en Presupuestos la subvención a aquellas empresas, en este caso Hunosa, que, por razones especiales, y al margen de las decisiones puramente empresariales, no es posible evitar las pérdidas en su explotación.

Sólo unas pocas empresas son estructuralmente no rentables. Esto es, sólo en una mínima proporción la gestión de las empresas está tan condicionada por elementos extraeconómicos, que hacen materialmente imposible que puedan equilibrarse por una gestión normal las cuentas de resultados. El caso mas importante y significativo es el de Hunosa, para la cual ya existe un régimen de subvención de sus pérdidas de explotación con cargo a los Presupuestos del Estado desde el mes de diciembre de 1970.

3 e. Un resultado muy positivo de la nueva orientación financiera del I.N.I. es su irrupción como tomador sistemático de fondos a medio y largo plazo en el competitivo mercado exterior de capitales. Mientras que los créditos exteriores sólo representaban en 1966 el 0.5 % del pasivo total del Instituto, en 1970 este porcentaje era ya del 7,5 %. Las operaciones realizadas a lo largo de 1970 y 1971 por importe superior a 200 millones de dólares, han asegurado al Instituto una nueva fuente de financiación y el establecimiento en el mercado financiero internacional del nombre del Instituto Nacional de Industria con reputación de primera categoría a efectos de garantías y condiciones.

La consecuencia inmediata de su actuación y de su forma de proceder, ha sido la plena validez del aval del I.N.I. en los créditos tomados por sus empresas, y en este sentido y de forma progresiva, el aval del Instituto ha ido sustituyendo el aval del Estado en operaciones tan importantes como todas las relacionadas con el "Exibank", y a través de los cuales se financia a largo plazo la compra de aviones y material pesado con destino a la industria siderúrgica y eléctrica. A efectos tales, no puede desconocerse la importancia decisiva que tiene la presentación de un balance de línea debidamente saneado y adecuadamente equilibrado.

4. La autonomía del I.N.I. en el plano Internacional.

No cabe terminar este rápido comentario a la actual orientación financiera del I.N.I. sin hacer referencia a las directrices que viene dando a sus empresas. En primer término, la valoración de la gestión de cada empresa debe hacerse por el resultado que se arroje en la Cuenta de Resultados. En aquellas empresas que,

por diversos motivos, no sea posible obtener ganancias, el objetivo ha de ser minimizar las pérdidas. La máxima rentabilidad es así una de las normas básicas a las que han de ajustarse su conducta las empresas del I.N.I.; pero es preciso obtener conclusiones erróneas de esta afirmación. No es que las empresas del I.N.I. hayan nacido únicamente para ganar dinero, sino que, dentro del cumplimiento de los fines para los que han sido creadas, deben esforzarse y aplicar su gestión a dar el máximo rendimiento a los capitales invertidos y, en todo caso, a ser mínimamente gravosas al Estado. Estos son argumentos usados hoy por el Ministerio de Asuntos Exteriores para conseguir prescindir de los avales estatales y subrogar en ellos directamente al I.N.I. respecto a las empresas.

Hay, por último, un aspecto al que se concede enorme importancia : La obligación que tienen las empresas del I.N.I. y el propio Instituto, de suministrar al país una información transparente y total de sus actividades. Obligación que no sólo nace del legítimo derecho de los Españoles a conocer la marcha de una Institución que a ellos mismos les pertenece, sino también de la conveniencia de utilizar ese conocimiento como base de partida para definir, rectificar y aplicar adecuadamente la política industrial que España necesita.

Con esta información se soslayaría el problema que oponen los Bancos extranjeros atribuyendo a la pura decisión política las actividades del Organismo.

4.2. OTROS PRESTAMOS EXTERIORES A LA ECONOMIA ESPAÑOLA.

4.2.1. Aparte la financiación conseguida con cargo a la Ayuda Americana y la posterior del Exibank ya mas motivada por

9

Préstamos del Banco y créditos de la AIF clasificados según su objeto y distribución geográfica

acumulado al 30 de junio de 1971

millones de dólares estadounidenses. Compromisos iniciales, deducidas cancelaciones y consolidaciones*

	Total del Banco y de la AIF	Préstamos del Banco por regiones					Transferir Occidental	CFI
		Total	Africa	Asia y Oriente Medio	Oceanía	Europa		
TAL GENERAL	\$19,401.3	\$15,054.6	\$2,312.4	\$1,978.6	\$576.3	\$2,983.5	\$5,007.8	\$200.0
ENERGIA ELECTRICA	\$ 5,284.0	\$ 5,519.6	\$ 600.4	\$1,075.3	\$171.4	\$ 768.6	\$2,462.9	\$ —
TRANSPORTES	\$ 5,875.9	\$ 4,953.3	\$ 977.2	\$1,542.2	\$ 89.3	\$ 727.7	\$1,322.0	\$ —
Ferrocarriles.....	2,240.3	1,887.8	443.5	748.2	57.1	362.4	271.6	—
Transporte marítimo.....	12.0	12.0	—	—	—	12.0	—	—
Puertos y vías de navegación interior.....	613.2	553.6	176.9	190.6	6.7	98.4	96.0	—
Carreteras.....	2,851.9	2,331.0	294.3	841.6	16.3	247.7	931.1	—
Líneas aéreas y aeropuertos.....	22.0	22.0	—	5.6	9.2	7.2	—	—
Tuberías (oleoductos, gasoductos y otros).....	137.0	137.0	57.5	56.2	—	—	23.3	—
TELECOMUNICACIONES	\$ 575.2	\$ 343.6	\$ 37.1	\$ 113.1	\$ 7.0	\$ 40.3	\$ 151.1	\$ —
AGRICULTURA, SILVICULTURA Y PESCA	\$ 2,347.7	\$ 1,497.4	\$ 203.9	\$ 565.7	\$ —	\$ 199.5	\$ 528.3	\$ —
Mecanización agrícola.....	25.8	24.4	5.0	9.0	—	2.0	8.4	—
Obras de riego y regulación de aguas.....	1,101.2	753.8	81.0	424.5	—	137.3	111.0*	—
Desmonte, bonificación de tierras, etc.....	114.9	80.7	24.2	45.3	—	2.2	9.0	—
Elaboración y almacenamiento de cosechas.....	65.5	23.4	7.1	15.3	—	4.2	.8	—
Mejoramiento de la ganadería.....	352.6	286.3	5.3	4.4	—	25.0	251.6	—
Silvicultura y pesca.....	46.4	41.6	7.9	22.2	—	6.2	5.3	—
Crédito agrícola.....	454.7	211.5	33.4	44.0	—	—	134.1	—
Plantaciones y pequeñas explotaciones.....	143.9	43.1	40.0	—	—	—	8.1	—
Agroindustrias.....	25.0	10.0	—	—	—	10.0	—	—
Investigaciones agrícolas.....	12.7	12.7	—	—	—	12.7	—	—
INDUSTRIA	\$ 2,517.3	\$ 2,413.2	\$ 334.4	\$1,185.8	\$ —	\$ 625.7	\$ 267.3	\$ —
Siderurgia.....	370.8	370.8	—	315.8	—	25.0	30.0	—
Papel y pulpa.....	133.7	133.7	—	4.2	—	109.5	20.0	—
Abonos y productos químicos.....	171.4	141.4	30.0	57.0	—	54.4	—	—
Otras industrias.....	273.8	264.4	20.5	5.2	—	203.6	35.1	—
Infraestructura para minería y otras industrias extractivas.....	211.1	211.1	133.0	19.5	—	11.9	46.7	—
Compañías financieras de desarrollo.....	1,356.5	1,291.9	150.9	784.1	—	221.4	135.5	—
PRESTAMOS PARA DESARROLLO GENERAL E IMPORTACIONES INDUSTRIALES	\$ 1,317.7	\$ 637.7	\$ 120.0	\$ 103.8	\$303.5	\$ 100.0	\$ 5.4	\$ —
EDUCACION	\$ 424.4	\$ 212.7	\$ 40.3	\$ 48.8	\$ —	\$ 39.3	\$ 84.3	\$ —
PLANIFICACION DE LA FAMILIA	\$ 9.8	\$ 5.0	\$ —	\$ —	\$ —	\$ —	\$ 5.0	\$ —
ABASTECIMIENTO DE AGUA Y ALCANTARILLADO	\$ 323.7	\$ 277.7	\$ 23.3	\$ 44.0	\$ —	\$ 23.7	\$ 131.7	\$ —
TURISMO	\$ 19.0	\$ 10.0	\$ —	\$ —	\$ —	\$ 10.0	\$ —	\$ —
PRESTAMOS DE RECONSTRUCCION DE POSGUERRA	\$ 496.8	\$ 496.8	\$ —	\$ —	\$ —	\$ 496.8	\$ —	\$ —
PREPARACION DE PROYECTOS Y ASISTENCIA TECNICA	\$ 21.1	\$.9	\$.9	\$ —	\$ —	\$ —	\$ —	\$ —
PRESTAMO DE FINANCIAMIENTO (CFI)	\$ 200.0	\$ 200.0	\$ —	\$ —	\$ —	\$ —	\$ —	\$200.0

Nota: Los préstamos para propósitos múltiples se han desglosado en las partidas correspondientes a los distintos fines en lugar de asignarlos a la
Los totales se dan en cifras redondas, lo que explica las diferencias que pueden haber en las sumas.

* Incluye un préstamo a Guyana para obras de protección contra inundaciones marítimas.

del objeto principal.

Apéndice 1

		Créditos de la AIF por regiones				
Hemisferio Occidental	CFI	Africa	Asia y Oriente Medio	Oceanía	Europa	Hemisferio Occidental
\$5,007.8	\$200.0	\$666.0	\$2,374.9	\$11.0	\$111.8	\$176.7
\$2,462.9	\$ —	\$ 22.3	\$ 187.9	\$ —	\$ 25.7	\$ 37.5
\$1,322.0	\$ —	\$300.7	\$ 536.0	\$ 4.5	\$ —	\$ 77.3
271.6	—	26.6	326.4	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—
96.0	—	20.2	24.4	—	—	—
931.1	—	253.9	185.2	4.5	—	77.3
—	—	—	—	—	—	—
23.3	—	—	—	—	—	—
\$ 151.1	\$ —	226.6	\$ 225.8	\$ —	\$ —	\$ —
\$ 528.3	\$ —	850.2	\$ 586.7	\$ 6.5	\$ 51.4	\$ 46.9
8.4	—	1.4	1.4	—	—	—
111.0	—	347.4	44.0	271.5	31.9	—
9.0	—	94.2	34.2	—	—	—
.8	—	87.1	6.7	30.4	—	—
251.6	—	66.3	7.9	7.0	4.5	46.9
5.3	—	14.8	1.3	3.5	—	—
134.1	—	113.2	18.3	224.9	—	—
8.1	—	100.8	46.3	48.0	6.5	—
—	—	15.0	—	—	15.0	—
—	—	—	—	—	—	—
\$ 267.3	\$ —	\$ 304.0	\$ 5.0	\$ 64.3	\$ —	\$ 34.7
36.0	—	—	—	—	—	—
20.0	—	—	—	—	—	—
—	—	30.0	—	30.0	—	—
35.1	—	9.4	—	9.4	—	—
—	—	—	—	—	—	—
46.7	—	—	—	—	—	—
135.5	—	64.3	5.0	24.9	34.7	—
\$ 5.4	\$ —	\$ 680.0	\$ —	\$ 680.0	\$ —	\$ —
\$ 84.3	\$ —	\$ 211.7	\$150.0	\$ 49.7	\$ —	\$ 12.0
\$ 5.0	\$ —	\$ 4.8	\$ 4.8	\$ —	\$ —	\$ —
\$ 131.7	\$ —	\$ 51.0	\$ 18.1	\$ 29.9	\$ —	\$ 3.0
\$ —	\$ —	—	—	—	—	—
\$ —	\$ —	—	—	—	—	—
\$ —	\$ —	—	—	—	—	—
\$ —	\$ —	—	—	—	—	—
\$ —	\$ —	—	—	—	—	—
\$ —	\$200.0	—	—	—	—	—

del objeto principal.

Préstamos del Banco y créditos de la AIF por países

Total acumulado al 30 de junio de 1971.

En millones de dólares estadounidenses. — Compromisos iniciales, excluidas cancelaciones, consolidaciones y terminaciones

País	Préstamos del Banco		Créditos de la AIF		Total		País
	Número	Cantidad	Número	Cantidad	Número	Cantidad	
Afganistán	—	\$ —	4	\$ 15.277.312	4	\$ 15.277.312	
Alto Volta ⁽¹⁾	—	—	2	7.000.000	2	7.000.000	
Argelia	3	80.500.000	—	—	3	80.500.000	
Argentina	9	509.102.019	—	—	9	509.102.019	
Australia	7	417.730.000	—	—	7	417.730.000	
Austria	9	104.860.083	—	—	9	104.860.083	
Bélgica	4	76.000.000	—	—	4	76.000.000	
Birmania	3	33.123.943	—	—	3	33.123.943	Ma
Bolivia	1	23.250.000	6	32.600.000	7	55.850.000	M
Botswana	1	32.000.000	3	9.100.000	4	41.100.000	No
Brasil	34	993.291.274	—	—	34	993.291.274	Nica
Burundi	1	4.800.000	3	3.280.000	4	8.080.000	Ni
Camerún	5	37.100.000	5	30.000.000	10	67.100.000	Nige
Ceilán	8	74.128.601	4	19.646.000	12	93.774.601	N
Colombia	43	871.877.840	1	19.500.000	49	891.377.840	
Congo, República Democrática del	5	91.582.854	3	18.000.000	8	109.582.854	
Congo, República Popular del	1	30.000.000	3	5.630.000	4	35.630.000	Pana
Corea	6	194.500.000	6	64.938.129	12	259.438.129	Pa
Costa de Marfil ⁽¹⁾	10	75.991.567	—	—	10	75.991.567	Pa
Costa Rica	11	84.876.251	1	4.550.213	12	89.426.494	Pa
Chad	—	—	3	8.100.000	3	8.100.000	Pa
China	18	232.537.762	1	18.997.755	19	251.535.517	Perú
China	14	312.613.133	4	13.073.716	18	325.686.849	
Chipre	6	39.493.510	—	—	6	39.493.510	Repú
Dahomey	—	—	2	8.100.000	2	8.100.000	R
Dinamarca	3	85.000.000	—	—	3	85.000.000	R
Ecuador	10	71.360.000	4	24.600.000	14	95.900.000	Re
El Salvador	9	57.913.024	2	13.539.331	11	71.517.355	R
España	8	325.861.832	—	—	8	325.861.832	R
Etiopía	11	97.800.000	6	44.500.000	17	142.300.000	Some
Filipinas	15	238.952.923	—	—	15	238.952.923	Si
Finlandia	16	276.526.846	—	—	16	276.526.846	Si
Francia	1	250.000.000	—	—	1	250.000.000	Siria
Gabón	4	54.738.722	—	—	4	54.738.722	
Gambia	—	—	1	2.100.000	1	2.100.000	Sudá
Ghana	2	53.000.000	6	31.900.000	8	84.900.000	Sudá
Grecia	4	71.300.000	—	—	4	71.300.000	S
Guatemala	5	50.500.000	—	—	5	50.500.000	Taile
Gambia	3	73.500.000	—	—	3	73.500.000	Tan
Guyana	4	14.219.017	2	5.100.000	6	19.319.017	Togo
Haití	1	2.949.835	1	349.835	2	2.949.835	T
Honduras	10	58.113.933	5	24.027.974	15	82.113.933	T
India	39	1.051.243.279	34	1.507.040.696	73	2.533.283.975	T
Indonesia	—	—	16	227.400.000	16	227.400.000	Ugan
Irak	2	25.293.946	—	—	2	25.293.946	Ur
Irán	19	612.145.457	—	—	19	612.145.457	Vene
Irlanda	3	44.500.000	—	—	3	44.500.000	Viti
Islandia	8	30.614.000	—	—	8	30.614.000	Y
Israel	7	154.412.479	—	—	7	154.412.479	Y
Italia	8	393.023.000	—	—	8	393.023.000	Z
Jamaica	8	59.959.421	—	—	8	59.959.421	
Japón	31	857.041.004	—	—	31	857.041.004	
Jordania	—	—	5	16.015.502	5	16.015.502	
Kenia	12	268.021.025	11	61.300.000	23	329.321.025	(1) Un
Lesotho	—	—	1	4.100.000	1	4.100.000	(2)
Líbano	1	27.000.000	—	—	1	27.000.000	(3) T

País	Préstamos del Banco		Créditos de la AIF		Total	
	Número	Cantidad	Número	Cantidad	Número	Cantidad
Libania	4	\$ 15.249.812	—	\$ —	4	\$ 15.249.812
San Marino	1	11.761.993	—	—	1	11.761.993
Malasia	16	288.678.513	—	—	16	288.678.513
Malawi	—	—	7	40.000.000	7	40.000.000
Maldivas	—	—	2	16.800.000	2	16.800.000
Malta	1	6.040.030	—	—	1	6.040.030
Malpacos	10	186.720.830	2	18.300.000	12	205.020.830
Mauricio	1	6.973.119	1	5.200.000	2	12.173.119
Mauritania	1	66.000.000	2	9.700.000	3	75.700.000
México	25	1.053.446.438	—	—	25	1.053.446.438
Nepal	—	—	2	4.200.000	2	4.200.000
Nicaragua	15	59.858.828	1	2.994.834	16	62.853.662
Niger	—	—	4	13.903.224	4	13.903.224
Nigeria	13	338.800.000	2	35.304.820	15	374.104.820
Noruega	6	145.000.000	—	—	6	145.000.000
Nueva Zelandia	5	112.058.680	—	—	5	112.058.680
Países Bajos	10	236.451.985	—	—	10	236.451.985
Panamá	6	60.047.426	—	—	6	60.047.426
Papua y Nueva Guinea	3	34.700.000	3	11.000.000	6	45.700.000
Paraguay	31	633.459.647	38	497.150.454	69	1.130.650.101
Paraguay	6	21.838.549	4	21.400.000	10	43.238.549
Perú	24	244.102.066	—	—	24	244.102.066
Portugal	5	57.500.000	—	—	5	57.500.000
República Árabe Unida	1	56.500.000	1	26.000.000	2	82.500.000
República Centroafricana	—	—	2	8.500.000	2	8.500.000
República Dominicana	1	25.000.000	2	9.000.000	3	34.000.000
República Malgache	3	11.100.000	4	29.100.000	7	40.200.000
Rhodesia ⁽¹⁾	3	86.950.000	—	—	3	86.950.000
Rwanda	—	—	1	9.300.000	1	9.300.000
Senegal ⁽¹⁾	2	4.000.000	6	24.150.000	8	28.150.000
Sierra Leona	3	11.400.000	2	6.500.000	5	17.900.000
Singapur	10	114.243.457	—	—	10	114.243.457
Siria	—	—	1	8.500.000	1	8.500.000
Somalia	—	—	4	12.350.000	4	12.350.000
Sudáfrica	11	241.800.000	—	—	11	241.800.000
Sudán	6	129.000.000	2	21.500.000	8	150.500.000
Swazilandia	2	6.950.000	1	2.800.000	3	9.750.000
Tailandia	22	361.698.461	—	—	22	361.698.461
Tanzania ⁽²⁾	3	42.200.000	10	60.700.000	13	102.900.000
Togo	—	—	1	3.700.000	1	3.700.000
Trinidad y Tabago	6	49.390.424	—	—	6	49.390.424
Túnez	11	102.168.689	6	44.762.598	17	146.931.287
Turquía	16	238.679.609	10	111.815.987	26	350.495.596
Uganda ⁽²⁾	1	8.400.000	7	44.300.000	8	52.700.000
Uruguay	9	130.461.803	—	—	9	130.461.803
Venezuela	10	329.114.641	—	—	10	329.114.641
Viti	1	11.800.000	—	—	1	11.800.000
Yemen, Rep. Dem. Popular del.	—	—	1	1.600.000	1	1.600.000
Yugoslavia	19	565.490.547	—	—	19	565.490.547
Zambia ⁽³⁾	11	168.250.000	—	—	11	168.250.000
Corporación Financiera Internacional	1	200.000.000	—	—	1	200.000.000
TOTAL	783	\$16.005.465.399	274	\$3.340.398.431	1.057	\$19.405.863.820

(1) Un préstamo de \$7,5 millones asignado a la Costa de Marfil es compartido con Alto Volta, Mali y Senegal.

(2) Seis préstamos por un total de \$162,8 millones asignados a Kenia, son compartidos con Tanzania y Uganda.

(3) Tres préstamos por un total de \$106,7 millones han sido asignados por partes iguales a Etiopía y Zambia.

cuestiones económicas, debe hacerse referencia a otro tipo de financiación : el del Banco Mundial y el de los créditos del Kreditstaalt Alemán. Su diferencia fundamental estaba en que la inversión americana ha seguido por principios mas políticos, en cuanto a éstos determinada por las Bases y a que gran cantidad del volumen de créditos lo son para defensa. La financiación alemana es radicalmente diferente, pues su motivación política (ampliación del campo de confiabilidad internacional y afirmación de la soberanía del D.E.R.) está muy inversa en la extensión de relaciones económicas.

4.2. EL MECANISMO MULTILATERAL.--

Orígenes : Al final de la II G.M., el B.I.R.D., los expertos internacionales habían constituido , como es sabido, dos instituciones que tendían a crear un cierto orden entre los intercambios comerciales (I.T.O.) y los pagos (F.M.I.). El propósito final estaba especificado claramente en el Artº. VII del "Mutual A.D. Agreement" entre U.K. y U.S.A.: "la expansión por medio de medidas internacionales apropiadas e internas de la producción, el empleo, el comercio y el consumo de los bienes que constituyen el fundamento material de la libertad y del bienestar de todos los pueblos".

Los encuentros de la Atlantia City prepararon la conferencia monetaria y financiera de Bretton Woods de 1944, de donde surgiría una tercera organización, una cooperativa pública de inversiones o "Banca Ayudan" cuyos estatutos de 25-XII-45 entendían agrupar a todos los países que tomaron parte en la Conferencia y los sucesivos que entraran en el F.M.I., a prestar medidas de financiación para la reconstrucción y desarrollo de los países derivados por la Guerra. Rusia se separó inmediatamente; Cuba, Checoslovaquia, Polonia, mas tarde. El 31-XII-70 la Banca

contaba con 115 miembros. La clave de su actividad estaría en la garantía pública al reembolso concedido por los gobiernos re-
cipiendarios de la ayuda a favor de la Banca que podía prestar al sector público o privado de cualquier país miembro, previa petición oficial del Gobierno y dentro de un criterio estricta -
mente económico, prudente, subsidiario y neutral.

La C.F.I.- Poco después de 1950 surgió una sociedad oficial. La C.F.I. (Corporación Financiera Internacional) tenía, como mo-
tivación de su existencia, el que en muchos países en desarrollo el Gobierno encontraba dificultades para otorgar garantías públi-
cas, o, simplemente, no deseaba otorgarlas e incluso, en algunos casos, los beneficiarios privados no deseaban que el Estado se entrometiera en el préstamo a título de garantía.

La C.F.I. intentaba constituir una Sociedad Internacional de Cartera, proporcionando a los inversores privados de los países miembros, capital o crédito asociado al beneficio puesto en juego por sus propios medios, e intentando, por otra parte, asociar la tecnología y capital de los países mas desarrollados, a los que aún están en desarrollo. En este punto se constituirá como radicalmente diferente.

La idea nació de la Comisión Constructiva de Desarrollo Internacional "Partners Un Progers". Y del E.C. O.S.O.C. En respuesta al S. G. de la O.N.U., en 1952 los servicios jurí-
dicos de la N.U., elaboraron un informe aconsejando la creación de la C.F.I.- En 1954 varios Gobiernos se pronunciaron por el mismo tema. En 1956 los Estatutos de C.F.I. entraban en vigor una vez aprobados por 31 Estados.

En el momento de la continuación, se dividieron las opi -
niones sobre si podía otorgarse o no a la naciente C.F.I. capa-

cidad de participar o no en el Capital Social de los prestatarios : En principio se les prohibió incorporarse al accionariado.

En 1961 se retiró esta prohibición. En 1965 una encomendada les autorizó a conceder préstamos sin garantía gubernamental.

La A. I. D.

Entre 1945 y 1950 se abrió paso en las N.U. una idea complementaria : Crear un Organismo internacional de financiación del desarrollo de países atrasados. En 1951 la idea había sido formulada por "partueros en propes : Se : (Información de la Comisión Consultiva Americana para Desarrollo Económico).

En febrero de 1958, el Senador M. MONROY presentó una resolución para que se constituyera definitivamente una I.D.A. integrada por la U.S.A. En junio de 1958, el Senado solicitó del Comité Constructivo Nacional para Asuntos Financieros y Monetarios, que estudiara la posibilidad de constitución de un Fondo Internacional de Desarrollo y recomendó que estuviera de algún modo vinculado a la tarea del Banco Mundial. En 1959, el Comité decidió que era conveniente tal proyecto y fué así sometido por el Gobierno Americano al B.I.R.D.

En octubre de 1959, el B.I.R.D. aceptó la idea del Gobierno Americano y comenzó a redactar los estatutos. En enero de 1960, el texto de estos estatutos fué sometido a la aprobación de los países miembros del B.I.R.D. , y en septiembre se habían conseguido las suscripciones requeridas. En 31-XII-70 el B.I.R.D. contaba 107 miembros. Como puede observarse, su creación coincidió con el acceso a la independencia de los Estados Africanos y su inscripción al Marco de la ONU.

El propósito de A.I.D. era conceder préstamos a proyectos de alta relación Capital-Producto, de energía y transportes, y últimamente reembolsables a último plazo (10-50 años) y sin interés, con sólo una comisión de disponibilidad (0,75%).

La Coordinación entre los 3 Organismos.

La C.F.I., A.I.D. y B.I.R.D., son instituciones jurídicas diferentes, con personalidad propia internacional y diferenciada. Pero el Presidente, los Gobernadores y Administradores y los Servicios Administrativos, son comunes a los tres Organismos.

Sin embargo, los asesores Económicos, Jurídicos, Técnicos de Ingeniería, son independientes.

La Obra Funcional del Banco Mundial y Sociedades anejas.

La Banca es un Organismo especializado de las N.U. (Artículo 57 Carta) con estatuto de Relaciones de acuerdo al servicio aportado en septiembre de 1947 por la A.G.A.A.- Las N.U. y el Consejo de ellos.

"En razón de la naturaleza de las responsabilidades, y según los términos de sus aptitudes, el Banco es una Organización Independiente y debe funcionar como tal. "

La acción del Banco a propósito de un préstamo cualquiera, es una materia que debe ser determinada por el ejercicio independiente del juicio del Banco; sería una política judicial (para las N.U.). Abstenerse de dirigir recomendaciones a la Banca respecto a préstamos determinados a las condiciones de financiación impuestas por la Banca.

Durante numerosos años, Banca y O.N.U. se han coordinado mutuamente, ofrecidos sus informes e intercambiados su asisten-

cia técnica y otras actividades de desarrollo por medio de un Comité Mixto puesto por el S.G. de la O.N.U.-- El Presidente del Banco y el Administrador del P.N.U.D., además del Banco, han servido de órgano de ejecución de planes al O.N.U.D., y el Presidente del B.I.R.D. forma parte del Comité Regional de Programas del P.N.U.D.

También el Banco ha colaborado con el E.C.O.S.O.C., U.N.C.T.A.D., P.N.U.D. y en compañía de sus filiales (I.D.A. y C.F.I.).

Se coordina con el F.M.I.

La coordinación con el F.M.I. reviste especial interés. El F.M.I. es competente en el aspecto de fijación de tasas de cambio, correcciones de desequilibrios de balanza de pagos y préstamos a corto plazo. El grupo D.I.R.D. concede préstamos estructurales evaluados, coordina, invierte en ellos.

Asimismo, grupos de trabajo del B.I.R.D., F.A.O., O.N.E.S.C.O. O.M.S., O.I.T., V.I.T.; B.A.D., D.A.D., B.I.D. y C.I.A.P. y con el C.A.D. de la O.C.D.E.

ORGANIZACION DEL BANCO MUNDIAL Y SU GRUPO FINANCIERO.-

1.- Miembros del Banco y de la C.F.I.- En principio se requiere para pertenecer al B.I.R.D., a la A.I.D. o al C.F.I., previa al F.M.I., la suscripción de 250 acciones (B.I.R.D.) ó 500 (C.F.I.) a cambio de una cuota proporcional a la que el Estado mantiene en el F.M.I.- Se obtiene derecho a un voto mas por cada Acción de 10.000 o 1.000 dólares desembolsada.

Polonia se retiró del B.I.R.D. en 1950; Checoslovaquia, tras haber hecha efectiva una parte en la suscripción. Cuba y la República Dominicana, se han retirado en 1960, pero la

República Dominicana se ha reincorporado en 1961. Indonesia, admitida en 1954, se retiró en 1965 y volvió a incorporarse en 1967; pero no todos los países del B.I.R.D. forman parte del C.F.I. o del A.I.D., aunque es un requisito previo inexcusable.

Los miembros que se retiran, así como los que eventualmente fueron expulsados por decisión de 3/4 partes por incumplimiento de sus obligaciones, quedan, sin embargo, sujetos a las obligaciones financieras pendientes a las que dieron lugar. En concreto, para todo Estado que deja de ser miembro de la C.F.I., ostenta el derecho de retención de sumas adeudadas.

2.- Organos de dirección.-

1.- Consejo de Gobernadores. Cada miembro nombra un Gobernador en el grupo. El Consejo de Gobernadores se reúne anualmente, y normalmente lo hace en Washington (16 veces). Las otras veces lo ha hecho en Londres (1948), París (1950), México (1952), Estambul (1955), Nueva Delhi (1958), Viena (1961), Tokio (1964), Rio de Janeiro (1967), Copenhagen (1970). El quorum requiere 2/3 de Gobernadores y votos. En competencia del Consejo estudiar sobre los recursos, concluir acuerdos, suspender las operaciones, fijar el reparto de beneficios, aprobar las enmiendas a los estatutos, suspensión de operaciones, distribución de activos y de beneficios.

2.- Administradores.- Forman un Consejo que recibe sus poderes por Delegación de los Gobernadores. Presidido por el Presidente del Banco que, sin embargo, su voto sólo es válido para cuestiones disusorias. Se compone de un representante por cada uno de los Accionistas mas importantes (U.S.A. y Francia,

India, D.R.F., U.K. y Japón(1) más quince suplementarios elegidos por dos años por los Gobernadores de los otros países. Cada administrador designa un administrador suplente.

3.- Presidente : Elegido por los Administradores, dirige todas las reuniones del organismo, organiza los servicios, designa y revoca a los funcionarios suplentes. Los Presidentes M. Eugene Meyer (18 de junio de 1938-diciembre 1944), N. John, sigue Mc.Cloy (17-III-47 a 30-VI-49), M.Eugene Black (12 julio de 1949 - 31-XII-62) y George D. Woods (1-I-63 a 31-3-68) y Robert McNamara (desde 1 abril 1968).

4.- Consejo del Presidente.-- El Presidente es asistido por un pequeño número de altos funcionarios.

5.- Servicios administrativos.-- Son comunes para A.I.D. y el B.I.R.D. y compartidos con la C.F.I.-- Suman 2.990 personas que provienen de 95 países.

ORGANIZACION DEL B.I.R.D.--

1.- El B.I.R.D. dispone de 7 departamentos regionales, ocho departamentos de proyectos y realizaciones, y un departamento de sociedades financieras y desarrollo que atienden al sector operacional del grupo financiero. La tarea de estudio económico global es desarrollada por un departamento de programas económicos, un departamento de estudios económicos y un centro de investigación. Otros tres departamentos estudian aspectos financieros y contables (Presupuestos, Auditoría y Tesorería), y finalmente una Asesoría Jurídica y un Subsecretariado atienden, junto a los servicios de Relaciones Públicas, Informativa y Administración, los Servicios Institucionales.

Hay que señalar que existe un departamento más encargado de la coordinación con el P.N.U.D. y una oficina de misiones especiales con sede en París-Tokio y en concreto con los ingresos a los que hay adscrita una misión especial (Abidjan, Nairobikabovl, Bogotá, Kinshaha, Addis-Abeba, Noroles, Lagos Innabod Delba, Dakka y Banskolk.- Cuenta con contables internos, Secretario y Administración y el de Programas.

2.- El Comité de Préstamos. Es de especial importancia: Forman parte de él, el Vicepresidente del Banco y el Consejo - ro Jurídico, los Directores de los departamentos económicos, funcionarios y geográficos, y es su misión la fijación de la política de préstamos, las proposiciones específicas, la problemática de negociación y crédito, y las cuestiones generales de asistencia técnica.

3.- El Comité Económico.- Presidido por el Consejero Económico del Presidente, lo presiden el Director de Estudios Económicos y el de Programas. Son miembros, los Directores adjuntos de Estudios Económicos, de Programas y Presupuesto, los Economistas, Jefe de los departamentos, etc. Su carácter es mas técnico, pues, que el Comité de Préstamos especiales de cada uno de ellos.

R e c u r s o s.-

Al 31-XII-70 el B.I.R.D. disponía de 23.207 M.\$ en capital suscrito respecto a un capital autorizado de máximo de 27.000 M.\$, aunque tan sólo una décima parte del capital suscrito, está enteramente desembolsado. Aparte de la compra obligatoria de acciones por los miembros, el B.I.R.D. vende obligaciones en la fecha dicha por un total de 4.921 M.\$, del que un 63% está en poder de inversores americanos. Títulos

de crédito respecto a sus beneficiarios a terceros(2.362 M.\$). Su negociación total apartaba en esta fecha hasta 9.110 M.\$ y su originalidad residía en que cada miembro del Banco sólo garantizaba por el porcentaje de obligaciones que contrae frente al Banco, y, a cambio de ello, el Banco se compromete a no arriesgar en operaciones mas de la suma de capital suscrito, reservas y excedentes son distribuidos.

La C.F.I. tras las enmiendas a su Estatuto antes citadas (Posibilidad de préstamos sin garantía oficial de miembros y de acción en el mercado previsto) ha conseguido en 31-XII-70 llegar a los 169,1 M.\$ de capital social: Puede dedicarlo íntegramente a la reinversión la cartera y a la negociación posterior de sus títulos en Bolsa. Así ha conseguido liberar y recuperar 145,6 M.\$ (30%) de los fondos suscritos en el mercado. Por otro lado, ha tomado a préstamos del B.I.R.D. 200 M.\$ sin garantía de los miembros, que supone sólo el 50% de lo que está habilitada a tomar a este título (400% del montante de capital suscrito no invertido que llegaría a los 428 M.\$.)

El A.I.D. tiene en mercado 3.339 M.\$ anteriores a la suscripción inicial y a dos emisiones de títulos negociados. De ellos, 485 M.\$ otorgados por el B.I.R.D.

De todo ello se deduce que el Banco es el ojo del sistema: Debemos pues estudiar esencialmente su estructura jurídica contractual en base a que ello es eje de los de los otros organismos.

6. EL CENTRO INTERNACIONAL DE REGLAMENTO DE DIFERENCIAS.-

Organización.-

En 1961 se comenzó a estudiar las condiciones que serían posible formalizar en un mecanismo jurídico institucionalizado abierto a los miembros del grupo B.I.R.D. para la solución pací-

fica de las "diferencias relativas" e "inversiones entre Estados y súbditos de otros Estados".

El 18 de marzo de 1965 se abrió a la firma, y el 14 de octubre de 1966, a los 30 días del depósito de su 20º incremento de ratificación, entró en vigor. El 1º de abril de 1971, 66 Estados habían firmado y sólo 6 restaban por ratificar la convención.

El Centro está dirigido por un Consejo Administrativo, compuesto por un representante de cada Estado miembro, que tiene derecho a voz y voto.- Hay un Presidente a quien compete las funciones correspondientes a tal cargo, pero sin derecho de voto. El Consejo, adapta el presupuesto e invita a la adhesión.

El Secretario General(1) es el representante legal y autorizado del Centro. El Centro mantiene dos listas de condicionadores y árbitros, aparte de la designación por cada Estado de 4 árbitros para su inclusión en la lista de condicionadores, y una lista aneja de las personas propuestas por el Presidente. La Convención estipula que las personas designadas deben ofrecer garantías de independencia en sus funciones. Los gastos que supongan, son pagados por los interesados.

Procedimiento.-

El Centro entiende de las diferencias existentes entre un Estado contratante, una colectividad pública. Un organismo de él dependiente y un súbdito de otro Estado, persona física o moral.

Los interesados formulan un compromiso público de arbitraje, según los principios cíciles usuales, en base de derecho. El Centro proporciona el marco jurídico y la lista de árbitros; tan pronto como éstos aceptan el compromiso, se entiende conclui-

do el contrato de arbitraje.

El Arbitraje puede verse sobre :

- a- Nuevo acuerdo de Inversiones.
- b- Incumplimiento de un acuerdo de inversión ya existente.
- c- Interpretación de diferencias de orden jurídico existentes.

4.2. LOS PRESTAMOS A ESPAÑA DEL B.I.R.D.

4.2.1. Préstamos infraestructurales : los préstamos a la RENFE.

1. Situación del Sector.

a- Importancia : El FF.CC. en España, al decir de Perpiñá Gran, cumple un importante objetivo estructural al poner en comunicación el 90% del sector de la Renta Nacional, que integran a la Periferia con el centro de consumo nacional. Su importancia radica taxativamente en la vida que da a la Meseta que atraviesa, logrando equilibrar una zona, de otra manera deprimida, y posibilitando centros de consumo y absorción de la oferta de las otras zonas.

b- Los Planes de Inversiones. La RENFE ha sido siempre deficitaria y su incontinimiento ha sido motivado por razones de política fraccional.

El B.I.R.D. se preocupó fundamentalmente de los Ferro-carriles en su Informe, dedicándolos cerca del 10% de la extensión de él. Muy estudiada en concreto la disfuncionalidad de la red y las bajas velocidades en ella conseguidas y las necesidades financieras.

La RENFE había establecido un plan de inversiones entre 1955 y 1960, que a un promedio de 2.000/3.000 millones de pesetas por año, la habían llevado a emplear entre 1955 -

1960, 15.169 M. pesetas.

Sin embargo, en el plan se dedicaba hasta un 28% en modernización de wagones y un 1,8 % en estaciones; entre la renovación de vías y la electrificación, un 25% para cada una, y 700 M. se dedicaban al trazado de nuevas líneas. La RENFE lo actualizó en 1961 y con vigencia para un quinquenio sobre una base de 5.400 M. año; sólo invirtió por 4.000 M., empleó en nuevas líneas, intentó reducir al 13% el gasto en wagones y acometer con un 8% de la inversión la dieselización. El B.I.R.D. la encomendó que entre 1962 y 1966, se realizara un ritmo de gastos de 8.300 M.pts./año. Que se abandonara del gasto en wagones sólo 3,3% y se aumentara el de electrificación al 12,6%, y que se dieselizara la red al máximo, 23,9% de inversión. Asimismo, planteaba la inversión en estaciones (3%) y en comunicaciones : En total, el plan así seguido sumaba 35.560 M.pts.

Las sugerencias del B.I.R.D. fueron recogidas por el Estado Español, que estipuló un plan decenal para la RENFE (188) de 1964 a 1971. El Plan cubriría 72.000 M.pts. de inversión, de los que 60.000 serían financiados con recursos nacionales y de ellos, 32.000 con recursos directos del Estado. Los 12.240 M. pts. restantes, iban a cargo del capital exterior.

2.- Los créditos del Banco Mundial.

a. Proceso de toma de crédito.

En 1964 se consiguió el primer crédito de ferrocarriles por valor de 65 M.\$. destinado a ayudar a la financiación del Plan decenal, al 5,5% amortizable en 20 años. Al parecer, el crédito estuvo sin utilizar durante mas de tres trimestres.

En julio de 1967 (188) el Gobierno actualizó el Plan de Inversiones. Se evaluaron en 17.000 M.pts. los gastos he -

chos entre 1964 y 1966, y se fijó la participación directa del Estado en él.

En 1968 la aportación sería de 5.000 M.pts. y descendería a 3.000 en 1971, y 2.500 en 1972, desapareciendo en 1973. Se articulaba así el plan con el nuevo Plan de Desarrollo.

Como la cifra crediticia fijada para el plan recomendado por el B.I.R.D. para España era de 200 M.\$., se juzgó posible la solicitud de 50 M.\$. adicionales.

El Plan decenal así elaborado preveía unos "créditos no difundidos" que financiarían los 4.721 M. pts.(1967) restantes y que se suponía serían los de B.I.R.D.

Aparte de todo, la RENFE contaba :

El Plan decenal contaba asimismo con 372 M.pts. de "Europimia" (entre 1964 y 1967); 66,2 M.pts. de "Europimia" para la adquisición de internos para Nafta (1967) y 180 M.pts.(1968) para 34 ferrobuses. "Europimia" es una financiera privada de ferrocarriles europeos (189 bis).

Tres créditos del B.I.R.D. para ferrocarriles españoles, son únicamente créditos para Programa y están estrechamente ligados al programa recomendado en el Informe de 1962.

PRIMAS SOBRE PAGOS ADELANTADOS Y REDENCIONES.--

Los siguientes porcentajes quedan especificados como primas pagaderas sobre pagos adelantados de vencimientos de cualquier parte del principal del Crédito, según la Sección 2.05 b) del Reglamento de Créditos o sobre la redención de cualquier bono con anterioridad a su vencimiento, según la Sección 6,16 del Reglamento de

Crédito :

Epoca del pago adelantado o redención

Prima:

No más de tres años antes del vencimiento	0,5 de 1%
Más de tres años, pero menos de seis años antes del vencimiento	1,5%
Más de seis años, pero menos de once años antes del vencimiento	2,5%
Más de once años, pero menos de dieciseis años antes del vencimiento	3,5%
Más de dieciseis años, pero menos de dieciocho años antes del vencimiento	4,5%
Más de dieciocho años antes del vencimiento	5,5%

- - - - -

b. Descripción del Proyecto.

El Proyecto consta de los dos primeros años (1964-1965) del Programa 1964-1973 para la rehabilitación, modernización, desarrollo, incremento de capacidad y mas efectiva utilización de los ferrocarriles, tal y como se prevé en el Plan de Inversiones. También incluye la mejora de la explotación del Prestatario mediante la adopción por éste último de medidas adecuadas con respecto a asuntos tales como la coordinación de transportes, personal y administración, suspensión de servicio en líneas y estacio-

nes antieconómicas, tarifas, dirección contable y financiera, todas las cuales se prevén con mas detalle en el presente Convenio y en el Plan de Acción.

La parte del Proyecto que se financia con los fondos del Crédito, es la adquisición, para su utilización por el Prestatario, de locomotoras, material móvil de mercancías y viajeros, repuestos y demás equipos de ferrocarriles, herramientas y materiales y servicios relacionados con la finalidad principal de aumentar la capacidad de transporte de los ferrocarriles y mejorar su utilización.

a' - Descripción del Proyecto II.

El Proyecto es continuación de los proyectos financiados mediante créditos anteriores y consiste en los tres años, 1971-1973 del programa del Prestatario para la rehabilitación, modernización, desarrollo, aumento de capacidad y mas efectiva utilización de los ferrocarriles, según se prevé en el Plan de Inversiones. El proyecto incluye también la mejora de las operaciones del Prestatario mediante la adopción de medidas adecuadas con respecto a asuntos tales como personal y administración, cierre del servicio en líneas y estaciones no rentables, tarifas, dirección contable y financiera, según se indica más detalladamente en el Convenio de Crédito y el Plan de Acción.

La parte del proyecto que será financiada con los fondos del Crédito, es la adquisición, para su uso por parte del Prestatario, de locomotoras, material rodante de mercancías y viajeros. Vía, repuestos y demás equipo ferroviario, herramientas y servicios relacionados con ellos; todo ello con el objetivo primordial de mejorar la utilización de la capacidad de transporte del ferrocarril.

b' - Retirada del importe del crédito.

1.- El siguiente cuadro indica las diferentes categorías que serán financiadas por los importes del Crédito, la dis-

tribución para cada categoría y el porcentaje de gastos elegibles que serán financiados en cada categoría :

Categoría	Importe del crédito que se afecta (expresado en dólares)	Porcentaje de gastos que serán financiados
I Carriles, traviesas y equipo de conservación.....	36.200.000	
(a) de producción local.....	—	86% de los gastos locales
(b) producido en el extranjero...	—	100% de los gastos en el extranjero
II Locomotoras y equipos de frenos.....	---	
(a) de producción local.....	16.600.000	86% de los gastos locales
(b) producido en el extranjero.	—	100% de los gastos en el extranjero
Categoría	Importe del crédito que se afecta (expresado en dólares)	Porcentaje de gastos que serán financiados.
III - Unidades eléctricas múltiples.....	10.000.000	
(a) de producción local.....	—	86% de los gastos locales
(b) producido en el extranjero.	—	100% de los gastos en el extranjero.

IV - Wagonés para mercancías y furgones de equipajes.....	12.100.000	
(a) de producción local...	---	86% de los gastos locales
(b) producido en el extranjero.....	---	100% de los gastos en el extranjero.
V -Containers....	1.300.000	
(a) de producción local..	---	86% de los gastos locales
(b) producido en el extranjero.....	---	100% de los gastos en el extranjero
VI -Hilo de cobre para telefonía.	400.000	
(a) de producción local...	---	86% de los gastos locales
(b) producido en el extranjero.	---	100% de los gastos en el extranjero
VII -Control de Tráfico centralizado y demás señalización.....	1.100.000	
(a) de producción local.....	---	86% de los gastos locales
(b) producido en el extranjero	---	100% de los gastos en el extranjero.
VIII- Línea aérea ...	3.200.000	
(a) de producción local.....	---	86% de los gastos locales

(b) producido en el ex- tranjero.....	---	100% de los gas- tos en el extran- jero.
IX - Servicios de asesoramiento...	500.000	86% de los gastos totales
X - No asignado.....	8.000.000	
TOTAL \$	90.000.000	

La Ley 26/1970 introdujo una "revisión y ampliación" del P. D.M. 1964 (73).

En la Memoria de 1970 se hacía patente que en los Presupuestos del Estado no existe una consignación especial para RENFE. Los déficits tradicionales de explotación y las cargas de amortización de créditos contraídos anteriormente, con autorización del Estado, llevaban a que éste debiera 9.247 M.pts. a RENFE, y que las obligaciones no cubiertas e inmediatas exigibles por el Organismo, fueron sólo cubiertas con anticipos de Tesorería. Por eso, y desde que se tomaron los créditos del B.I.R.D., se incorporó a la Ley de Presupuestos (L.16-XII-64) tres capítulos de "Situación compensadora del oficial de explotación (230 M.pts.)". Aportación estatal (4.400) y protección con toda una serie de medidas destinadas a reconocer su contabilidad, publicando Memorias ampliamente detalladas.

En 1970 los fondos obtenidos del extranjero (905 M.pts.; de ellos "Europimía" 91 M. y II "B.I.R.D.", 8,14) fueron inferiores a la previsión del P.D.M. que suponía 1.970 M.pts. en estos capítulos.

Al final del decenio, RENFE disponía de 89.388 M.pts. en fondo de financiamiento de créditos extranjeros. A partir de 1967, en que los fondos representaban el 6%, crecieron hasta fijarse en el porcentaje ya dicho.

Por otra parte, dentro de los fondos propios del Capital, se registró una aportación por Ayuda Económica Americana de 4.640 M. pts., que supone aproximadamente un 5% del Capital bruto de la Empresa - (6% del Capital neto). En concreto, se desglosaban 3.823 M. en Ayuda Económica y 817 M. pts. en un Préstamo a D.L.F.

En el Balance de Situación de RENFE figuran, como fondos

exigibles a largo plazo, los 8.074 M.pts. en Créditos Extranjeros, que pertenecen : "D.L.F." (474 M.), "Eurofirme" (1.491 M.) y "B.I.R.D." (6.108 M.pts.) (1905).

3. I m p o r t a n c i a.

El Proyecto de Transportes financiado para España, ha supuesto 90 M. \$. sobre un total de 519 M.\$ y es el más ambicioso del B.I.R.D. en este campo durante el ejercicio de 1971. Le siguen los de Argentina (84 M.\$) (50 M.\$) y el resto, a gran distancia. El total recibido por España supone hasta el 10% aproximadamente del mundial a ferrocarriles, 60% del total Europeo (362,4 M.\$).

4.2.1.2. Los Puertos.

1.-Estructura del Sector.

a) Política hacia el Sector.

Como es sabido, el 97% aproximadamente del volumen físico de las importaciones, se envía por el mar.

Lo mismo ocurre con el 91% de nuestras exportaciones.

España cuenta con 300 puertos. La mayor parte del tráfico se recibía, sin embargo, por 16 puertos que despachaban más de 1 M./t. de mercancía anualmente. (3/4 del volumen total de 50 Tm/d). En 1962, el Ministerio de Obras Públicas estudió un Plan de Puertos para 1962-69 en el que se preveían las necesidades, y cuyo proyecto era por un coste aproximado de 9.000 M.pts., de los que 2.400 M.pts. se destinaban a la "C.A.O.S.P.A." y 1.800 M. a puertos pequeños. De esta manera, quedaban 6.600 M.pts. dirigidos a 29 puertos importantes.

b) El Banco Mundial procedió a revisar en su informe sobre España este plan. Fijó las probabilidades en la adquisición de gruas fijas y móviles, cerros elevadores, vehículos ordinarios y eléctricos y equipo. Y solicitó que se suspendiera toda nueva construcción.

Asimismo, entendió que las Inversiones debían ser revisadas : las infraestructuras debían de reducirse a 3.600 y las de puertos pequeños en 600 M.pts. En cambio, debían aumentarse los gastos de equipo en 1.000 M.pts. y, de esta manera, reducir a 58.000 M.Pts. el total del plan, del cual en los dos primeros años, habían desembolsado ya los 1.900 M.pts. de equipo, aún

a costa de suponer este un desembolso total de 3.000 M.Pts. en 1962-63 y el resto del período cubrirlo con cuotas de 500 M.Pts. calculadas hasta cubrir el plan.

El Gobierno revisó el plan, pero dentro de un proceso de 7.600 M.Pts. en ocho años, en el que se adjudicaban 2.148 M.Pts. en equipo, amortizables en cuotas homogéneas.

2. El Préstamo del B.I.R.D.

Concedió a España un préstamo de 400 M.\$, a un interés del 5,5 % anual, a amortizar en un plazo de 20 años. Este crédito se halla incluido dentro del Plan de Puertos aprobado en 1944-1968, plan que el Prestatario se obliga a revisar de tiempo en tiempo, para que vaya de acuerdo y comunicar sus observaciones al préstamo. Particularidad del préstamo es la de obligar a llevar a cabo, al menos en un puerto, la inversión y puesta en marcha para comprobar su actividad con autonomía no más tarde del 31-XII-1970.

En abril de 1973, un segundo préstamo ha sido concedido por valor de 50 M.\$.

b) Contenido del Convenio I.

El proyecto es parte del programa del Prestatario para la modernización de los puertos españoles.

El proyecto incluye las siguientes partidas :

Parte -A- : En los Puertos del Proyecto.

1. Barcelona.

a- Construcción de un muelle marginal de aproximadamente 770 m. de longitud, y la infraestructura de una ampliación del rompeolas de aproximadamente 883 m. de longitud. Ensanche de un espigón de aproximadamente 419 m. de longitud. Replantamiento y mecanización de la zona de recepción de carbones del muelle de costa. Provisión de carros para el varadero y pasarelas de pa-

ajeros, diversas obras menores en la zona portuaria, incluyendo accesos varios, pavimentaciones, ferrocarriles, tinglados de tránsito y estaciones terminales de pasajeros.

b- Provisión de gruas especiales de manipulación de carbones, gruas de pórtico y otro equipo de exportación portuaria.

2. H u e l v a.

a- Construcción de un muelle de minerales (incluyendo instalaciones de manipulación de equipo de tierra), de un muelle de petróleos, de parte de un muelle de carga general de aproximadamente 500 m. de longitud y accesos de carretera y de ferrocarril al mismo. Transformación del muelle de Levante para el tráfico pesquero y construcción en el mismo de edificios y otras obras menores. Construcción de un espigón para el tráfico pesquero en Punta Umbría y de un espigón de practicaje.

b- Provisión de equipo vario para la explotación del Puerto.

3. La Luz y Las Palmas.

a- Dragado del Puerto. Construcción de muelles marginales de aproximadamente 300 y 825 m. de longitud, respectivamente, y tinglados de tránsito y de pasajeros. Construcción de partes de los rompeolas, principal y secundario de la nueva dársena y accesos varios. Diversas obras menores en la zona portuaria, incluyendo edificios, construcción de tinglados y reparación del faro.

b- Provisión de máquinas-herramienta.

4. P a s a j e s.

a- Mejora del canal de entrada para permitir el paso de embarcaciones de 170 m. de eslora, 24 m. de manga y 9 m. de calado. Dragado y movimientos de fondos en el puerto. Construcción de muelles marginales de aproximadamente 297 metros y 360 m.

de longitud. Construcción de un muelle marginal de aproximadamente 365 m. de largo. Replanteamiento y mecanización de la zona de recepción de carbones. Diversas obras menores en la zona portuaria, incluyendo tinglados de tránsito, edificio, pavimentaciones, mejoras de los accesos por carretera y ferrocarril y una pasarela.

d- Provisión de un equipo de cinta transportadora para carga de graneles, gruas de pórtico y otro equipo de exportación.

Parte B: En los Puertos de la Parte B.

Provisión para su utilización en los puertos de la Parte B de gruas y de pórtico, equipo de exportación portuaria y equipo transporte por cinta para manipulación de graneles.

Parte C : G e n e r a l.

Provisión de equipo flotante y de exportación portuaria, y ayudas a la navegación para su uso general en los puertos del Prestatario.

Parte D : Otras obras en los Puertos del Proyecto.

1. Barcelona. Terminación de la ampliación del rompeolas de 883 m. de longitud.

2. H u e l v a. Mejoras de la canal de entrada. Terminación del muelle de carga general de 500 m. de longitud.

3. La Luz y Las Palmas. Terminación del rompeolas principal y secundario de la nueva dársena y modificación del rompeolas existente. Construcción de un muelle de aproximadamente 750 m. de longitud para el tráfico pesquero, con sus correspondientes edificaciones y accesos.

Las Partes a, b, y c, del Proyecto, estarán terminadas el 31 de diciembre de 1968.

La parte del Proyecto no será financiada con fondos de Crédito.

3. Importancia relativa.

El Banco Mundial ha concedido (1970) 519 M.\$ para construcción de puertos en el mundo. De ellos, 100 M.\$ fueron destinados a Europa. Por tanto, España ha conseguido el 20% de esta cifra, lo que equivale al 8% del total mundial.

4. 2. 1. 4. Las Carreteras.

1. Estructura del Sector.

a. Las entradas de hasta 30 millones de turistas en el país, y el proceso de industrialización y motorización de los nacionales, ha puesto de relieve la importancia de este sector. Incluso la diferencia de los ferrocarriles ha encarecido el valor de los 130.000 kms. de carreteras (80.000 "nacionales").

El Gobierno inició diversos planes de inversiones. El primero fué dictado en 1950 y fué llevado a cabo con Deuda Pública. Tanto éste como los posteriores se ajustaban a la política de carreteras que, desde 1940, venía mostrando dos hechos : por una parte, de los fondos con cargo a los Presupuestos Generales del Estado, sólo eran suficientes para un desarrollo de hasta el 50% del inicial.

Así, de los 150 M.Pts./año (valor 1940) de los años 40, se pasó sólo a 100 M.Pts.1940/año. Al final de los 50: Por otra parte era conocido que la inversión promedio realizada era inferior en un 50% a las previstas y que se basaban en la recepción de mercancías y la duplicación del número de personas en el período.

1. El Banco Mundial estudió el asunto con detenimiento. Aclarado que sólo se registraba tráfico superior a 500 vehículos día, 70% del total, y que en realidad el peso de las carreteras se tasaba en 6.700 kms., menos del 10% que soportaba el promedio de 1.000 vehículos día, y que estos se hallaban completamente desbordados.

La misión recomendaba entonces prioridad hacia las carreteras de mayor tránsito, organización y conservación, y dedicación de los recursos hacia la reconstrucción antes de atacar nuevos

gastos. Se proponía una meta de inversión de 8.000 m. pesetas en 4 años sobre los 7.000 km. de mayor tráfico.

Asimismo, atender principalmente aquellas carreteras de tráfico hasta 1.000 vehículos diarios, adscribiendo 3.000 m. pesetas para el quinquenio, de tal manera que pasa de 125 a 700 m. Pts/año, reducido a la terminación del quinquenio a 500 pts/año.

Finalmente aconsejaba aumentar el Presupuesto General de Conservación, de 6.300 pts. km. a 15.000 pts.km., por un total de 15.000 m. pesetas, y un gasto para planificación futura de 500 m. de pesetas.

Ello significaba un programa de gastos total de 28.800 m. de pesetas. El ritmo de gasto debía ir incrementado en 4.000 pts./año a 8.000 pps./año al final del período detallado, de tal manera que se reduciría en 2/3 en los primeros años la conservación, mientras que la nueva construcción observaría la mayor parte de las inversiones al final.

1962	3.800
1963	4.700
1964	5.600
1965	6.700
1966	8.000.

B a l a n c e . -

La Misión señalaba la prioridad del trazado de la Autopista de Levante entre la frontera francesa y recorrido, como vía de penetración del Turista en España. La Misión consideraba que el gasto para su construcción podía remontar

los 9.000 m. de pesetas para un total de 750 kms. del tramo de La Junquera-Barcelona que tenía alta prioridad.

c.- Plan general de Carreteras.

Con arreglo a estas directrices, se constituyó el plan que, entre 1962 y 1977, y bajo una inversión global de 176.000 m. de pesetas, intentaba construir 2.900 kms. de Autopistas y el acondicionamiento en 140.000 tramos. El problema de financiación se solucionaba con los impuestos sobre los carburantes, de tal manera que en el primer quinquenio la inversión corriera a cargo de la contribución primordialmente (6.000 m. pts. mas de lo necesario); en el segundo se equilibraría (1966-1969 y tercero 1970) la inversión estatal con la derivada de la percepción del impuesto y, finalmente, en el cuarto quinquenio (1973-77) la contribución por carburantes aportaría hasta 300.000 m. de pesetas, en superávit sobre la inversión presente. En total, se arbitraba así una inversión de 176.000 m. de pesetas.

2.- El Crédito del Banco Mundial.

a. La recepción del crédito : En 1965 España concertó un crédito del B.I.R.D. por valor de 33 m. \$ (1.800 m. de pesetas) con el que podría enjugar el profundo déficit presupuestario de 6.000 m. de pts. del primer período del Plan de Carreteras.

El crédito se tramitó al 5,5% de interés, con vencimiento de 20 años. Representa el 1% de la inversión quinquenal total, pero el 9% aproximadamente de la del primer cuatrienio. Es difícil calibrar el momento de su empleo, pero parece ha de hacerse, sin duda, en el primer o segundo cuatrienio, momento en el que el arbitraje de fondos para la operación se hace sin duda crucial para el Estado.

b. Importancia relativa.

El B.I.R.D. había concedido en 1970 un total de 2.500 M.\$. para construcción de Carreteras en el mundo : De ellos, 195,6 M.\$. en Europa, 7% España, que ha conseguido un 1% del total y casi el 20% del total Europeo. Es de notar que la inversión del B.I.R.D. en esta materia se refiere fundamentalmente hacia los países subdesarrollados.

c. Descripción del Proyecto.

El Proyecto consiste en :

PARTE I.- Obras de mejora y construcción.

a) Mejora o variantes de 800 kms. aproximadamente de tramos de carretera situados en el triángulo geográfico Madrid-Barcelona-Alicante, dentro de la red nacional de carreteras del prestatario.

b) Construcción de una carretera de una longitud aproximada de 22 kilómetros entre Oviedo y Figaredo, en la provincia de Oviedo.

c) Construcción de 11 kilómetros de pista en la ciudad de Palma y el Aeropuerto de San Juan, en la Isla de Mallorca y, aproximadamente, 8 kms. de accesos y enlaces.

d) Construcción de un puente sobre el Río Ebro en Amposta (provincia de Tarragona) y sus accesos.

PARTE II.- Programa Piloto de Conservación.

Establecimiento y explotación por la Dirección General de Carreteras del Ministerio de Obras Públicas del Prestatario, como primer paso de la reorganización general de las operaciones de conservación varia del prestatario en todo el país, de un Programa Piloto de Conservación consistente en

dos divisiones de conservación de carreteras de la Dirección General de Carreteras. El Programa Piloto de Conservación tiene por objeto determinar los métodos y necesidades, para extender la organización y el funcionamiento moderno de conservación viaria, a la totalidad de la red nacional de carreteras del prestario. El Programa Piloto de Conservación, comprende :

a) La adquisición y utilización en las carreteras de las zonas-piloto administradas por la Dirección General de Carreteras, de equipos de conservación viaria y correspondientes repuestos.

b) La construcción de Talleres, Oficinas y Almacenes, en las características apropiadas, así como adquisición y utilización de equipo y correspondientes repuestos.

d. Modificación de Crédito.

Para el Proyecto 300 S.P., la participación del Estado español era de 64,8%, mientras que el B.I.R.D. pagaba el 35'20% de los gastos. En 1967, tras la devaluación de la peseta, se modificó esta participación, elevando la del B.I.R.D. al 42%, y quedando el Estado Español encargado del 58%.

Al parecer, el Proyecto sufrió retardo de dos años en comenzar a utilizar fondos BIRD y fué denunciado por tal hecho ante las autoridades españolas por el BIRD.

4 2 2 - Préstamos estructurales.

4.2.2.1.- El préstamo para ganadería.

1. Estructura del sector

El desarrollo industrial y el trasvase de población del campo a la ciudad, ha puesto de relieve la escasa capacidad de la oferta nacional ante el estímulo de la demanda. El oferente ha producido en el pueblo español un movimiento hacia el

consumo cualificado de alimentar la deuda de los 60, en presencia de un consumo de carne de 20 kilos/por h. Los años 70 habían previsto un consumo de 42 k/p.h. Sin embargo, la producción española pasa a duplicar en el decenio 60/70 (de 639.000 Tm. a 1,3 m. Tm. de carne) con su aumento del 236%; necesitarían altas inversiones para hacerse mayores y más productivas. Buena prueba de ello es que las importaciones han crecido hasta alcanzar al final de la deuda 4.000 m. pesetas de carne, 1.300 m. de pesetas de leche, 4.000 m. pesetas en lanas y pieles y 9.500 m. pesetas en maíz y harina de pesoados para alimentos del ganado nacional. Su incidencia ante la balanza de pagos es notoria, casi el 30% de las importaciones agrarias y un 9% de las importaciones totales.

b. El informe del Banco Mundial.

El III informe del BIRD señaló estos aspectos en especial. Aconsejó la importación de razas selectas de la cultivación y señaló que comenzaba a apuntarse como problema las existencias de carne, leche y lana, dado el nivel del desarrollo. Los niveles de rendimiento debían ser incrementados de alguna manera y el Gobierno debía estudiar las posibilidades de extender la participación del sector privado en este campo de la producción.

Es evidente que un país agrícola como España no necesitaba de tan altas importaciones de ganado. El tema es muy viejo y en este siglo merecía la atención de flores de Laos. En 1926. (1.92)

Sin embargo no se hizo una previsión de inversión especial para este sector en el I Plan de Desarrollo, estimando sin duda que su escasa rentabilidad detraería por sí sola la inversión privada. Solo se estima como alto incremento de demanda de los productos ganaderos: 32% de la leche, 24% de la carne en canal, 41% de huevos. El Plan no dedicó más que 600

millones de pesetas (27 apartados). Al menos se habla de la falta de política ganadera. (192). Se concreta así en la aplicación en los dos Decretos de 1955 (28-X), por los que se creaba una Junta Coordinadora y se ampliaba el ámbito de cultivo ferrejero. El Banco Mundial anotó en su informe que desconoce el porcentaje de inversión pública (194) destinado a mejora ganadera. Añade que era de interés un incremento de aquéllas.

El II informe del BIRD.

La Misión que visitó España el año 1965/66 por parte de la F.N.O. y del BIRD, dedicaba el informe a recomendaciones sobre la ganadería (195), propone un aumento del área de pastos por valor de 3.000 a 3.600 millones de pesetas (50/60 m. dólares), en gran parte en forma de crédito público con el que proceder a desarrollar el proyecto de 600.000 Has. de pastos mejorables propuesto por la Misión: "Debe darse toda clase de estímulo a iniciativas privadas para participar en el trabajo, bajo la vigilancia de un organismo oficial adecuado").

El informe se plantea esta necesidad prioritaria porque estima como muy difícil el cumplimiento del Plan Ganadero Nacional que intenta doblar la producción de carne. La Misión parte de una hipótesis de trabajo (el crecimiento R.N. media anual del 4,5% y de población del 0,8% año) y cree que la demanda anterior de vacuno aumentará el 75% y la producción el 86% en 1975, con lo que las importaciones usuales del 15% de la producción podrían reducirse al 8%. El cordero deberá aumentar su producción al 60% y solo con el 40% de producción necesitaría importaciones del 14%. En el texto (huevos, leche, aves y cerdos) los incrementos de producción (60/65%) se compensarían con los de demanda, salvo la leche que necesitará un 2% de importación.

En todo caso la producción interior será claramente insu-

ficiente y aconseja la reestructuración interior a mejor nivel de alimentación y de conservación genética.

El informe estimaba que el alza esperado de precios en la ganadería conduciría a una sustitución de carnes de vacuno por apicultura y cerdo, con lo que era prudente proceder a un plan de previsión en cultivos forrajeros.

El informe plantea la necesidad de la intervención pública y del uso de los mercados de abastos contra manejos de monopolios

La intervención del Estado.

En el II Plan de Desarrollo se planteó el problema agrícola y ganadero en el sentido de promover el nivel selectivo, la producción y la capacidad agrícola. En concreto se proponía una acción vigorosa en el sector ganadero, incrementando los créditos. Al plantearse así el II plan se obtendría 270.000 Tm. de carne al disminuir en 700.00 Ha. el área de trigos blandos, sustituyendo 300.000 por forrajes y leguminosas. Y aumentar el empleo de semillas de maíz híbrido (50%).

2. El crédito del Banco Mundial.

Proceso de gestión: El BIRD concedió en 1969 al Estado español un crédito de 25 millones de dólares (1.750 millones de pesetas) al 6,5% con el que debe cubrirse en concreto por el Estado, amortizable en 12 años más 3 de gracia, hasta el 85% de los proyectos. Sumado el porcentaje dedicado por el Estado y el BIRD, el de los ganaderos particulares en acción concertada, se prevé una inversión de 2.870 millones de pesetas en el periodo que afectaría a 780 fincas y 70.000 cabezas de ganado vacuno; en concreto en Santander quedan afectadas 220 explotaciones.

b. Importancia relativa: El préstamo concedido a España es el único de este género arbitrado en Europa. el BIRD ha repetido que ha invertido 234 millones de dólares en este tipo de proyecto, por lo cual el concedido a España significa el 10% del total sectorial.

c. Descripción del proyecto.

c' El proyecto tiene como objetivo el desarrollo de los recursos ganaderos en España, con el fin de aumentar la producción de carne, principalmente de vacuno mayor y menor, por medio de un plan combinado de facilidades crediticias y asistencia técnica. El proyecto consiste en lo siguiente:

a) Un programa de créditos dirigido y supervisado por el ICP, que en los préstamos a los ganaderos participantes serán efectuados por las instituciones privadas participantes y el Banco de Crédito Agrícola cuya refinanciación es con cargo a los recursos del fondo; b) el establecimiento y actuación de la agencia cuyo objeto es proporcionar los servicios técnicos relativos al proyecto, así como la aprobación y supervisión de los créditos a los ganaderos; c) el establecimiento y actuación de un servicio de suministros de ganado; d) becas para la especialización en el extranjero de los técnicos españoles participantes en el proyecto.

El proyecto abarca dos zonas geográficas: a) Parte A: la zona suroeste del proyecto incluyendo Extremadura y Andalucía oriental y b) Parte B: la zona norte del proyecto, principalmente la provincia de Santander. El proyecto comprende: en su parte A) el desarrollo de explotaciones combinadas de cría y ceba con explotaciones de regadío para el engorde, con preferencia a la producción de carne de vacuno mayor; y en su parte B) la reorientación e intensificación de explotaciones para ganado lechero, para suministrar terneros como ganados de base para las actividades de engorde.

Dentro de ambas partes, A y B, se proporcionará a largo y corto plazo, así como en servicios técnicos complementarios, con vistas al desarrollo de explotaciones ganaderas de buen rendimiento económico. El desarrollo de dichas explotaciones comprenderá las siguientes plazas de inversiones: Implanta - ción y mejora de pastos, cercas, aguadas y abrevaderos y construcciones agrarias, ganado y capital circulante.

En la parte A, el ganado de engorde será facilitado a los ganaderos participantes a través del Servicio de Suministro de Ganado previsto en el proyecto.

c'' - Organización.

1. Los fondos del crédito de las categorías I, II, III, de la distribución de fondos de crédito, establecida en el anejo núm. 1 serán ingresados en el fondo. El fondo mantendrá como finalidad las siguientes cuentas de proyecto: a) Inversión de las explotaciones; b) capital circulante y c) agencia. El fondo refinanciará los créditos a largo y corto plazo efectuado por agrícola en instituciones privadas de créditos participantes, que estarán facultadas para el 100 por 100 de refinanciación de los créditos aprobados, a un tipo de 5,75% anual. La asignación de fondos a la agencia se hará por el fondo con cargo a la cuenta correspondiente.

c''' - Normas de crédito

2. El crédito a los participantes en el proyecto será únicamente concebido de conformidad con los planes de inversión elaborados y aprobados por la Agencia. Los créditos de desarrollo financiarán hasta 1,85% del coste de cada Plan de inversión y tendrán un plazo de amortización de 12 años, incluyendo tres años de gracia. Los créditos para el capital circulante financiarán hasta el 85% de las sumas precisas en concepto de capital circulante en cada plan de inversión, de

conformidad con lo que haya establecido al respecto la agencia y serán desembolsables y amortizables de acuerdo de acuerdo con lo que se establece en dicho plan. El I.C.P. autorizará a las instituciones privadas de crédito para conceder créditos de este proyecto por plazos hasta doce años, incluido el periodo de gracia antes indicado. La estimación de la garantía será de la exclusiva responsabilidad de la institución prestamista, la que podrá aceptar o rechazar los posibles prestatarios solamente por este concepto. En dicha estimación de la garantía se incluirá el valor del ganado y equipo suministrado por el proyecto. La valoración técnica estará a cargo y bajo la responsabilidad del Director Técnico de la Agencia y sus colaboradores. No se concederán créditos sin su autorización ni podrán las instituciones prestamistas modificar los planes de inversión que hubieran sido aprobados por el mencionado Director.

3. El tipo de interés que se cargará a los prestatarios será de un 6,5% anual. Los prestatarios abonarán asimismo un cánón por servicios técnicos de un 0,5% anual sobre su deuda pendiente de pago para contribuir parcialmente al sostenimiento de los costes de la Agencia. Las instituciones prestamistas percibirán dicho cánón y lo ingresarán en la correspondiente cuenta del Fondo.

2' - Servicios Técnicos.

4. La Agencia dependerá directamente del Ministerio de Agricultura del Prestatario y tendrá a su cargo los servicios técnicos así como la aprobación y supervisión de los créditos concedidos en relación con el proyecto. Gozará de una gran autonomía que incluirá la facultad de contratar y despedir su personal y remunerarlo adecuadamente para asegurarse un servicio competente y continuado por parte del mismo; también deberá poder dotar a dicho personal de los medios de

transporte necesario dentro de las zonas del proyecto. La Agencia estará asistida por una Comisión Consultiva compuesta de representantes del Ministerio de Agricultura o de Agrícola de los Institutos privados de créditos participantes, del Jefe de Servicios del Suministro de Ganado y de los principales ganaderos.

5.- El Director de la Agencia tendrá a su cargo la dirección de los asuntos generales de su administración y del personal de oficinas, así como el enlace con el Ministerio de Agricultura, comisión asesora, instituciones de créditos participantes y autoridades y organismos del prestatario.

6.- El Director Técnico de la Agencia tendrá a su cargo la vigilancia de las actividades corrientes del personal técnico. Incluirá en sus responsabilidades las propuestas para la selección del personal técnico, la especialización de dicho personal para ayudar a los ganaderos en la preparación de planes de desarrollo y las propuestas de los préstamos a las instituciones de créditos participantes, así como la supervisión de la ejecución de los créditos aprobados. La Agencia llevará Registro y documentación adecuada sobre los planes de inversión y supervisión de los préstamos, de forma que pueda servir de base para la medición del resultado y repercusión del proyecto.

7.- La Agencia destacará un equipo de su personal, dirigido por un experto en las modernas técnicas de producción intensiva de ganado de leche y carne en praderas, a la zona norte del proyecto, con el fin de proporcionar los servicios técnicos relacionados con el mismo a los ganaderos de dicha zona.

8.- A los fines y dentro del proyecto se otorgarán un máximo de cuatro becas, de seis a doce meses de duración, en Australia y /o Nueva Zelanda, para técnicos españoles y serán propuestas por el director técnico de la Agencia después

de que hayan prestado servicios al proyecto durante un periodo razonable.

Servicio de suministro de ganado

9.- El Ministerio de Agricultura organizará y mantendrá un servicio de suministro de ganado con el fin de proporcionar ganado reproductor a los ganaderos participantes en la zona suroeste del proyecto. Dentro del mismo, las terneras aptas para cría, seleccionadas por veterinarios especializados, serán rescatadas del sacrificio. Para la cría de dichas terneras hasta su edad de reproductoras, se harán los oportunos arreglos con los criadores que deseen cooperar para su ulterior distribución en la mencionada zona. El Servicio adquirirá el ganado pagando al contado su precio de carne y los ganaderos participantes abonarán por las hembras maduras un precio que cubra tanto el de su adquisición como el costo de su crianza hasta la edad de reproducción. El prestatario facilitará al mencionado Servicio los fondos circulantes adecuados para posibilitar la compra de ganado al contado en el mercado y hará que Agrícolas facilite a los trilladores créditos a corto plazo suficientes y en los momentos oportunos para los fines que se persiguen. Los costos de administración y transporte y otros gastos que puedan originarse serán, en la medida de lo necesario, soportados por el prestatario.

Sistema de importación y comercialización de las carnes.

10.- Con el fin de mejorar la producción ganadera y la eficacia de su comercialización, los sistemas de importación y comercialización de las carnes, serán modificados en forma progresiva y en el siguiente sentido: a) Se importará carne de ternera en la cantidad suficiente para asegurar, en combinación con los derechos de importación revisables, una relación entre los precios de esta carne y los de vacuno mayor y

menor que fomenten la producción de estas últimas.

b) Las importaciones de carne de ternera y de vacuno mayor y menor, será permitida sin restricciones cuantitativas y abiertas al sector privado y a la Comisaría General de Abastecimientos y Transportes, regulándola mediante derechos de importación revisables periódicamente, fijados con el fin de alinear los precios de las reses importadas y de producción nacional; y

c) Se perfeccionará la eficacia del sistema de precios de garantía al efecto de extender automáticamente su aplicación a las regiones españolas más importantes en la producción de carnes de vacuno a dicho efecto. La Comisaría asegurará los servicios oportunos con objeto de que cualquier ganadero pueda entregar reses a un matadero y recibir su pronto pago a su sacrificio o clasificación. La Comisaría no venderá carnes por debajo de los precios corrientes en el mercado, teniendo en cuenta las diferentes clases y calidades de carnes.

d) Vida del crédito: una queja oficial fué formulada en 1973 por agricultores andaluces ante el BIRD por incumplimiento del plan por el Gobierno. Una misión BIRD acudió a Madrid. Dada la escasa información existente, es lógico que esto puede ocurrir.

4.2.2.2. EL CREDITO DE AGRICULTURA.

a) Posteriormente se ha firmado un crédito en 1971 dentro del III Plan de Desarrollo destinado a la agricultura.

El proyecto de agricultura fomenta un programa nacional de investigación por 12,70 millones dólares, lo que supone el 8% del total concedido por el Banco en el ejercicio, aunque solo un 3% del total (sumado la A.I.F. al BIRD) El 50% de los créditos se suelen destinar en el BIRD a los regadíos. En el caso español se ensaya por primera vez un préstamo a la investigación nacional, lo que por otra parte nunca había sido desa-

rollado ni era objeto de los préstamos de agricultura. Una cuarta parte del fondo se destinará a asistencia técnica para la contratación de 30 investigadores extranjeros y la concesión de 200 becas a nacionales.

b. Descripción del proyecto

1. El proyecto se propone la elevación del nivel de las investigaciones agronómicas en España, como un requisito previo para el uso eficaz de la tecnología moderna en la producción de plantas y ganado, principalmente a través de la reestructuración del INIA y la reorientación del enfoque de sus investigaciones hacia actividades especializadas sobre productos básicos de primera necesidad.

2. El proyecto consiste en:

Parte I. La creación dentro del sistema de centros regionales de investigaciones agronómicas del INIA de los centros de investigaciones especializados que siguen:

a) Centro de Investigación de Pastos, Forrajes y Producción animal para las zonas áridas de España, en el Centro Regional de Investigaciones Agronómicas de Extremadura, cerca de Badajoz, suroeste.

b) Centro de Investigación Hortofrutícola, en el Centro de Investigación Agrario del Ebro, cerca de Zaragoza, en el nordeste.

c) Centro de Investigación de Plantas Oleaginosas, en el Centro Regional de Investigaciones Agronómicas de Andalucía, en Córdoba, en el suroeste.

d) Centro de Investigación de Cereales y Leguminosas de Grado, en el Centro de Investigaciones Agronómicas de la Región Central, cerca de Alcalá de Henares.

e) Centro de Investigación de Cítricos, en el Centro Regional de Investigaciones Agronómicas de Levante, cerca de Valencia, en el este; y

f) Centro de Investigación para Pastos, Forrajes y Producción animal para zonas húmedas de España en el Centro Regional de Investigaciones Agronómicas del Norte y Noroeste, cerca de La Coruña.

Cada centro de investigación, dentro de la parte primera del proyecto, dispondrá de unos equipos compuestos por personal técnico y científico, cuyo número guardará entre sí una adecuada proporción, debiendo orientar su esfuerzo de investigación hacia el grupo de productos de que se trate, con vistas a la aportación de un nuevo enfoque y adaptación de nuevas técnicas a los viejos sistemas agronómicos, no solo para la zona ecológica en la que cada centro esté ubicado, sino por toda España. Consecuentemente, cada Centro contará con una base sólida para la gestión agronómica.

Parte II. La previsión de aproximadamente 200 becas en el extranjero para miembros seleccionados del INIA, CSIC y los servicios de extensión del prestatario que se formarán en la tecnología moderna, producción y en las técnicas de investigación y extensión.

Parte III. La prestación de los servicios en los Centros de Investigación, de aproximadamente 20 especialistas en investigación, en campos seleccionados, considerados esenciales para su eficaz desarrollo y de los servicios de aproximadamente 30 especialistas de alto nivel como consultores a corto plazo, para satisfacer necesidades especiales.

Parte IV. La prestación de los servicios de un científico agrónomo de fama internacional en la Oficina Central del INIA para ayudar en la coordinación de planes, y programas de investigación científica.

Los especialistas mencionados en las partes III y IV del

proyecto, ayudarán a los científicos del INIA en su tarea de desarrollar y participar en programas eficaces de investigación de campo, de hacer planes para el entrenamiento práctico del personal local, ayudar en la selección de personal para las becas y en la situación y orientación de los becarios extranjeros.

3.- Un componente esencial del proyecto será la planificación de las condiciones de trabajo del personal profesional y técnico para permitir su dedicación en jornada completa al trabajo de investigación bajo el proyecto. El proyecto también tendrá como objetivo obtener la mayor cooperación del CSIC.

C A T E G O R I A	Asignación de cantidades del crédito, expresado en dólares.	Porcentaje de financiación a cargo del crédito.
A) Ejecución de obras (incluye edificios, servicios y equipos).....	2.700.000	25% de gastos totales
B) Desarrollo de las fincas de los centros de investigación.....	200.000	20% de gastos totales
C) Material de automoción y agrícola.....	500.000	50% de gastos totales
D) Material de investigación	2.300.000	50% de gastos totales
E) Servicios Técnicos (incluye especialistas de investigación, asesores y becarios).	5.000.000	100% de gastos totales
F) Sin asignar.....	<u>2.000.000</u>	
T O T A L	12.700.000	

% representa el componente estimado de gastos del exterior.

El asesor agrícola del Banco Mundial, doctor Campbell Mac

Meekan, dirigirá en España una operación de modernización de la agricultura, cuyo alcance se estima en 30 millones dólares neozelandeses (unos 1.900 millones de pesetas).

La Misión de Mac Meekan, respaldada por un crédito de 13 millones de dólares neozelandeses por parte del Banco Mundial, consiste en organizar la creación de centros de investigación agraria, orientados hacia seis productos básicos de estos centros y se crearán uno en el Centro y otro en el Norte de España.

Los productos sobre los que se dirigirá la investigación, son los frutos cítricos, aceites vegetales, cereales y leguminosas, frutas y verduras y producción animal.

El doctor Mac Meekan actuará como coordinador nacional - provisionalmente y residirá durante seis meses en Madrid, dependiendo del Instituto Nacional de Investigaciones Agrarias.

c. En 1973 se presentó una queja ante el BIRD por no aplicación por parte del Gobierno español, del programa, en Sevilla. Una Misión ha acudido al lugar.

4.2.3. PRESTAMOS INSTITUCIONALES

4.2.3.1.- El préstamo para EDUCACION.

1. Estructura del sector.- La Comisaría del Plan de Desarrollo tiene prevista la incorporación para 1970, de un 37% de pruebas nacionales a servicios y un 41% en industrias. Con ello se introduce la necesidad de formación de esta mano de obra.

En España, el Estado se ha inhibido tradicionalmente en el sector educativo, dejándolo en manos privadas, así, solo el 63,42% de los alumnos totales son oficiales, mientras que en los países germanos llegan al 95%. El caso español no es excepcional tampoco: Bélgica solo tiene un 45% de la población escolar nativa oficial.

La evolución esperada de la Educación y las necesidades de España en este aspecto fué completada por el Proyecto Regional Mediterráneo (196). Este estudio seguía al de otras necesidades.

Educación y el desarrollo económico social de España (197) con previsiones para 1975, operativo por lo menos para los dos planes de desarrollo. El estudio fué realizado por la O.C.D.E.

Aparte de estos estudios se había mención de que el gasto público en Educación en España era escaso. En 1968 se dedicaba el 2,8% R.N. En una muestra de países considerada por la Secretaría General Técnica del Ministerio (198) España solo se situaba sólo por delante de Brasil o Méjico y estaba por bajo de los de Argentina (3,2% o Uruguay 3%) y por supuesto de 6 europeos (4-7%). Los estudiantes de enseñanza superior (2,9% se hallaban desproporcionados del resto de los países de la muestra de nivel socioeconómica.

Aunque en Italia o Chile, también una base semejante en el resto, oscilaba entre 4 y 7%. También los estudiantes primarios (67,4%) distaban de estar a nivel satisfactorio (80% en los más adelantados).

La Educación evidentemente ha sido una preocupación general del Gobierno. Los presupuestos del Ministerio subieron de 1924 a 1934 del 5,5 al 6,5% de los Generales del Estado y a partir de 1940, del 5,51 al 14,70% en 1970. En concreto es notorio el cambio de 1951 a 1969 en el que el presupuesto del Estado lo ha incrementado en un 139% y el de Educación en un 261%. Sin embargo en 1969 solo era el 1,5% del Gasto Público dedicado a Educación y por bajo de Portugal (1,9% o Italia 15,3%). La participación del sector privado ha ido disminuyendo: En 1960 era 2 a 3. En 1968 era relativa la mitad de lo dedicado al mismo fin por el sector público.

La promulgación de la Ley de Educación exigía unas veces inversión: El Libro Blanco se planteaba la necesidad de aumentar el 3% el Presupuesto (7.000 millones pesetas entre 1961 y 1968) el 6,70% del Presupuesto debe dedicarse a inversión.

La nueva Ley se propone conceder suficiente capacidad autónoma para incrementar el número de puestos de educación, de 65.000 (E.Primaria) (1961) a 230.000 (1968); de 12.700 a 120.000 en E.Media y de 2,6 a 21,6 en su primera (199).

2.- El crédito del BIRD.

a. En 30 de junio de 1970 el BIRD concedió a España un crédito de 12 millones de dólares al 7% amortizable en 15 años: para financiar un proyecto de Financiación de Centros de Educación.

Condición resolutoria del contrato libremente apreciada por el BIRD sería la obligación del Estado español de aprobar el poner en vigor en forma y sustancia apreciables para el

prestatario y para el Banco de la Ley de Educación.

El crédito se destinaba básicamente al C.E.N.I.R. y el proyecto debía estar finalizado en 1973.

b) Un segundo crédito fue concedido el 21 de junio de 1972 por valor de 50 millones de dólares, para un proyecto que debía estar finalizado para 1977. El interés es al 7,25%, amortizable en 15 años, para constitución de una serie de control (200).

Se financió a España, pues frente a naciones tan dispuestas como las de Etiopía o Irán, mereció atención especial del BIRD según las recomendaciones del Comité Pearson.

El proyecto concedió apoyo a la primera a base de una reforma fundamental para la próxima década "según informe del BIRD el primer proyecto cubría hasta el 50% del total necesario para el establecimiento de E.G.B., construyendo 19 escuelas básicas y 20 secundarias".

Un segundo aspecto de importancia sería la utilización concreta de Básica como modelo atomizado de planificación regional.

El segundo proyecto interesa un programa de investigación educativa.

a. Importancia relativa.

El préstamo primero es el único concedido a Europa. Suponía un 4% del total (323,7 millones dólares). La política de financiación de Educación fue comenzada en 1965 por el BIRD.

d. Descripción de los proyectos financieros por el BIRD.

a' Proyecto I

1. El proyecto consiste en la construcción, equipamiento y puesta en marcha de centros de educación como un primer paso

para la ejecución de la reforma estructural del Sistema General de Educación para un desarrollo económico duradero en España.

2. El proyecto incluye:

a) La construcción y equipamiento de 19 Centros de Educación General Básica y 20 Centros de Bachillerato Unificado Polivalente, que servirán como Centros Pilotos experimentales de la reforma de educación como se detalla en el apartado A del cuadro que se recoge más adelante, en el presente anejo.

b) La construcción y equipamiento de 8 I.C.E. para la formación del profesorado de las 15 que se están estableciendo en las Universidades estatales, de acuerdo con el apartado A. antes citado.

c) Equipamiento y funcionamiento del CENIDE.

d) La creación y funcionamiento de la Unidad Administrativa del proyecto dentro del Ministerio de Educación y Ciencia del Prestatario, que tendrá entre otras las facultades de supervisar la ejecución del proyecto, su coordinación dentro del Ministerio y enlace con el Banco, de acuerdo con el anejo 5 del convenio de Créditos; y

e) Las prestaciones de servicios de especialistas y la adjudicación de becas que serán utilizadas sustancialmente a los efectos y en los periodos que se detallan en los apartados B y C del cuadro que a continuación se recoge en el presente anejo.

Se espera que el Proyecto termine para el 30 de septiembre de 1973.

A. REKACION DE CENTROS DOCENTES

Tipo de Centros	Núm.	Matrícula total	Alojamiento (casa para el profesorado).
=====			
ión General Básica.....	19	16.720	19
erato Unificado.....	20	14.220	25
itutos de Educación.....	8	2.800	—

B. ESPECIALISTAS Y BECARIOS Y DURACION APROXIMADA DE SUS SERVICIOS.

1. Los especialistas que sean necesarios para colaborar en el desarrollo de las opciones técnicas del Bachillerato durante un periodo de 48 meses.
2. Los expertos en medios didácticos durante seis meses.
3. Los especialistas para la implantación de los programas de la reforma de la Educación durante 10 meses.
4. Un especialista en Administración para asesorar sobre la regulación posterior a la Ley General de Educación durante 10 meses.
5. Asesores a la Dirección para ayudar en la modernización del Ministerio y de sus Departamentos, incluyendo las Universidades, durante un periodo de 66 meses.
6. Becas para formar una parte de la plantilla del profesorado de los Institutos de Ciencias de la Educación (ICE), durante un periodo de 45 meses.

a.b' Descripción del proyecto II

El programa comprende el proyecto, la construcción, la dotación de mobiliario y material y la puesta en funcionamiento de centros docentes como una segunda fase de la ejecución de la re-

forma de las estructuras del sistema educativo que el continuo desarrollo económico de España exige para el logro de los objetivos del prestatario en materia educativa establecidos en la Ley General de Educación.

El programa incluye estas partes:

A. Proyecto, construcción y dotación de mobiliario y material de 39 Institutos Nacionales de Bachillerato para experimentar reformas en este nivel en la Educación, según se detalla en el párrafo a) del apéndice adjunto.

B. Proyecto, construcción y dotación de mobiliario y material de 37 Centros de Formación Profesional, que servirán como Centros Pilotos y experimentales para ensayar reformas en los dos primeros grados de la formación profesional (cursos del 9 al 10 y 12, según se detalla en el párrafo a) del apéndice a.

C. Proyecto, construcción y dotación de mobiliario y material de una Escuela, Universitaria de Ingeniería Técnica, Agrícola en Palencia que incluirá una granja experimental de 30 has. de extensión aproximadamente.

D. Proyecto, construcción y dotación de mobiliario y material de la Universidad Politécnica de Barcelona en un nuevo emplazamiento.

E. Proyecto, construcción y dotación de mobiliario y material de 4 Institutos de Ciencias de la Educación para la formación de profesores (que incluirán los edificios e instalaciones necesarias para los centros experimentales en el ICE de Sevilla) con la intención de que el número de profesores, debidamente formados, llegue al exigido por objetivos del prestatario en materia educativa y para lograr el desarrollo de investigaciones continuas sobre los métodos de enseñanza.

F. Dotación de material didáctico para la Universidad Poli-

técnica de Valencia (Centro de Cálculo y Material para el Laboratorio).

G. Desarrollo de nuevos planes de estudio para la enseñanza técnica profesional y agrícola.

H. Enlace entre la industria y los organismos componentes del prestatario.

I. Planificación de la educación universitaria; y

J. Provisión de los servicios de especialistas en educación, de becas que serán utilizados para los fines y durante los periodos de tiempo que sustancialmente se detallan en los párrafos B. y C. del apéndice a éste anejo.

Se espera que el programa termine el 31 de diciembre de 1.976.

A. LISTA DE CENTROS DOCENTES

Centros	Puestos escolares previstos	Metros cuadrados previstos
Centros de Bachillerato	31.600	186.420
Formación Profesional	18.600	226.500
Universitaria de Ingeniería Agrícola de Palencia	360	7.170
Politécnica de Barcelona	9.610	161.500
Ciencias de la Educación	850	18.820

ESPECIALISTAS Y BECAS Y PERÍODOS APROXIMADOS DE SERVICIO

(a) Formación profesional

Seis meses/hombre de becas, a razón de cuatro becas, para 60 Directores de Centros, y dos años/servicios de expertos para desarrollar programas de formación del personal directivo.

Seis meses/hombre de servicios de expertos en análisis de trabajo y desarrollo de planes de estudio, inclusión programada, para el desarrollo de proyectos en el campo de la mecánica.

Seis meses/hombre de servicios de expertos en el proyecto de otros medios materiales y en construcción.

la Universitaria de Ingeniería Técnica Agrícola de Palencia

Seis meses/hombre de beca para el Director y un año/un Asesor, residente, en materias de administración académica.

seis cada beca, para cinco Jefes de Departamento.

(c) Universidad Politécnica de Barcelona

(i) Doce meses/hombre de becas y tres años/hombre de servicios de expertos en planificación de Universidades.

(ii) Doce meses/hombre de becas y dos años/hombre de servicios de asesores en materias de administración y organización;

(iii) Noventa meses/hombre de becas y cuatro años/hombre de servicios de expertos en la planificación de la Programación Académica por Departamentos.

(iv) Doce meses/hombre de becas y tres años/hombre de servicios de asesores para asuntos tales como la preparación de listas de material, disposición general de los laboratorios, programas de cooperación con la industria y formación de Profesores en activo.

(v) Cuatro meses/hombre de becas y tres años/hombre de servicios de asesores en la organización de los Centros de Cálculo tanto en Barcelona como en Valencia.

(d) Institutos de Ciencias de la Educación

Treinta y dos meses/hombre de becas y tres años/hombre de servicios de expertos en el desarrollo de cursos para la formación de Profesores en materias técnicas, profesionales y agrícolas.

(e) Junta Nacional de Universidades

Dos años/hombre de servicios de expertos para el establecimiento de una Secretaría Técnica para la Planificación de la Educación Universitaria.

(f) Complejos educativos

Tres años/hombre de servicios de expertos para la confección de los planos y documentos informativos completos (master plans) necesarios para la redacción de anteproyectos de Centros docentes de uso múltiple.

Apéndice al anejo 2

C. CALENDARIO PARA LOS SERVICIOS DE ESPECIALISTAS

Especialista en	1972 Trimestro 3.º 4.º		1973 Trimestro 1.º 2.º 3.º 4.º				1974 Trimestro 1.º 2.º 3.º 4.º				1975 Trimestro 1.º 2.º 3.º 4.º				Total meses/hombre *	
	3.º	4.º	1.º	2.º	3.º	4.º	1.º	2.º	3.º	4.º	1.º	2.º	3.º	4.º		
Formación Profesional																
Seis puestos de trabajo			1	1	1	1									12	120
del Plan de Estudios			1	1	3	1	1	1	5	1			4		60	
programada															24	
Mecánica del automóvil			1	1	1	1	1	1	1	1	1	1			24	
Formación Profesional Agrícola																
Seis los Planes de Estudios y					1				1				2		12	12
Politécnica de Barcelona																
Formación universitaria	1	1	1	1	3	1	1	1	2						26	144
Organización y					1				2		1	1	2	1	24	
de Planes de Estudios					4				4				8		48	
Material					2	1	1								12	
y empleo									1				1		6	
General de Laboratorios					1	1									6	
de profesorado en servicio									2				2		12	
Centros de Cálculo					1	1	1	1	2	1	1	1	2	1	36	36
Ciencias de la Educación																
Cursos de Formación			1	1	3	1	1	1	3	1					36	36
de Universidades																
Alto nivel de personal téc-			1	1	1	1	1	1	1	1					24	24
Total			0	6	26	11	10	0	28	9	4	4	21	2	372	

* representa tres meses/hombre

4. 2. 3. 2. BANCOS DE DESARROLLO. (201)

1) Las relaciones del grupo Banco Mundial con las Financieras, datan de época recientes.

A fines de 1950 estaba asomado en dos proyectos, en Etiopía y Turquía. En 1960, lo de financiación a través de gestores a fondos nacionales, cumplió a Austria, India, Irán y Pakistán con préstamos por valor de 76,7 M.\$.

Dos años mas tarde, se hizo aconsejable descentralizar la participación en cartera de la política normal de préstamos en manos de la C.A.. Se giraron fondos hasta el valor de 167 M.\$., y se invirtió en Colombia, China, Filipinas, Marruecos. La ayuda total a financiar se mantuvo, sin embargo, con independencia por los tres deberes de ayuda del Banco con diferentes condiciones. Así, en 1967, se mantiene una ayuda de 570,6 M.\$. (de los que 512 M.\$. eran del BIRD y 40 M.\$. de la AID) por este capital a 25 empresas.

El Banco ha preferido ayudar a las carteras de empresas privadas mejor que a los de las empresas públicas, pues la decisión política que prime sobre estos, los hace muy susceptibles la pérdida y de inversiones no económicas. A lo que va contra los principios de regulación del grupo económico del Banco Mundial, las participaciones en cartera son "préstamos para planes", mas que en "proyectos concretos" y quedan prácticamente incontrolados.

2) La práctica de la CFI muestra que los préstamos son simultáneos a otros concedidos al Estado por BIRD o el AID. Los Gobiernos, además, pueden ayudar a las financieras de desarrollo en formas diversas. Sin duda la asociación de capital internacional puede ser interesante

para el capital privado invertido, pues indirectamente puede facilitarlo. Dadas las dificultades de formar fondos de inversión, para proyectos de alta relación capital/producto, este sistema puede ser beneficioso para atraer accionistas.

En 1967, accionistas de USA, Europa y Japón habían aportado 47,5 M.\$. al capital total de 280 M.\$. de las 25 instituciones mencionadas antes en que había participado el Banco Mundial, gracias a la gestión indirecta atrayendo fondos de la CFI.

El grupo del Banco Mundial estima que las financieras pueden ofrecer una superficie ordinaria de hasta 5 veces su capital, dado que el casi-capital supone hasta vez y media del capital efectivo.

3).- Las financieras de desarrollo practican una política de inversiones basada en los préstamos, las inversiones en capital social, asistencia técnica y administrativa y compra-venta de títulos en el mercado de capitales.

El límite mínimo fijado por la mayoría de las sociedades fluctúa entre 20 y 50.000 \$. Los préstamos por cantidades mayores, encierran mayores riesgos. El límite máximo no excede nunca del 25% del capital normal y superávit a la financiera para una inversión determinada y la práctica razonable, no aconseja más del 15%. Precisamente este es el papel de la CFI que sostiene con créditos complementarios la política de préstamos para el desarrollo de las financieras nacionales en que ella participe. Las sociedades financieras están especialmente calificadas para los estudios concretos de proyectos y para la evaluación de ellos. En documento oficioso de la CFI se recomienda esta tarea mejor que los estudios rectorales generales.

4) España ha recibido financiación por parte de la CFI en BANDESCO y en FEMSA (203).

a) Bandesco : El Banco Español para Créditos al desarrollo es el ejemplo típico señalado en el Informe de la CFI sobre las operaciones de un Banco descapiletrado. El Estado Español pudo otorgar superficie financiera a Bandesco ante un consorcio americano (202), gracias al "préstamo" de 25 de enero de 1963 de 17.500 M. de pesetas (292.720 \$). En 30-7-64 Bandesco volvía a tomar 292.631 \$ de CFI. En 1967 y 1968 volvió a adquirir compromisos por 715.000 \$ y 1,325 M.\$; los compromisos posteriores le ayudaron a formar hasta 3 M.\$.

En 1970 la CFI participaba con 362.288\$. De ello la CFI detectaba 1,340 M.\$.; de él, 575.499 \$ en acciones, 1,921 M.\$ estaba invertido en préstamos y acciones de capital vendedor y 100.000 \$ estaban reintegrados.

b) Femsa : (Fábrica Española de Magnetos), también goza de participación el capital de la CFI por valor de 585.531 \$, todo ello en acciones. Como es sabido, Femsa es importante en el sector del transporte y automoción y sirve piezas concretamente al INI.

Las suscripciones de acciones se realizaron con fechas 8-11-62 (501.815 \$), 27-8-64 (225.713 \$) y 8-9-66 (134.760 \$).

c) La participación relativa de la CFI en España (3.947.639 \$) representa un porcentaje muy bajo en la cifra total de 364 M.\$ de operaciones (1%).

Grecia o México doblan la cantidad recibida. No cabe punto de comparación India (40 M.\$.).

Argentina o Colombia (20 M.\$.).

La CFI mantiene una cifra apreciable de pesetas de contraprestado. Del total de 60 millones de dólares que mantiene en movimiento concreto en 1970, 1,956 lo era en pesetas, el nº 17 de las primeras monedas usadas por CFI; España es el país número 16 en orden a la cuantía de créditos recibidos.

A los dos años había cursado ya proyectos por valor de 39,5 millones de dólares en más de 100 empresas localizadas en 25 países de España. En agosto de 1964, realizó una ampliación de capital por 3'500 millones de dólares. La IFE suscribió 291.911 dólares de ella, junto al Banesto, Guipuzocano, Banco Comercial Italiano, Barlays, Deutsche Bank AG, Morgan y Rotschild.

En enero de 1963 la CFI se asoció a Banesto junto a un cierto número de Bancos de Francia, Alemania, Italia y Reino Unido y USA, para establecer conjuntamente un banco industrial al amparo de la nueva legislación bancaria. La participación anual de la CFI era de 17'5 millones de pesetas (291.667 dolares) y concurrió con el grupo en un intento de "ampliar el mercado de capital prestable en España", acceso al capital a medio y largo plazo, participar en proyectos diversos de desarrollo.

Marruecos, Pakistán y Filipinas, junto con España, eran los tres compromisos de inversión de la CFI en pormenores de desarrollo, con la diferencia de que el BIRD no participaba en absoluto en el caso español. En el momento se estudiaban también los casos de Irlanda, Malasia, Nigeria, Tailandia, Turquía y Venezuela. La CFI dedicó, de los 18 millones de dolares del año, 6'6 a estos proyectos.

En 1965 la CFI declaraba que 17'3 millones de dola-

res de sus operaciones, habían ido a parar a los Bancos a Desarrollo de 12 países sobre un total de 137 millones de dólares (en el momento) de cifra de operaciones de las que 10'9 millones de dólares eran destinados a Europa.

En 1962 CFI comenzó a participar en FEMSA con una inversión de 3.001.815 millones de dólares; la Europa es la principal abastecedora de material y equipo eléctrico para la industria automovilística y sus perspectivas eran amplias desde la emergente industria nacional.

En septiembre de 1964 suscribió la ampliación de capital que le correspondía (del total de 115 millones de pesetas, 13'5 millones de pesetas) equivalente a 205.444 dólares. La Ampliación fué destinada a las factorías de Madrid y Treto, y a las oficinas de Valladolid y Vitoria. CFI suscribió aquí su participación concreta con Banks International Financing Co., afiliado de Banks Trust Company de N. York, que ya había participado en 1962 en la inversión primera de CFI.

El importe de la participación en FEMSA sera vendible, pues solo 12 firmas en el mundo ostentaban un grado tan alto de suscripción de capital en CFI. Por otra parte, sin embargo, el porcentaje de participación total en España no era muy acusado.

En 1972 acudió a España, con el fin de estudiar la financiación de empresas privadas y ampliar sus actividades, una Misión de la Corporación Financiera Internacional (C.F.I.) afiliada al Banco Mundial, presidida por el Director de Inversiones del Departamento de Centroamérica, Méjico y Europa, Neil Paterson, australiano, y el Consejero especial de la Vice-

presidencia, Sergio Markmann, chileno. La Misión pensó permanecer tres semanas en España, recorriendo varias capitales, entre ellas Barcelona, Valencia y Madrid.

Los señores Paterson y Markmann, dijeron hoy en una rueda de prensa, que la Corporación está muy interesada en ayudar a promover los sectores privados españoles, tanto agrícolas como industriales, mantener contacto y conocer las prioridades que suponen estar dirigidas a la futura integración con el Mercado Común Europeo.

4. 2. 3. 3. FUNCIONARIOS ESPAÑOLES.

Un total de 47 "jóvenes funcionarios de carrera" españoles han recibido instrucción especializada en el Instituto de Desarrollo económico del BIRD, entre 230 otros funcionarios de 57 países.

424.- Los Préstamos Potenciales.

T u r i s m o.

a) El turismo internacional "estancias superiores a 24 horas" ha aumentado con rapidez a partir del decenio de 1950, una vez terminadas las restricciones sobre los cambios de diarios y viajes. Entre 1950 y 1970, las llegadas en todo el Mundo aumentaron de 25 a 168 M. con crecimientos superiores al 10% y, con ello, los ingresos por divisas en este capítulo, aumentaron de 2.100 a 17.400 millones de dolares (200). En este volumen hay un 60% de súbditos americanos : 52% de ellos, viaje a Europa.

En los países industriales se llega a un 60% de población desplazada y no menos de un 40%. Se prevé para el decenio 1970-1980 un incremento del 45% sobre los niveles actuales (unos 40 M. personal). En este aumento esperado, figura con importancia excepcional la zona del Mediterráneo, que se espera duplique el número de entradas, que llegaría así a unos 10 millones de personas.

La demanda turística se ha configurado como de alta elasticidad renta, y electricidad, precio. También se objeta que en los viajes largos se prefieren alojamientos más cómodos y que, desde la sensibilidad de la electricidad, este motivo es un tanto determinado por la elección del

lugar. Se calcula que hasta el 60-75 % de los gastos de turistas, se destinan a alojamientos y alimentos. El BIRD recomendó la construcción de Centros Económicos de alojamiento.

Otro problema conexo es el de la rigidez de la oferta turística : Las instalaciones sufren los efectos de los Peak-Season. Las unidades son de tipo reducido y difícilmente compensables. Los costos fijos son muy elevados : Sólo un 15-25 % de las ventas totales varía a corto plazo y los períodos de amortización son largos (25 años) frente a una demanda estacional. En los países mediterráneos, esto se ha solucionado con ayudas a la inversión de las naciones de equipo y de tratar sin interese, y se ha podido realizar con recursos locales. Sin embargo, hay zonas subdesarrolladas donde la propiedad del equipo de oferta es extranjero y la proporción de divisas entradas netas es del 45% respecto a las brutas.

El Banco Mundial ha aprobado, a partir de 1966 y a través de la CFI, 9 programas para estos países por valor de 24 M.\$ (4 M.\$ en participaciones y 16 M. en préstamos). Con estos créditos se ha conseguido financiar numerosos hoteles por valor de 60 millones de dolares a través de empréstitos "indirectos" a financieras nacionales. El BIRD ha colaborado en 79 proyectos adicionales en cinco países por 32 millones de dólares.

Fundamentalmente, en 1971, ha comenzado a conceder préstamos "directos" por 56'2 millones de dolares en asociación con la AID. Los compromisos 1971-1976, suman 404 millones de dolares, 73% a cargo del BIRD, 9% CFI, y 18% en financiación indirecta.

Los países relacionados pertenecen al mundo en desarrollo; sin embargo, cabe notar que Marruecos y Tunes han recibido para 76 proyectos (de un total de 79) financiados "indirectamente" por el Banco, 30 millones de dólares (de 32).

Yugoslavia ha recibido en préstamos "directos" 30 millones de dólares (de un total de 56 millones) y Tunes, 10 millones de dólares sobre un total de 23'6 millones de dólares repartidos por la OPI en participación en Cartera.

C:- En el examen de la política gubernamental de los países miembros de la OCDE sobre turismo (201). En él se hace patente que los objetivos del primer plan, interesaban al sector privado en la creación de zona y centro de interés turístico, y significaba la actividad del Estado para la construcción de la Red de Albergues y Paradores. Sustancialmente las directrices han quedado perennes a lo largo de los años.

Las proyecciones que la Comisaría del Plan ha realizado, intentan desarrollar el turismo de calidad. Asimismo se pretende la creación de nuevas Estaciones, el desarrollo de un turismo de convenciones que compense los "Peak Seasons", desarrollos de las regiones, protección de la naturaleza, adaptación de los equipos, y leyes de suelos. El Banco tiene entre sus proyectos, para el próximo decenio, realizar un estudio sobre el área mediterránea. Concretamente se propone investigar el sistema legislativo y económico del turismo en Marruecos, Tunes, España, Francia, Italia, Yugoslavia y Grecia. Asimismo se propone seguir financiando a la empresa consultora alemana que realiza hoy día encuestas sobre una muestra de 479 hoteles de 28 países.

El Banco entiende que el mejor sistema de propagación de inversión es el de concesión de incentivos, que el

de tasas subvencionadas que prefieren practicar los países por su mayor manejabilidad. Por ello, el Banco está dispuesto a proporcionar créditos para equipamiento del sector. El Banco entiende que sus políticas deben versar sobre el desarrollo del país. Por si este desarrollo se debe al turismo, debe ser ayudado éste, motivo para proyectos de viajes únicamente nacionales.

d) En el Informe del Banco Mundial también el turismo fué objeto de estudio, el Banco extremo que el Estado debía ceñirse a financiar la infraestructura, publicidad nacional e información, regulación de precios, estimación de inversiones y redes viales y estadísticas. Ultimamente le corresponde subsidiariamente emprender la inversión donde no lo haga la industria privada.

El Informe juzgaba que, en concreto, la construcción de hoteles necesitaba aún aliento español oficial. Con - fía, sin embargo, en que los incentivos de la misma industria serán suficientemente efectivos, y juzga que sería conveniente abolir los controles de precios, pues la cadencia de las estaciones y la competencia, permitirá precios razonables.

La Misión cree se podría encontrar en el extranjero una fuente adicional de la financiación de inversiones en hoteles. Se podría obtener capital, dice el Informe, si se obtuviese el estímulo oficial. El BIRD estimaba que no eran rentables los establecimientos turísticos del Estado y que el Estado no debe emprender más que construcciones modestas.

e) Las declaraciones de Mc Namara, a su visita a España, suponían que el BIRD no está hoy dispuesta a tal préstamo a España.

4. 3. OTROS CREDITOS BILATERALES.

Los créditos que estudiamos a continuación tienen participación mixta, privada y pública, o son sólo indirectamente públicos.

4. 3. 1. Los Planes de Regadío : Alemania

4311. Estructura del Sector.

4311.1. La política de los regadíos.

Entre 1939 y 1952, el INC ocupó 200.000 hectáreas y puso en regadío en obras, en colaboración con particulares, 75.132 además de las 9.700 que puso a riego por sí misma. En los años siguientes, consiguió un total de 300.000 hectáreas en riego, ocupó 421.000 hectáreas, y regó 224.000 hectáreas por sí mismo.

Los regadíos cobraron amplias inversiones, que no han sido detalladas. En todo caso, y pese a las dificultades de cálculo económico, evidentemente los resultados fueron notables : creció en el 400% y, por primera vez, se cumplió el viejo plan de inversiones en el sector.

La obra de mayor impulso en este campo, fué lograda en el decenio de ayuda americana. Las inversiones de colonización y puesta en riego precedieron en el alto presupuesto (hasta 300 millones de pesetas al año) facilitado al INC por la Ayuda. Con este presupuesto, se consiguieron realizar los Planes Badajoz y Jaén.

Las razones últimas de la operación de regadío, era el peligro de sequía siempre latente, que podía reducir a un cuarto la producción triguera. También estaba latente el interés de la mejora rural y humana (204).

4311. 2. La crítica del BIRD.

El Banco estimó en su primer Informe que los nuevos gastos de capital en proyectos, sólo eran estimados si el rendimiento, no obstante, superaba las inversiones pendientes y sus intereses. El BIRD criticó agriamente la política de regadíos llevada hasta el momento, entendiendo que había excesivos gastos, demasiados planes inacabados y demasiadas pocas personas beneficiadas. Recomendaba considerar con cautela los resultados de los regadíos, pues sus gastos hallaban justificación extra-económica y por la espectacularidad de sus rendimientos, comparativamente si la agricultura de secano podía dar lugar a gastos imitiles o antieconómicos..

En concreto aconsejaba reducir los proyectos comenzados o en financiación, aprovechar al máximo los existentes y usar de créditos de base económica esencialmente, y tener en cuenta que no hay utilidad en producciones alimenticias sucesivas en España. Por otra parte, el BIRD estimaba que las demandas para regadíos de nuevas tierras, no pasaría en los quince años siguientes a 200 - 300 mil, Ha. Asimismo recomendaba dirigir toda ampliación de regadíos hacia cultivos secundarios (forrajeros), porque los de alto valor tendrían poca electricidad. Por otra parte, la incorporación de determinados cultivos -como algodón- planteaba problemas de rendimientos, pues alterado su biotipo fundamental, la productividad descendía y hacía antieconómica toda inversión.

En relación con todo esto, la Misión estudiaba el sistema de financiación de la ley de 1911 y lo criticaba (las obras de regadío pueden ser financiadas por el Estado o los particulares en concreto); señalaba que debía reformarse de su sistema la mención de plazos específicos de reembolso y

tipos de interés inflexibles en las cantidades exigidas por el Estado a los particulares que gozaban de una obra de regadío. Asimismo, aconsejaba una elevación en el porcentaje de subvención y préstamos y cuando se realizase el segundo sistema de la ley (245 a 400, si hacían obras de regadío para cultivos anuales y perennes, aplicable para los casos en que el Estado acudía a los particulares para la realización de los proyectos). Señalaba, además, que los campesinos preferían, en todo caso, que se completasen las obras auxiliares comenzadas.

Finalmente, el BIRD señalaba la necesidad de unificación y racionalización de criterios entre Obras Públicas, y Agricultura (Instituto Nacional de Colonización y Dirección General de Obras Hidráulicas).

Como ángulo positivo para cualquier intento de ampliación de inversiones, recomendaba que se realizara un mayor esfuerzo en el Júcar, Segura, Sur y Henares. El drenaje del Guadalquivir y la puesta en riego de zonas de ferreaje en el Duero, serán aspectos complementarios.

43113.- El Segundo Infoeme del BIRD (205).

En 1967 se volvieron a plantear los mismos temas, ahora con una dimensión más social. Así se indicaba que el Plan Badajoz había seguido su obra favorablemente en lo que atañe a realizaciones, pero su dedicación al Algodón marginaba a otros cultivos tradicionales de alto interés. También criticaba el ritmo de redistribución de tierras. Hasta 1964, el 57% de las tierras estaban exentas de expropiación o reservadas. En 1965 de 34.000 Ha., sólo 9.200 fueron declaradas en exceso. Recomendaba tener en cuenta el espíritu empresarial y la capacidad económica. Finalmente, el sistema de regadíos apunta a que el antiguo propietario conserve la zona

puesta en riego con capital del Estado, para sí, pues sólo devuelve el 50% del valor nominal. Se solucionaría el problema -dice el BIRD- si tuviera que devolver al Estado el total, con lo que muchos venderían al INC sus propiedades y podría procederse a su redistribución.

4312. Los Préstamos Alemanes para Regadío.

El KLF facilita dos préstamos para regadío :

43121. Primer Préstamo (1962) :

a. Monto del préstamo y su objeto.- De acuerdo con las condiciones estipuladas en el presente contrato, Kredit taalt se compromete a conceder al prestatario un préstamo por valor de 200.000.000 DM. (doscientos millones de marcos alemanes).

b. El préstamo deberá emplearse exclusivamente para financiar una parte de los siguientes proyectos de riego :

a') Guadalhorce, provincia de Málaga, con una superficie de riego de 19.000 hectáreas aproximadamente.

b') Bembézar, Provincia de Córdoba y Sevilla, con una superficie de riego de 15.300 hectáreas aproximadamente.

3.- El prestatario se compromete a facilitar los medios financieros necesarios para cubrir la diferencia entre el coste total y la aportación alemana, a fin de que quede garantizada en su aspecto financiero, la realización ininterrumpida de los proyectos de riego. El prestatario asegurará, mediante las necesarias medidas legislativas presupuestarias, la oportuna disponibilidad de los recursos. El monto de los medios a facilitar anualmente por el prestatario, será determinado, en principio, por las necesidades resultantes de los gastos que se producen con la ejecución de los proyectos a contar del 1º de enero de 1962. La relación entre las sumas a aportar

anualmente por el prestatario de sus propios medios y los procedentes del crédito alemán, deberá corresponder aprobechamente a la relación que mantienen la aportación total española y el crédito total alemán.

4.- No podrán financiarse con medios de este préstamo :

a') Derechos de importación, impuestos y demás gravámenes.

b') Suministros y prestaciones procedentes de un Estado del bloque chino-soviético, así como suministros de mercancías originarias de un país perteneciente al bloque chino-soviético.

43122. Posteriormente, un segundo crédito del KLF fue facilitado para la zona del Tajo-Segura en 1970.

a. Suma, destino y cláusula de transporte.

1ª.) De acuerdo con las condiciones estipuladas en el presente contrato, Kreditanstalt se compromete a conceder al Prestatario un préstamo hasta la suma de 200.000.000 de DM. (doscientos millones de Deutsche Mark).

2ª.). El préstamo se utilizará exclusivamente para pagar los costos de las obras de trasvase del Tajo al Segura, así como las obras hidráulicas complementarias en la zona del Segura (en lo sucesivo "Proyecto"). Los suministros y prestaciones que se financiarán con los fondos del préstamo, serán determinados por acuerdo especial entre el Kreditanstalt y el Prestatario.

3ª).- El prestatario se compromete a garantizar la financiación total del Proyecto. La cobertura de los gastos no financiados con este préstamo, deberá demostrarse ante Kreditanstalt cuando éste lo solicite.

42).- No deberán financiarse con los fondos de este préstamo :

a^o) Derechos de importación, impuestos y demás gravámenes públicos a cargo del prestatario.

b^o) Suministros y prestaciones procedentes de países o territorios excluidos por el Convenio Intergubernamental, así como suministros que tengan su origen en uno de estos países o territorios, o que sean transportados por medios de locomoción de estos países o territorios.

52). Referente a los transportes marítimos y aéreos de personas y bienes resultantes del otorgamiento del presente préstamo, el Prestatario se compromete a dejar a los pasajeros y proveedores la libre elección de la Empresa de transportes, salvo lo dispuesto en el artículo I, párrafo 4b); a no tomar medidas que excluyan o dificulten la participación de las Empresas alemanas de transportes, y a otorgar, en su caso, los permisos necesarios para que puedan participar las empresas alemanas.

b. La participación de los préstamos alemanes en el Proyecto total de regadío, suponían el 40% de los fondos necesarios, como queda dicho en otro lugar.

413123. Comentario.

a. El trasvase Guadalhorce-Bembézar : las zonas afectadas son Sevilla (19^o en renta nacional en España), Córdoba (41^o) y Málaga (44^o), en su parte final son atravesadas por estos ríos. En el proyecto inicial de regadío, por un valor de 12.500 M. pesetas, se arbitra el proyecto de trasvase por valor de 5.600 de los que 3.800

Proyecto	Préstamo (Poo.)	Total Proyecto	Interés
Guadalhorree	3.800 +25%	5.600	3'25 %
		(12.500 M.)	5'50 %
T a j o	3.800 20%	6.400	6'1 %
	{40 M. DM. Gobier-}(12.590) no (160 M.DM. Banco)		

M. pts.

pesetas son alemanas. De ellos forma parte el capital público tan sólo 60 M. DM., siendo los otros 140 M. DM. con cargo a los créditos especiales habilitados por el Banco que partici - pa en su financiación de fuentes privadas, pero con aval pú - blico.

Una zona de pluviosidad de 425 mm., (por lo tanto, tremendamente escasa) registra costos por hectárea de produc - ción de 3.800 pesetas. Sin embargo, la rentabilidad si se le diera regadío, ascendería a 25.000. Tremendamente sensible en esta cantidad por las 3.000 familias que usufructarán las 15.300 Ha. que, según proyecto, quedarían en regadío, a la que en tasa posterior podrían sumarse 9.000 complementarias.

Por otra parte, se pensaba instalar, aprovechando los nuevos cauces del agua, tres centrales hidroeléctricas de 50 millones de Kw. instaladas con una producción de 40 m.Kw-h.. Se trata de hacer la conducción de las aguas por un trayecto de 170 kms. bombeando 80.000 m3 a una zona que recibiría en fia - nal 300.000. En el total de inversiones proyectadas para la obra, sobre una suma de 1.490 m. de pesetas, correspondían pa -

ra la compra de máquinas 105 en cuanto pagadas en divisas, de las que 65 millones eran parte de Obras Públicas y 40 m. para obras de colonización : las divisas necesarias en estos dos capítulos eran 1'75 millones de dólares. Aparte, había que computar otros 155 millones de pesetas para compras de máquinas diversas y añadirlos a los 1.234 m. de pesetas de costo de ejecución. Los créditos arbitrados a una comisión de 5'50% fueron tremendamente discutidos, como se vé en otro lugar por la oposición social demócrata alemana, que trataba de interpretar que España no era un país subdesarrollado como para merecer los créditos de desarrollo emitidos a 1'5%, tasa usual alemana. La negociación diplomática hábil española, por una parte, y, por otra, poder utilizar formalmente el consorcio público-privado alemán para promediar los tipos de interés, puesto que los privados eran el 8'9%, consiguió esta cifra semejante a la de las organizaciones internacionales.

En 1957 se firmaría una moratoria sobre el pago de la deuda, para que no acabaran los plazos en 1981 como había sido previsto en principio. El equipo de intereses sería pagado conforme a las cantidades que iban siendo desembolsadas, y no desde la iniciación del préstamo, y había un período previo de cinco años.

b. El Acueducto Tajo-Segura

b1. De las 332.000 Hm³ de agua que en forma de lluvia caen al año en España, el 30% va a parar a los ríos y, de ellos, un 74% se vierte en el Atlántico; sólo un 26% en el Mediterráneo. Del Mediterráneo 18% corresponde a la cuenca del Ebro, y sólo un 8% se distribuye en las cuencas de Levante. No obstante, la vertiente Mediterránea, exceptuando la cuenca del Ebro, alberga hoy un 31% de la población del país. El 30-6-66 se ordenó la redacción de un ante-proyecto para in-

versión y aprovechamiento siguiendo las viejas teorías que Lorenzo Pardo ha hecho años atrás. Con el Ministerio de Silva se aprobaría el 5-2-68, técnicamente y tras los trámites sucesivos, y el 13 de septiembre se pondría en marcha tras la aprobación del Consejo de Ministros.

b2. Se arbitran así obras de transvase con un presupuesto de 6.190 M. de pesetas, distribuido en tres tramos diferentes por valor de 1.500 M. cada uno de ellos. Más un cuarto tramo complementario por valor de 1.600 M. De esta manera, sólo el acueducto cuesta 6.400 M. de pesetas; de esta cantidad el 70% es financiado por Alemania con cargo a los créditos firmados en el año 70 en condiciones semejantes a las del Guadalhorce-Bembazar. Un préstamo con cargo a fondos públicos por valor de 40 M., 160 restantes con fondos propios del Banco. La obra es ingente, pues significa expropiaciones en número de 20.000 sobre un total de 2.000 Ha. afectadas.

b3. El costo pensado en un primer informe, se rebajó a 10.000, con lo que el techo del crédito que, oficiosamente se conoce superior a los 300 M. solicitados en primer lugar, pudo ser rebajado a 200 millones. En el proyecto, se sitúa el transvase aprovechando los pantanos de Bolarque y Alarcón, a través de provincias extremadamente áridas como las de Cuenca-Albacete, hasta llegar al Talabo, punto de confluencia con el Segura. Se trata de transvasar con un bombeo de 30.000 m³ por segundo, 1.000 Hc³ al final del viaje. No todo fueron elogios para este proyecto, en el que se engloba un gasto impresionante y una política muy atractiva para la promoción de las obras públicas que recientemente ha determinado el arbitrar un 10% de los créditos suplementarios totales para gastos exclusivamente de obras públicas.

b4. En declaraciones recientes, el Ministro Fer -

nández de la Mora ha resumido así su planteamiento de la cuestión : "... cuando tomé posesión del Ministerio de Obras Públicas, se habían pagado 892 M. de pesetas por las obras hasta entonces efectuadas. Mi principal problema es el de ejecutar y pagar obras por los 16 millones restantes".

b5. El transvase es ejecutado en tres momentos :

1ª.- El transvase y regulación de cauces con el Tajo.

2ª.- Transvase o acueducto que une presa de Bo - larque con el Talabo, y

3ª.- Postransvase e infraestructura de los regadíos y establecimientos del Suroeste, endeuda profundamente la política de obras públicas del país respecto de la creación de una producción muy selectiva basada en el regadío y en los agrios.

b6. Sin embargo, el último Informe de la O.C.D.E. sobre la agricultura española, supone un verdadero palo a toda política de desarrollo en este sector. Una competencia incluso de agrios provenientes de Estados Unidos, dada su alta comercialización y problemas de excedentes, a la política de emigración por el Gobierno Español y, con ello, el consiguiente transvase humano hacia otras zonas, hace un tanto relativas las obras que infraestructuralmente se han acometido. Por otra parte, supone el transvase la anegación de uno de los valles más rico de la zona, para poner en marcha y con dudosa productividad una zona que corre el peligro de consagrarse, al igual que ocurrió con los regadíos de Badajoz, a la producción del trigo (dados los precios altamente retributivos que tendrían que hacerse en regadío derivado de la política sostén nacional).

43124. La Explicación de la Financiación Alemana.

a. Sin embargo, la concesión de estos créditos por Alemania, es un hito dentro del realismo. Disentida profundamente en el Bundestag la posibilidad de entendimiento de España como país subdesarrollado, el crédito arbitrado por Alemania se halla dentro del programa de amistad y cooperación por el que se prometen tales facilidades a partir del año 1961. La balanza de pagos con Alemania respecto a España, es deficitaria, por valor de 2 M. de Marcos.

La capacidad crediticia alemana exterior proviene, sin duda, de los acontecimientos del año 1961. Una revaluación adoptada por disminuir el poder competitivo de Alemania en los mercados mundiales como remedio del libro de texto, fué adoptada tras el fracaso de los intentos efectuados, durante varios años, para anular los continuos superávits de la balanza de pagos. El exceso continuo de las conversaciones en el extranjero, iba a llevar consigo un multiplicador de las importaciones. La paradoja señalada por el Profesor Prades de la expansión económica en el exterior, acompañada por un continuo superávit de la balanza de pagos, tenía tres tipos de motivos : En primer lugar la elevación de la productividad superior al incremento de salarios debía de mantener positivo el saldo de la balanza de pagos por fuera que fuera la expansión interna de la producción de Alemania. El favor tributario otorgado a la inversión sobre el consumo y la política que mantenía en bajos niveles las inversiones de capital, representaba una fuerte demora para las inversiones en el extranjero a largo plazo. Las exportaciones principales de Alemania, consistentes en bienes de inversión para los que la elasticidad renta del mercado

es muy elevada, aumentaban la tendencia a adquirir maquinaria en Alemania en proporción creciente a su propio ritmo de desarrollo; en cambio, las importaciones alemanas debían tender a mantenerse por bajo del nivel de equilibrio debido a la escasa expansión de los ingresos disponibles de los consumidores.

Alemania se apresuró a adelantar el pago por deudas contraídas en los primeros años de la postguerra a EE.UU. y a Inglaterra. La expansión económica interna que gozaba podía haber tenido, sin embargo este alza en los tipos de intereses, pero no era posible por la enorme afluencia de fondos extranjeros hacia la frontera que se hizo tanto o más intensa después de la revaluación del marco. Así vimos como caía el tipo de interés del 5 al 3% en solo unos meses. El Bundesbank trató de apoyar todas las fórmulas tendientes a frenar el superávit en la balanza de pagos, y tras manejar los tipos de redescuento, empezó a concertar operaciones a plazos al exterior con tipos de cambio de operaciones al contado, por lo que se ahorraba el precio del mercado libre para el seguro de cambios.

Posteriormente empezaron a hacerse inversiones que llegaron a ser de los 4.000 millones de marcos frente a los 1.300 de los diez años anteriores. También la política de las inversiones privadas fue tremendamente expansiva. Las inversiones directas alemanas desde 1950 a 1960 son por valor de 3.300 millones de marcos de los que 51,2% se invierten en América del Sur; 1.250 en Europa y 80 se trasladan a España. Esta expansión tan considerable de la economía interna no podía efectuarse por la mano de obra disponible en el país. Las necesidades de aumento de trabajadores extranjeros se preveían a unas tasas de 160.000 anuales. A partir del año 61, empieza una gran transfusión por parte de España enviando los 20.000 primeros.

b. Son estos antecedentes interesantes para comprender el sentido de la ayuda alemana a los llamados países subdesarrollados que posteriormente el partido social-demócrata había de discutir por cuestiones formales de englobación de España dentro de esta categoría en su aplicación concreta. La ayuda actualmente se mantiene a niveles de 5.500 millones de marcos, de los 12.000 van para África, 29.000 para Asia y 900 millones se reparten entre cinco países europeos, que coinciden naturalmente con los de la Europa meridional y 355 van directamente a tres países de América del Sur; sobre estas disponibilidades se corresponde 200 millones para asistencia técnica y 1.000 millones como presupuestos para el fondo especial del E.R.P., el resto es arbitrado a través del Banco de Frankfurt, por un sistema mixto semejante a las entidades de inversión recientemente creadas en el INI español. Existen buenas perspectivas para seguir nutriéndose la financiación española a partir de esta ayuda (puesto que Alemania importa cantidades sustanciales de productos agrícolas y sus tendencias han de ser al otorgamiento de un valor cada vez mayor al consumo de alimentos industrializados), parecía evidente de nuevo la opinión del Profesor Prados, un acuerdo a largo plazo consistente en una inversión alemana que pudiera significar la puesta en explotación de una zona fuertemente productora en España, incluyendo la inversión en la elaboración industrial: en efecto, la amortización del crédito no impondría servidumbre de divisas a España y tras el transcurso de unos años se nacionalizaría la inversión.

c. Esta recomendación (Informe económico Banco Central 1961) parece haber sido comprendida por el Gobierno, que ha empezado actualmente a diversificar las inversiones alemanas públicas, posibilitando que a través del Deustchbank se financian 100 millones con cargo a las autopistas y que se espera, en un segundo período

de, con fondos casi públicos destinados por financiación de obras públicas, todavía hasta capacidades de 200 a 300 millones de marcos adicionales.

432.- Créditos bilaterales para Educación concedidos por los USA.

En Washington se firmó el 20-2-71 un conjunto de cinco proyectos de cooperación hispano-norteamericana al amparo de la renovación por tercera vez del Acuerdo de Bases fundado en el Pacto de Madrid.

De los proyectos, merece destacar el que intenta formar 3.000 profesores de inglés; la creación de una Unidad de Informática en la Escuela de Ingenieros Industriales de Barcelona, otro para formación de Administradores del CIDE por valor de 600.000 \$; otro para una Unidad de Proceso de Datos en la Universidad Autónoma de Madrid por valor de 700.000 \$ y, finalmente, un último para montaje de una Unidad de Estudios de Biología Molecular dirigida por el Profesor Ochoa. Todo ello totaliza 3,4 millones dólares. El Almirante Rivero, en carta a los periódicos de 23-3-73 manifestaba que existen - otros 3 millones de dólares adicionales en vías de aplicación a diversos programas científicos y técnicos.

CREDITO FRANCES

Proyecto	Crédito	(Poo.)	Disposi- ción	%	Amort.
Exportación	750	100	> 6%	3,5	15

4.3.- LOS PRESTAMOS DE COYUNTURA

4.3.1.- En 1959 se comprendió como es válida la política de estabilización. El Plan fue realizado con arreglo a las recomendaciones de la O.C.D.E. y dado por Decreto-Ley 10/59.

Para financiar el esfuerzo de deflación y ligar un equilibrio externo que era en aquel momento preciso a toda costa por la falta casi absoluta de recursos, se solicitaban créditos a corto plazo de coyuntura por valor de 546 millones de dólares y otro de la O.C.D.E. de 100 millones de dólares. Por otra parte el Gobierno americano facilita 258,3 millones de dólares de los que 30 millones de dólares correspondían a créditos del Eximbank y 105 millones de dólares como "ayuda americana" (45 millones de dólares pertenecen a los fondos para Apoyo de Defensa y 60 para la compra de excedentes agrícolas). Al mismo tiempo se cedían al Gobierno español 123,3 millones de dólares complementarios, correspondientes a 7.400 millones de pesetas de contravalor que están a disposición del Gobierno americano. El préstamo fue completado por 68 millones de dólares procedentes de un consorcio de Bancos privados americanos y por una moratoria de la OCDE por 45 millones de dólares.

Los préstamos no llegaron a utilizarse en su totalidad (206).

4.3. .2. Créditos para Refinanciación:

a. La firma del crédito de 200 M.\$ de un importante grupo de Bancos extranjeros al Estado Español se concluyó el 22-1-71.

Con el National City Bank Manufacturer Hannover, Chase Manhattan -- Bank Morgan Guarantee Trust y Bank of América.

Esta importante operación crediticia se ha contratado por un periodo de amortización de 7 años, plazo de duración más favorable que el normal -- en esta clase de créditos. El tipo de interés será el pagado por los Bancos -- en el mercado del Eurodólar por los depósitos a 6 meses, mas un diferencial de 1%, lo que supone un interés entre el 6 y 7% en el momento actual.

Esta operación tiene por objeto compensar el nivel especialmente elevado de las amortizaciones de préstamos públicos en 1971 en relación con las -- de 1970 y con los previstos para 1972 y años sucesivos. De esta forma se refinancian diversas operaciones llevadas a cabo en años anteriores y cuyos vencimientos tendran lugar este año.

b. Características del convenio:

El Convenio firmado asegura, por tanto, la posibilidad de reforzar la entrada de capital a largo plazo para compensar los factores coyunturales de la financiación exterior, configurándose como una línea de crédito a favor del Tesoro que éste podrá utilizar a medida que lo aconsejen los vencimientos exteriores, evitándose el costo financiero de la operación en tanto en cuanto no se disponga realmente de los fondos.

Estabilización	540 M.\$	
Refinanciación	200 M.\$	7%

El Ministro de Hacienda con ocasión de la firma se inclinó a explicar el aislamiento internacional producido en los años 40/50, dió a luz una -- España creciente así independiente por completo de compromisos internacionales.

c. La Memoria del Banco de España de 1970 lo justifica en estos términos:

"El comportamiento de los pagos por rentas de la inversión muestra una aceleración progresiva que discurre por caminos paralelos al creciente --

endeudamiento exterior de nuestra economía, reflejo de la financiación del - déficit por cuenta corriente mediante crecientes entradas de capital a largo plazo. Así, mientras que para el periodo 1961-69 su tasa media de crecimiento fué de 30 por ciento, en el pasado año fue de 39, situando los pagos por rentas de inversión en una cifra cercana a los 200 millones de dólares. Especial importancia tienen los pagos por intereses privados, que crecieron en 1969 en un 47'5 por ciento, aumento en el que influyó, además: del creciente volumen - de entradas de capital privado, las medidas norteamericanas relativas a sus - inversiones en el extranjero, tendentes a limitar la reinversión de las rentas.

Pese a la elevada tasa de crecimiento el pasado año de los pagos por asistencia técnica y royalties -22 por ciento- cabe destacar una ligera flexión en su evolución a lo largo de los últimos periodos y desde luego una disminución de su importancia relativa en el conjunto de la balanza de pagos.

Por último, el saldo neto de transferencias experimentó en 1969 un crecimiento del 18'5 por ciento, pasando de 448 millones de dólares en 1968 a 531 millones, si bien los ingresos brutos crecieron en torno al 21 por ciento, como consecuencia tanto de la alta coyuntura en Europa como del crecimiento neto de la corriente emigratoria a lo largo de 1968 y 1969. Por vez primera, la partida de pagos en transferencias adquiere una cierta entidad en la balanza - de pagos -unos 30 millones de dólares-, debido esencialmente al aumento de las donaciones públicas al nuevo estado de Guinea Ecuatorial. En lo que se refiere a las transferencias privadas, las remesas emigrantes, su principal componente, se mantuvieron a tasas importantes durante todo el año -tendencia que, aunque a niveles ligeramente menores, se mantienen en los primeros meses de 1970.

Pase a la favorable marcha de las entradas de capital privado a largo plazo en 1969, el saldo de la balanza de capitales es considerablemente inferior al registrado en 1968, aunque todavía es del orden de los 500 millones de dólares. El descenso se explica fundamentalmente por el diferente comportamiento del endeudamiento público en uno y otro año. Mientras en 1968 las entradas de capital público representaron 155 millones (de los cuales, 108 millones resultaron de dos operaciones del Tesoro: una emisión y unos préstamos acordados con bancos americanos), en el pasado año dichos ingresos se redujeron a 30 millones tanto por la ausencia de operaciones de la escala indicada como por

el peso creciente de las amortizaciones de deudas anteriores.

CAPITAL A LARGO PLAZO (a)

(Millones de dólares)

	Ingresos		Pagos		Saldos	
	1968	1969	1968	1969	1968	1969
<u>Capital Privado.</u> 1	799'6	938'6	363'4	458'4	436'2	480'2
Inversiones directas	155'9	221'8	12'6	34'6	143'3	187'2
Inversiones en compras	155'7	219'0	10'4	16'1		
Liquidación	1'2	2'8	2'2	18'5		
Inversiones en cartera.	86'7	59'7	52'8	49'5	33'9	10'2
Compra de valores.	85'6	59'3	8'0	0'4		
Venta de valores	1'1	0'4	44'8	49'1		
Créditos comerciales not.	151'3	189'6	175'0	208'1	-23'7	-18'5
Utilización.	112'0	140'0	65'0	73'1		
Amortización	39'3	49'6	110'0	135'0		
Prest. EXIMBANK y D.L.F.... .	83'5	78'5	26'2	42'2	57'3	36'3
Utilización	83'5	78'5	—	—		
Amortización.	—	—	26'2	42'2		
Inversiones en inmuebles	91'7	107'2	0'8	0'8	90'9	106'4
Prestamos a empresas.	222'0	267'7	87'0	117'2	135'0	150'5
Utilización	221'6	267'1	6'0	1'3		
Amortización.	0'4	0'6	81'0	115'9		
Antio. S/buques en const.	8'6	14'0	9'0	6'0	1-0'4	8'0
<u>Capital público.</u>	162'5	82'4	17'5	58'0	145'0	24'4
TOTAL CAPITAL A LARGO PLAZO.	962'1	1021'0	380'9	516'4	581'8	504'6

a) Las cifras correspondientes a 1969 son provisionales.

Estas ultimasn plantean un problema para los prximos años, que tiene su - paralelo, como veremos más adelante, en los prestamos a empresas privadas. En 1967 y 1968 las amortizaciones públicas fueron unos diez millones de dólares por año. En 1969 se han situado, bruscamente, aun nivel de 44 millones. En los siguientes tres años, se agravarán de un modo notable, al coincidir los vencimientos de diversas - operaciones a plazo medio, suponiendo una pesada carga para la balanza de pagos sal vo reconversiones similares. En efecto, en 1970 las amortizaciones previstas de ca- pital público se aproximan a los 80 millones y en 1971 supondran unos 180 M.\$ man- teniendose en los dos años siguientes por encima de los 100 M.\$.

La carga de las amortizaciones también ha obstaculizado el crecimiento del capital privado a largo plazo, reduciendo los ingresos netos por créditos del Eximbank y deteniendo el aumento de los préstamos a empresas. Estas constituyen el segundo renglón de importancia (tras las inversiones directas) de la balanza de capitales, que ha proporcionado 150 millones de dólares, frente a 140 en 1968, a pesar de un aumento mucho mayor de los préstamos brutos. En efecto, las amortizaciones de préstamos privados, que fueron 73 millones en 1967, se elevaron a 107 millones al año siguiente y han representado 158 millones en 1969, lo que junto con las públicas elevará la carga financiera total a 230 millones de dólares como mínimo. Sin embargo, las nuevas posibilidades de los mercados internacionales de capitales —alque algunas empresas españolas ya han recurrido— permiten pensar que este cauce de captación bruta de fondos a largo plazo está muy lejos de agotarse en la actualidad. (Informe Banco de España en 1970).

4.3.4. El Protocolo Francia-España de 1963.

Sin perjuicio del comentario jurídico que dedicamos más adelante, referimos ahora el préstamo con cargo al protocolo Hispano-Francés.

Primera parte.— Importe y naturaleza de la financiación.

El presente Protocolo tiene por objeto definir las modalidades de la financiación privilegiada que Francia concede a España para contribuir a la ejecución de su Plan de Desarrollo Económico (durante los años 1964 y 1965. Los recursos puestos a disposición de España serán destinados con prioridad a la expansión del sector energético (centrales térmicas, hidráulicas y nucleares) y de la siderurgia, a la modernización de los materiales de tracción y ferroviaria, y a la desarrollo de la industria de refinación del petróleo. Los proyectos así financiados serán escogidos de común acuerdo entre los dos Gobiernos.

La financiación concedida por Francia a España se eleva a un total de 750.000.000 de francos. Abarca:

Créditos de proveedores por un importe de 600.000.000 francos, destinados a la compra en Francia de bienes de equipo y de servicios a su suministro.

Un préstamo de 168.000.000 de francos del Tesoro francés al Gobierno —

Español, correspondiente al importe de los pagos a cuenta de los contratos financiados por los créditos de proveedores.

Para tener derecho a esta financiación los pedidos de materiales y de servicios deberán ser formulados en un plazo de dos años a contar desde la fecha del presente Protocolo. Si al término de este plazo esta financiación privilegiada no hubiera sido utilizada en su totalidad, los dos Gobiernos examinarian conjuntamente el empleo eventual del saldo.

Segunda parte.— Modalidades de utilización y condiciones de la financiación.

a) Créditos de proveedores.

Cada proyecto será objeto de pedidos hechos a suministradores franceses por parte de la empresa pública o privada española beneficiaria del crédito de proveedor. Estos pedidos se harán sobre bienes o servicios franceses o considerados como tales. El conjunto de los pedidos pasados en la misma fecha deberá alcanzar el 20 por ciento de 7.500.000 de francos por proveedor.

b) Pagos a cuenta.

Los pedidos formulados a los proveedores franceses serán objeto de pagos a cuenta, cuyo importe en el momento de la entrega o prestación deberá alcanzar el 20 por ciento del valor de los bienes y servicios suministrados.

c) Prestamo gubernamental.

El prestamo del Tesoro francés al Gobierno Español permite refinanciar en beneficio de los compradores españoles el desembolso de los pagos a cuenta hechos a los suministradores franceses. El importe de las disposiciones sobre este prestamo no podrá en ningún momento exceder del 20 por ciento del valor total de los pedidos en bienes y servicios hechos a Francia en la misma fecha.

Los desembolsos del prestamo deberán ser justificados por un estado contable de los pagos a cuenta efectivamente hechos y no serán efectuados más que dentro del límite de tales pagos a cuenta efectiva. Cada disposición del prestamo del Tesoro no podrá ser inferior a 5.000.000 de francos.

d) Duración y tipo de la financiación.

Los créditos de proveedores se autorizaran para diez años como máximo a partir de la fecha de la entrega de los bienes, prestación de los servicios

o terminaci3n de los montajes cuando estos hayan sido realizados bajo la responsabilidad de los suministradores franceses. Sus tipos de interes, variables, sobre todo segun su duraci3n , pero tambien segun el suministrador, no seran superiores al 6 por ciento (no incluida la prima de seguro de cr3dito) sobre los saldos debidos.

El prestamo gubernamental se conceder3 por un plazo de quince a5os y tendr3 un inter3s del 3'50 por ciento anual, calculando sobre el importe de los saldos debidos.

e) Pagos de los intereses y amortizaci3n del capital.

Los intereses de los cr3ditos de proveedores ser3n pagados semestralmente y comenzaran a correr a partir de la fecha de la toma de cargo de los bienes y servicios. Su amortizaci3n se efectuara mediante pagos semestrales iguales, siendo el primer vencimiento seis meses despu3s de la fecha de las entregas o de la terminaci3n de los montajes, cuando estos hayan sido realizados bajo la responsabilidad de los suministradores franceses.

El prestamo de amortizaci3n en quince anualidades iguales, venciendo la primera un a5o despu3s de cada disposici3n de fondos. Los intereses seran pagados al mismo tiempo que las amortizaciones de capital.

4.3.5.- Otros prestamos pol3ticos.

4.3.5.1. De noticias de un periodico se hace referencia de un posible cr3dito en 1973 proveniente del Jap3n.

En medios financieros de la capital de Espa5a se ha se5alado a la Agencia Europa Press la posibilidad de que Jap3n conceda a nuestro pa5s un importante pr3stamo en fecha cercana, superior quiz3 a los 100 M.\$, como contribuci3n al desarrollo espa5ol. El prestamo ser3a a un inter3s aproximado del 4 por ciento , y con cinco a5os de gracia para iniciar la devoluci3n.

Se informa igualmente que con este motivo estuvo en Tokio el Gobernador del Banco de Espa5a, se5or Coronel de Palma, quien es posible que hubiera tratado este tema durante sus conversaciones en la capital japonesa. El hecho - de que la peseta haya comenzado a cotizarse en el mercado de Tokio, considerandose como "moneda fuerte", representa un paso importante en el estrechamiento de las relaciones entre los dos pa5ses.

Por otra parte se indica también que el desequilibrio existente en las relaciones comerciales entre España y Japón podría restablecerse precisamente a base de inversiones japonesas en España y de préstamos que serán similares a los que ya ha concedido Japón a varios países en vías de desarrollo como son los casos de Argentina y México. Con ello podría abrirse una nueva etapa de colaboración entre los dos países que actualmente no han alcanzado sus cotas máximas, a la vez que permitiría reiniciar las conversaciones para la renovación del Tratado comercial, con una óptica más realista.

4.3.5.2. Otros créditos Multilaterales.

4.3.5.2.1. El Consejo de Administración del programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNOP) ha aprobado dos importantes proyectos de ayuda a España en 1972.

El primero de ellos se refiere a la asistencia para el centro Nacional de investigaciones para el desarrollo de la educación(Conido) por un importe de - 1.052.700 \$, en tanto que el Gobierno Español aportará 2.063.000 \$.

4.3.5.2.2. El segundo proyecto, llevado a cabo por iniciativa del Ministerio de Agricultura, se refiere al desarrollo de pastos y forrajes como elemento esencial para la economía agropecuaria, complementado el crédito aprobado por el B^{anco} Internacional de reconstrucción y desarrollo en favor de nuestra ganadería. La asistencia se eleva a 1.089.400 \$, en tanto que la participación del Gobierno Español asciende a 2.062.000 \$.

4.3.6. Créditos o entidades diversas con garantía propia.

4.3.6.1. El Instituto Nacional de Industria ha concertado un crédito por valor de 20.000.000 \$ con un sindicato Bancario, encabezado por el Bank of América, y del que forman parte dos bancos Americanos, dos Canadienses, dos franceses, uno inglés, uno luxemburgués, uno italiano y uno de Bahamas en 1971(21 de enero) (De ello se hace un estudio en su lugar).

El crédito ha sido suscrito con la sola garantía del I.N.I. y podrá utilizarse, escalonadamente según las necesidades devengando interés solamente - los importes dispuestos. La amortización deberá efectuarse a los tres años de la concesión, y el tipo de interés variable se fijará semestralmente en función del tipo interbancario del eurodólar en Londres. El crédito se ha instrumentado a través de pagares a cada uno de los B^{ancos}, pero es el Bank of Amé-

rica como Comisario del sindicato quien mantendra en custodia los mencionados pagers.

4.3.6.2. También hay que citar el préstamo de I.T.I. a la Telefonica Nacional de España de 1965 (DC 15/65) por 30 M.3.

Sin embargo estos dos créditos son solo indirectamente públicos para los efectos de nuestro estudio, pues marginan la acción directa del Estado.

4.3.7. El programa de Autopistas.

4.3.7.1. El Plan de Autopistas. En septiembre de 1962 el informe del Banco Mundial decía "La única pieza importante de una nueva construcción - que probablemente será necesaria en un futuro próximo es la Autopista de la Costa de Levante, carretera moderna de acceso limitado, desde la Frontera Francesa hasta Murcia, con una longitud de 730 Km. Pasa a través de importantes zonas industriales y agrícolas y sirve a algunas de las zonas de turismo más importantes del país. El trayecto de Barcelona a la frontera francesa (La Junquera) tiene evidentemente la máxima prioridad.

El M.O.P. montó una oficina regional en Barcelona y solicitó el asesoramiento de una firma de consultores alemana (207). Se estima que debía de existir 1 Km autopista/30.000 habitantes y 1 Km autopista-autovía/20.000 habitantes. (Las autovías son autopistas con redes arteriales ciudadanas).

En el II Plan de Desarrollo se incorporó la programación de la red de autopistas esencial española. Se trató de afrontar la planeación de las redes arteriales de las ciudades principales con cargo a presupuestos estatal. Para el cuatrienio 1968-1971 se especificaba un desembolso de 15.000 millones de pesetas del porcentaje del presupuesto de carreteras nacionales.

Barcelona.....	4.162 m.
Madrid.....	3.905 m.
Bilbao.....	2.100 m.
Valencia.....	1.078 m.
Zaragoza.....	10050 m.
Sevilla.....	762 m.
San Sebastian.....	705 m.
Oviedo.....	113 m.
Otras redes.....	1.125 m.

Las Autopistas aseguran tráficos fluidos superiores a los 40.000 vehículos/día en autos vehículos. Aumenta la velocidad media en un 400%, la seguridad en un 20% y las posibilidades de viaje en un 30%. Pero su rentabilidad solo existe cuando se cubren zonas de alta concentración humana o extenso tráfico. Por otra parte la red de autopistas no elimina sino que por el contrario multiplica las necesidades de enlaces y vías secundarias y convencionales. En concreto en España la necesidad de Autopistas esta predeterminada por el movimiento turístico (1974:30 millones de personas, resto de la B.P.).(208).

La financiación de los programas de carreteras --como fue dicho antes quedaba compensada parcialmente en los impuestos sobre los servicios. Pero el coste del trazado de las autopistas desborda los calculos del plan de carreteras. El crecimiento del parque automovil superior al 15% anual acumulativo ha motivado que durante el periodo 72-75 la demanda de rutas en un 50%. El desequilibrio entre las inversiones que puede dedicar el Estado (12.000 millones año para carreteras) y las que los particulares desarrollan en la adquisición de vehículos (35.000 millones de pesetas año) en el último trienio da detalle del desfase operativo (209). Por ello el gobierno decidió acudir a la iniciativa privada.

En el otoño entre 1965 y 1969 la D.G. de carreteras había invertido -- 10.000 millones de pesetas en red de arteriales públicas, "cabeceera" de autopistas pero quedaba desprovista en si de ellas. Siguiendo una iniciativa francesa, el D.L. en 27-VII-66 aprobó la concesión al sector privado de la construcción, explotación y conservación por peaje del primer tramo (declarado propietario por el Banco Mundial) de la Autopista del Mediterraneo (160 km Barcelona/Junquera y Mungat-Mataró) y se adjudicó el 26-1-67, simultáneamente a la presentación oficial del P.A.N.E. (Programa Autopistas Nacionales Españolas). Las siguientes adjudicaciones (1968) concedían al sector privado -- la construcción de 405 km. más por un coste de 35.600 millones de pesetas, -- de los que el 50% se financiaría en 24.900 millones de pesetas. Al acabar el II Plan de Desarrollo se había adjudicado 600 Km. a la industria privada.

El Programa intenta obtener 1100 Km. de autopistas en 1975 (respecto a 135 Km en 1969) semejante a Suecia, Suiza y Holanda, aunque con ritmo de --

construcción superior anual a ellas en un 60% y semejante al inglés (210). El programa total supone la construcción de 3.000 Km. de autopistas de peaje. Se intenta así cubrir 1 Km. de autopista por cada 5100 vehículos del parque nacional para 1975 (20.000 Km. en 1969) (semejante a Bélgica e Suiza -inferior a Alemania e Italia y Austria: 1 km/3.000 vehículos) y que se registra con frecuencia de 57.106 v/km, semejante a la de Alemania y muy cercana a la de la mayoría de los Estados Europeos (40-60).

Se intenta básicamente que la inversión privada se haga cargo en principio de las Autopistas del Mediterraneo, las del triangulo norte, Villalba, Alamed, Sevilla y Cádiz y quedan como tarea pública la construcción de enlaces arteriales. Según datos oficiales del M.O.P. a fines de 1972 había en España 420 Km. en uso de autopistas efectuadas. Según la memoria estaban previstas 604 Km., 364 libres y 240 de peajes.

El Programa de Auto-	AUTOPISTAS		
	Año	Libres	Peaje
pistas intenta atravesar España con seis trayectos diagonales: tras costeras: Cantá-	En 1966	142	—
brico, 370 Km. Belnovo- viedo;	1966	28'1	—
Mediterraneo: 830 Km., La Jun-	1967	28'3	—
quera-Barcelona-Valencia-Alican	1968	53'0	—
te y Alicante-Murcia-Granada;	1969	41'1	34'7
Costa del Sol: 110 Km. Málaga-	1970	11'5	47'7
Algeciras y tres radiales Autop	1971	60'2	158'9
pista Norte-Sur, 810 Km: S. Se-			
bastian-Madrid-Sevilla; Noroes-			
te-Levante, 600 Km.: Leon-Madrid- enlace con Autopista Mediterraneo; Autopista			
del Ebro, 350 Km.: Vendrell-Lerida-Zaragoza-Madrid; finalmente Autopista a —			
Portugal que enlazará la Norte-Sur con Lisboa.			

El impacto a corto plazo de la construcción de autopistas es importante:

El Eje del valle del Ebro va a recibir un gran impulso económico con la construcción de la autopista, que permitirá una rápida comunicación entre los dos ejes de desarrollo espontáneo más pujante del país: El Cantabrico, desde Asturias y el Mediterraneo, desde Murcia. Una realidad presente que se reforzará más y más en el futuro próximo pues fácil es apreciar en el Mapa —

como son asimismo esos dos ejes, cantabrio y mediterráneo, los que además ya cuentan con el máximo número de kilómetros de autopistas en servicio y los que también van a contar mas pronto con un número notoriamente mayor de próximas autopistas lo que no hará sino reforzar la actual preponderancia económica de ambos ejes y de su unión: el valle del Ebro.

A continuación ofrecemos un cuadro aproximado del futuro de las autopistas españolas de peaje cuyas concesiones ya se han hecho en el recién terminado 1972 o que se van a hacer en este y sucesivos años.

PROGRAMAS DE CONCESIONES A ORGANIZAR (1972-1975)

AUTOPISTA	Año concesión	Long. fin 1975 KM.	Tram. urgen.
Autopista del Mediterraneo (A-38)	1972	100	Valencia-Gandia Benidorm-Alicante
Autopista de Navarra (A-15)	1972	60	Olite-Pamplona Pamplona-Irursun
Autopista del Norte (A-1)	1972	30	Vitoria-Málaga
Autopista de Galicia (A-6)	1972	25	Villacastín-Adanero
Autopista del Ebro (A-2, 14, 65)	1972	100	La Bisbal del Panadés-Lérida.
Autopista del Atlántico (A-58)	1972	40	Pontevedra-Vigo
Autopista del Mediterraneo (A-36)	1973	25	Alicante-Elche
Autopista del Cantabrio (A-68)	1973	30	Bilbao-Castro Urdiales.
Autopista del Sur (A-4)	1974	25	Sevilla-Carmona
Autopista del Norte (A-1)	1974	25	Burgos-La Brujula
Autopista de Levante (A-3, 35)	1975	—	Valencia-Rota
Autopista de Aragón (A-2)	1975	—	Alcala-Guadalajara
TOTAL		460	

Durante el año 1971 entraron en funcionamiento 107 nuevos kilómetros de autopistas de peaje correspondientes a las concesiones de las autopistas de Barcelona-Tarragona, Villalba-Villacastín, Bilbao-Irun y Sevilla-Cádiz. La mayor parte de ellas fueron puestas en servicio con considerable adelanto sobre las fechas previstas, lo que hace suponer que los objetivos señalados por el III Plan de Desarrollo —mas de mil kilómetros de autopistas— serán una realidad.

Los 107 kilómetros puestos en servicio el pasado año suponen un incremento de un 53 por ciento sobre los 201 kilómetros existentes al comienzo del ejercicio. Si a estos sumamos los 123 que funcionan como autopistas libres, nos encontramos con que el total de estas vías de comunicación rebasa los 430 - kilómetros.

El Ministro de Obras Públicas, Don Gonzalo Fernandez de la Mora, al presentar a la Comisión Delegada el informe del Plan Nacional de Autopistas, destacó que en el año 1972 tuvo gran importancia, no solo por la tarea realizada sino también porque se ha promulgado la normativa jurídica básica y se han batido todas las marcas de adjudicación de concesiones, de inversión, de tráfico y redacción de proyectos.

Coincidiendo con la presentación de "Ejecución del Plan Nacional de Autopistas" el "Boletín Oficial del Estado" publicó la convocatoria de concurso para la adjudicación de la construcción, conservación y explotación del itinerario Zaragoza-Mediterráneo de la autopista de peaje del Ebro.

4.3.7.2. Ejecución del Programa de Autopistas de Peaje.

Según el Plan de Autopistas que en su día hizo público el Ministerio de Obras Públicas, la mayor parte de la red estará formada por autopistas de peaje en régimen de concesión administrativa. Este régimen presenta una larga serie de ventajas. Entre ellas se cuentan las de planificación y control estatal, junto con las de competitividad y productividad privada. Es, además, un procedimiento para redistribuir las cargas sociales de infraestructura de forma que los costos indiquen principalmente sobre el usuario y no sobre el contribuyente medio.

Las autopistas de peaje en régimen de concesión administrativa son una obra regiosamente pública. La administración planifica la red nacional establece los tramos prioritarios, redacta el anteproyecto, fija las condiciones de la concesión y selecciona al concesionario.

El tráfico en las autopistas de peaje aumenta considerablemente durante 1972 como consecuencia de la mayor longitud de pistas en servicio y del mayor grado de motorización de los españoles. El número de vehículos que por kilómetro recorrieron las pistas de peaje ese año fueron de 626 millones frente a 313 del año 1971 y 173 millones de 1970.

Las inversiones en autopistas en 1962 representan más de 16.000 millones de pesetas, de los cuales la mayor cantidad correspondió a la de - Bilbao-Irum, con mas de 5.000 millones. Al finalizar 1972, se habían empleado en las autopistas cerca de 33.000 millones de pesetas.

4.3.7.3. PREVISIONES.

Las previsiones del Ministerio de Obras Públicas respecto a 1973 y - 1974 incluyen la convocatoria de concursos para un total de 2265 kilómetros de autopistas de peaje. El primero de los citados años se iniciara la construcción del tramo Barcelona-Norte-Barcelona Sur, para dar continuidad a la autopista del Mediterraneo.

En cuanto a autopistas libres, se espera que a últimos de 1974 se termine la autopista de Oviedo, Gijón, Aviles con un trazado de 41 kilómetros y cerca de 3.000 millones de inversión.

Igualmente esta prevista la terminación, en 1975, de los 22 kilómetros de la autopista Tarrasa-Sabadell. Las demas obras de prxima realización incluyen la autopista Norte de la Isla de Tenerife, la de Valencia-El Siler y la de Palma-Palma Nova.

a) AUTOPISTA DEL MEDITERRANEO.

Todas las obras que actualmente se encuentran en construcción, segun informó el Señor Fernandez de la Mora, marchan a un ritmo satisfactorio, pudiendose preveer notables adelantos en su puesta en servicio.

En la autopista del Mediterraneo se acaban de contratar las obras entre Girona y Figueras, con una longitud de 28 kilómetros, esperandose su terminación para diciembre de 1974. El tramo de Villafranca-Comarruga esta practicamente terminado, faltando solo la ejecucion de los firmes. Entrara en servicio el proximo verano. En la actualidad las plantas de prefabricado de hormigon de Sagunto estan abasteciendo las obras de la autopista Tarragona-Valencia, cuyas obras comenzaron en el pasado mes de septiembre.

b) AUTOPISTA DEL CANTABRICO.

A principios del próximo verano entrara en funcionamiento el tramo Eibar-Elgoibar de la autopista del Cantabrico, adelantandose en siete meses al programa previsto para su construcción. También en este año -hacia el mes de diciembre- podrá inaugurarse el tramo Elgoibar-Zumalla de la citada autopista. Con

algo mas de retraso se estan llevando a cabo el tramo Zumalla-San Sebastian, como consecuencia de ciertas dificultades suscitadas por el Ayuntamiento de Zarauz en la aprobacion del trazado.

c) Finalmente, en la autopista del Noroeste estan practicamente terminadas las obras del tramo Cristo del Caloco-Villacastin, de 16 kilometros de longitud. Podran entrar en servicio durante el proximo verano, con un adelanto extraordinario sobre las previsiones del plan: dos años y medio de anticipacion.

4.3.7.4. Financiación y Aval.

Las Autopistas del Mare Nostrum, del grupo del Banco Central, concesionaria de la autopista Tarragona-Valencia, ha realizado una emision de obligaciones convertibles por 1.000.000 de pesetas, operacion que apenas se hizo publica por hallarse totalmente cubierta con anterioridad.

El mismo dia el "Boletin Oficial del Estado" daba cuenta de la concesion administrativa para la construccion, conservacion y explotacion del tramo de autopista Valencia-Alicante como continuacion de la anterior concesion. El importe del presupuesto es de 30.000.000.000 de pesetas.

A efectos de la concesion, Autopistas del Mare Nostrum podra acudir al capital extranjero para lo cual disfrutara del aval del Estado para garantizar el 75% del total de los recursos ajenos procedentes del mercado exterior de capitales, siempre que no se rebase la cifra de 11.900 millones de pesetas como cantidad total a avalar durante la gestion. El aval tiene una vigencia limitada de quince años y no podra superar la fecha del 31 de diciembre de 1991.

Para la participacion del capital extranjero en las obras de las autopistas citadas, Mare Nostrum realizara en Alemania, en los primeros dias de enero, una emision de titulos de renta fija por un importe de 100 millones de marcos

A. El 25 de enero de 1973 concertó un prestamo de dos mil millones de pesetas a Autopistas del Mare Nostrum.

Aval:	15 años	12.000m.pts
		75% recursos
Préstamos	30.M.	
ya concedidos	38'5-M.	

El empréstito otorgado por el grupo bancario internacional a Autopistas del Mare Nostrum -en el que junto al Commerzbank figuran el Credit Lyonnais, Banco di Roma y otras entidades bancarias de diferentes países se destinará a la financiación parcial de la autopista Tarragona-Alicante, cuyo primer tramo, el de Valencia-Castellón deberá entrar en servicio en la primavera de 1974, y se ofrece a la par con un tipo de interés del 7'5 por ciento durante quince años.

ab. Política Oficial.

El Ministro Fernandez de la Mora daba así un resumen de las actividades emprendidas hasta 1972 en el campo de las concesiones de autopistas y carreteras:

La década del sesenta fue predominantemente la de la infraestructura hidráulica. Se inauguraron 121 presas, es decir, la mitad del total de las existentes y se inició la construcción de otras 81, entre ellas los embalses gigantes de Almendra y Alcantará, en régimen de concesión. La década del setenta está siendo y será la de infraestructura viaria. En el curso de los últimos veinte meses se han lanzado ocho planes regionales de carreteras, los de Galicia, Asturias, Costa Brava, cercanías de Madrid, Baleares, Costa del Sol, Las Palmas y Tenerife. Estos ocho planes, algunos de ellos como los de Galicia y Costa Brava, ya en total ejecución, suponen una actuación sobre 5.620 kilómetros y una inversión total de 87.000 millones de pesetas, es decir, aproximadamente el cuádruple de la inversión total presupuestada para el plan R.E.D.I.A. comenzado en 1966.

En el curso del último trienio, es decir, desde la iniciación de la década del setenta, se han modernizado 3.200 kilómetros de carretera, se han construido 275 kilómetros de nuevas carreteras de características extraordinariamente ambiciosas y se han tratado con riego asfáltico casi 8.000 kilómetros de antiguos caminos. En el curso del III Plan de Desarrollo se va a

duplicar la inversión en carretera afectadas en el II Plan. En suma: durante la década 1960-70 se invirtieron 80.000 millones en carreteras; durante la década 1970-80 se invertirá 260.000 millones, más del triple.

"Por lo que se refiere a las autopistas -dijo Fernandez de la Mora-, la ley general aprobada por las Cortes el pasado mes de abril y el plan nacional anejo marcan el comienzo de una época. En 1 de enero de 1970 había en servicio 125 kilómetros de autopista; a finales de este año se dispondrá de 430; casi se ha cuadruplicado en un bienio. Las concesiones otorgadas a lo largo de los dos últimos años suman 470 kilómetros, es decir, una longitud prácticamente igual a lo concedido durante el cuatrienio 1967-70. Hemos doblado, pues, el ritmo de concesiones. En 1973 está previsto establecer concurso para 1.000 kilómetros más, con lo que volveremos a doblar el ritmo. En 1979, España tendrá 4.000 kilómetros de autopistas, es decir, el 60 por ciento de la total -red nacional prevista.

En resumen, el III Plan duplica las inversiones del segundo en carreteras y lo triplica en autopistas. La década del setenta triplicará las inversiones de la década del sesenta en carreteras y multiplicará por más de diez las inversiones de autopistas.

Todo esto es -concluyó el Señor Fernandez de la Mora- lo que permite afirmar que al final de la década del setenta, España dispondrá de una de las infraestructuras viarias mejores de Europa.

Nuevos préstamos para Autopistas fueron firmados en 1972 con acuerdos con un total de 68.500.000 dólares, para dos compañías constructoras de autopistas en España, fueron firmados en Londres, en presencia del embajador de España en esta capital, marqués de Santa Cruz.

B. El primer préstamo, de un total de 38.500.000 dólares, corresponde a Autopistas del Mare Nostrum (Aumar), que recientemente ganó la concesión del Ministerio de Obras Públicas español para construir una autopista de 220 kilómetros entre Tarragona y Valencia.

C. El segundo préstamo, de 30.000.000 de dólares servirá para financiar la autopista de 94 kilómetros, entre Sevilla y Cádiz, que construye Betica de Autopistas.

El préstamo ha sido gestionado por la Banca mercantil Manufacturera Hannover Limited, de Londres, que ha logrado intereses a 28 bancos internacionales.

El primer préstamo ha sido garantizado incondicionalmente por el Banco Central de Madrid, y el segundo, por el Gobierno Español, en un 75%, y el Banco Central en el 25% restante.

El primer préstamo es a cinco años, y el segundo, a siete, y los intereses de ambos serán determinados cada seis meses por la tarifa interbancaria londinense del mercado de eurodólares.

En el acto de la firma del acuerdo, el embajador de España, Marqués de Santa Cruz, puso de manifiesto en breves palabras su satisfacción no por el capital prestado, sino por la confianza demostrada por los Bancos extranjeros hacia el futuro de España.

La noticia de prensa recogía el dato de que en los últimos cuatro años ha sido gastados 730 millones de dólares en programas de carretera en España, y solo una mínima parte de ese capital proviene del extranjero.

"Actualmente, España cuenta con 300 kilómetros de carretera de peaje.- Para 1975 está previsto que el kilometraje de las carreteras de peaje sea de 1100 kilómetros".

4.3.5.6. Por un decreto del Ministerio de Hacienda que publicó el "Boletín Oficial del Estado", se autoriza a las sociedades concesionarias de la construcción, conservación y explotación de las autopistas nacionales de peaje para que durante el presente año, puedan acudir al mercado interior de capitales, rebasando los límites máximos de financiación interior establecidos en los decretos de adjudicación de las respectivas concesiones, con el fin de conseguir la financiación que deberían obtener en el Mercado exterior.

La financiación que las mencionadas sociedades obtengan en el mercado interior, haciendo uso de la autorización concedida por este Decreto, se considerará y computará como financiación exterior con el carácter de avalables o no por el Estado, según corresponda en cada caso, en función de los porcentajes de aval establecidos en las respectivas concesiones de los recursos exteriores obtenidos por aquellos.

El decreto del Ministerio de Hacienda viene, realmente, a facilitar lo que pudieramos llamar "un trasvase de opciones" en favor de las sociedades concesionarias de la construcción y explotación de autopistas. Estas tenían asignados, en los textos legales de concesión, unos límites máximos para financiación

en el mercado interior de capitales, y al mismo tiempo, la obligación de recurrir a los mercados exteriores para complementar las necesidades de sus tesorerías. Ahora --en virtud de la sólida situación de liquidez de nuestro sistema financiero-- quedan autorizadas a proveerse en el mercado nacional --de capitales --si así lo desean-- de aquellos recursos que antes estaban obligadas a adquirir en el exterior.

4.4. La financiación otorgada por España.

4.4.1.- La exportación de Capital Español.

En 1972 los editoriales de ABC (mes de Diciembre) y una contestación del Subsecretario de Comercio replantearon el tema que un número monográfico de "Actualidad Económica" (217).

La exportación de capital puede situarse en un triple sistema:

a) Los errores y omisiones de la Balanza de Pagos: fuga de capital, al exterior, registró cifras diversas: En 1960, 60 millones de dólares, 77 en 1961, 72 en 1963. Al mismo tiempo se registraron ingresos notables por la misma partida en 1962 (34 M.\$) y en 1964 (139 millones), 1965 (47 millones). En 1967, 68 y 69 la partida fue de 216, 268 y 307 millones de dólares respectivamente.

Es traído el tema aquí solo a tratado adiccionario por lo que tema de importancia en la política financiera pública.

b) El capital intervenido legalmente por las empresas en el extranjero:

En este sentido imperan criterios extraeconómicos: la presencia en el mercado, o la rentabilidad, plano que puede llegar al 30% (Editorial) lo aconsejan:

La materia es pues altamente integrante para el país, por lo que la JOFEX (Junta Oficial de Operaciones en el Exterior) se ocupa de la materia, dependiendo para ello del Ministerio de Comercio. La Jofex no autoriza mas que inversiones directas, entendiendo como tales las que conllevan el control de la firma en la que se invierte. La idea base es el fomento de la exportación y la coyuntura de la B.P. Española, configuran el tipo de riesgo máximo tolerable.

De esta manera la inversión privada esta manera ha sido autorizada a --emplear 70 millones de dólares (7 millones anuales). Algo de esta cantidad no se ha realizado en divisas sino en bienes de equipo o en valoración de asis-

tencia técnica. Básicamente la OM 29-12-65 que regula el sector, se aplica a los exportadores que quieran establecer filiales de distribución en el extranjero.

Dentro de estas operaciones figura la RENFE como empresa pública confirmada como ente privado. Sus inversiones exteriores -obligadas, por pertenecer a organizaciones internacionales de transportes la emplazaron en la tercera empresa - exportadora de capital: 3'549 M.\$ en el decenio 60-70 solo superada por Hispanoil (22 millones de dólares en 1969) y Barreiros.

Empresas privadas del INI, con participaciones estatales variables han sido autorizadas a realizar inversiones en el exterior: No solo el Banco Exterior - (3'300 M.\$, 5º inversor nacional) es donde el INI guarda el 10% de participación. Comercial Pegasus es el 4º inversor (3'400 M.\$) y Pegasus (ENASA) el 1º (1.580 - millones de dólares).

e) El INI ha establecido en 1966 un fondo de inversión en el exterior (SIMEX) que con capital 100% directo del Instituto aporte fondos a empresas en el exterior.

Con un capital social de 1050 millones de pesetas mantiene participaciones en diversas empresas. Así en "ADELA", constituida en 1964 para inversiones que contribuyan al progreso social y económico de Iberoamérica de capital social donde el INI mantiene el 0'53% de participación indirecta. TRATMAR (1.000 millones de DH de capital, fundada en 1965) Compañías de transportes marroquí, donde el INI - participa con el 50% de capital. La SIMAG (Société Industrielle Marocaine de - Cellulose (1965, capital social 0'800 millones de DH y SINADOR (Textiles de Nador) (1965 1'0 millones de DH) tiene igualmente participaciones INI del 50% cada una, en capital indirecto.

ENASA mantiene por su parte filiales en Perú y Argentina (Pegasus).

Existen también inversiones en el exterior de las compañías LIMADE (Lignes Maritimes de Detroit) y en Industria Mauritanienne de Pêche S.A. (IMAPEZ).

En la primera (8.000 millones de DH de capital social) el INI indirectamente guarda una participación del 32% , en la segunda el SIMEX detenta el 100% de las acciones.

d). Hay más información en 6.2.

4.4.2.- Independientemente de ello España ha comenzado a intervenir activamente en la financiación de las O.I. de Inversión adheriéndose a Organismos varios. Así se entiende el compromiso con el PNVD de la AID (1964) y el que firmó con

el Banco Intermediterráneo de Desarrollo (1965) y en 1973 al Banco Africano de Desarrollo anterior a 1970.

Últimamente se ha abierto a otros órganos, con formalización financiera privada, que sólo citamos a título explicativo.

El Banco Árabe e Internacional de Inversiones estará constituido en los próximos meses, con participación de los principales países del mundo occidental, que suscribieran el 60 por ciento del capital a través de sus entidades bancarias.

En el grupo promotor de esta entidad, cuyo capital será de 50 millones de francos franceses, figura del lado español el Banco Central, junto con entidades bancarias como la Banque Nationale de Paris, el Canadian Imperial Bank, el Österreichische Länderbank, de Austria y la Societe Financiere Europeenne, compuesta esta última por entidades bancarias de cada país del Mercado Común, así como por el Bank of America, de Estados Unidos, y el Sumitomo Bank de Japón.

El 40 por ciento restante del capital de la nueva entidad multinacional estará suscrito por bancos y entidades de los países del área del petróleo, Líbano, Kuwait, Arabia Saudita, Abu Dhabi, Argelia, Túnez y Egipto.

Con la formalización del proyecto, la banca española figura, en pie de igualdad y como asociado, para acometer un proyecto financiero de gran alcance. Por su parte, el Banco Central concreta las ideas expuestas en la última Junta general por su consejero-delegado don Alfonso Escámez de participar en empresas multinacionales con asociaciones bancarias de todo el mundo.

Acuerdos de cooperación financiera han sido firmados con Congo y Guinea. Ayudas concretas han sido cursadas a Chile, R. Dominicana, Perú y Otras, que son estudiadas en detalle al final del trabajo.

El 16 de enero de 1973 ha sido remitido a las Cortes, por decisión del Consejo de Ministros, el acuerdo de cooperación financiera entre el Estado español y la República de Chile y el protocolo anejo, que es competencia, en principio de las comisiones y no del pleno de las Cortes.

En el artículo primero del acuerdo se establece que el Gobierno español concederá dos créditos por valor de 2.578,948.000 pesetas al de la República de Chile, "a fin de crear las condiciones que permiten reforzar las relaciones económicas entre los dos países.

Las cantidades utilizadas dentro de ambos créditos —dice el acuerdo— producirán un interés anual del 6'5 por ciento a partir de la fecha de su utiliza-

ción, y el importe de estos intereses sera pagado libre de toda carga o comisión el 30 de junio y el 31 de diciembre de cada año.

Durante el quinquenio 1965-69 se autorizaron en la Industria Nacional diversas inversiones extranjeras: El sector químico (35'9% de la inversión 1923 millones de pesetas de media anual) atrajo el máximo de inversión. A continuación el alimenticio (17%) y luego la construcción de maquinaria y de productos metálicos y papel.

4.4.2. Podemos pues concluir que la política de préstamos pública exterior de España se viene desarrollando hoy a cinco niveles:2

a) Los Préstamos extraordinarios por catástrofes en países amigos: es difícil localizarlos pues aparecen en los periódicos esporádicamente y en cuanto donaciones públicas no quedan desglosadas de la Balanza de transferencias suficientemente. Diversos países sudamericanos los han recibido: Chile (1965), Peru(1968), Nicaragua(1972)y así mismo Autitania en octubre de 1972 con el objeto expícito de afrontar las necesidades alimenticias que padecía en el momento.

b) Préstamos y ayuda económica en proyectos conjuntos con las ex colonias de España. Así el convenio de cooperación económica con Marruecos de 13-5-71, hoy vigente. A su amparo se han verificado las inversiones de Pesca y Mina, o el de Guinea Ecuatorial de 24-7-72 y acta final de 25-4-72 por el que concedieron 426 M.£.

c) Los acuerdos de financiación de exportación con países amigos a la apertura de créditos. En este caso esta el préstamo de 10 m.£ USA de 30-4-70 al gobierno filipino o la ayuda al Congo "Acuerdo de Cooperación Técnica y Asistencia financiera" de 7-6-65 y el de "Asistencia Económica y Técnica" a Paraguay de - 31-3-71 (Rat. 10-2-72). Existen otros acuerdos con Chile (7-2-67) por 600 m. - ptas., a Bolivia por 5 m. \$ y (24-1-69) y Túnez (10 m.£ el 26-2-69).

d) La aproximación progresiva a los Organismos de Financiación Internacional. La suscripción de la Corte del Fondo Especial de Desarrollo de las N.U. - (SUNFED) el 11-1-62; la de Acuerdo de 3-5-69 con ratificación de 17-2-70 de participación el programa de Asistencia Técnica para Desarrollo Industria de las - N.U., de acuerdo con las resoluciones 222A(IX) y 2029(XX) al amparo del cual - se realiza hoy la Asistencia Técnica en concreto en forma de ediciones de becas para estudio o investigaciones lo que sin duda supone un sistema de exportaciones invisibles.

Y los acuerdos que en un futuro muy próximo van a realizarse a partir de las visitas a España del Presidente del Banco Africano y del Banco Árabe.

Finalmente la última visita del Presidente del BID a Madrid el 13-3-73 y la firma de un crédito del Banco de España al BID de 800 M. ptas. al 6% con amortización en 12 años repite una operación semejante de 1965 de préstamo de 12'5 M.\$ de libre disponibilidad y 7'5 M.\$ de recompra de créditos del BID a importadores americanos de productos españoles, mas 5 M.\$ de compra de bonos y parece señalar la próxima adhesión de España como miembro de pleno derecho al organismo. Esto es importante pues el BID ha reducido las ofertas de proyectos a solo los colaboradores financieros, hasta un 70% del crédito a la exportación a latinoamérica.

Gracias a la participación del BID España ha estado presente en el Complejo Metalurgico "Metaldon" en Rep. Dominicana (22-2-69) y a través del BIRD, en los Consorcios de Ayuda Técnica de Túnez.

e) Los tratados generales de cooperación económica con países varios proveen la posibilidad de intercambio de capital. Así: Portugal - 22-5-70, RAU 24-12-70, Etiopía (29-4-72), Bolivia (24-1-69), Colombia - (20-9-64), Panamá (15-6-64).

En los recientes convenios con países del Este se recoge la "cooperación económica" entre la declaración necesaria para países de Comercio Exterior de Estado pues cualquier movimiento de capitales debiera ser público.

En este sentido el acuerdo con Bulgaria (2-6-71) (13-5-72), Hungría (18-9-70), Polonia (30-4-70) y Rumania (5-3-71).

Dentro de las aperturas concretas de líneas de crédito de nación a nación con cargo a créditos de Exportación, debe mencionarse en concreto el préstamo de 25 M.\$ a la RAU, anejo al tratado de cooperación económica a reembolsar en 14 plazos semestrales al 4'50% amortizables tras un periodo de 5 años por compra de bienes de equipo. Igualmente el préstamo DL7/71/13 mayo) concedió para pago del 80% de financiación de tres bases 20.251.200 \$

al gobierno del Irak al 6% amortizable en 8 tras un periodo de 4 años.

Los préstamos de ayuda interbancaria no son hechos públicos en el BOE. En todo caso no llega a ser estrictamente préstamos de desarrollo y desbordan nuestro trabajo, pero con todo ello queda señalada la estrecha conexión entre los préstamos públicos y los privados y la relación entre inversión y crédito a la exportación.

4.4.3.- Un efecto indirecto del crédito Público: La promoción de Inversiones privadas. (El estudio Stantford).

a). Desde 1939 y luego en 1959 y 1963 se ha registrado un movimiento de capital extranjero privado hacia España. La Legislación de Estabilización ha sido la que mas ha contribuido a ello. La nueva perspectiva de los hechos, un mercado abierto a 30 millones de consumidores, los polos de desarrollo y el intercambio de relaciones diplomaticas y politicas entre los EEUU y España garantizaba últimamente a los inversores privados de otras naciones la certeza de un trato no discriminatorio respecto a las nacionalidades españolas, la regulación objetiva de sus pretensiones, la justicia última de sus demandas y en último término el "velo invisible" de la protección de las Potencias (USA en concreto) por negociación diplomática ante un eventual "dorní de justice".

b). Así se llegó en 1959 a una inversión extranjera de 80 millones de dolares que en el trienio posterior se duplicaron (148'8 en 1962) y se cuadruplicaba para 1966. La parte de la inversión extranjera privada respecto al total era notable. De 24 millones de dolares en 1959 paso a 104 en 1961, 200 M.\$ en 1963, 300 en 1965 y 500 en 1967.

El capital exterior supuso aproximadamente un 7% a la FBC de la economía. Con ello se constituye una Deuda Exterior de unos 2500 millones de dólares que en el final de la década de los 60 representaba el 9'3% PNB. Su incidencia era sin embargo variable pues el capital privado recogía partidas diarias.

El capital directo experimento crecidas notables así como los créditos que se elevaron de 40 M.\$ al principio de la década a 208'4 M.\$ al fi-

nal. El Export-Import Bank facilita grandemente este desarrollo participando en un 25%.

En capital directo influye grandemente en la creación de nuevas — empresas (42'4%) y en los créditos (45'6%) y menos en los movimientos de cartera. El 71% fue el sector industrial y el 29% al de servicios. Dentro de la industria, las químicas (24%) y alimentación y comercio fueron las mas favorecidas (213).

Los Estados Unidos y Suiza aportaron el 60% del total de fondos (389 millones de dolares de 672'2 M.\$).

En concreto los Estados Unidos aportaban cerca de un tercio de las inversiones extranjeras, un 10% de las adquisiciones de propiedad y el 60% de los créditos a empresas privadas diferentes de los receptores de ayuda por el Eximbank.

La participación del capital privado exterior en la financiación de la economía española es obvia, suponía entre 1'8% y 3'2% de la FBCF, proporcionó frentes de abastecimiento (214).

La ayuda internacional privada ofrece ciertamente problemas: la excesiva concentración (8 países fundamentales), el peso de las amortizaciones en las salidas de capital (de 28 M.\$ en 1959 a 200 M.\$ en 1967) a un crecimiento del 5%, los pagos por Royalties que pasaron de 15 millones de dólares a 110 M.\$ y el impacto que ello tiene en el empleo de la ingeniería nacional es notable. Con todo la situación no es anómala y España recibe menor inversión extranjera privada que gran número de países. En concreto la participación del capital privado exterior en inversiones directas del 1'9% FBC.

o). El valor contable de las inversiones norteamericanas en España —capital neto mas los beneficios obtenidos— a finales de 1969 ascendía a — 611 millones de dólares, lo que equivale al 6 por ciento del valor de este tipo de inversiones realizadas en la Comunidad Economica Europea, segun un amplio estudio sobre inversiones U.S.A. en España realizado por el Instituto de Investigación Stanford para la Camara de Comercio Americana en nuestro país. (215).

La élite dirigente española no ve demasiada presencia norteamericana

en la vida económica del país, según los resultados de un estudio de opinión sobre estas inversiones llevado a cabo por Data, S.A., entre una muestra de 300 personas escogidas entre las altas esferas militar, eclesiásticas, política, altos funcionarios, profesional academia y económica de Madrid y Barcelona.

Entre 1945 y 1969 —dice el estudio del Instituto de Investigación de Stanford— las empresas norteamericanas invirtieron más de 540 M.\$ en la economía española, de los cuales 400 millones fueron capital nuevo y los 100 millones restantes beneficios de las inversiones norteamericanas en España reinvertidos aquí.

El 52 por ciento de las inversiones norteamericanas se sitúan en el sector de fabricación; el 20 por ciento, en el sector del petróleo; el 20 por ciento en comercio; un 1'5 por ciento en servicios públicos y un 6'5 por ciento en otras industrias. Durante el período 1964-1970 las inversionistas extranjeros aportaron entre un 6'1 y un 11'9 por ciento de las inversiones totales anuales; mientras que las inversiones directas americanas oscilaron en dicho período entre el 0'2 y el 6'8 por ciento del total anual.

En el curso de veinte años, de 1950 a 1969, los datos del Departamento de Comercio USA muestra que los beneficios reinvertidos procedentes de las inversiones directas norteamericanas ascendieron a 96 millones de dólares, más o menos igual que los 97 M. que se repartieron como rentas.

En los tres últimos años de este período hubo un marcado descenso en la cantidad de beneficios reinvertidos y que se puede atribuir al sector de fabricación cuyos beneficios acusaron un severo declive.

Los cinco principales motivos del empresario norteamericano para la industria en España, en el momento de invertir, fueron: Penetración en un mercado en creciente expansión; provisión de beneficios relativamente altos; desarrollo de una nueva industria en el país; igualar o interceptar una acción de la competencia y la estabilidad económica española.

Según las filiales norteamericanas, los incentivos que ofrece España

al inversionista extranjero son: Mercado en rápida expansión; ambiente favorable a la inversión; costo de obra relativamente bajo; índice bajo de -- expansión fiscal y estabilidad política, económica y financiera.

Los principales aspectos conflictivos para los inversionistas extranjeros eran: Las restricciones puestas por el Gobierno a la importación; los procedimientos de exportación y la dificultad de transferir fondos adentro y fuera de España, salvo cumplimiento de unos requisitos restrictivos y -- complicados.

Las cinco principales dificultades que, según las filiales norteamericanas frenan el desarrollo industrial de España son: Escasez de personal directivo preparado; excesivos trámites oficiales; falta de capital interno a largo plazo; restricciones para las operaciones en moneda extranjera y limitación geográfica de los mercados actuales.

Las filiales U.S.A. valoran la contribución de sus inversiones en España de la siguiente forma: Mejor calidad de la producción; Implantación de una nueva tecnología; incremento de la productividad; evitación de importaciones e introducción de nuevos conceptos de marketing, producción y gestión financiera.

El estudio del Instituto Stanford señala entre los principales reveses de los españoles ante las inversiones extranjeras los siguientes: La -- economía española, o importantes sectores de ella, caeran bajo el control de uno o mas intereses de nacionalidad extranjera ; las nuevas inversiones -- extranjeras y la mayor liberalización y alineación de la economía española con la C.E.E. tendrán graves consecuencias de competencia para muchos sectores de la actividad económica española.

El estudio refleja la disminución del ritmo de crecimiento de las inversiones a partir de 1966, momento en que se alcanzó el punto álgido. Señala cierta inseguridad en el ambiente inversor y se refiere, entre otros, a los siguientes factores. falta de rentabilidad con relación a la de inversiones extranjeras en otros países y los criterios mas selectivos, interpretaciones mas estrictas y controles del gobierno español sobre inversiones y su financiación.

El coste de hacer negocios en España aumento en los últimos tres años debido a los siguientes factores: reducidos renglones de productos y cifras de producción en serie; los controles de precios, que a menudo no permiten aumentos suficientes para compensar incrementos de coste y el profuso fraude fiscal por parte de los competidores españoles.

El estudio señala que a pesar de estos problemas si las filiales norteamericanas tuvieran opción para hacer sus inversiones de nuevo en España la gran mayoría volvería a hacerlas.

Por último el estudio se refiere a como hacer a España más atractiva para las inversiones norteamericanas. Esto se logrará cuando:

(1).— Las leyes que afectan a las inversiones extranjeras se realicen en forma mas organica, completa y comprensible y se interpreten con mayor coherencia.

(2).— Se puede trazar un amplio plan de reforma fiscal de largo alcance que posibilite una mejor planificación financiera y ofrezca alicientes eficaces para racionalizar la industria.

(3).— Se establezca una agencia estatal contralizada con autoridad para resolver todas las facetas de las inversiones extranjeras en España y que incluso dé información sobre la necesidad de inversiones y sus consecuencias.

(4).— Se dé fluidez a los sistemas de importación y exportación.

(5).— Se internacionalicen mas los mercados financieros españoles.

Durante el año 1972, el volumen total de inversiones de capital extranjero en España, en proporción superior al 50 por ciento del capital de la empresa a que va destinado, ascendió a 8.969'2 millones de pesetas, segun datos facilitados por la Presidencia del Gobierno encargada de autorizar este tipo de operaciones. (216).

Esta cifra es practicamente similar a la correspondiente a 1971, en que dichas inversiones de capital extranjero ascendieron a 8.914'3 millones de pesetas.

No obstante, en las cifras correspondientes a 1972 se observan dos - clases diferencias respecto al año anterior:

En primer lugar, dos países, Suiza y Estados Unidos, realizaron el

77'1 por ciento de las inversiones totales en proporción superior al 50 por ciento, mientras que en 1971 los dos principales inversores, Alemania Federal y Estados Unidos observieron tan solo el 36'51 por ciento. En las cifras correspondientes al año pasado, Suiza fue el principal país inversor en España, con 3.602'1 millones de pesetas mientras que en 1971 ocupó el tercer lugar con 1.261'9 millones de pesetas. El segundo en 1972 fué Estados Unidos, con 3.316 millones de pesetas, que duplica así sus inversiones del año 1971, en que también ocupó el segundo lugar. No obstante, hay que señalar que gran parte de las inversiones suizas son en realidad inversiones de empresas norteamericanas.

Los restantes países inversores tienen cifras mas modestas, destacando Alemania Federal (775'5 millones de pesetas) Francia (con 433'3 millones) Reino Unido (con 364'3), Belgica (115'9) y Liechtenstein (112'4 millones de pesetas).

Por lo que se refiere a los sectores preferidos por los inversores extranjeros en este tipo de operaciones, durante el año 1972 el mayor volumen se dirigió hacia el sector de construcción de material de transportes, con 3.572'4 millones de pesetas (el 40 por ciento del total). El segundo sector en importancia fue el de fabricación de productos químicos que tradicionalmente ha sido el preferido por la inversión extranjera.

Con ello puede darse por estabilizada la inversión extranjera en España.

Aumentan las inversiones españolas en el extranjero.-

Segun datos hechos públicos por el Banco de España, entre enero y septiembre de 1972 las inversiones directas españolas en el extranjero se han elevado a 28'4 millones de dólares (unos 1.850 millones de pesetas) frente a 13'3 M.\$ (900 M.ptas) en el mismo periodo de 1971, segun informa Europa Press.

Las inversiones en cartera españolas en el exterior también se han incrementado, alcanzando el medio millón de dólares (32 millones de pesetas)

en los nueve primeros meses de este año. En 1971 supusieron estas inversiones 300.000 dólares.

...

4.5.- Comentarios: Las modalidades de ayuda.

España ha recibido un alto porcentaje de ayuda pública, entre 1953 y 1960. Esta ayuda pública ha preparado el camino políticamente de la ayuda privada.

4.5.1.- Los créditos concedidos lo han sido en parte para "programas" y en parte para "proyectos".

Ambos sistemas se siguen en práctica (ayuda americana, convenios y O.I.) En el primer Plan de Desarrollo coexistieron la financiación de programas - "esperada"- y la de proyectos - "conseguida", queremos decir que el Plan se presentan los créditos que se espera obtener que comprometen la parte de gastos del Estado correspondiente y que tiran inducidamente al sector - privado; pero en el presupuesto tan solo se incluyen según va siendo liquidados los gastos financieros efectivamente por los créditos obtenidos. Previamente a estas créditos -incluidos en un anexo del presupuesto- han sido anotados los gastos, inducidos directamente, al cargo del Estado e inducidos indirectamente, a cargo del sector privado; Los críticos han deducido de ellos tres corolarios:

1º.- La inversión está "desfinanciada" (Así fue afirmado en el I Plan de Desarrollo por el profesor Prado). Las perspectivas no se cubren en la práctica. Se formulan para delante de las realidades.

2º.- Un efecto inflacionista está determinado por el exceso de nutrición en la demanda, sin una correspondiente nutrición de oferta y por la "imagen innovatoria" que presenta el "crédito esperado".

3º.- Un "mal uso" tardío de las inversiones conseguidas (caso B.I.R.D. en el primer préstamo a España) conecta estrechamente con el problema de la distorsión posible de fondos del Estado hacia otros fines (gastos de Administración) posiblemente de los que el organismo había previsto pues el Estado puede sentirse seguro de la financiación gracias a la fuente externa. Con ello se compromete la Balanza de Pagos; En efecto la práctica de las organizaciones consiste en la bipartición financiación externa - financiación interna, dando créditos para la parte externa a financiar con créditos; lo tardío de un uso (no hay fechas oficiales del retablo en el uso de fondos

pero hay constancia de las quejas) induce del lado de la financiación interna un "efecto renta" inducido que lleva a inflar los gastos y además restringe "a priori" el uso de reservas que quedan así ligadas para la sustanciación del servicio de deuda y que podrían ser utilizadas con otros propósitos. El Gobierno español parece haber sido consciente de ello tras el resultado infraccionario del I Plan y a partir del II Plan se ha prescindido de incluir en los presupuestos estatales los créditos externos no desembolsados en efectivo.

Con intento de corrección de su actuación ha sido destacada la norma de prohibición de créditos extraordinarios por encima del 50 % de los créditos emitidos. Aunque norma utópica, pues las cortes pueden superar estos créditos, tendría un significado concreto unido a la restricción de prestar avales públicos de las autoridades españolas, para poner una contención al efecto inflacionario derivado de estos juegos de créditos de "programa" y de "proyecto", aplicados conjuntamente.

4.5.2.- Segundo problema en esta cuestión es el del dilema entre Bilateralismo y Multilateralismo.

En España carecemos de datos oficiales sobre las empresas que contrataron y las ofertas de precios y economías y deseconomías dentro de la financiación a cargo de O.I. o U.S.A. con todo, parece que se sigue más bien una política de fondos supletorios, esporádicos y un tanto aleatorios, más que planeados, conscientes y productivos (entre lo público y lo privado).

Tampoco parece que el gobierno español haya estado interesado en demasiada en hacer propaganda de su financiación -ni comprometida-, desconocemos ningún documento al respecto. También es verdad que la financiación con cargo a los proyectos americanos tan solo ha merecido un pequeño folleto sin apenas desglose.

Parecía interesante, sin embargo, diversificar las fuentes de financiación abriendo líneas de crédito con el Banco Europeo de Inversiones, zona a la que se pretende incorporarse. Es de anotar, como la ayuda hoy día ha desaparecido en el sentido político del término y tan solo existen de equipamiento dentro de la zona que puede proporcionarnos U.S.A.: explicable muy

concretamente en el caso de la siderurgia, de las centrales nucleares o de la aviación y de la electricidad.

4.5.3.- Otro problema adicional lo suponen el dilema entre Donaciones y Prestamos.

Lo que se recibe hay que pagarlo. El líquido disponible para ello debe ser conseguido de excedentes de Pagos o en la formación interior de capital. Sino se consiguiera esto todo prestamo debilitaria la economía.

Las B_nlanzas de las naciones de desarrollo han sufrido un deficit - de \$ 3'9 M. a 6(1967). Sus exportaciones han descendido del 26'8% mundial (1953) al 18'7%. Pese a todo, el comercio mundial crece al 9% anual. El - progresivo efecto de sustitución de exportaciones, la complementariedad de las economías y la no sustituibilidad que provocaría la competitividad, - junto a la baja elasticidad, la aleatoriedad y la temporalidad de las producciones y su escasa productividad (alto coste humano) lo sitúa en un lugar irreversible: la caída de los ingresos y el pago de M. debilita la formación de capital. Además los subdesarrollados adquieren 88% de las exportaciones de los desarrollados. La necesidad de restaurar los niveles de su economía y hacerlos exportar, ponen de nuevo en vigor la conocida polémica entre Keynes y Ohlin sobre el efecto inducido de creación de capital para pago de deuda. Interesa ante todo que el deudor se fortalezca para que al pagar no importe inflación al que lo preste. De aquí que a partir del B_nanco Mundial se hayan aconsejado sino la práctica de donaciones, si la instalación de los pagos con moneda local, practicada ya por U.S.A. y en un número de medidas financieras suplementarias, incluyendo las de utópico con su nivel económico actual, patron monetario en "materias primas".

4.5.4.- El dilema entre la ayuda pública y la privada tiene interes la financiación del desarrollo español -las necesidades externas del capital- en respuesta a los pasivos provenientes de la formación de capital industrial han venido del turismo -fuente perdurable- de las transferencias emigrantes y básicamente de los inversores privados. No cabe esperar grandes aportaciones de capitales públicos y aunque cabe aun toda una amplia co-

bertura del servicio de deuda hasta el 12% de los 3.000 millones de M., el cauce abierto es de la financiación privada directa o indirecta a través de la progresiva venta de bonos de Organizaciones Internacionales en los campos inversores privados. Sin embargo, hay que hacer una salvedad, previa, no se trata de que el sector público sustituya sus inversiones derivadas del sector público por las del sector privado, y las avale, las garantías y las de justificabilidad pública. Aparte del peligroso endeudamiento que aquello supondría, significaría dar garantías superiores a las que se conceden a los propios súbditos a los inversores extranjeros. De ahí la creciente política practicada por España con el Eximbank que en aras a la "economicidad", revende los bonos representativos de sus créditos concedidos a empresas del país en el mismo mercado interior del receptor o incluso aconseja al Estado la toma a cuenta de ellos con lo que se reduce el costo en divisas a refinanciar y el costo total del crédito. Pero, de paso, se consigue que el avalamiento por el Estado de los inversiones privadas americanas sea en muchos, mas seguro que el mero discrecional surgido simplemente de los tratos de amistad.

4.5.5.- Política y economía se hallan intrínsecamente conexas.

La posición estratégica de la Península Iberica despertó el interés de U.S.A. y los aliados. Se habló así como último reducto o base logística o flanco desguarnecido de la gran Isla Gorgon de Mam Kindor, siempre presente en cualquier intento de penetración mediterranea y punta de lanza para cualquier desembarco este u Oeste. Los acontecimientos de 1953 posibilitaron una ayuda que quiso ser comparada a la ayuda de Marshall, pero que no tenia nada que ver con ella. La utilidad de los programas A.I.F. para posibilitar sociologicamente las bases economicas de una actuación política amistosa a largo plazo fue innegable.

Fue la ratio última de los acuerdos (la política) la que permitió la Ayuda Economica Internacional y su consecución logica: La creación de una economia de mercado que admitiera una super-estructura política adecuada,

así como la transfusión de créditos de exportación de bienes equipos y la subsiguiente inundación del mercado de capitales. La misma política se estaba practicando en los países occidentales. Los créditos así conseguidos se apoyaron sustancialmente, al Instituto Nacional de Industria y fueron indudablemente muy importantes en siderurgia y transportes. Parejamente ayudaron a la Acción Concertada en el Acero y la electricidad: ejemplo concreto de como se aplican paradójicamente las inversiones internacionales para preparar terrenos privados con cargo a fondos públicos. En efecto la supresión de los monopolios obstaculizadores del desarrollo eran necesaria. Se producía esta como consecuencia de lo absoluto y lo rígido que era la demanda y la oferta en dichos sectores en España, dada la fundamentación total en bienes privados por la pequeña dimensión de las empresas, la escasa productividad y la escasez de reformas estructurales. Por eso habían requerido repetidamente la protección nacional. Al tener frente a ellos un tercer competidor que rompiera este monopolio y pudiera tener fuerza negociadora suficiente para fijar precios en mas libre concurrencia (era el caso del I.N.I.) se posibilitara hasta cierto punto el montaje de industrias que abrían camino y entraban en el mercado poliopolico. Anulando su ventaja monopolista se permitía a sus competidores una posibilidad no remota de entrada en el mercado. Esta ha sido históricamente la política U.S.A.

4.5.6.- Finalmente la necesidad del Exterior frente a la Autarquía es evidente.

En todo caso el desarrollo solo es factible hoy entrando en el mundo de las economías de escala. Las economías de escala se dan en países altamente desarrollados y responden a la participación exterior. Conforme se incrementa el proceso de autofinanciación de la economía española no podrá recurrir aun mas a la B.P. con el proceso de "competición" con las economías de escala. El multiplicador del comercio exterior potenciara importación y exportaciones. Por ello el recurso de las cuentas de crédito intere-

nacional para financiación no esta sino empezando a abrirse. Conforme suba la renta subira mas aun la necesidad de crédito y sera mas faail lograrlo. No se puede ocultar sin embargo que algo mas sutil esta a punto de --- producir una nueva quiebra en la soberania vieja de los estados; estamos ante la financiación de España en este campo, una nueva etapa de colonización, la de la tecnologia, ya está presente; la presencia de la técnica en los nuevos acuerdos U.S.A. de 1971.

Una llamada al realismo se impone en todo caso ¿Como evitar la necesidad progresiva o irreversible del extranjero en nuestra economia? ¿como evitar firmar las reglas de juego del club al que queremos y necesitamos pertenecer o ignorar sus razones últimas políticas? ¿quien puede sustituir o competir siquiera con el desafio tecnologico americano?. Son estas preguntas para la permutación de una política coherente de financiación exterior.

5. El Sistema jurídico Institucional de los Créditos.

Las líneas que siguen intentan estudiar el entramado jurídico que encierra el proceso de recepción de créditos públicos para desarrollo de a largo plazo. En España en estos últimos años.

Tres tipos de compromisos se han hecho potentes hasta aquí.

(1). Los compromisos surgidos del contrato de omisión de empréstitos: "Deuda Pública" Exterior" que afecta al estado emisor y a las particulares suscritoras. No habiéndose omitido deuda pública exterior últimamente en España soslayamos el tema.

(2) Los contratos dilaterales públicos.

a) Convenios internacionales que posibilitan la intervención pública directa del exterior (con cargo a fondos públicos) de determinados flujos de fondos en la economía receptora, al prefijar un marco jurídico de justicia; y vinculados a ello lo

b). Contratos de Ejecución de los planes e inversiones comprometidos anteriormente.

Estos convenios pueden celebrarse con un doble método: con el marco bilateral clásico (los convenios con los USA, o con Alemania) o con el multilateral ante los Organismos Internacionales (los Convenios con el Banco Mundial). (17). Por ello las inscripciones de Acciones o las recompras de Bonos Representativos debe figurar sumido en la marcha global de los convenios y contratos de financiación con cargo a estos organismos.

(3). Los marcos de acción abierta facilitados por la normativa interna del país concreto para la permisión a determinados concesionarios privados de Obras Públicas, la recepción de fondos internacionales.

Aquí cabe mencionar dos subtipos: 1) el del empréstito privado exterior de un concesionario de Obras Públicas (ente privada interpuesta en un servicio público) (Autopistas); y 2) el de la canalización de fondos extranjeros para públicos (por su origen, por su garantía, o por su gestión última)

Las empresas privadas que llevan a cabo obras de interés nacional prefijado públicamente (Exim-Bank).

Habría que mencionar aún dos tipos de compromisos jurídicos públicos más: lo que canalizan fondos a corto plazo con fines concretos (FMI) y los que abren créditos globales a la exportación (Protocolo Francés; créditos comprometidos con países sudamericanos). Ambos temen no ser objeto de tratamiento en este apartado.

Desde el punto de vista jurídico de España, interesa resaltar un triple aspecto, común a todos los sistemas que han sido utilizados para analizar flujos de fondos. a) El Constitucional Interno, que permite el compromiso financiero internacional exterior de la Nación. En el se deben de plantear dos cuestiones implícitas: a) el alcance del compromiso y de la vinculación del Estado y b) el intent de establecer una personalidad válida de los interlocutores. (Los problemas de la capacidad de las personas jurídicas internacionales).

b) Las obligaciones concretas a que da nacimiento el acto contractual y su relación con los principios contractuales y presupuestarios nacionales y con las que normas internacionales descritas anteriormente.

c) La articulación jurídico-administrativa.

A continuación se expone pues:

A.- 1).- Los principios del marco global de inversión internacional. Su evolución desde el mundo de las inversiones privadas, esporádicas, a las públicas o institucionales y en un tercer paso hacia la gestión pública de marcos institucionales abiertos a la oferta privada de capitales.

2).- El caso de la Inversión a través del B.I.R.D.

3).- El mecanismo a través del Eximbank.

B.- El mecanismo jurídico español.

1).- La posibilidad jurídica internacional de contratos.

-- Los Principios Internacionales en la Constitución.

-- Los Principios Contractuales.

-- Los Principios Organicos.

2).- El contenido concreto de los Contratos.

- La Contratación del Estado con el BIRD. Los Avales del Estado.
- La Contratación de los Estados Autónomos con el BIRD o con (el Eximbank).
- La concesión de autopistas.

La Historia de la Contratación Internacional es la historia de las intervenciones internacionales: El animus beligerando es tan general que Winfield, anotó: "Nuestra experiencia que los hombres están mucho menos dispuestos a tolerar una rotura de contratos que a los inflija realmente un daño". Los individuos se basan en el Estado para presentar sus demandas contra los otros Estados que reciben sus inversiones. En la era del Estado capitalista ultimamente constituido por burgueses ahorradores., el Estado es un instrumento de endosamiento de las pretensiones de estos burgueses tanto en el interior como en el exterior. Ha nacido así la era de la Intervención Internacional: Los elementos inherentes políticos crean situaciones confusas; las demandas se inflan absurdamente. La realidad hace entonces surgir como correctores de esas prácticas la cláusula "Drago-Portos" (no uso de la fuerza en el pago de la deuda contractual) y la "Calvo" (renuncia a la protección diplomática y sometimiento a derecho de la nación receptora) que se incorporan como condiciones previas en toda negociación diplomática con lo que se impla el campo de dominio del derecho internacional sobre el del ámbito contractual nacional. (219).

En efecto los contratos vienen a ser regulados por la ley privada del Foro ante el que el tratado cobra vida -pero con una repercusión internacional.

Esta ley no solo sostiene el contrato sino que hasta modifica y disuelve los vínculos contractuales que hicieron que las partes se sometieran de mutuo acuerdo a esde determinado foro.

Por ello, caso de conflicto, las esferas de intereses entre las partes y el mecanismo del contrato de discrepancia económica puede - hacerse política, implicar a los gobernadores.

El único remedio se hace remedio internacional:

Tanto el dador como el receptor, el última instancia y ante las _

colisiones de soberanías, contrapuestas y las respectivas roturas de compromisos necesitan de una instancia supranacional, donde plantear la "Cavia" de su negocio jurídico.

U_n corolario nacería de estos:

La consideración delictual: el incumplimiento de un contrato de recepción de capitales debe ser considerado delito. La instancia superior de comparecencia y juicio es buscada de maneras diversas. Dos requisitos empiezan a ser exigidos por la jurisprudencia para obligar al Estado a no apoyar automáticamente toda pretensión privada y crear una primera frontera en la "delictualidad". Cada vez que se trata de juzgar sobre la actuación de un Estado en que en uso de su legítima soberanía y de la toma de conciencia que subitamente siente de ella, toma directa o indirectamente medidas que dañan el compromiso inicial de aportación de capitales extranjeros.

Así para el endosamiento por un Estado de una pretensión de un súbdito se exigen previamente el agotamiento de recursos internos en la instancia previa del foro de sometimiento y la actuación con "Clean Hands". Así el Estado endosatario acoge en una primera instancia la pretensión del particular y sólo si la ve justificable la presenta como propia ante la otra parte. El Estado se hace complice legal del individuo.

5.1.1.- Los Principios Jurídicos Internacionales constitucionarios.

El Derecho Internacional va a pasar de ser "protector" de concesiones privadas a "proporcionar marcos" de arreglo institucionalizados, primero de carcos estatales. Posteriormente comenzará a nacer en el Derecho Internacional el marco bilateral con garantías Públicas (subsidiarias) y con objetivos de aplicación plenamente privada, unas instancias de evitación de conflictos (códigos sobre el arreglo de inversiones, principios sobre soberanía, de recursos propios, por judiciabilidad de las pretensiones planteadas por extranjeros que llegan a informar homológicamente las legislaciones internas. La marcha misma de los hechos motiva que dan dinero como en los que recibe y que en ambos tomen sus medidas para controlar estos lujos que pueden desequilibrar sus balanzas de pago. Dada la importancia creciente de los fondos y las repercusiones no solo económicas -

Apéndice al anejo 2

A. LISTA DE CENTROS DOCENTES

Centros	Puestos escolares previstos	Metros cuadrados previstos
Institutos Nacionales de Bachillerato	31.600	186.420
Centros de Formación Profesional.	18.600	226.500
Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica Agrícola de Palencia ...	360	7.170
Universidad Politécnica de Barcelona	9.610	161.500
Institutos de Ciencias de la Educación	850	18.820

B. ESPECIALISTAS Y BECAS Y PERÍODOS APROXIMADOS DE SERVICIO

(a) Formación profesional

(i) Doscientos meses/hombre de becas, a razón de cuatro meses cada beca, para 50 Directores de Centros, y dos años/hombre de servicios de expertos para desarrollar programas locales de formación del personal directivo.

(ii) Ocho años/hombre de servicios de expertos en análisis de puestos de trabajo y desarrollo de planes de estudio, incluyendo la instrucción programada, para el desarrollo de programa-piloto en el campo de la mecánica.

(iii) Un año de servicios de expertos en el proyecto de instalaciones y otros medios materiales y en construcción.

(b) Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica Agrícola de Palencia

(i) Seis meses/hombre de beca para el Director y un año/hombre para un Asesor, residente, en materias de administración y de programación académica.

(ii) Veinte meses/hombre de becas, a razón de cuatro meses cada beca, para cinco Jefes de Departamento.

(c) Universidad Politécnica de Barcelona

(i) Doce meses/hombre de becas y tres años/hombre de servicios de expertos en planificación de Universidades.

(ii) Doce meses/hombre de becas y dos años/hombre de servicios de asesores en materias de administración y organización;

(iii) Noventa meses/hombre de becas y cuatro años/hombre de servicios de expertos en la planificación de la Programación Académica por Departamentos.

(iv) Doce meses/hombre de becas y tres años/hombre de servicios de asesores para asuntos tales como la preparación de listas de material, disposición general de los laboratorios, programas de cooperación con la industria y formación de Profesores en activo.

(v) Cuatro meses/hombre de becas y tres años/hombre de servicios de asesores en la organización de los Centros de Cálculo tanto en Barcelona como en Valencia.

(d) Institutos de Ciencias de la Educación

Treinta y dos meses/hombre de becas y tres años/hombre de servicios de expertos en el desarrollo de cursos para la formación de Profesores en materias técnicas, profesionales y agrícolas.

(e) Junta Nacional de Universidades

Dos años/hombre de servicios de expertos para el establecimiento de una Secretaría Técnica para la Planificación de la Educación Universitaria.

(f) Complejos educativos

Tres años/hombre de servicios de expertos para la confección de los planos y documentos informativos completos («master plans») necesarios para la redacción de anteproyectos de Centros docentes de uso múltiple.

Apéndice al anejo 2

C. CALENDARIO PARA LOS SERVICIOS DE ESPECIALISTAS

Especialista en	1972 Trimestre 3.º 4.º		1973 Trimestre 1.º 2.º 3.º 4.º				1974 Trimestre 1.º 2.º 3.º 4.º				1975 Trimestre 1.º 2.º 3.º 4.º				Total meses/hombre *	
Formación profesional																
A.—Análisis de puestos de trabajo			1	1	1	1									12	120
B.—Desarrollo del Plan de Estudios			1	1	5	1	1	1	5	1		4			60	
C.—Instrucción programada															24	
Mecánica/Mecánica del automóvil					1	1	1	1	1	1	1	1			24	
D.—Gestión			1	1	1	1	1	1	1	1					24	
Formación Profesional Agrícola																
Preparación de los Planes de Estudios y Administración					1				1			2			12	12
Universidad Politécnica de Barcelona																
A.—Planificación universitaria	1	1	1	1	3	1	1	1	2						26	144
B.—Administración y Organización					1				2		1	1	2	1	24	
C.—Preparación de Planes de Estudios					4				4			8			48	
D.—Listas de material					2	1		1							12	
E.—Colocación y empleo									1			1			6	
F.—Organización General de Laboratorios ...					1	1									6	
G.—Formación de profesorado en servicio ...									2			2			12	
Valencia y Barcelona																
Dotación de los Centros de Cálculo					1	1	1	1	2	1	1	1	2	1	36	36
Institutos de Ciencias de la Educación																
Preparación de Cursos de Formación			1	1	3	1	1	1	3	1					36	30
Junta Nacional de Universidades																
Planificación a alto nivel de personal técnico			1	1	1	1	1	1	1	1					24	24
Total			8	6	26	11	10	9	28	9	4	4	21	2	372	

* Cada cifra representa tres meses/hombre

Un corolario nacería de esto:

La consideración delictual: el incumplimiento de un contrato de recepción de capitales debe ser considerado delito. La instancia superior de comparecencia y juicio es buscada de maneras diversas. Dos requisitos empiezan a ser exigidos por la jurisprudencia para obligar al Estado a no apoyar automáticamente toda pretensión privada y crear una primera frontera en la "delictualidad". Cada vez que se trata de juzgar sobre la actuación de un Estado en que en uso de su legítima soberanía y de la toma de conciencia que subitamente siente de ella, toma directa o indirectamente medidas que dañan el compromiso inicial de aportación de capitales extranjeros.

Así para el endosamiento por un Estado de una pretensión de un súbdito se exigen previamente el agotamiento de recursos internos en la instancia previa del foro de sometimiento y la actuación con "Clean Hands". Así el Estado endosatario acoge en una primera instancia la pretensión del particular y sólo si la ve justificable la presenta como propia ante la otra parte. El Estado se hace cómplice legal del individuo.

5.1.1.- Los Principios Jurídicos Internacionales constitucionarios.

El Derecho Internacional va a pasar de ser "pro ector" de concesiones privadas a "proporcionar marcos" de arreglo institucionalizados, primero de carcos estatales. Posteriormente comenzará a nacer en el Derecho Internacional el marco bilateral con garantías Públicas (subsidiarias) y con objetivos de aplicación plenamente privada, unas instancias de evitación de conflictos (códigos sobre el arreglo de inversiones, principios sobre soberanía, de recursos propios, por judiciabilidad de las pretensiones planteadas por extranjeros que llegan a informar homológicamente las legislaciones internas. La marcha misma de los hechos motiva que dan dinero como en los que recibe y que en ambos tomen sus medidas para controlar estos lujos que pueden desequilibrar sus balanzas de pago. Dada la importancia creciente de los fondos y las repercusiones no solo económicas -

sino de política interna que puede traer una denuncia de los compromisos.

Se buscan soluciones:

Siendo la inversión uno de los negocios fundamentales para ambos, dador y receptor la práctica ha demostrado que los países dadores de capital han comenzado a suscribir diferentes Tratados de Amistad y Comercio, con los receptores, donde se introducen contraactualmente las vías de arreglo y sometimiento con participación de sus poderes públicos a través de endosamiento y sustanciación posterior con tribunales arbitrarios mixtos e incluso instancias supranacionales, los posibles conflictos privados que merezcan ser elevados al rango de lo público.

Desaparece aquí un tanto la mera consideración de "delictualidad" típica de los tiempos en que la inversión era una empresa esporádica, privada, para tratar de incorporarse a las legislaciones públicas un marco de arreglo previamente pactado y un reconocimiento de propias faltas indirectas por acción y omisión, aceptando el hecho central de que el desarrollo económico en los países implicó la asociación exterior, las importaciones o exportaciones de capitales.

1.- La soberanía económica: El Estado es soberano sobre los recursos, las decisiones, y las responsabilidades que hayan lugar en su actuación. La formulación clásica es irreprochable, pero la práctica admite cambios profundos. La necesidad de capital ha hecho importar fuentes extranjeras que a cambio de su presencia

En este sentido aunque los Estados poseen una competencia doméstica impenetrable (2,7 NU), la competencia soberana es ilimitada en principio en lo que respecta a su trascendencia fuera de las fronteras (así el Estado puede fijar lo que considera "exterior" o dictar disposiciones jurídicas con efectos extraterritoriales) queda en falso su "reconocimiento" por terceros, la obligación de reconocimiento a estas decisiones por parte de los coparticipantes en la organización internacional es un tanto relativa. Es realmente a través del sistema de tratados bilaterales concretos como se suele llevar a la práctica la efectividad de tal sistema, y por tanto la soberanía en el plano comercial económico es relativa. (221).

B).- La igualdad de Soberanías es un mito. El sistema clásico de finanzas internacional ha sido hasta la segunda guerra mundial emisión de — empréstitos a banqueros privados que se sometían al marco interno de la — regulación del país. En los casos de extralimitación del estado para con el inversor, el único sistema de exigir responsabilidades era la invocación de sus principios generales subyacentes. (Iranian Oil Agreements 1954 e Iranian Oil Co-Supplier 1957). (222).

De aquí surgieron las nociones de 1) "El minimum Standard", 2) "El Agente de Medios Internos" y 3). "las conductas correctas" que presidirían el desarrollo del derecho internacional económico. Pero se abrió — mientras camina con nuevo brío las posiciones de los dos mundos, receptores y dadores estructurales de capital, con intereses zonales comunes que — creaban un derecho —. Se producen así hoy en contra de los preceptos — "formalistas" del derecho capitalista cortes derivados de la soberanía propia de recursos de las "ficciones de nacionalidad" de la "soberanía propia de recursos" de las "ficciones de nacionalidad" o de las "limitaciones de protección". La igualdad de soberanía estaba definitivamente — abrumada.

La generalidad del alma de las inversiones y su necesidad funcional han precipitado en una tercera fase la institucionalización y normalización de la inversión internacional: La coparticipación de los Estados receptores en las inversiones internacionales económica y jurídicamente. Se ha procedido así a la sustitución de las máquinas de pactos militares por las más solidad económicas y se ha abierto un nuevo principio una nueva — base de "principios generales" de la organización internacional que modifican sensiblemente las instituciones clave. El mecanismo de producción de Leyes, la protección del Fuero doméstico, la Ejecutabilidad y responsabilidad internacional han perdido evidentemente lo que tenían de aislado, incommunicado y espaciado en un derecho internacional puramente relacionista y han sido ocupadas por los nuevos conceptos de necesidad de —

capital, autofinanciación y liquidación de deudas en un esquema más coordinado e integrado (modelo de Reuter). (223). La aparición de una "cooperativas institucionales de inversión" con participación de dadores y receptores han abierto toda una serie de fueron de discusión procedentes de la normalidad misma del hecho: "inversión". Además, vienen a poner en claro las desigualdades existentes entre ricos y pobres y sobre todo las imposibilidades incluso a largo plazo, de igualación de ambas categorías dado el desfase tecnológico que cualitativamente marca los crecimientos de ambos. Son pues ambitos jurídicos realistas.

C).- La soberanía es Inalienable, y así ha sido declarado por la jurisprudencia internacional. Sin un mínimo de control sobre los propios recursos no se puede hablar de soberanía política o jurídica (Faros, Creta y S. mos 1937). Sin ello la soberanía no pasa de ser un fantasma de soberanía vacía", de caracter meramente nominal.

Pero la constancia de la imposibilidad de aplicarse esta es grande.

Así ha sido alegado en dos resoluciones: NU 1803 (XVII) y 1314 (XIII). S. ~~permanen~~ con ello dos conceptos en claro: hay una competencia doméstica absoluta y existe una competencia internacional que posibilita las expropiaciones aparte las indemnizaciones que haya lugar.

2. La Soberanía está limitada, pues:

1.- Rationae personae: Por los acuerdos con otras soberanía paritarias o superiores (Convenciones Diplomáticas).

2.- Rationae functionis: las propiedades de las otras personas jurídicas internacionales deben de ser respetadas por lo que suponen como ejecución jurídica de actos ante responsabilidades paritarias. ¿Son todos los bienes iguales?

S. según sea la función pública o no a la que se le destina y a la configuración que toma la persona del Estado para recibirlas va a surgir toda una serie de calificaciones diferentes:

3.- Por las Institucionalización Internacional. Las uniones -

con marcos geográficos contiguos o con finalidades y organizaciones comunes son un vivo ejemplo que produce a la larga la unificación de legislaciones y la constitución de familiar de interpretación jurídica.

En este sentido la Res. NU 2131: Declaración de la Asamblea General, sobre inadmisibilidad de intervención en los asuntos domésticos de los estados y protección de su independencia y soberanía. Heredero en la Era de la descolonización de los Principios Ruge-Porter, C^lvo, consecuencia lógica de las resoluciones 15 14 y 15 41 la inversión se yergue en el mundo de la inversión institucionalizada.

Parece pues que se han ido elaborando en el orden jurídico (regla de juego a la que se someten repetidamente los participantes) creado por los principios Wilsonianos en la comunidad de naciones SDN. o ONU unos requisitos y unos principios.

1.- Hay unos requisitos mínimos para la posibilidad de traslación de las inversiones de unos países a otros a) Libertad de comunicaciones, b) libertad de comercio (Oscar Chin). (La igualdad comercial exige la libertad de comercio e implica el tratamiento nacional). c) la libertad de acceso a los Tribunales (Ambatuelos) por parte de los extranjeros contratantes es elemento para impedir la indefensión. d) El sometimiento a unas reglas de juego: (FMI 8 (2) E), Interpretado, por un "Consejo de directores" (artículo 18): "los contratos comerciales que hagan referencia a la moneda de cualquier miembro y que sean contrarios a la regulación de control de cambios de los miembros mantenidas o impuestas de acuerdo con este acuerdo, no tendrán fuerza en los territorios de los otros miembros". El respeto a los principios autoimpuestos por el Derecho Económico Internacional (Artículo 55 NU. Artículo 2 GATT). El principio "las limitaciones" a la Soberanía no se presumen" (Wimblendon) ha introducido junto al carácter consensual vigente en todo acuerdo como derecho dispositivo en la interpretación, un ámbito restrictivo en toda interpretación. No hay posibilidad de interpretaciones absolutas "dado que lo no prohibido está permitido". (Oscar Chin).

2.- Unos principios Comunes Básicos: Los de trato mínimo , los de trato idéntico, y trato equitativo; y los de puerta abierta, trato nacional, y trato preferencial.

5.1.2. LA EVOLUCION DE LOS PRINCIPIOS EN LA CONTRATACION.

La Clausula "Pacta sunt servanda"

La clausula Pacta sunt servanda: El Estado no puede librarse de las obligaciones válidas por su derecho interno ni por el público. La tesis contraria equivaldría volver al aleloneo el resultado de todo contrato concluido con extranjeros por los Estados. "La obligación del Estado debe apreciarse en referencia a lo vigente en el momento de la obligación" Con ello queda patente que la independencia jurídica del estado queda limitada por las necesidades sociales de desarrollo económico.

Influye esto a decir de García Amador (225) doble categorización de convenios, gobernados, los unos por el derecho interno y los otros por el derecho internacional, con lo que se plantea un doble móvil: el "desarrollo económico" como esfera de decisión interna del Estado y como esfera de aceptación internacional. El punto clave puede situarse en la fijación de la norma de conexión: Según se renvie ultimamente al derecho interno o al derecho internacional se entrará dentro de un ámbito u otro. La relevancia última del derecho internacional -derecho de la comunidad de Estados a los que se acude en la última instancia como financiadores- y dentro de él la relevancia de lo "público" -apuntan hacia la necesidad del respeto de la convenciones del Jus gentium, sobre toda otra norma convencional.

Son pues principios actuales: "que las partes no puede prevalecerse de las disposiciones de derecho local frente a las de un tratado" (Grecobulgares Servicios nº. 17); que no pueden "limitar unilateralmente sus obligaciones internacionales" (Zonas libres A B 46) o el que no se puede aducir la propia constitución "para evadirse de las obligaciones que incumben al Estado bajo el derecho internacional o los tratados en vigor" (Polacos Em Dantrig A B 44); Se aplica no solo a los Estados sino a las -

relaciones con los particulares. Precisamente es en uso de esa cláusula - dictante en la que se producen toda serie de reclamaciones (Angloirania, Barcelona, Tractocena). Puede vincularse el Gobierno por vía contractual en lo que concierne a sus actividades futuras ejecutivas: (Asunto Anaitritte VS Quing 1.921 3 KB 500) "no hay duda de que el Gobierno puede comprometerse con intermedio de sus funcionarios por medio de comercio y si lo hace debe ejecutarlo como si se tratara de otro sujeto cualquiera o pagar los intereses y daños por ruptura de contrato". Los teóricos aluden a la diferencia neta existente desde el momento en que entra el Estado a contratar "directamente" con los particulares respecto a los contratos internacionales que se siguen normalmente por particulares ante particulares.

Caso de contrataciones privadas contempladas bajo una soberanía se trata tan solo de normas aplicadas que en Estado puede variar de una manera o de otra ante las que no cabe más que reclamar por una Delegación de Justicia.

En el caso de contrataciones Estado-particulares se trata fundamentalmente de normas creadas por una de las partes (Estado).

2.- La Cláusula "Rebus" Como efecto de la continuidad de los derechos adquiridos según el Derecho internacional" supone la otra cara de la cláusula anterior. La Doctrina exige para su aplicación y aceptación erga omnes la necesidad de que se produzcan cambios radicales y esenciales que de ser previamente concluidos hubieran impedido la conclusión del tratado y que sean imprevistos, excepcionales, no provocados, extraordinarios y deban de convertir la obligación en demasiado onerosa. De ahí que al decir de Shan Cross lo que "implique una modificación dentro de los derechos contractuales entre un Estado y un extranjero no puede tener lugar salvo acuerdo entre las partes mas que en caso en que el suceso que se produjera - fuera imprevisto y la obligación a que se llegase fuera onerosa". Sin embargo toda una serie de obstáculos se oponen a la formulación adecuada de esta cuestión: Los sucesos políticos dentro de los Gobiernos de los países receptores de fondos, el descubrimiento de nuevos recursos minerales, las rentabilidades mejores por parte de otros países, todo ello puede ser -

TABLE B-1

Negative Votes and Abstentions of Major Developed Countries on General Principles in UNCTAD

(Negative vote indicated by "V"; abstention indicated by "A")

Country	General Principles ^a															Total	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	V	A
United States	V	V	V	V	A	V	V	V	-	-	V	V	-	A	-	9	2
United Kingdom	A	A	V	A	A	-	V	V	-	-	V	A	-	V	-	5	5
Canada	-	V	V	A	A	-	V	V	-	-	A	A	-	A	A	4	6
Australia	-	A	V	A	A	-	V	V	-	-	V	A	-	V	-	5	4
South Africa	-	A	A	A	A	-	V	V	-	-	V	A	-	A	-	3	6
New Zealand	-	-	A	-	-	-	A	A	-	-	-	-	-	-	-	0	4
France	-	-	A	A	A	-	A	A	-	-	A	-	-	A	-	0	8
Italy	-	-	A	A	A	-	A	A	-	-	A	A	-	A	-	0	9
Belgium	-	-	A	A	A	-	A	A	-	-	A	A	-	A	-	0	9
Netherlands	-	-	A	A	A	-	A	A	-	-	A	A	-	A	-	0	10
Germany (Federal Republic)	-	V	A	A	A	-	A	A	-	-	V	A	-	A	-	2	8
Sweden	-	A	-	-	-	-	A	V	-	-	A	A	-	A	-	1	5
Norway	-	A	-	-	-	-	A	V	-	-	A	A	-	A	-	1	5
Denmark	-	A	-	-	-	-	V	A	-	-	A	A	-	A	-	1	5
Japan	-	-	A	A	A	-	A	A	-	-	A	A	-	A	-	0	8
Soviet Union	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	A	-	0	1

^a Key to General Principles:

1. Sovereign equality of nations.
2. Against discrimination by socioeconomic system.
3. Freedom to trade and dispose of natural resources.
4. Acceleration of growth, narrowing of income gap.
5. International division of labor; developed countries help less developed.
6. Increase export earnings of less developed, regardless of system.
7. International arrangements for market access, remunerative prices of primary products.
8. Preferences and nonreciprocity.
9. Regional groupings should not harm outsiders.
10. Encouragement of regional groupings and integration.
11. Increasing aid without political or military strings.
12. Disarmament-freed resources to be used for development.
13. Transit trade of land-locked countries.
14. Complete de-dollarization necessary.
15. Recognition of differences in stages of development.

APPENDIX B

TABLE B-2

Negative Votes and Abstentions of Major Developed Countries on Special Principles in UNCTAD

(Negative vote indicated by "V"; abstention indicated by "A")

Country	Special Principles ^a													Total
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
United States	V	-	-	A	A	-	V	V	A	-	A	V	A	4
United Kingdom	A	-	-	-	-	-	V	A	A	-	A	V	-	3
Canada	V	-	-	-	A	-	V	A	A	-	A	A	A	3
Australia	A	-	-	-	A	-	V	A	A	-	A	-	A	1
South Africa	A	-	-	-	A	-	V	A	A	-	A	-	-	1
France	-	-	-	-	A	-	A	A	-	-	A	A	-	0
Italy	-	-	-	-	A	-	A	-	-	-	A	A	-	0
Belgium	-	-	-	-	A	-	A	-	-	-	A	A	-	0
Netherlands	-	-	-	-	A	-	A	-	-	-	A	A	-	0
Germany (Federal Republic)	-	-	-	-	A	-	A	-	-	-	A	A	-	0
Sweden	-	-	-	-	A	-	V	-	-	-	A	V	-	2
Norway	-	-	-	-	A	-	A	A	-	-	A	V	-	1
Denmark	-	-	-	-	A	-	V	A	-	-	A	V	-	2
Japan	-	-	-	-	A	-	V	-	-	-	A	A	A	1
Soviet Union	-	-	-	-	A	-	A	-	-	-	-	-	-	0

^a Key to Special Principles:

1. Setting targets for trade expansion.
2. Need for industrialization, modernization of agriculture.
3. Preferences (no action taken).
4. Right to protect infant industries.
5. Domestic support prices should not stimulate uneconomic production.
6. Developed countries help less developed by substitution for their commodities.
7. Compensatory financing of worsening terms of trade.
8. Surplus disposal by international rules.
9. No dumping.
10. Technical assistance.
11. Assistance: more multilateral aid; easier terms; repayment in local currency or commodities.
12. Action to promote invisible earnings.
13. Multilateral trade and payments arrangements among less developed countries.

opuestas a los que reclaman disoluciones de contratos por accesos a fuentes más convenientes. Se ha tratado en este sentido de encontrar soluciones a los altibajos en la vida de los contratos: En Derecho inglés han sido los Tribunales Internos; en Derecho Europeo los Tribunales arbitrales. Últimamente a través de los mencionados tratados de bilateral amistad que por parte de los inversores aseguran la protección de los nacionales interesados, y los recursos a las instancias internacionales, la legislación ha sido llevada al marco multilateral a través de acuerdos de protección de inversiones que provean el pago de materias primas sin necesidad de recursos jurisdiccionales previos en concepto de aseguramiento de las inversiones, iniciativa del Gobierno alemán el convenio que en el seno de OCDE, que partiendo de la naturaleza no escrita de los principios internacionales, y la no admisión del Til para solventar obligatoriamente las disputas junto a la capacidad exclusivamente estatal en la postulación, preconizada la sumisión obligatoria de diferencias a tribunales internacionales abiertos incluso a todos los individuos.

5.1.3. Principios de homologación multilateral.

5.1.3.1. LOS PRINCIPIOS DE LOS INVERSORES: (227).

1.- La búsqueda de fuentes: Toda inversión normalmente es sometida al foro del receptor. los países desarrollados tratan hoy de buscar en el "Derecho internacional" la fuente aplicable a los litigios. Todo contrato (aparte, los de los Estados busca una justiciabilidad común en una ley) la cuestión es saber cual es la Ley y que parte de la Ley es el objeto de lo que hoy se denomina Derecho Internacional Privado o conflicto de Leyes. (Empretitos Servios A 20 21). El campo de definición de la norma aplicable se muestra movedizo: los intereses contrapuestos de las naciones, la descolonización del Til (1962-1964) y la doctrina admitida de la incorporación a la Ley nacional de los correctivos de los pactos concretos, y del entorno jurídico extensión del "Rebus" han llevado a hablar incluso en Til 38 y se aplica a los contratos. Esta aplicación del derecho común en los derechos nacionales como correctivo, es visible en los arbitrajes (Aranco): En la medida en que se traten cuestiones fuera de la jurisdicción de Ara-

bia Saudita". El jugador se halla sine jerrárquica si enumerativamente ligado a las fuentes y a los moldes de interpretación, que dinamizan y alteran - profundamente el contenido de su voluntad interna. En definitiva en todo marco arbitral hay dos instituciones superpuestas (Quarry): El Derecho Privado Internacional (Estado-particular) y el Derecho Internacional Público (Estado-Estado). (228).

Pero los capitales vienen de entidades privadas.

La sumisión directa por parte de los estados receptores a la contratación con cooperativas de capitalización es hoy objeto de desconfianza. En la progresiva incorporación de marcos internacionales a la legislación interna de los estados se oae en el sometimiento convencional a las cláusulas de adhesión impuestas por las cooperativas y en la sustracción de estas a las normas clásicas de contratación en uso de su ámbito supranacional. Por ello parece mas conveniente la contratación con entidades multilaterales globalizadas en el seno de la organización internacional que con las grandes empresas capitalistas pertenecientes a la esfera de soberanía de los grandes estados inversores, que imponen su ley y la generalizan.

B).- LA Inversión: deber reconocido internacional: Las NU en este sentido han dictado una serie de resoluciones promocionando las inversiones privadas y las públicas. Con ello se da implícitamente un paso más hacia la incorporación de soluciones públicas homogéneas internacionales a la esfera interna - de los países.(229).

U.N.C.T.A.D.I-A.Ñ-12: Reconocimiento y necesidad de invertir y respetar las inversiones y proveer de información de cesión de patentes.

NU 2087 (XX) en conexión con 1318(XIII) promoción del flujo de inversiones privadas y 1710 (XVI) década para el desarrollo: consideración sería de - las conclusiones de UNCTAD.

NU 2091 (XX) transferencia de tecnología.

Ecosoc 1271 (XLIII) planeamiento de reformas fiscales.

Ecosoc 1273 (XLIII) acuerdos fiscales

Ecosoc 1270 (XLIII) financiación de las exportaciones.

Ecosoc 1285 (XLIII) consideración por la S.G. de la distribución de la inversiones privadas.

C).- Los remedios para la inseguridad de las inversiones: para evitar los efectos nocivos de los actos unilaterales de los estados receptores de inversión se han arbitrado toda una serie de medidas en el seno de las organizaciones internacionales.

1.- La responsabilización oficial del estado inversor a través de seguro de inversiones con lo que se proporciona una caución al inversor, un costo al Estado asegurador que se ve obligado así a endosar la pretensión y con ello una cuasipublicación del acto. El sistema ha sido seguido por los USA -- (F A A de 1961).

2.- La búsqueda de soluciones globales multilaterales a través de la inversión de entes públicos o publicados internacionales con estatutos propios o de la producción de convenios múltiples parciales en los que se consiga la armonización de legislaciones, la emisión de normas piloto para aplicaciones concretas y la promoción de normas de sustitución.

Se trata con ello de buscar un foro, un procedimiento, unas reglas, básicas de calificación jurídica homogéneas. Pero unos obstáculos básicos se oponen a estas disposiciones y hacen surgir la afirmación de Friedman "harán falta más de 150 años para establecer en este campo un Derecho amnicomprensivo": los Estados viejos y los estados nuevos. El Derecho tradicional y el Derecho nuevo. Los estados pobres y los estados ricos. Los estados con moldes liberales y los estados intervencionistas nacionalizadores. El juego de la cláusula Pacta ("Valvula de seguridad de las organizaciones internacionales" según Kasaenbraeck) y el de la Rebus ("valvula de seguridad del desarrollo económico").(230).

Cinco intentos han sido hechos en el seno de las organizaciones internacionales para encauzar los sistemas de adaptación a la coyuntura por parte de los estados de sus convenciones jurídicas "al desarrollo económico". Los tratados a largo plazo que necesitan cláusulas de revisión mutua y que lo que más llegan es a exigir procedimientos de arbitraje que no rigen naturalmente sobre el fondo del asunto han encontrado diversas soluciones abiertas aún a la fir-

na por parte de los miembros de la Comunidad Internacional:

A).-- Convención para protección de propiedad de extranjeros de ODE. Nos referimos a ella anteriormente: Se compagina con una elaboración de programa de inversiones coordinado al de Bird, y con posibilidad de endosamiento de la pretensión privada por el Organismo en vez de por el Estado titular de la soberanía del reclamante para minimizar los efectos políticos que pudieran surgir en el litigio frente al Estado receptor. Concede acceso directo de individuos a la jurisdicción arbitral frente a los estados y respaldo de los gobiernos a la decisión de esta jurisdicción. Por otra parte un aseguramiento con bases multilaterales de los riesgos no comerciales con cargo a la organización. (231).

B).-- Proyecto del TPA de La Haya, creado en 1.907 para hacer firmar una convención a los estados partes en orden a admitir a los individuos como postulantes en el litigio, solución posible dado que el tribunal se mueve en el ámbito puramente convencional por parte de los estados subscriptores del acuerdo.

C).-- Convención de Harvard sobre responsabilidad de los estados por injurias a los extranjeros: partiendo de la diferencia entre un acuerdo de concesión y un tratado, obliga al Estado a compensar toda ruptura de contratos (Art.º 200 y 12).

D).-- La convención de 1.965 del Banco Mundial. El convenio de arreglo de controversias implica que el Estado señale las categorías de diferencias que puedan ser sometidas al centro de arreglo internacional que se crea. La notificación no constituye el consentimiento, para el que hace falta además un acuerdo por escrito entre las partes (254). El procedimiento se inicia unilateralmente por un Estado o por un nacional cualquiera (artº. 28 y 3.6). Es la voluntad previa y la formalización en determinado sentido lo que crea la obligación de sometimiento a un órgano aun no definido. La obligación queda incorporada al marco jurídico del país y a la obligatoriedad (preamble) nace del principio de efectividad incorporado al tratado. Las diferencias se extienden a las relaciones jurídicas sobre inversiones (25) y la para la ca-

calificación de nacionalidad se aplica la teoría del control. Los estados se comprometen al no empleo de medios previos (27) pero los contratantes pueden pactar la necesidad de acudir a estos medios previamente (artº 26). Se amplía el supuesto de arreglos ya existentes dentro del BIRD (artº. 30 y 38), a través de un sistema de designación de árbitros por las partes (observese que - los particulares -acogidos como con capacidad de postulación contra el Estado ante el tribunal- designan por sí mismos un árbitro). La aplicación de la Ley se refiere a lo pactado, la legislación del Estado, el DIP y el Derecho Internacional aplicable (42 1º de ello se deduce la inaplicabilidad de la sustracción de algunas materias al Derecho arbitral y de la posibilidad de apelación. En definitiva significa una especie de tribunal contencioso de litigio de tipo administrativo en el marco internacional.

De todo lo dicho se observa que, el convenio perpetúa en el fondo las - relaciones coloniales (prueba de ello son los firmantes). El recurso a la internacionalización priva al país de la aplicación de sus derechos internos y del derecho internacional general. En definitiva se obliga a negociar según - las cláusulas de adhesión de las compañías inversoras.(232).

Por otra parte ha quedado sin definir el concepto de sea la inversión.

E).- La protección de propiedad y el aseguramiento por los propios Estados:

Tras ponerse en tela de juicio la vigencia del D.I. con el fracaso de la Carta de La Habana (1.948) los estados inversores han solventado el problema de protección de sus propiedades gracias a los tratados "FCN" (amistad, comercio y navegación USA UK J); posteriormente han surgido un segundo tipo de tratados más especializados (CH,D). Los tratados tienden a asegurar en cierto modo los riesgos políticos derivados de la acción de los Gobiernos. En el seno de la - OCDE en noviembre de 1967, por los miembros del CAD se elaboró un intento de multilateralizar las relaciones en marcos bilaterales y basados en principios de confianza ya se habían ido implantando en orden a la creación de una convención para la protección de propiedades extranjeras,

Dado que la actividad de los estados receptores directa o indirectamente puede afectar las inversiones recibidas. Los Estados Unidos han practicado -

desde hace tiempo un aseguramiento total de sus inversiones, o del 50% según los casos. El programa para la "extensión de riesgos" a partir de 1948 y el aplicado bajo el FAA de 1961 cubren los no comerciales /expropiación convertibilidad y guerra) y se busca ultimamente llamar a concurso a los países receptores en el pago de las pólizas de estos seguros. Los créditos están así garantizados facilitan la exportación de hasta 2.750 M.\$.

El sistema es igualmente utilizado por Japón, Alemania y otros países. Varían las duraciones (20 a 30 años) y las coberturas (8% D, 17% USA, 1% Japón), y los fondos semejantes han sido arbitrados en marcos multilaterales.

5.1.3.2. LOS PRINCIPIOS DE LOS SUBDESARROLLADOS.

1.- La importancia del desarrollo: Myrdal ha señalado "el desarrollo económico se ha convertido de una materia intensamente política en un negocio para los gobernantes" (233). El desarrollo es bifronte: Es "recibir" y "proteger" lo que ya se tiene" (el derecho de los recursos señalado por Naciones Unidas) y es "dar" y Proteger lo ofrecido (el poder sobre los propios recursos) implícito en la soberanía. ¿Estamos pues ante los deberes de colaboración, del artículo 10.2 no ante las competencias domésticas del 2.7 de la carta NU? ¿Que primará más?. La soberanía nacional es una teoría "de coexistencia pacífica" para la URSS: el capital tiene significado de "capitalismo" para unos y de "instrumento hacia la libertad", para otros. Las palabras desbordan los marcos jurídicos tradicionales. No estamos ya ante la opción bilateralista-multilateralismo. Nuestro mundo jurídico tiene que enfrentarse si el Estado es controlador de su desarrollo o, es estado enajenado. Los fondos aportados por los problemas públicos, han sido detraídos de inversores privados; los términos de los acuerdos suelen ser posteriores a las relaciones abiertas por los inversores privados: Lo público va detrás de lo privado. El poder negociador del Estado no tiene por que ser mayor que el de los particulares. Pero va a ser acotado esto por el Estado que comienza a "ser" Estado, gracias a su "desarrollo"?

2.- La definición del subdesarrollo: la desigualdad de crecimiento ha hecho surgir una realidad. Lo mito de la llamada "reciprocidad": no es lo mismo

le que se da que lo que se toma: la Carta de Argel lo ha puesto en claro. La definición es importante a efectos de probabilidad de recepción de inversores.

El GATT admitía (18) la doble categoría subdesarrollo-desarrollo desde 1955, pero sin embargo no la recoge en su apartado 6. Otras OI si lo ha recogido (Ronda Dillon, conferencia de Estocolmo de propiedad intelectual o Banco Mundial). (234).

Las NU han dividido los países a estos efectos en forma diversa y heterogenea:

- a).- Clasificación desarrollo, planificación, resto del mundo.
- b).- E-CN 3-309: Estados industriales frontera 125 dólares P/C.
- c).- NU 1875 (XVIII) para contribución de gastos de operaciones: (España no es incluida): mezcla de 22 países.
- d).- Corriente de capitales a largo plazo: publicación NU para 1960-1962 (subdesarrollo: incluidos países Europa Meridional (España, Africa - Sur, Irlanda, Islandia, respecto a Europa).
- e).- AID: España puede pagar su cuota en la lista b (moneda no convertible) mientras Kuwait debe hacerlo en la a. Los criterios desarrollo (a) subdesarrollo (b) se hallan pues por consideraciones diversas.
- f).- UNCTAD: Africa del Sur, Yugoslavia, e Israel, son considerados "Afroasiáticos". España figura en el grupo de los 77 (los "pobres").
- g).- Preferencias arancelarias en GATT: solicitada la participación como país no desarrollado de Formosa, España, Turquía, Grecia, Cuba y Antillas Holandesas. En 1971 no se admite a España en esta situación - por estimarse subdesarrollada.
- h).- OCDE: Sistema preferencias generalizadas: son subdesarrolladas las partes que quieren ser calificadas como tales.

Los criterios de definición son inciertos: NZ, como productor de materias primas, Japón país industrializado, Hong-Kong centro exportador, Liberia a la cabeza de los navieros, inducen a errores grandes en el momento de calificar la sustitución por el marco de los 500 dólares conduce por otra parte al absurdo de considerar en forma de desarrollado -

a países como Kuwait.

i).- Estudio NU sobre situación social. fronteras en 200-700-2.000 dólares.

j).- Conferencia UNCTAD Nueva Delhi: el ingreso de un país desarrollado puede variar entre los 40 dólares y los 1.200.

k).- Los criterios del Atlas del Banco Mundial recogidos por OCDE. Sin embargo España, país subdesarrollado, sólo puede tener opción a — préstamos al costo superior de los desarrollados: Sí, prestamos BIRD (5'75%), No, prestamos AID (0'50%).

3.- El Principio de Soberanía de recursos propios : La soberanía permanente de pueblos y naciones a usar, utilizar y disponer libremente de sus riquezas y recursos naturales en interés de su propio desarrollo independiente nacional y el deseo de poner en vigor el bienestar de los pueblos incluyendo el derecho a su soberanía, ha sido proclamado por las NU. De ahí que el Estado se arriesgue o no admitir, el capital extranjero para la explotación y utilización natural de sus riquezas y recursos, limitar, alterar, o parar cada actividad cuando entre en conflicto con los intereses nacionales, o influya la soberanía sobre las riquezas y recursos e incluso en algunos casos llevar a cabo la nacionalización y la expropiación y tomar "otras" medidas necesarias para la salvaguardia y resguardo de la soberanía sobre los recursos de riquezas naturales (Posición URSS en NU) (235).

También del lado de los países ricos y poderosos hay empeño en defender la soberanía.

Veamos el caso de los USA. La "ampliación Connally", había de expresarlo así refiriéndose a las restricciones a sometimiento a la jurisdicción internacional del TIJ, reservando la calificación de "cuestiones domésticas" no sometibles ante el TIJ a las determinadas unilateralmente por los USA. Esta misma excepción había de ser introducida con carácter de objeción preliminar en el caso "Interhandel". Todas estas posiciones semejantes han conducido sin embargo a doctrinas diversas: el principio de soberanía a toda costa, lleva en el caso de las democracias populares al intervencionismo y a la nacionalización, lo invertido -

es extranjero y se aprovecha el país. ¿Porque internacionalizarlo?, pero supone una paradoja en el de los USA y los países capitalistas y así ha sido señalado con un largo debate académico por Briggs y Lessup (1960), en efecto el mayor inversor y más necesitado de protección, abandona por celo de soberanía el foro de debates internacionales y multilateral. La resolución final tomada por Naciones Unidas implica consecuencias concretas respecto al ámbito de justiciabilidad cuando se producen ingerencias en uso del derecho del Estado respecto a las inversiones extranjeras. Así esto llega a tener importancia en casos como el de OEA 5, en el que "se reafirma que el derecho internacional es un principio básico de la conducta de los estados en sus relaciones recíprocas" y en su virtud el Pacto de Bogotá el artº. 7 se compromete a "no recibir las protecciones nacionales a instancias diplomáticas o jurisdicciones cuando tenta estos medios de postular ante tribunales internos".

4.- El principio de no discriminación: (236) Una serie de documentos lo recoge así: SDN 1928; GATT, Carta Habana, artº. 12 ("conveniencia"); Convención Bogotá (necesidades de razones constitucionales o legales para discriminación privando de propiedades legalmente adquiridas); artº. 25 (indemnización por expropiación); también Consejo de Europa 1955: - (asimilaciones nacionales de los inversores extranjeros, fondo o garantía para riesgos políticos) CDE artº. 39 y 40; artº. 9, Código de liberalización de inversiones y capitales OCDE (posibilidad de prohibición o de trato más favorecido pero trato justo y equitativo fundamental). — También el proyecto de convención AB para protección de OCDE y el elaborado por la Comisión de la Cámara de Comercio Internacional 1949 (artículos 3 a 7). Estos conceptos han sido inducidos de textos legales previos, que la jurisprudencia ha confirmado y que la práctica internacional ha recogido ya como costumbre, (Oscar Chin, Colonos Alemanes; USA en Marruecos). Los términos no son claros ¿que es inversor? ¿quién y que es discriminación? ¿puede tratarse mejor a los extranjeros? (en la discusión de NU 1803 se soslaya el problema). Por otra parte los mismos

criterios que en uso de la soberanía tome el país para ordenar sus inversiones introducen hasta cierto punto una discriminación; el caso Chin lo plantea ¿ puede haber discriminación precedentes de actos administrativos positivos, por ejemplo una subvención? La jurisprudencia (por ejemplo Angloiranian) considera que no la hay si las medidas no son "subjetivas" al sector económico determinado. Queda en todo caso patente que los empleos de los factores de producción son perfectamente aleatorios y subjetivos por quienes los determinan.

5.1.3.3. LOS PRINCIPIOS BASICOS DE LAS UNCTAD.

Es notoria la poca aceptación por parte de los países ricos de determinados principios que tocan de cerca a la financiación. Así entre los elaborados en la UNCTAD: el 3 (libertad de disposición de recursos propios), el 5 (los ricos ayudan a los pobres (casi todos los ricos se abstienen), 11 (no a la ayuda ligada), 12 (recursos libres de restricciones) y 15 (necesidad de la completa descolonización) registran gran cantidad de abstenciones. Curiosamente en los principios especiales todos los ricos están de acuerdo: en "industrializar" y "promover la sustitución de las importaciones de los pobres" (6) concediéndoles ayuda técnica (10).(237).

Lo están también en abstenerse en el principio 5 según el cual los precios domésticos no fomentaran las producciones improductivas en las - financiación compensatorias (artº.7) o en darlos ayuda multilateral - con más fáciles condiciones y pago en moneda local (11).

Es sintomática por fin la negativa de los desarrollados ante promoción de los subdesarrollados para la creación de una marina y una infraestructura para su desarrollo económico y de los seguros y los fletes y, el turismo para incrementar así sus ganancias y reducir el gasto en lo que atañe a fugas por comercios invisibles.

En la segunda sesión de Nueva Delhi se ha acordado que el flujo de recursos financieros pasaría de ser al 1% de renta nacional al 1% PNB (igual 25% aumento de recursos). Los préstamos deberán ser concedidos

en condiciones más suaves en lo que concierne a sus amortizaciones, intereses y períodos de gracia (29.2). Es importante la declaración 28.2 es a los países en desarrollo a los que les incumbe asegurar su propio desarrollo. Los recursos exteriores tan solo pueden ayudar a hacer posible el despliegue completo.

La Tercera Sesión llevó a resultados semejantes en eficacia - respecto a cuestiones de ayuda, hallándose ahora al 2% PNB.

5.1.4. EL DERECHO APLICABLE A LA CONTRATACION ENTRE ESTADOS

A). Un Estado puede contratar bajo régimen "público" con todo el derecho de prerrogativa que esto les presupone, o bajo régimen privado en paridad de circunstancias semejante al sistema contencioso-administrativo. La distinción es interesante, pues la relación jurídica que nace así se configura en forma diversa: A) Régimen público, relación yuxtapuesta, en régimen de concierto de soberanía sin la instancia suprema de control: los convenios firmados en este sistema rehuyen lógicamente el sometimiento a un foro local que sería unilateral y ceden soberanía pactando una instancia arbitral: Estamos ante un simple tratado internacional con contenido político, tan alto que anula prácticamente las soluciones de los conflictos. El Derecho aplicable está referido al regulador último de la comunidad internacional.

B). Como mero contrato: el contrato que se formula ante una instancia dada en un régimen jurídico concreto, plantea la posibilidad de permisibilidad lógica de rotura de las reglas de juego por el anfitrión fijador él mismo de esas reglas, a las que -sabiéndolo- se han sometido los otros jugadores: doctrina del origen legislativo de la relación (Prestatamos Servicios A 20 24): "quien quiera que contrate con un Estado, se le supone sometido a su Derecho".

B). ¿Es obligatorio el pago de los empréstitos públicos internacionales? En el plano interior las deudas del Estado respecto a sus subditos están sometidas a las regulaciones estatales y así lo han reconocido

repetidamente las jurisprudencias. ¿Pero es este el caso de la instancia internacional?, lo que en un caso está bastante claro, no lo está aquí en que entran motivos de soberanía, y a la colaboración en los servicios públicos se une la enajenación potencia de la independencia.

Vertido en otras palabras la cuestión debatida es la inmunidad de lo estatal (*ius imperii*) es aplicable a los contratos del Estado *jure gestionis* la inversión internacional activa como colaboradora del *ius gestoris* del Estado, admite la no inmunidad por aplicación de la doctrina consensual casual, difícil el tratamiento del problema; para Francia y el Derecho Administrativo interno, la cuestión es competencia de la esfera "contenciosa"; en Bélgica o Italia se trata de una obligación privada y como tal debe ser analizada por los Tribunales privados. Parece en todo caso evidente que los empréstitos internacionales provocan una responsabilidad no solo basada en la soberanía internacional sino en la propia razón de ser de la soberanía interna: la responsabilidad internacional está así condicionada por la buena marcha de los servicios públicos del Estado en su esfera de acción. De ahí que un entronque común presida la entera relación jurídica: la política. Serán consideraciones de orden político últimamente las que limitarán la colaboración o la permisión de colaboraciones por otros gobiernos o agentes suyos privados o públicos o parapúblicos, en la gestión de servicios públicos de los estados.

C). DERECHO APLICABLE.

¿Que es realmente lo que es prejudicado por el ius imperii del prestatario?

1.- El procedimiento de emisión y utilización contractual son competencia política del derecho constitucional propio. Ello prejuzga la forma (*lotus*) y la capacidad de las partes.

2.- La sustancia del contrato es decir el nacimiento, efectos e interpretaciones y extensión, dependen de la Proper Law.

3.- Los efectos dependen ante todo de la ley del lugar de la ejecución, o al menos sufren limitaciones evidentes.

4.- El posible decaimiento en los derechos estafa predeterminado -

por el derecho internacional público.

Ante a esta emanación directa o indirecta de la soberanía (por hacer o dejar hacer), existe una obligación el compromiso de la autoridad competente presupuestaria nacen aquí problemas diversos de legalidad que hacen referencia al ordenamiento legislativo interno del país.

5.- Es normal la omisión en los empréstitos internacionales del derecho aplicable; al vincularse a un derecho extranjero significa vincularse a un régimen jurídico diferente. La no mención del derecho aplicable implica la inmunidad de jurisdicción. Con todo como el problema fundamental de los contratos está en el incumplimiento monetario, se entiende que la mención de un sistema monetario y la disciplina de él derivada presupone un punto de conexión importante para la fijación del orden jurídico aplicable.

D).- Las Garantías del cumplimiento y la ejecución.

E).- El estado receptor puede alterar su obligación directa o indirectamente. Por lo tanto dos tipos de seguridades existen en la costumbre internacional: a).- seguridades personales y reales: realmente el juego de la soberanía impide en casi todos los casos la existencia de estas seguridades reales; si no hay desplazamiento de posesión, la garantía es ficticia, y hará falta por otra parte un compromiso político real del estado. Mas frecuentes son sin embargo las garantías personales: pero son difíciles de equiparar a las provenientes de las constituciones, ignorativamente. Consisten entonces estas últimas, en la arrogación de los derechos de los inversores y su dación de seguridades a estos para los casos de representación. El avalamiento de los créditos de las exportaciones significa traslaciones de soberanía. b).- Las cláusulas Oro o equivalentes. Con ello se soluciona una de las más importantes problemas que existen en el empréstito internacional: la devolución de dineros.

a) D_g las seguridades dadas hacen dos consecuencias: 1.- El empréstito internacional es un actointerno que provoca en casos de incumplimiento que el Estado protector del sujeto dañado y querellante invoque su pretensión sobre los judiciales. (Món) (239). 2.- El empréstito empaja -

añ estado a entrar en una relacional multilateral frente a la comunidad internacional, obligándose por la evolución del estado internacional a recibir demandas de sujetos no soberanos pero capaces funcionalmente. El incumplimiento le arrastrará a ser expulsado de la comunidad.b). Las cláusulas valor Oro & mercancías fueron ampliamente usadas en los préstamos internacionales del siglo pasado. Implicaban doble efectos: supra-legal (compromiso de mantenimiento de un valor) y normativo conefecto - (existencias de cláusulas opcionales de pago en una divisa u otra). La creación del FMI introduciría unas variastess: "Los contratos de cambio que hagan referencia a la cotización de divisas de cualquier miembro y que sean contrarios a las regulaciones de control de cambios que ese miembro mantiene o impone de acuerdo con el convenio de FMI no tendrán fuerza en los territorios de ningún miembro". La ejecución forzosa no puede ser obtenida por ejecución directa ni por indemnización de daños (Resolución 14 de junio 1949) sino por los tribunales. La interpretación de las decisiones del fondo y del margen legal de actuación (que sea contrato de cambio, de qué país se habla si el acreedor o del deudor, y sobre si hay posibilidad por parte de los tribunales propios de un país denunciar las resoluciones del FMI por ir contra su orden jurídico interno) competen (artículos 8,2 (7), 18) a los directores ejecutivos y en última instancia (finalmente) al Board of Governors. Dada la actividad del fondo en la concesión de préstamos a sus miembros (5,2) el alto valor de estas decisiones interpretativas aun sustraidad del ámbito judicial concede un valor para -judicial- a los órganos decisores. El Gobierno debe tomar "todas" las medidas tendentes a la ejecución (20,2). En este sentido se incorpora" a la legislación nacional la cooperación monetaria de acuerdo con las medidas que son emanadas por los órganos rectores del fondo. Ningún miembro sujeto a las previsiones del artículo 7,3,B y 14,2 "Shall impose Restrictions" en el pago o transferencia por las transacciones internacionales. Significan estas cláusulas concretamente que se implica en el mecanismo del FMI a las transacciones corrientes definidas en el artículo 19(que -

no tiene proposito de transmitir capital) Para todas las demás en las que se implica el Fondo , las partes no pueden en ningún caso alegar cláusulas de orden público si los contratos están redactados de acuerdo con el FMI. Con todo el país le cabe el relativo control del artículo 14(2) sobre los pagos corrientes, cuando puede identificarse en ellos de algún modo una transferencia de capital, y el del artº. 19 (fin) sobre consultas en torno a la definición de que cosa sea "capital".

La ejecución final de la obligación puede ser impedida por dos órdenes de motivos: a).- Imposibilidad jurídica.

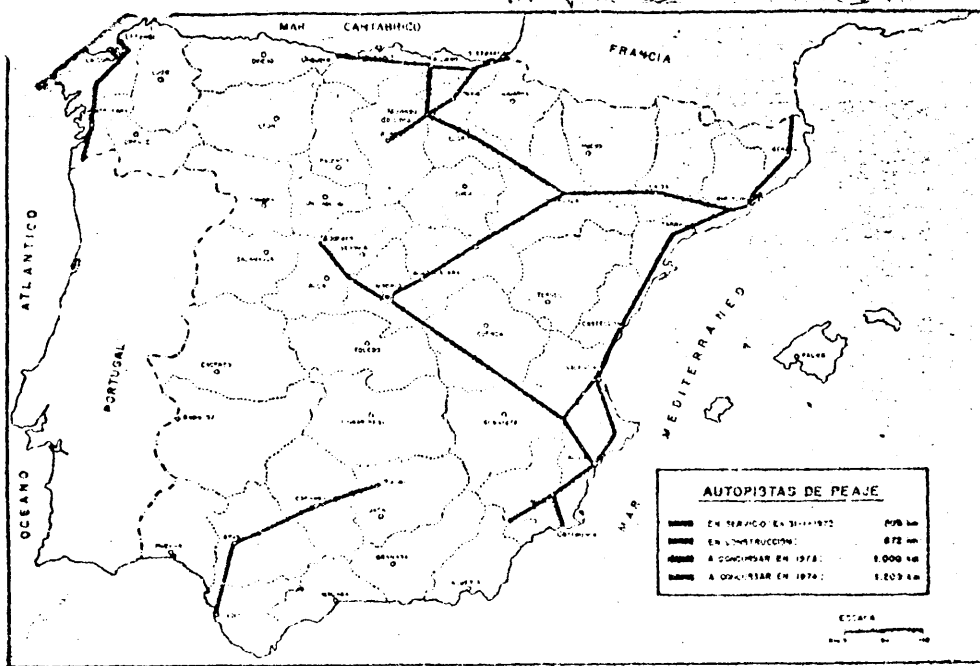
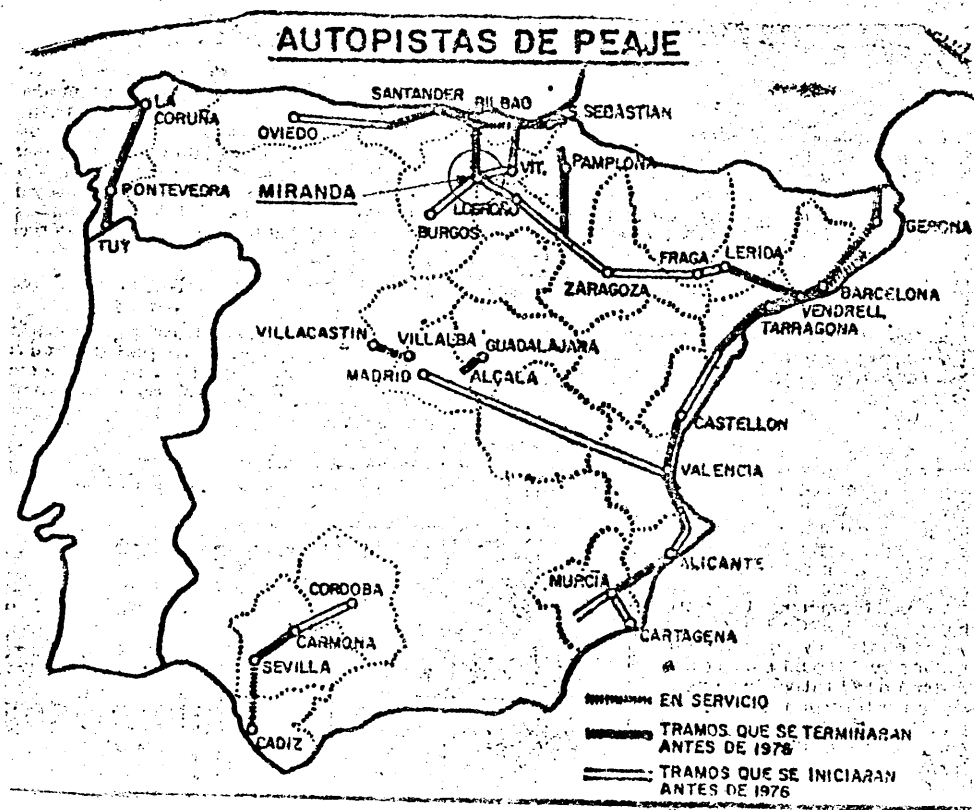
b).- Insolvencia del Estado: En ambos casos hay algo fundamental. Ante la negativa del Estado no habrá tribunales internos ni internacionales que puedan modificar la situación. ¿Habrá un recurso interno de inconstitucionalidad por actuación de la Administración en contra del orden público internacional? En todo caso y contra el incumplimiento se yergue la doctrina internacional: obligatoriedad de cumplimiento; no recurso a la fuerza; publicación y politización de las obligaciones; aparición de un derecho funcional. Superación de un orden de meras soberanías yuxtapuestas por un abanico graduado de respuestas.

5.2. Las Cooperativas Públicas de Inversión

Todo lo dicho ha venido a reafirmar la necesidad de formalizar las relaciones ya funcionalizadas de comunicación entre capital Público y - Privado en el Plano Internacional. El sistema seguido ha sido el de arbitrar un marco público que a través de la participación directa de capital de los Estados miembros, posibilite a sus subditos a recoger posteriormente las iniciativas comerciales que se predicen en la O.I., ya sea en proyectos técnicos, ya en participación de créditos; y descargar finalmente la refinanciación de las Instituciones Internacionales cooperativas en el mercado privado de capitales, al que se acude en - demanda de dinero o de mercado para enajenar "con descuento" los títulos acreditativos de los préstamos -o pagarés afianzados- "publicamente" por los Estados Miembro.

Por otra parte, los Estados se comprometen a mantener los tipos de moneda, arbitrar justicia respecto a las inversiones y fijar un marco legal adecuado.

S.L.I. Las cooperativas de Inversión Internacional ante el Derecho de los Estados.



Diversas adaptaciones legislativas se han verificado al amparo de esta estructura "incorporación" se ha denominado este fenómeno de -- recepción de usos comerciales internacionales cubriendo las lagunas de derecho interno de los Estados.

Por ello se han verificado diversas adaptaciones -- como es el caso de España que más atrás mencionamos -- instruyendo cierto campo de arbitrariedad propio de los contratos públicos, así como de proteccionismo a -- los intereses nacionales, y dejándole en función del pago legal internacional.

Cuando esta adopción se ha verificado respecto a un país se ha hablado de "privilegio" e incluso de ingerencia en asuntos internos. -- Cuando la homologación se hace en el Marco del uso internacional, la -- adaptación es saludable y esta últimamente terminada por el derecho común de las N.U.

5.2.2.- El Banco Mundial. - (240).

La ideología pragmatística -- impregnada de Locke, y expresada por Wilson, que ha informada a la Comunidad Internacional actual ha dado lugar a la constitución de un proceso de sustanciación de conflictos en el seno internacional (SDN o NU); ha ayudado consecuentemente a edificar una institución que además de la evitación de los conflictos trata de fomentar un mercado libre, requerido ya incluso por las profundas necesidades de inversión de capitales que padecen todos los países, y sobre todo tras el proceso de descolonización.

En este sentido han surgido, el Banco Mundial como respuesta funcional jurídica a sus necesidades:

a) Una formulación de principios: 1) La necesidad de capital; 2) La obligación de dación de estos capitales por los países industriales; 3) La necesidad de capital para ser independientes; y 4) de multilateralización para impedir neocolonialismo.

b) La formalización de unas convenciones: 1) Protección de propiedad; 2) centros de arreglo de inversiones; 3) aseguramiento de los recursos; 4) soberanía sobre los propios recursos.

e) La creación de unas instituciones: a) Con marcos subsidiarios de financiación: PHUD, aplicación de la UNIDO y de fondos diversos específicos y sectoriales. b) La constitución de una serie de cooperativas de inversión directa (BIRD) de cartera (SEI) onde donación como fondos de contingencia (AID) bajo un marco multilateral no preferencial en los casos de contratación ni con excepciones sobre el uso de determinados grupos consultivos técnicos para la preparación de los proyectos financiados. Todos los países firmantes de las convenciones son mercado libre sustitutivo y profundamente competitivo para lograr una mayor economía. Su coordinación con el TAB, y la vigencia de los principios emanados sucesivamente de la misma N.U. y posteriormente de la UNCTAD y reafirmados por el Ecosog INU (AG) le dan inusitada importancia.

5.2.2.1.- Los Principios. (241).

a) Fundado en el acuerdo de Bretton Woods constituye una agencia especializada para la inversión de capitales multilaterales en el plano internacional. Se forma por la suscripción de acciones de personas jurídicas estatales exclusivamente. El Banco comprende tres diferentes tipos sub entidades: BIRD, BID, CFI. En principios los estudiamos en conjunto.

b) Actúa pues en un triple entorno. Transferencia de capital dentro de marco público internacional exclusivamente (OI Estado).

- Transferencia hacia el sector público de los estados miembros OI - empresa pública.

- Transferencia hacia las economías privadas subyacentes: OI - empresa privada.

c). De ello puede deducirse dos principios. 1.-, El reconocimiento factico de las estructuras jurídicas económicas internas subyacentes en la comunidad bajo un amplio polimorfismo. 2.- La mezcla de los tres planes, público, empresa pública y privado significan un aliento para la inversión en cualquier sector y un freno apriorístico a la introducción de criterios de valoración política, que pudieran coactar la expansión económico privada, en aras de protección de la pública pues la mezcla

de la economía de estado-economía socializada y economía provada que abra prácticamente todas las posibilidades de los modelos económicos clásicos y son susceptibles de recibir créditos BIRD. El papel del Estado puede ser interpretado en dos sentidos divergentes: o bien como garantía plena al reembolso y ejecución del compromiso ante la Comunidad Internacional en cuanto que es la soberanía del Estado la que se compromete y en el fondo se trata de una financiación con cargo a los valores privados (recuérdese que el Banco Mundial va a vender sus bonos a los mercados privados) con destino igualmente privado (los capitales receptores de la inversión y a su vez inversores en los países concretos), o bien como mero coadyuvador a las tareas que desarrollan automáticamente las Economías de los países desde un punto de vista coordinador centralizado (a través del cual se impregna de un sentido integrador el Derecho internacional en la esfera de las legislaciones de los países miembros en la búsqueda de la unidad legislativa que sustituya el "pacto colonial" de economías dominantes y domésticas por un "pacto internacional" de economías autónomas que deja al Estado en papel subsidiario como vigilante de que se cumplan las reglas

d). Para la realización de su función se ha articulado una especificación de fines.

a).- Ayuda a la reconstrucción y al desarrollo de los estados miembros a través de la facilitación de capitales para el cumplimiento de los fines productivos y el crecimiento a largo plazo del comercio internacional junto a la mejora del nivel de vida; es decir, una doble referencia: problema defacto de la reconstrucción; conexión de los principios internacionales de la carta con los problemas concretos de la paz y del desarrollo interno de las naciones.

b).- Promoción de inversiones privadas en el extranjero a través de garantías, participaciones, préstamos o inversiones privadas operadas por personas o sociedades privadas.

e).- El otorgamiento de préstamos a partir de los propios recursos actuando como empresa de inversión en los países en los que no pudiera - obtener otras condiciones favorables y con fines productivos.

5.2.2.2. Medidas Económicas (242).

- 1).- Un capital inicial de 100.000 acciones de 100.000 \$ cada uno expresados con \$ U.S.A.
- 2).- Ampliaciones de capital determinadas.
- 3).- Emisión de obligaciones en los mercados nacionales de valores con cargo al Banco.

La suscripción de capital solo es desembolsada en un 25% en \$ - quedando el 12% restante en moneda del estado miembro y el 80% sin desembolsar en purar reservas, con ello queda implicado; a) un plano diplomático de base: el dinero convertible en función de la "potencialidad" del último ensosante del título-valor "divisa": es decir el respaldo final del valor del capital en el solar USA, con el que quedan ligadas - las demás monedas en función del sistema de convertibilidad multilateral.

b).- La participación cuantitativa poderosa de los USA en el 25% del capital social con ello cuantitativamente influye en las decisiones del banco. En principio los préstamos lo eran en gran parte de los USA: la comprensiva competitividad de las economías europeas, la capacidad de reembolso de los pagos por parte del tercer mundo y las mismas ampliaciones de capital, han permitido la progresiva desconcentración y multilateralización de las actividades económicas y la participación mas activa de los estados.

c).- La llamada última a la financiación privada y a la cooperación,

El 80% de reserva no desembolsada, viene estatutariamente a suponer un fondo sustraído a la concesión de préstamos que guarda el Banco para hacer frente a sus propios compromisos de la que responden solidariamente los miembros por el tanto abstracto comprometido en sus participaciones totales, tercer correctivo a la concentración: apertura a los mercados privados dentro del campo de responsabilidades privadas internacionales del Banco.

Una interpretación : se diría así que el Banco ha pasado por una triple evolución conceptual a partir de su creación.

a). La obtención de capitales a toda costa, ya fuere en el campo privado o público, o diplomático, partiendo de la base de la realidad de que los capitales son eminentemente privados.

b). La llamada a un fondo heredero de UNRRA, y de los provenientes de la economía americana para financiar a los aliados en la guerra mundial (las Naciones Unidas hacen la pas de la guerra a los aliados).

c). La desconcentración de los fondos hacia la participación de más estados dentro del sistema liberal económico y la institucionalización - progresiva derivada del reconocimiento de su actividad, reconocimiento procedente del respaldo primario concedido por USA y de los sucesivos de los países prestatarios.

Esta triple evolución parecería plantearnos el problema de base una organización creada en base a las necesidades perentorias (capital) y respaldada diplomáticamente por un poder político (USA) ha acabado siendo - uno de tantos medios del poder económico genérico que se inmiscuye dentro del modelo occidental, las inversiones privadas, modificando la actitud de los estados en sus disposiciones jurídicas internas por consideraciones de tipo vario (necesidad del órgano, del dinero, presiones internacionales exteriores que llevan a la búsqueda de respaldos diplomáticos, temor de sanciones, esquemas técnico-dogmáticos de desarrollo de las - inversiones).

Ello lleva naturalmente implicado la de instauración de unos organismos jurídicos homogéneos. El B^{anco} posee unos medios jurídicos para llevar a cabo sus fines.

5. 2. 2. 3. MEDIOS JURIDICOS

Las Cooperativas de inversión in -
plantan de por sí una articulación de medios, competencias y
de garantías.

A. Competencias. - Son, unas, consecuencias de -
la existencia misma de la constitución del organismo; otras,
derivadas de la adhesión libre por los Estados a la Organiza -
ción.

AA. Las competencias se limitan a contrarie: Hay:

a) Limitaciones la actuación del Banco, según a',
las situaciones económicas de los miembros (Ad. 5); b', según
los intereses generales y particulares (3.4.5); c', según la
economía y la eficiencia (3,5. B; 4. 10) de la gestión de los
recursos.

b) El empeño de no sustitución por el Banco de
las inversiones privadas autónomas (S elf hel) y el compromi
so de dedicarlas hacia "fines productivos".

c) Hay un marco de acción lateral externo a la
organización.

AB. Hay competencias positivas.

La gestión: El Banco concede préstamos que le
son solicitados según articulo 3, por acción de los fondos
propios, ya conseguidos en el Negociado o garantizados en los
prestatos de particulares (4.a.b.).

Por negociación se formulan unas garantías pre -
ventivas: Conformidad implícita del Organismo con la eficacia
estructural del Sistema Jurídico del País. Ello significaría
en este caso incluso una internacionalización de las relacio -
nes, se trata con quien representa y con quien gestiona el -
presupuesto; es decir, con una diplomacia ad hoc instituciona
lizada a efectos prácticos: La conexión del derecho interno
con el internacional homogéneo. La negociación supone una rev
sión de los criterios político-económicos tal como los conside
ra el BIRD para posibilitar la atribución de un crédito además
del crédito: Incluso, la costumbre del "precio-punto de apoyo",
de establecer quién indica, a la oportunidad del crédito, sig
nifica el espaldarazo del sistema y una cierta ingerencia en
la gestión futura del préstamo por parte de las organizaciones
internacionales respecto al país que se la otorgan. Se abre así
toda una posibilidad de ósmosis de las estructuras propias

de Paíe por las derivadas de la O.I.; el comportamiento ajug tado del proyecto; los requisitos de economicidad; la mora - decisión de la negociación diplomática, significan instancias de control.

Por el control explícito: Existe un derecho de ingerencia de la Cooperativa de Inversión en los asuntos in - ternos del prestatario en lo que se refiere a la utilización de fondos en el momento de su retirada (la cuenta abierta al beneficiario es de uso exclusivo para los fines concedidos (3.5.c); el beneficiario debe justificar a través de lo que se le solicite, la puesta en práctica de sus obligaciones. Las - operaciones de reembolso se realizan a través de bancos comer - ciales corresponsales y son condicionadas a los acuerdos y al cumplimiento de cláusulas referentes al mercado y a los bienes que condicionaron la firma. Curiosamente los bancos comerciales quedan interpuestos entre la soberanía pública del estado pres - tuario, y el organismo internacional prestatario. Es este un punto que debe ser analizado a la hora de constatar la califica - ción de la personalidad jurídica de la O.I.

El control, también es subsiguiente a la gestión: las informaciones, los encuentros y las consultas, las inspec - ciones en el lugar y la capacidad de hacer observaciones por par - te del Organismo posibilita toda una ingerencia en base al con - trato dentro de los organismos.

B.- La instauración de unas garantías.

B.A.- El Banco busca la protección de sus inver - siones, de su entidad y de su integración de voluntades (perso - nalidad) en triple sentido, en lo que concierne a sus préstamos y a sus empréstitos.

Existen así tres cláusulas estatuidas.

1.- Non pledged.-: Supone una cláusula de prenda negativa: fija la prioridad de ejecución como acreedor potencial mente privilegiado y pignoraticio. Es la otra cara de la "cláu - la de nación más favorecida". Por ella el garante se obliga a no ejecutar prioritariamente ningún otro convenio al firmado con el Banco.

2.- Jus variandi de la O.I.- El contrato deudor - del banco se compromete a apartar todo obstáculo de tipo legal que impidiera el buen funcionamiento del contrato a través de la remoción o de la creación de nuevas normas.

3.- Cláusulas de precio.- Las partes se ven obligadas a ejecutar sus obligaciones dentro del marco de precios acordados. Existe una conexión implícita del Banco con el FMI y con la disciplina monetaria de él emanante. De ello se deriva un diferente tratamiento de las economías de los Países miembros en función de su capacidad de reembolso en moneda "convertibles". Así se han producido las listas a, b de la AID, los porcentajes posibilitados en monedas propias de las suscripciones de acciones, etc. Por ello, la cláusula de precios tiene un amplio significado que desborda la mera cláusula usual administrativa de estos pactes y significan implícitamente una incorporación de lleno a la disciplina monetaria internacional.

En efecto, con ello, queda la economía del país determinada:

1) En la ejecución concreta del préstamo y del proyecto; 2) En el cumplimiento de sus obligaciones futuras para el reembolso; 3) En el cumplimiento de las condiciones económicas impuestas por el mecanismo del banco; 4) En las decisiones monetarias de política interna que pudieran tomar su gobierno respecto a las decisiones vinculatorias emanadas del Consejo de Gobernadores del fondo, que produce así un entremesolamiento de la política monetaria y de la política estructural dentro de las coyunturas de los países que indirectamente pasan a ser integrado en el marco supranacional.

B.B.- El Banco solicita garantías implícitas del Estado.

1.- El Estado responde como garante de segundo grado, en la parte aún no satisfecha, de los préstamos que lo han sido concedidos, sea directamente ó sea indirectamente con su aval; en la parte desembolsada se planteará una problemática: cual será la calificación jurídica de estos fondos? a quién pertenecen?. Al que los recibe o al Estado que los consiguió a través del que se concede al receptor?. La total sumisión de los subditos al ordenamiento del Estado hace pensar en una situación antigua. El Estado no puede lógicamente interferir éstos fondos, una vez autorizada la emisión y el proyecto. Puede sin embargo, ilógicamente, parar la obra, pero de alguna manera queda ya implicada su responsabilidad internacional.

2.- El Estado se compromete a la no-modificación lesiva de su legislación en forma que se impida el normal funcio

namiento del pacto acordado y su potencial no producción (7.01).

3.- El Estado se obliga a la supresión de la normativa interna que cheque con los acuerdos (dobles imposiciones, exenciones, etc.).

Por otro lado, el crédito va asegurado a través de sistemas diversos basados en el mercado de capitales.

C).- Medios para la ejecución: El Banco bursa capi tales en los mercados interiores, como ya se ha dicho: en éste sentido puede colocar su capital en diversas actividades de tipo privado (USA: Cajas de Ahorros, pensiones) o en empresas privadas de tipo varío (Bancos, Agencias Gubernamentales, Suiza).

El Banco puede buscarse un mero intermediario entre los mercados de extracción de los capitales y los prestatarios últimos. En 1953 hubo un intento de préstamos entre bancos USA y una compañía de navegación holandesa (valor 34. millones). En 1954 se negociaron así 99 millones. En 1955, 78 millones, etc.

Por ello, se puede basar la provisión y de participación directa de los otros prestatarios o la enajenación a ellos de los créditos documentarios representativos con o sin garantías del banco -lo que significaría descuento como base financiera de actuación-.

Una conclusión: Las competencias materiales quedan así profijadas y hacen aparecer una cooperativa de inversionistas en principio públicas, pero luego incluso privadas que tratan en todo caso de proteger sus propias inversiones imponiendo como parte más fuerte sus cláusulas propias. La vida del contrato se subordina a la seguridad misma de la institución (principio básico será la racionalidad inversora). Habrá que preguntarse en una fase posterior si éste fin justificante de los medios no lo necesita a su vez estar justificado de por sí, exigiendo que su actividad sea realmente rentable o bien una concepción teleológica: el internacionalismo y la paz. La cuestión es importante pues en un caso la interpretación económica de la institución le privará de tomar iniciativas políticas, mientras que éstas serán importantes.

D).- Competencias formales (243)

B.A. Habría que preguntarse si hay una "esencialidad" en la actividad formal producida por el Organismo: La importancia del tema es grande para conocer la "preformación" de los actos que ejecutan la cooperativa de inversores internacionales. Esto es importante pues es un intento de configuración de la OI que estamos estudiando, desde el punto de vista "sujeto" agente tal como se suele hacer en el derecho administrativo normal por -

ciertas escuelas cuando tratan de buscar una calificación del sujeto en estudio a partir de la consideración de la publicidad o de la privacidad de sus actuaciones.

Las competencias formales se muestran:

1.- En el procedimiento: Un Comité (4,43; 5.7) se mete por escrito un informe en el que se recomienda el proyecto al Consejo de Administración del Banco. En el Comité participa un miembro del País. El Consejo de Administración (16 miembros) aprueba o no el proyecto. De esta forma el procedimiento de integración de la voluntad del Banco es múltiple, entran en la negociación inclusive garantes, prestamistas, miembros técnicos del Staf, miembros administrativos permanentes del Consejo de Administración.

El procedimiento halla su justificación en la delegación final por parte del Consejo de Gobernadores: con ello se llega a la integración política de la decisión, es el Presidente del Banco el que firma últimamente el préstamo (5.2.b), el que posee la representación de el organismo y el que determina su línea completa de conducta.

Queda así planteada una cuestión: Qué representa políticamente el Banco y su Presidente? Puesto que en derecho interno del Banco queda implícitamente delegado por los miembros en el presidente y la apariencia externa de ésta representación denegado de los miembros en la cooperativa como un todo cobra un nuevo carácter, pues su mandato deja de ser imperativo y la integración funcional del organismo absorbe sectores políticos impensados.

2.- En los documentos.- Por parte del banco se emiten tres tipos de documentos.

2.1.- Los contratos propiamente dichos. Condicionamiento jurídicos de la operación; las cartas anexas con especificaciones particulares marginales, condicionamientos implícitamente de la política del préstamo, todo ello dentro de lo que podríamos denominar concesiones de préstamos propiamente dichas.

2.2.- Dentro de los instrumentos de capitalización: Las emisiones de obligaciones: en cuanto destinadas a ser cubiertas por el público y no por el Estado, encierran la mención de obligaciones estatales, y la subsunción de todos los suscriptores de las obligaciones, dentro de un contrato único emanación de -

cláusula impuesta contractual. La firma de los contratos de mandato por bancos diversos que actúan como suscriptores o como - agentes de corresponsales, introduce una nueva variante. El Banco acude al mercado capitales, no solo para su financiación si no para su transmisión y gestión cooperante con la entidad cooperativa de inversiones internacionales total. El Banco aparece de nuevo aquí que se configura como subsidiario y funcional a los mercados privados. (244).

2.3.- Las reglas de juego: El contrato previo por el que las partes miembros de la cooperativa suscriben sus participaciones, supone la adhesión a la carta y estatutos fundacionales. Evidentemente, el título abstracto fundado en ella (que supone una responsabilidad solidaria limitada), marca unas condiciones entitativas previas: la "consideración de Estado" (por sonado Derecho Público Internacional), y su admisión como tal por los co-contratantes.

Se introduce con ello tres planos de preguntas: a) Donde acaba la competencia doméstica de los estados miembros y empieza el derecho de intromisión del organismo; b) Dónde está el límite de la finalidad objetiva económica y política, requerida en la actuación del organismo y cual es su alcance; c) Qué prima dentro de los marcos formales adoptados, los público "soberanía" o lo privado "inversión"? En definitiva y volviendo al problema igual que antes nos planteábamos sobre si lo que ocurre es que la OI ayuda al Estado a la realización de sus funciones ó si, más bien, lo sustituye, impregnando en sí las funciones del quehacer colectivo internacional, aquí se tratará de saber si es el Estado el que reconoce a la OI, o si es la OI la que ha posibilitado un mecanismo por el cual se puede reconocer al Estado, desde un punto de vista tan práctico, como es el de reconocer su susceptibilidad de recibir capital exterior con garantías de solvencia y rentabilidad probada. Veamos como juegan estas competencias.

D.B. .- Las competencias formales de la oferta: a) Toma de capitales: Cuatro tipos de documentos son suscritos: 1) Un contrato con el banquero, 2) Un prospecto noticia bancaria: capital, participación USA, resumen de balance, explicación de los bones, estatuto de suscripción de la dimisión, bancos operacionales, operaciones ya efectuadas; 3) Un boletín de suscripción y por fin el 4) Título de la obligación. Hay que

hacer notar que el 5) Proyecto no es una oferta, y como tal se especifica formalmente, solo en las dos últimas fases se verifica la obligación (la emisión del boletín de suscripciones y la obligación propiamente dicha) el prospecto no es más que meramente informativo.

b') Dación de capitales: Su estudio nos ayuda a fijar el momento del comienzo de la obligación. Dadas las especiales características impuestas a los participantes en la cooperativa y el papel mixto público y privado de los sujetos (obligaciones de hacer y también de no hacer: salvaguarda del status jurídico de la OI) la aceptación por el Estado del Contrato y el compromiso público del Ministerio de Hacienda suscitan la perfección del contrato, desde el momento que hay desembolsos para el proyecto (posteriores a la ratificación) se abren responsabilidades para el Estado, en favor de terceros. Así el informe previo del Banco, la aceptación de las memorias remitidas por los solicitantes de préstamos, la firma de contrato con el Estado, o del aval, y la firma de los contratos de ejecución concreta de préstamos, hasta incluso la puesta en conocimiento por parte del Estado prestatario ante la OI de la buena ejecución del préstamo son todos momentos que en última instancia entran dentro de la competencia formal de la Organización en forma decisiva: Es la decisión última de "las reglas de juego" impuestas por la OI, y libremente aceptadas por el prestatario las que determinan el mecanismo de aceptación, control y responsabilización.

D.C.) El criterio funcional: Evidentemente el revestimiento jurídico interno de la actuación del Banco está derivado de lo que el Banco trata de realizar y lo que necesita y le hace falta para realizarlo (criterio del "Caso Reparaciones") Cabe entonces señalar que la forma en que se realizan los actos toma hasta un carácter hasta cierto punto constitutivo del estatuto jurídico de los contratantes, puesto que aceptan unas reglas de juego en virtud de unos fines, calculando cuidadosamente el ámbito reservado de obligaciones propias, y las necesidades (ya sea por pobreza, ya por excesiva riqueza y deseo de intervención) que les han llevado a ello.

E) Las competencias personales. - Para poder unificar toda esta actividad, hace falta una operación fenoménica idéntica como persona.

El ordenamiento jurídico reconoce una capacidad de conocer y querer determinar (245) las necesidades planteadas y los medios arbitrados para cubrir estas necesidades. Es esta la llamada doctrina funcional (246) adoptada por las Organizaciones Internacionales. Sin embargo cabría preguntarse si en este caso concreto del Banco no se aplica con más exactitud la llamada doctrina de la costumbre (Sereni) (247). Nos atrevemos a adelantar que si el Banco está teñido de los principios políticos y lógicos que señalan la ética de la Organización, el criterio "funcional" será evidentemente el aplicable y con ello una personalidad amplia. Si en cambio los principios del Banco son puramente objetivos apolíticos "económicos" y desligados tan absolutamente del quehacer de la OI. total, habrá que aplicar moldes de "costumbre admitida" de integración personal muy limitada, restrictiva, delimitada por la soberanía de las partes que le crean, subordinada a su mandato imperativo, avalada pues, por el "Antiguo pacto colonial" y proseguida dentro de los pactos habituales de inversión Mundial para reconocer la personalidad autónoma desbordante de las competencias domésticas internas de los Estados protectores o miembros.

Un doble frente se observa Organización Internacional.

A) Interno: La Organización posee un mecanismo institucional propio, ya estudiado de integración de voluntad y por vivencia. En este marco se perfija la constitución, reforma, ampliación de la Cooperativa y consideración respecto a los miembros. En este sentido el artículo 7.1. requiere estatutos en el reconocimiento a través de los miembros para que contrate, adquiera, disponga de propiedad mueble o inmueble e inatruya el procedimiento legal.

B) Externo: La Organización Internacional concede autonomía en la representación del Banco en los EEUU. (8.4). (Acuerdo de Sede).

La Organización adopta "funcionalmente" posición de inversor privado cuando acude a los mercados dadores de capital (Contrato Suiza Banco Mundial) y de Suprainversor público cuando actúa a los solicitantes de capital (Pliego de Condiciones. Artículo 30).

Así es como hemos querido expresar que el Banco es encomendado por los miembros para la ejecución de una competencia

desligada de las soberanías respectivas. Los miembros, en cuanto al título de crédito es abstracto y han respondido limitadamente, pierden el control parcial sobre la operación ejecutada por el tercero impuesto. Los estatutos le refuerzan pues han mantenido una diferencia constante, entre "Banco" y "Miembro": "Nombramiento de miembros según disposiciones del Banco" (2.1); "Prescripción de suscripciones de Banco" (2.3.B); "Obligaciones para con el Banco por parte de los miembros son internacionales los conflictos a arreglar entre los miembros y la Organización Internacional y entre los Estados los miembros ... (18).

El Banco posee un cierto grado de competencia propia, incita a partir de la decisión de que el BIRD "seguirá en sus decisiones por los propósitos que se mencionan antes". En este sentido el Banco ha decidido expansionar y autointegrarse:

La ampliación de su actividad hacia la ayuda técnica: (lo que significa sin lugar a dudas, dinero, tiempo y esfuerzos comunes) que no han sido conceptualmente contemplados en la Carta.

La promulgación de nuevas formas de aplicabilidad general y global (código de inversión de seguros) elaborados en el Banco y abierta a la firma universal.

En condicionamiento de las inversiones por criterios económicos propios que podrá incluso llegar a desbordar el ámbito puro económico (por ejemplo la aplicación completa del modelo harro/demar usados por los economistas para hallar casos de crecimientos y amortización en una palabra la rentabilidad o las inversiones puede aconsejar el determinamiento y una política de natalidad restrictiva.

5. 1. 2. 4. Medios Orgánicos: En ese triple plano estudiado (Internacional, Estatal, Privado), la OI procede a ejecutar sus funciones a través de tres órganos diferentes.

5. 2. 2. 4. Los Órganos (248).

A. El Banco: Organismo con Sede en Washington que concede créditos a intereses módicos (5.6.7'50 %) a largo plazo (15-30 años) en proyectos de alza relación K.P. El Banco se compone de 18 directores ejecutivos (5 de ellos los más grandes Estados suscriptores de capital) (Es decir, mayores inversiones) Entre ellos los hay "nombrados" que representan la porción de votos correspondientes a los paquetes de acciones de Estado

miembro, así como Directores "elegidos" como representantes máximos y de otros nombrados que representan paquetes de acciones de miembros agrupados, regional o sectorialmente (5.2.4).

Los Directores ejecutivos representan los poderes delegados que en última instancia poseen los altos o representantes de los citados miembros ante la cooperativa. (Cada Estado tiene un Gobernador y un sustituto) y que lo han delegado prácticamente en ellos. Los directores ejecutivos son pués, directores elegidos y eligen al presidente para el mismo tiempo que dirigen la actuación del Banco.

La actuación orgánica de la institución no desborda las competencias domésticas en los Estados miembros. Pero el Banco actúa en competencias implícitas ampliadas en efecto; hay inversiones sectoriales que pueden condicionar situaciones políticas internas. (Un transvase de Ríos puede influir en la política internacional del País que es forma acusada); hay mediaciones diplomáticas (compensación en analizar la del Canal de Suez) pués arbitrajes (Diferencias Indo-Paquistani respecto a los usos de las aguas del Indo). Se deduce de ello con ésto que, orgánicamente el BIRD constituye una "instancia" de carácter público en lo que respecta a la importancia de las actividades en que toma parte pero con un marco privado en cuanto a su conformación última por lo que nos atrevemos a calificarlo en principio de "un marco orgánico creado por la articulación de intereses privados sustanciales y públicas dentro de una posición societaria heredera, por tanto, totalmente de las doctrinas políticas liberales.

B.- La C.F.I.: Sometido a dos reglas fundamentales:

- a) La no ingerencia más que en asuntos privados y productivos y b) La no necesidad de Aval en las inversiones de que practique en el que no se requiere una autorización previa del Estado. La Corporación trata de participar a través de inversiones de cartera dentro del marco de financiación internacional. Su inversión es compatible con existencia de intereses privados y públicos, con la posibilidad de tres inversiones que no sean de cabecera (como caso BIRD). Sin embargo no puede ejercer el control social ni contribuir a través de derechos de suscripción prioritaria de acciones.

Subsidiaria de la inversión privada, sus estatutos

(Art.3,1; 34; 36) la obligación a actuar tan solo cuando se registra carencia de estos capitales privados y a venderlos sus participaciones cuando pueden hacerse cargo de ellas. Un cierto centro del Estado se mantiene sin embargo pues la objeción por parte de éstos a la política inversionaria de la C. F.I. evitaría que éstas se practicara. La Organización de la Corporación es prácticamente igual en todo a la del Banco y se introduce tan solo las variantes de que su capital estará formal y jurídicamente separado y que todo miembro que cesare de serlo del F.M.I. lo cesará también automáticamente de la C.F.I. , incluso aún cuando pudiera practicar el sistema del BIRD (3/4 votos afirmativos). Un miembro que cesa de serlo de la A.I., no cesa de serlo del BIRD.

En definitiva la actividad se desarrolla en zonas poco industrializadas y es una instancia más subsidiaria de aplicación última de los momentos de la cooperación Internacional. Sin embargo su papel teórico es muy interesante porque muestra la posibilidad abierta de asociación de capital internacional mixto a empresas privadas.

C.- La AID: Siguiendo la estructura de las citadas organizaciones constituye un fondo de ayuda al desarrollo con préstamos casi a nivel de donación (comisiones 1,75 %) y que se desarrolla selectivamente en las áreas más necesitadas. Aún cuando un capital es menos de (de 1.000 millones de dólares). La peculiaridad de sus fines la sitúa como agencia complementaria de donaciones que posibilitan posteriormente una mayor capacidad de recepción de la financiación internacional, según los principios económicos clásicos.

5. 12. 4. 2. LA PERSONALIDAD DE LA OI

La Personalidad ofrece un medio orgánico de actuación, por la gran extensibilidad potencial de sus emanaciones.

1.- Precisión conceptual: La personalidad influye en la capacidad de conocer y de quedar reconocido.- La OI con su apariencia genómica. 1) Crea derechos y obligaciones; 2) Conformar un derecho consuetudinario que revela su grado de institucionalización; 3) Implica de un Laws Standing para la reclamación de reconocimiento de derechos y obligaciones.

nes; 4) Se prefigura como no centro de importación de actos.

La teoría se plantea tres tipos de soluciones:

a) Esta personalidad es cuantitativa y cualitativa: se produce por agregación o surge desde el mismo momento en que se la concede *Lpus Estandi* en la Comunidad Internacional.

b), La personalidad que en principio solo es tal para los interlocutores (doméstica) o implica un derecho frente a terceros (Sujeto pasivo Universal).

c) La personalidad es igual para todos los miembros?. Un sistema necesita descansar sobre unos sujetos a los que se aplica este sistema.

1) Los autores se inclinan por la necesidad de contar con unos sujetos (Fitz Maurice)(249) siendo su personalidad cualitativa (Brechos)(250) con lo que la agregación de capacidad inherente o implícita en los que concierne a las funciones esenciales, que determina en que se tenga personalidad desde que se sea capaz como sujeto para realizarla. Desde este punto de vista, la capacidad, se tiene o no se tiene, lo que variará es el tipo de capacidad (jurídica o de obrar) que está indicado en ello.

2) Los textos legales han diferenciado repetidamente la "capacidad doméstica" antes los Estados reconocientes, y la capacidad "Internacional" (Carta Habana "8990. 26, OIT 39 ONU 104).

3) Sin embargo la Jurisprudencia (Reparaciones) (251) ha entendido la gran dificultad de la ~~misma~~ relación Internacional ~~se~~ se preacinde de las personas jurídicas, aún cuando reconociendo su diferencia con la personalidad del Estado (Persona natural primaria internacional) la existencia y persona "Jurídicas Internacionales" es necesaria y debe ser entendida como existente.

En todo caso podríamos concluir que la personalidad de grado inmediato de los entes "legales" creados por los "naturales" (OI) este derivado de cuanto en el derecho internacional se ha reconocido como común por parte de los interlocutores internacionales. Se admite al "Club" un nuevo

miembro que como tal hay que reconocerlo. A los efectos del "Club" los efectos subsecuentes que nazcan de esta institucionalización como miembro y ente implica una aplicación práctica y lógica del desenvolvimiento mismo de los principios de esas reglas del "Club". (Las motivaciones dentro del Club, se motiva de las reglas). El derecho internacional será a la larga usado por los socios.

2.- Aplicación al Banco la formación de su personalidad.

a) El Banco goza dentro del territorio de los miembros de capacidad como persona legal (7.1.2.). Los miembros que conceden personalidad integrada diferente "en el territorio de cada miembro y para consentimiento de sus acciones".

b) Son bienes del Banco incluso el préstamo a países no miembros pero con el aval de un Estado miembro o de una Organización Internacional que lo reconozca como tal Banco Central de Miembros 3.4.

Con ello, queda patente que hay una distinción entre la personalidad jurídica del plano interno y la personalidad jurídica o el Plan Internacional. Cualquiera de ellas o ambas efectivamente pueden ser consideradas cuando una no implica a la otra. La personalidad jurídica de la O.I. no implica la concesión de personalidad internacional. En el "caso de reparaciones" se mencionaban que debían ser consideradas las "características" en las que había sido revestida a la organización para entender lo que era su personalidad. La concesión o la personalidad jurídica "interna" está de por sí limitada en lo que concierne a los miembros que lo reconocen; la "internacional" puede estar implicada con el carácter mismo de la organización. Siguiendo esta argumentación se observa, como la misión que aporta el Banco los Estados el cumplimiento de su quehacer con un capital importante que depone del control del Banco que fué conocido por los miembros como persona. El Banco ejerce "frente a ello" y frente a terceros. El Banco se ve "guiado en sus precisiones en los propósitos a los que se ha hecho mención". Cada miembro respeta el carácter Internacional de sus obligaciones (5.5.C.) . Y el Banco respeta las decisiones políticas de los miembros (4.10.). Los miembros hacen suscripciones de acciones (2.3.3.). El Banco

transfiere acciones (2.10.). La personalidad jurídica así otorgada confiere una calidad jurídica: La de relación ante personas iguales (T.M.P.): "Hace 50 años hubiera sido posible afirmar que solo a los actos podrían concluir tratados, pero ésta afirmación está pasada de moda hoy". (Lord Mc Nair). Por tanto el BIRD firma tratados que tienen fuerza de obligar en la Comunidad Internacional; integra costumbres frente

c) Las relaciones con otros órganos: Surgen así las relaciones:

1) Banco-miembro (Entre tres aspectos: El acuerdo de reconocimiento de participación; el acuerdo de otorgamiento de créditos y los acuerdos de emisión de obligaciones).

2) La relación Banco-terceros: Los problemas de los acuerdos de Sede: El reconocimiento de los terceros por la O.E. Los entes como persona pública o privada?. Aún cuando se las ha concedido como persona pública el uso de las comunicaciones por la U.I.T., en el mismo sentido que a los Estados, , sin embargo el pacto concluido con Suiza por parte de la O.I. a veces es puramente privado en lo que atañe a la emisión de obligaciones y a veces para publicación con lo que respecta a la negación para los edificios de socios.

3) Banco-O.I.: Relación con otros organismos o con la N.N.U. y los filiales. Es evidente que posee esta capacidad y que es autónoma. Las competencias políticas que le relacionaría con el mecanismo con el resto de la O.I. quedan marginadas de su actuación. El BIRD tiene motivaciones propias derivadas de su posición en el mercado de capitales que le marginan del resto de directrices políticas de las N.U. Pasemos a examinarlas estas relaciones y analizamos en primer lugar las instrucciones formales que para tratar de averiguar la esencia.

5. 1. 2. 4. 3. Carácter del vínculo formal: Tratados, Contratos o Leyes.

A Planteamiento teórico. El término tratado a oscilado entre "Acuerdo entre Estados; "Cartas" entre ciertas O.I." "las O.I. (Byorly) y se ha vuelto a restringir hasta el "acuerdo entre estados incluyendo organizaciones de estado". (Lautorpach); (252) Es evidente que fundamentalmente son la capacidad de justicialidad entre el Titular (34) y la registabilidad de las decisiones ante las Naciones Unidas ONU (102) rigen esta materia. Se han introducido sin embargo correcciones a estos dos añadidos basandose la recomendación que el IDI hacía en 1954, la capacidad de postulación ante los tribunales Titulares, en torno a otorgar al lado cuyas ambigüedades encerradas en el Art. 102 " todo tratado y todo acuerdo Internacional" y Así lo ha recogido el ELI especialmente la práctica de la O.I. la de incluir en sus regulaciones en diferente alineado los "tratados" de los estados y los de las "organizaciones Internacionales". (

Existen sin embargo otras limitaciones completas: En el caso reparaciones de los efectos de los derechos no son necesariamente idénticos en extensión de TIS concluirá que por el hecho de haber encomendado a alguien determinadas funciones hay que proveer competencias, la persona Internacional lleva consigo la capacidad de Treaty Maker Power . Esa capacidad no está limitada si no determinada por los propósitos y las funciones. El Banco la posee en cuanto se retornan a sus constituciones y propósitos y en cuanto el mismo lo desarrollo.

B Esta cuestión nos atañe ahora para
r e v i s a r que tipo de derecho regula los acuerdos
firmados por el Banco. Sabiendolo podremos ya calificarlo
como contrato privado o público. Y desde su perfil mixto
conectando lo privado y lo público, su conceptualización a
partir de lo público implica consecuencias amplias.

1.- Acuerdos entre el Banco y los Miembros:

a) Los acuerdos Internacionales lo son en cuan
to sometidos al derecho Internacional al que tienen como
respectiva y marco de referencia. Pero ello no significa
naturalmente, que éste derecho sea público; puede ser Pri-
vado. Por otra parte evita que las personas Internaciona-
les, acepten su sometimiento al derecho privado interno
de otras personas.

Existe en el Banco una personalidad otorgada
"para ser" frente a otra diferente otorgada "para obrar"
la una es derecho público y la otra de derecho privado".
Esta distinción vendría a ser un campo de aplicación de
las que planteen las Naciones Unidas respecto a la dispo-
sición al Art. 102, de la carta al firmar que "debían
ser excluidos del registro los acuerdos referentes a las
transacciones del tipo del que se concluían entre las perso-
nas privadas y las compañías que fueran gobernadas por el
derecho local con preferencia al derecho Internacional".
Broches (25) hace hincapié respecto a esta definición -
que nos llevará a estimar al BIRD como "privado" en el he-
cho de que las definiciones no son tácticamente ciertas o
falsas sino útiles o inútiles.

Otras discusiones doctrinales: señala Lauter-
patz (214) lo que plantea problemas internacionales debe
ser enfocado en el derecho internacional, y lo que estando

aún dentro del derecho privado, ocasione un recurso a la Internacionalidad debe ser considerado en la competencia suprema final: la internacional.

Fitzmaurice (25) propone al sometimiento en última instancia al derecho internacional como fuente de aplicación de los tratados "en las cuestiones referentes a la conclusión, validez, fuerza, efectos, aplicación, interpretación y terminación..." (artº 7).

b) Tipos de Acuerdos

1.1. Acuerdos Banco-Estado. Los acuerdos comprenden un acuerdo comercial de prestamo semejante a cualquier otro dentro del derecho internacional privado.

-Un mecanismo de consultas.

-Una condición de recepción de las inversiones.

-Exenciones fiscales.

Estos acuerdos tienen una vocación de sometimiento a la justiciabilidad pública: esto, se desprende implícitamente ya se provee incluso explícitamente (L.R. 3'4:7 O 1) "los derechos y obligaciones del Banco y del prestatario bajo los acuerdos de préstamos y los bonos, serán válidos y obligatorios de acuerdo con sus términos, siempre que tengan en cuenta que no hay ley de ningún estado o de cualquier otra división política en contrario". Nótese que no se afirma ni la internacionalidad de la obligación ni el sometimiento al derecho internacional. Parece desprenderse entonces que hay una formulación negativa para llegar a la definición

positiva; no cabe la "eliminación" del derecho internacional por las normas privadas de los países. Las partes por otro lado, no pueden escudarse en disposiciones diferentes a eso "D.I." reconocido (ampliación de la clausula clásica Pacta Sunt Servanda"). Con ello se obliga directamente al Estado, ante la Comunidad Internacional y a favor de los súbditos individuales. Y para ello se implica la esfera pública del Derecho.

1.2.- Acuerdos de préstamos del Banco a empresas diferentes del Estado (rgt²⁴)

También aquí el juego del artículo 7.01. sustrae aparentemente la justiciabilidad y la sustanciación jurídica del conflicto del marco de los miembros y lleva sus decisiones unilaterales al marco global de las O.I. Se entra aquí en un amplio conflictual jurídico. De hecho los acuerdos firmados por la O.I. con las empresas son superiores en jerarquía legislación a los del Estado con la empresa. El juego de garantías solidarias prestadas por el Estado-garante ante el BIRD como medida previa obligatoria para poder llegar a formalizar un préstamo, -cubre en todo caso plenamente todo supuesto de incumplimiento. Pero la utilidad mayor de la declaración de sometimiento al fuero internacional de los contratos con las empresas privadas estiba en la posibilidad de girar préstamos que posee el Estado beneficiario a empresas internas, que gozan de la salvaguarda de este tratamiento.

La práctica de las O.I. ha sido tal (caso DK): Así mismo se practica conceder los préstamos

directamente a los gobiernos para que éstos los distribuyan entre empresas productivas, o a veces (Caso Brasil) hacerlo a empresas directamente. Esto con independencia del Estado tiene alto valor para el proceso de institucionalización internacional porque - en contacto la organización internacional y las empresas internas, y hacen que el Estado aparezca como intermediario obligado, ante los subditos y ante la comunidad internacional.

Unas conclusiones: El banco tiene una personalidad procedente de sus estatutos y de los actos consecuentes.

Esta personalidad contiene una vocación internacional con la afirmación de exclusión de los ámbitos puramente domésticos.

Los acuerdos son convenciones internacionales que firma la organización por su capacidad funcional para la consecución de los préstamos y empréstitos respecto a las reglas prefijadas. Son aplicaciones de contratos de adhesión, en eso que el Estado figura como intermediario.

1.3.- Las relaciones Banco-Organización Internacional:

Dupuy (256) distingue dos sistemas técnicos de acuerdo genérico entre los Organismos Internacionales: 1) los acuerdos técnicos orgánicos -- (agentes de contacto o agencias estructuradas para tal propósito) y 2) los técnicos formales que están encaminados a la elaboración concreta de acuerdos o convenios. 3) La coordinación de principio de las Naciones Unidas con las Agencias Especializadas se rea-

liza siguiendo el conocido juego de los artículos 13, 17, 51, 58, 60, 62, 63 y 64 de la carta NU.

El BIRD como producto de la conferencia de Brotons Woods ha tenido su nacimiento -- "fuera" del marco de NU. con doble propósito. apolítico y técnico. Una vez sentadas las bases de acuerdo solo queda cumplir su misión siguiendo moldes estrictamente técnicos (significa una "política" como instrumento de ayuda multilateral de los aliados siguió un modelo preexistente en las economías en donde iba a actuar: el liberal, busca incorporar bajo planificación y dirección pública la inversión de los receptores a los interesados minimizando progresivamente el papel USA pero aumentando el papel de los mercados capitalistas.

La evolución no se ha hecho esperar, se han producido unas - normas hacia la independencia BIRD-MU: 1.-La no ingerencia de MU en la política de préstamos (artículo 14.3); 2.- La autonomía completa del Banco en la elaboración de los propios presupuestos; 3.- La no ingerencia del banco en los asuntos políticos de los miembros pese a cualquier decisión MU sobre política global de la comunidad para salvaguardar el modelo liberal económico. Ha sido la vida práctica de la institución la que ha reforzado estos principios: La consecución de la Independencia del BIRD- es un ejemplo. Las MU tienen capacidad de dirigir enmiendas a la Banca pero el Consejo evita no tener que usar palabras que no sean las de "expresión de esperanza" y "atracción de la atención" de las MU respecto al BIRD;.

En el contexto general sin embargo el Banco se ha ligado funcionalmente como agente de las instituciones internacionales. Se realiza esto por coordinación "lateral": la asamblea general a través del Ecosoc mantiene relaciones con todas las demás agencias a través de un sistema de coordinación administrativo (ACC) de coordinación económico (TAB) y de coordinación orgánica (CCC).

La asamblea aprueba los criterios de prioridad que sean definidos por el consejo. Los países deberían adoptar sus políticas a las normas coordinadas emanadas de estas organizaciones gracias a su participación en el Ecosog. Los organismos administrativos internacionales deben ajustar sus acciones en función de dicha coordinación.

Las MU se reservan el derecho de presionar y persuadir a las OI (la descentralización en este aspecto varía y en los acuerdos de reconocimiento de las instituciones diversas se dan soluciones de tipo vario dependiendo del valor para la paz que la vida de la OI dentro de la agencia tenga).

En este sentido el artículo 64 MU prevee que se pueden tomar todas las medidas útiles para recibir informes por parte de MU.

Pero estas decisiones no son obligatorias en cuanto emanan de dichos informes, a diferencia por ejemplo del valor inmenso dentro de las recomendaciones de la OIT.

Así pues hay actividades concertadas: Sin embargo subsiste el deseo de ser autónomo y de autointegración practicando por cada agencia que busca no relacionarse y vivir su vida por tener a perder poderes. Es la misma vida práctica de la organización que les lleva a superponerse en funciones ya ocupadas - y ocupables por otros miembros. Se abren si caminos de autoexpansión pese a que los penosos trámites burocráticos inciden - en contra de una posible extensión de los principios básicos - en base a la estructura organizativa de la OI. La "representatividad" autónoma de la agencia respecto al resto de OI podría ser un sistema de solución teórico, de aislar sus competencias si - se acusa al banco por ejem: de ser "instrumento de conservación del colonialismo" por los capitalistas al no seguir los criterios de la Asamblea.

Esta interpretación aunque práctica implicaría todo un criterio fuera ya del marco funcional que le corresponde nominalmente y si bien sería útil (pues estaría inmerso en la misma - dinámica de la organización) se hallaría en la pugna con la esencia misma de la OI. se le podría poner además las razones de - representatividad "numérica" o cuantitativa, de poder o cualitativa. El caso se planteó en la I sesión de Unctad por los países pobres sin una solución, pues, pretendían gobernar la Cooperativa de Inversión de Capitales, a través del órgano político - de NU. con lo que lo más que lograría sería que los Capitalistas no invirtieran.

2.- Las relaciones con terceros

2.1.- Problema base. La OI invisto a sus socios de la cualidad de Estado. Tiene pues facultades atributivas o declarativas de personalidad, para otras basadas en la pertenencia a la organización que define a sus miembros precisamente como estados.

La razón misma de ser de la organización ha sido ya - definida "a contrario" como publica en cuanto que sus socios son estables y sus funciones prevén una descentralización de funciones de los estados. Por ello son válidas conceptualmente las distinciones entre capacidad jurídica y la capacidad de obrar que le es reconocida supuesta la personalidad en el marco internacional. También los que en ámbito interno hablan de desdoblamiento en cuanto al Estado aparece ante los súbditos *juri imperii* o *jure gestionis*, es decir revestido de todo el imperio del derecho público o privatizado en los concesiones administrativas dejando al particular litigar contra el Estado en igualdad.

Su aplicación al BIRD versara sobre si los terceros no-partes de la OI aceptan a esta OI declarativa o constitutivamente; si en el acuerdo esta implícito la determinación de las competencias, o solo una mera enumeración residual de algunas de ellas; si el ámbito del reconocimiento es tan solo particular o tiene una valoración general, frente al principio "*Rex inter rios acta*"; por fin si los terceros se sitúan ante un igual, superior o inferior, cuando tratan con las O.I.

2.2.- Hay tres tipos de acuerdos realizados por el banco que pueden servir de pauta: a) el acuerdo de sede con Suiza de 20-9-51 en donde el Banco se hace tan solo perseguible judicialmente en cuanto esta domiciliado, omite obligaciones y es agente ejecutor. El acuerdo concede unos estatutos y una capacidad legal al banco, y una serie de exenciones internacionales. Pero en nada puede diferenciarse en este punto de cualquier otra personalidad privada internacional con sede en el mismo lugar, reconocidos como tales por la Ley Suiza. Cualquier reconocimiento por terceros lo será en toda su extensión y no "deudado" de la Ley suiza..

b) Los acuerdos de financiación sometidos al derecho internacional expresso verbis. Tiene un ejemplo en el acuerdo - 17 septiembre de 1956 en el que se recibe un préstamo de 200 m. de francos suizos. Tampoco aquí hay indicio de que se haga un reconocimiento a la comunidad universal en bloque, ni de que la declaración sea respecto de la persona pública para fines mayores - de los que los recibe, aun cuando se tiende implícitamente la existencia de estos fines que merece la recepción del préstamo. Pero la aportación pública a la financiación implica una declaración de existencia "pública"

c) Acuerdos con gobiernos sobre omisión de obligaciones en sus mercados. Que la organización internacional se pliega a - las legislaciones internas nacionales que la omisión trata de ser vendida. Su misión a foro, y residenciación de conflictos, implica la renuncia implícita a todos los fines y propósitos generales que alientan al funcionamiento de la organización y que le conceden - una personalidad en algunos casos supranacional. Parece quedarse - aquí plegada a las necesidades facticas de conseguir vender de alguna manera los pasivos financieros.

Esta es la gran paradoja de la organización: El Banco esta lleno de declaraciones de "necesidad de inversión" y "necesidad de ayuda que han sido emanadas "cuasilegislativamente de la - NU y su asamblea; tiene como fines la promoción del orden y la paz y la seguridad internacional y la gestión nacional de esos principios a través de moldes económicos mínimos, pero se encuentra coartado por el principio de actividad mero económico no interferiente las actividades políticas internacionales de los estados y por la necesidad de autofinanciarse sin cargo a presupuestos públicos y en los mercados privados. Ello le hace adaptarse como mero fondo de inversiones a las legislaciones de los estados particulares. Paradoja - que implica con universalidad los fines particulares concretos de determinados accionistas privados. En ningún otro sitio se ve tan

claro la dialéctica entre lo público y lo privado, lo supranacional y lo meramente particular.

Habría que concluir por eso que la organización internacional es fruto de un espíritu capitalista privado que fundamentalmente recurre a los ahorradores últimos del sistema y más aun a los capitalista que controlan doblemente la acción de la organización - contratando al estado afianzador de la organización internacional - como persona interpuesta, y financiando estas organizaciones. La institucionalidad significa entonces sencillamente recurso a capitales privados.

3) Una limitación: la autodefinición de la propia personalidad. (258)

El banco goza de una indeterminación de fines y propósitos. Pero la conciencia de las capacidades ostentadas por los directores ejecutivos se plantea ya de raíz autolimitando su acción personal: los conflictos políticos son voluntariamente soslayados; la búsqueda de no-conflictos ocupa una política altamente restrictiva de las actuaciones en la construcción de servicio públicos. Así se queda en una financiación promovida por el Banco, de tipo conservador e infraestructural no en inversiones de aventura, ni mas que en proyectos de alta relación K.P. Solo se ha insinuado hasta hace poco en sectores de tipo social (Educación).

Ha habido también profundas desconfianzas en el terreno de los inversores privados por su posición a medias entre el estado interventor y el estado neoliberal. Lo mas grave es que queda a medio camino todo proyecto altamente interesante para la financiación a partir de fondos procedentes de la CFI podrían realizarse usando como intermediarios bancos o entidades de crédito nacionalizadas de los estados miembros. Tampoco se llega a la transformación en inversiones internacionales multilaterales de las mas típicas inversiones privadas del mercado: Las inversiones de cartera.

La autodefinición de la personalidad se ejerce en otro aspecto una serie de contornos de acción sobreentendida son ampliados. Así las concesiones de ayudas

Técnicas que no estaban previstas pero que se consideran implícitas, la misma creación del (FI (los estatutos fueron promovidos por los directores de los bancos y sometidos por ellos a sus miembros para su firma y aceptación. No hubo consenso diplomático. El órgano, nótese, no era una junta de gobernadores sino el mismo consejo ejecutivo (17 personas)).

También la representación y la gestión de funciones del registro del CFI ante las NU y terceros.

Otra vertiente de personalidad se muestra a partir de la indefinición de los criterios del entendimiento de las funciones. La confusión entre lo que sean funciones propias de actuación y lo que sean criterios de condicionamiento de las funciones es peligroso. El caso concreto se produciría un día en que los criterios técnicos de planteamiento de inversiones impusieran la restricción de la natalidad, como condición de recepción de un préstamo. Hasta donde llega el Banco ?. Hasta dónde puede llegar?.

A partir de una serie determinada de funciones, la O.I. con el fin de relacionarse y fijarse dentro de un entorno determinado (Marco Jurídico de Acción y Regulación) intenta aún autointegrarse. Con ello se institucionaliza y se independiza progresivamente del Marco que le fue atribuido primariamente.

1.- Los Estados asociados crean una entidad de inversión, y la proyectan dentro del mundo Social en que viven, mundo de las relaciones internacionales. El Banco

nace entonces como un agregado de personalidades públicas Internacionales. Que es segregado por éstas y dotado de una autonomía propia de gestión. Dentro del mundo de modelo capitalista en que se mueve no tiene nada de particular que el Banco Recurra a la Financiación privada (emisión de obligaciones medición de Bancos Corresponsales) que en última instancia previene subsidiariamente a los mismos estados queda así entendido que la naturaleza de sus operaciones es esencialmente privada (contratos de obras). Que el matiz diferencial de la definición como pública previene de la utilidad de las inversiones que realiza (Infraestructura; alta relación, K.P.) y motiva ya en el plano interno el que este particular ramo de la contratación se ejerza normalmente bajo el supuesto de concesiones de servicios públicos.

El matiz de la definición pública también recibe formalmente una norma que separa la contratación normal del Banco del Marco Meramente privado al que esencialmente no habíamos recluso: Así hay que ver el compromiso por parte del Estado del reconocimiento de las acciones del Banco y de no entorpecimiento y facilitación de su labor a través de la no ignorancia legal en la restricción de sus actividades en la garantía de sus créditos inéditos.

2.- El matiz privado de las relaciones frente a terceros ajenos a mundo capitalista (Democracia populares o no suscriptores de Acciones), plantea sin embargo un correctivo a la apariencia internacional pública: Si bien el Banco es reconocido en sus gestiones, sin embargo es dudoso que se le reconozca como sujeto para-estatal: En efecto los terceros

no necesitan reconocer los "acuerdos" del Banco, en cuanto - carecen de carácter orgánico público y se mueven esencialmente a nivel privado bilateral; no todos los miembros de NU son miembros del Banco. El Banco se registra como entidad colaboradora de NU, tan solo, y como agente de sus decisiones. La - desigualdad de participación priva sin duda de carácter "universal", a la organización pero la privación que sufre el - Banco de sus posibilidades de ingerencia política (Caso MacNamara, precios eléctricos Chile, Portugal), no aparta a la O.I. de sus fines generales y de poderla considerar a nivel superior al meramente técnico aparte el condicionamiento real de las inversiones. La justificación de semejante decisión puede ser alegada en los casos de O.I. de relación "técnica" Universal estricta (UPU, UIT); pero es absolutamente discutible las que no son tan técnicas porque ni funcional y numerativamente está implícito en sus competencias tal hecho porque incluso cumplen unos objetivos de "mantenimiento" de "cooperación" y Paz o de "ejecución" de ella, como es el caso del - Banco que a través de una Política de Inversiones puede lograr una distensión internacional.

4.- La Personalidad:

Puede realmente el Banco en este sentido ser reconocido como una persona:

a).- Una Persona de Derecho Internacional

Privada y limitada a formación de fines predeterminados por los miembros (es una explicación de que sustraiga la materia

política del 2,7 con mayor rigor que en el marco mismo de la NU, que la gestión económica se aparte de las empresas públicas (CFI) que la política global de los países miembros no pueda ejercerse en toda su amplitud (Portugal I 14 15 (15)), que se interprete la aplicación determinados módulos técnicos (MacNamara) como condicionamientos sociopolíticos de base, etc..

b).- Una instancia que revela la intención común de evitación de conflictos jurídicos dentro del marco de un derecho común supletorio del local en tanto no se cubran hoy otras fuentes.

c).- Una instancia de incorporación de instituciones legales comunes y de degoración de instituciones nacionales. Un foro común un derecho global común que basado en el principio dispositivo tiene las legislaciones generales comunes y normales de los países con procedimiento especial de sustanciación de conflictos que en última instancia entienden al Estado como tercero interpuesto, y camina hacia la justiciabilidad directa de los grandes intereses particulares frente a la organización Internacional. Es ello una vuelta a la consideración vieja liberarla del Estado como gestor de determinados servicios económicos a la comunidad que los particulares no podrían.

d).- Una instancia de aplicación del derecho interno último regulador de la Relación Jurídica dentro de la cual el Estado permite la intromisión de su inme-

sión en el O.I..del que es accionista. Dado el carácter fragmentario y escaso cuantitativamente de los fondos del O.I. y su restricción a solo una parcela de sus posibles actividades, tanto en el marco de las personas como en el de las funciones y una aplicación algo más extensiva de los principios filosóficos que la rigen, podría llevar consigo la construcción de una instancia de socialización internacional más importante.

El Banco ha quedado así configurado en último extremo como un intento de justiciabilidad común de los conflictos que prácticamente se han presentado dentro del derecho internacional histórico, en un ensayo de aplicación futura potencial de las directrices que sucesivamente se emanan hacia la aplicación de normas homogéneas-tipo de las demás inversiones privadas. En último lugar el Banco es un Club de inversores y receptores habituales dentro del modelo capitalista. Era esto lo que se proponían las Naciones Unidas?.

Creemos que la idea desbordaba estas limitaciones. Pero siendo las causas de tensión política internacional, las luchas sociales y la dialéctica entre los sistemas de solución, es arriesgado confiar en el BIRD como panacea auténtica de estos conflictos, como es arriesgado el dejarle un marco de acción excesivamente amplio.

5. 2. 2. 5. CONSECUENCIA DE LA PERSONALIDAD (259)

5. 2. 2. 2. 1.-a) La necesidad de formalización registral de los Actos.

1) Los actos unilaterales convencionales emanados de una persona Internacional, en Banco en éste Caso deben de ser ingresados en el Secretariado del NU cuando los firmantes son parte del NU (102), en cuanto convenio Internacional; son sometidos solo a secretariados para archivo a - constancia, si fueron firmados por no miembros de NU (Art. 10 L.R.) El acuerdo es publicado como anexo de base cuando se trata de convención Internacional, sino mero contrato para la ejecución concreta de un proyecto determinado.

2) Que valor tiene este registro? para Lauterpach el de afirmación con mayor valor que un simple - "pacta de contraendo". Para Fitz Maurice el de voluntad de creación; una presunción con validez, Erga Omnes, aunque no creadora automática pese a su carácter -de propia internacionalidad dada la carencia de facultades del secretariado para la calificación jurídica de los acuerdos sometidos a registro. Quizás el de voluntad mera de creación de normativa internacional. (2 a/c. n 4/87 p 4 y ILC, YB, 1956 vol 2 p 118).

3) Existió decisión por parte de los directores ejecutivos en 1.952 para la registrabilidad de "todos" los tratados BIRD siguiendo los moldes de la CECA, en la que se contemplaban dos tipos de créditos: a los gobiernos directamente y a las empresas. En este último caso no se necesitaba

garantía pública y por tanto no se necesitaba registro, pues el préstamo se sometía al foro del prestatario. "A contrario" hay necesidad de registrabilidad en los acuerdos del Banco, con un Estado pues hay un aval y un foro para-internacional.

b) El sometimiento a un foro legal.

b1) Los principios de interpretación del estatuto: La Ley del Estado de Nueva York.

Durante los primeros años de vida del Banco se afirmó en los convenios que pese a la residencia en Washington del Grupo del Banco Mundial se sometía la interpretación de sus actos a la Ley del estado de Nueva York, - centro financiero Mundial y político-administrativo de la NU. Esta ley ha dejado posteriormente de ser especificada en los diversos acuerdos de préstamo, pero es innegable su impacto jurídico-legal en lo que hace referencia al menos a la interpretación literal y a la contextual jurídica respecto a las prácticas convencionales del Banco durante una serie determinada de años. Se puede incluso alegar una cierta creación de "costumbre".

Se señala a menudo que no se puede prescindir del Foro que la vio nacer pues perdería un poco de su esencia.

b2) La "Incorporación" legal interna.

b2.1) Puede entenderse el derecho doméstico como norma primaria de regulación contractuctural en el que se refiere a las garantías prendarias. En el caso de los prés-

tamos a empresas privadas, estas garantías funcionan en muchos casos como condición esencial para regulación del contrato. Ese mecanismo en el que se apoya es esencial para el endoso por parte del Estado de cualquier pretensión de emprestito a esas determinadas empresas privadas y para poner en marcha el sistema jurídico. Puede hablarse de una cierta «residenciación local» de los convenios internacionales del BIRD

b2.2) La «Negativa Pledge Clause»; su interpretación dentro del derecho interno; los pagos en moneda predeterminada constituyen un Standard de funcionamiento del Banco. La llamada al derecho interno siquiera sea como subsidiaria en el automatismo de la resolución de los conflictos y su reducción el mínimo posible. Marca una incorporación del derecho Internacional al Derecho Interno y querida por los Estados y por la O.I. en el interés directo de los contratantes.

b3) La relación jurídica se sustrae un tanto de las partes interesadas-terceros que entran de alguna manera en la relación con interés.

Así hay que atender a la interpretación de los acuerdos de omisión y negociación de entidades privadas y en las obligaciones, bonos, y negociaciones de documentos representativos de créditos que respalda el préstamo de la Organización Internacional.

b4) Los criterios ya revisados de sometimiento pleno al derecho internacional (7 o 1) con indepen-

dencia del derecho interno son el molde último de ajuste de estos interesados.

b5) De sometimiento a un derecho tipo emanado de las regulaciones del Banco con independencia del derecho internacional.

b5.1) El Artículo 7.01 afirma en este sentido que ninguna de las partes tendrá capacidad de proceder bajo este artículo a reclamar prevaleciéndose los Artículos de acuerdo del Banco de cualquier otra razón, contra las disposiciones del acuerdo del préstamo garantías o emisiones de obligaciones.

b5.2) Significado: La autointegración jurídica de la persona a través de su constante autodefinición institucional invade los campos jurídicos ajenos creando una costumbre interpretativa y trasformandola en costumbre integrativa (semejante al juego del C.C. español 1.457 1.477). - Es decir que creada la cooperativa de inversiones es multilateral y públicas, el financiamiento propio se impone, se institucionaliza y crea normas tipo por la misma dinámica de la organización.

Hay una afirmación de unidad de fuentes una enumeración y un criterio último de calificación de funciones principio consensual básico en el molde liberal de la normativa del Banco y que impone como fuente primaria. La voluntad de los contratantes. Un contratante es permanente y continuo dador de fondos y de normas del hacer diario de la O.I. ; la integración consensual es fruto de las tensiones

continuas del Banco primario en la enumeración de fuentes - y le parece que también debe ser considerado en jerarquías.

b5. 3) Son consecuencia de ello: la aplicación del principio «Nemo Judex In Rebus Sui», la prevalencia del «Jus dispositivum» sobre un «cogitum» cualquiera, la integración de voluntades «juris tantum» rebasando las pautas integrativas normáticas. Toda decisión tomada por - un órgano dentro de lo convenido por fuera de las posiciones habilitantes, debe ser interpretado incluso si esto va contra disposiciones anteriores.

b5. 4) La explicación: El acuerdo es sometido al Consejo de Directores previa la aprobación por el director ejecutivo representante de un miembro con posibilidad de una instancia suprema de aprobación: la junta de Gobernadores.

La comprobación por la Junta, significa el acuerdo con los principios normativos del Banco con lo - que el acuerdo que da integrado por dicho principio consensual dentro de las disposiciones de la O.I.

c) El sometimiento a un marco judicial:

(261 bis)

C.1) Procedimientos: Se estipula un Tribunal de tres árbitros para la sustanciación de los conflictos que surjan en aplicación de los convenios.

Cada parte dispone de un árbitro. (El - que represente al prestatario debe serlo de acuerdo con el -

garante; caso del préstamo se hubiera ejercitado al beneficio de una empresa de acuerdo también con una empresa, pero con el garante solamente en ocasión de desacuerdo). A aquellos se une un Tercero, escogido por acuerdo entre las partes o por el presidente del BIRD por el Secretario General del O.I. El mecanismo será copiado posteriormente por casi todos los Bancos de Financiación Internacional.

C.2) Sometimiento: Podemos contemplar otros casos: Demanda contra el Banco.

Es el Estado miembro quien admite su - inmunidad quien podrá litigar ante él en el plano jurídico. Los miembros no pueden reclamar contra el Banco ante toda - jurisdicción competente doméstica donde éste tenga su residencia y a la que sometió evolutivamente un contrato que dió lugar al incumplimiento.

2) Demanda contra prestario no gubernamental: El Banco puede dirigirse contra él en los tribunales internos competentes.

3) Demanda contra el Gobierno Miembro.
El recurso último a una instancia arbitral evita gran cantidad de problemas que surgirían por el sometimiento de las acusaciones de los Gobiernos en cumplimiento de los pactos - convenidos con el Organismo a juicio. En efecto hay unos - actos del Estado ejercidos Juro Imperi y otros Juri Gestio- nis: Habría que diferenciar donde empieza un campo y donde

empieza el otro. En lo que atañe a las resoluciones. Conforme a las normas emanadas de préstamos que en el convenio se dirigen a cumplimentarlo en los aspectos de contratación y adjudicación en la esfera interna del Estado.

5. 2. 2. 6. LA RELACION JURIDICA (260)

5. 2. 2. 6. 1) Negociación:

a) La práctica señala la necesidad de que sea la Ley habilitante del poder exterior del Estado la que explique la gestión del préstamo, pues encierra una cierta derogación de las leyes interiores contrarias, una limitación futura de la legislación interna del estado receptor - (leyes a favor y «NPC» y una responsabilidad por terceros - órganos del Estado en cuestión (Parlamento, Ley de presupuestos, etc.).

b) La firma del convenio se realiza por los Ministros del ramo. Se procede a una sustitución de los cauces normales diplomáticos por la diplomacia ad hoc. Lo mismo sucede en lo que respecta a los contratos de préstamos. Se entiende que la dación primaria de la soberanía de los estados se verifica en el convenio previo de adhesión a los estatutos que suele ser firmado por el Ministerio de Asuntos Exteriores y son los acuerdos de los países concretos las que al responsabilizarse en las esferas de actuación en manera directa respecto a la instancia internacional, requieren la apelación a los Ministros afectados para lograr así un endoso y una canalización mejor en las gestiones posteriores.

5. 2. 2. 6. 2) Entrada en vigor:

Los sistemas usados son diversos. En la

práctica el mecanismo escogido por el Banco es el seguro en cuanto a las obligaciones del prestamista envuelven medidas supralegislativas: se obliga a la ratificación de las altas partes contratantes de acuerdo con los procedimientos constitucionales propios de la aceptación y buena ejecución del convenio. Así el artículo 9.01 Lean Rega 3 y 4: "condiciones procedentes a la efectividad de acuerdo del préstamo": "el préstamo no será efectivo hasta que exista una evidencia satisfactoria en tal Banco en el sentido de que a) La ejecución y entrega de préstamos han sido debidamente autorizadas y ratificadas por todos los agentes gubernamentales necesarios y b) Todos los otros sucesos especificados en los acuerdos de préstamo como condicionantes de su efectividad han - tenido lugar".

En esto completado por el artículo 9.03 (fechas efectivas): "excepto en lo que sea posteriormente - acordado por el banco y el prestamista, los acuerdos de préstamo entrarán en vigor y en efectividad cuando el banco notifique al prestamista sobre la aceptación de las evidencias requeridas por 9.01".

De esta manera se pone en claro según - Broches: a) La necesidad de conversión de la obligación en ejecutoria desde el punto de vista formal; b) La importancia de la notificación por parte del Banco, y c) La necesidad - de conformidad total del prestatario pues el Artº 9.02: estipula "evidencias satisfactorias para el banco: a) Que el

acuerdo haya sido debidamente autorizado y ratificado y ha sido entregado respecto a la prestación, y constituye una obligación válida y coalindante de acuerdo con los términos en que ha sido fijado. b) Que los bonos cuando fueron ejecutados y entregados de acuerdo con el préstamo constituyen obligaciones válidas vinculantes de acuerdo con los términos en que están redactados sin que se hagan necesarias las aceptaciones a este fin».

5. 2. 2. 6. 3) Valor vinculante:

El prestatario se unirá al préstamo voluntariamente. Su consentimiento significa el de los órganos que lo articulan. El poder exterior está implícitamente representado por cualquier Ministro en cuanto que la ratificación que se exige en marcos constitucionales legitima la actividad de quien lo firma. Es esto un cauce abierto a la sustracción de competencias a las esferas de los Ministros de Asuntos Exteriores y a la y a la subsunción dentro de la decisión primaria de englobación en el marco institucional creado por el banco a todos los efectos de los órganos primariamente constitutivas del Estado: legislativo, judicial. La muestra de una vocación de integración del Estado dentro del marco pluralista internacional. Facilmente se explica así que se pueda prescindir habitualmente en la contratación del Banco del Ministro de Asuntos Exteriores en cuanto monopolizador de la soberanía del Estado en las relaciones exteriores: En efecto para el Banco no existe mas soberanía que la de los capitales, ni mas responsabilidad que la del justo

cumplimiento económico de las prestaciones mutuas. La validez de los conflictos y acuerdos responsabiliza pues a todos los órganos y se multiplica por el principio básico de la economía liberal respecto a los propios pactos.

5. 2. 2. 6. 4) El Control:

En el artículo 3 de las regulaciones de préstamos se especifica que el prestatario hará que los fondos se apliquen exclusivamente a financiar el coste de bienes necesarios para llevar a cabo el proyecto.

Los bienes que concretamente hayan de financiarse con dichos fondos, y los métodos y procedimientos para adquirir dichos bienes se determinarán por acuerdo entre prestatario y Banco susceptible de modificación por ulteriores contiendas entre ambos. Excepto si el prestatario y el Banco acuerdan otra cosa el prestatario hará que todos los bienes financiados... sean utilizados en los territorios exclusivamente en la realización del proyecto».

Artículo 11.2.a (convenio) «todo gobierno en cuyo nombre haya sido firmado este convenio ... ha aceptado ... de acuerdo con su legislación, y ha tomado todas las medidas necesarias para poder cumplir con todas las obligaciones derivadas del mismo». Es interesante destacar la consideración por parte de la doctrina internacional de la efectividad de las limitaciones constitucionales: según se las entienda como enteramente efectivas (Trukin, De Vischer) o no efectivas (Lauberparc, Fitz Maurice) o tan solo modera-

damente (Macnair) variará la obligación para el Estado de dictar normas con carácter interno en cumplimiento del préstamo; la importancia de las responsabilidades pecuniarias a que se Hallan lugar.

5. 2. 2. 6. 2) SUJETOS DE LA RELACION

a) Los convenios del préstamo.

Como el mundo del BIRD pertenece al de las Agencias Especializadas de NU, ante él esperan las relaciones ad hoc establecidas por los gobiernos acreditantes - fuera de cauces diplomáticos normales.

Por parte del BIRD la decisión es personificada por el presidente del Banco en quien se hallan delegados poderes de firmar los contratos en que aquel se compromete. En muchas ocasiones la firma es secundada por el Vicepresidente (34 TU) (261) o por el ayudante del presidente (7 NE; 71 IN).

Por parte de los receptores de préstamos cabe hacer una consideración previa: solo en tanto el BIRD es reconocido por el Estado y en tanto este se compromete - jurídicamente con él para llevar a cabo el préstamo y ejecutar el proyecto reembolsando al final la operación tiene - operatividad el trato que se configure. Señala por tanto - (3,2) cada miembro no mantendrá otra relación con el Banco, sino fuera la mantenida por intermedio del Ministro de Finanzas, su banca de omisión, sus fondos de estabilización u otras administraciones de la misma naturaleza, y el Banco no

mantendrá otras relaciones que por intermedio de esas mismas instituciones.

Una serie de casos, sin embargo, se observan en que la representación del Estado se verifica a través de la unificación del poder exterior (Eyu 20 1 FR, 100 FR, 14 BE, 107 BE, 17 IN) expresis verbis. También se encuentra practica de utilización de los directores ejecutivos o sea Authorized representatives aunque esto último supone normalmente el referirse al Embajador en Washington y más raramente al Ministro de Finanzas, que suelen ser las personas que detentan ese cargo.

En los préstamos en que el receptor es un órgano interno (privado o público) y por lo tanto no tiene responsabilidad internacional, es un representante autorizado de ello el firmante (1 FR, 71 IN, 79 IC, 34 TV, 100 FR, 15 NE, 17 NE). Para Salmon la desaparición de los agentes diplomaticos de estas operaciones obedece a solución práctica se deriva de la proximidad de Washington para el Embajador, y dice Salmon en la evitación de que se interpreten como acuerdos de tipo tratado, los meros contratos económicos convenidos por el banco.

b) Un problema diferente surge con respecto a los emprestitos: en los que el Banco llama a suscripción de bonos a los Estados, las emisiones de obligaciones con el mercado de capitales de un Estado determinado necesitan la autorización previa de este Estado. Los empréstitos del BIRD han sido en primer lugar emitidos con destino

a la suscripción por bancos americanos, y posteriormente - aprovechando el deshielo del mercado de capitales, han buscado inversores privados en aquellos países en donde los - USA tenían profundos intereses (Suiza por ejemplo). En una etapa posterior se ha abierto, dada la rentabilidad de los bonos, al mercado internacional.

Por otra parte la banca usa de la venta de sus propios créditos procedentes de los préstamos a terceros países como hemos visto ya. El adquiriente le es de - una obligación abstracta, y no es afectado por ninguno de - los derechos y obligaciones resultantes de las garantías - concedidas a esta obligación ni está autorizado a prevalecerse de ningún derecho y obligación procedente de acuerdo de préstamo o garantía. Se privatiza así la relación y desaparecen todos los avales públicos de los que hubiera podido prevalecerse el Banco. Se hace aquí una honda diferencia entre lo que es inversos público y un inversos privado.

La aprobación legislativa por parte de los estados para la negociación de los valores no parece necesaria. La obligación ya entablada de tipo internacional por parte de los países receptores de préstamo a miembros - del banco parece implicar el juego total de la institución. Obsérvese que las concesiones de servicios públicos, dirección del BIRD, pueden ser a través de este sistema, ultimamente vendidas en mercados privados; y que probablemente lo son a un inversor particular privado en el extranjero.

Es este un Curioso sistema por el que "jusvariandi" ampliado en las contratas del que disponían las organizaciones internacionales revestido de su cierto jure imperii se pone al servicio de la deuda para un particular.

5. 2. 2. 6. 3) LA LEY DEL CONTRATO

1) Enumeración: La organización mantiene relaciones al mismo tiempo con Estados, Organizaciones privadas y particulares.

Hay pues unas decisiones autonormativas que comprometen su actividad, fijan los actos tipo y se extienden a las partes relacionadas con el banco a través de su adhesión a la contratación: estamos ante los "Loan regulation" y los "Bonds regulation". Así se establecieron un - reglamento 1º y 2º según los prestatarios fue a el Estado o empresas particulares avaladas y garantizadas por él (mayo de 1.947)(posteriormente se refundieron y modificaron - en un reglamento 3º (6-12-50) modificado en 15 de Octubre de 1.952 y 15 de Febrero de 1.955) y finalmente en el 4º (15 de Agosto de 1.950 y 15-2-55).

b) También emanan unos contratos de préstamos sujetos a mínimas variantes en los que se registran siempre la aceptación del Reglamento de préstamo ya sea 3 ó 4.

c) Unos contratos de garantía con igual mención.

d) Unos actos individuales : suscripción créditos diversos proyectos.

2) Jerarquía:

a) «En caso de incompatibilidad de una disposición cualquiera de un contrato de préstamo o garantía y una disposición del reglamento prevalecerá la disposición del préstamo o de la garantía (1.04 1 en reglamento 3 y 4: significado «Lex generalis derogat specialis»).

b) Autonomía de la Autoidad : (Art. 7.01 y 7 RLR 3 y 4)» ni el Banco ni el Prestario ni el garante tendrán derecho a hacer valer una instancia eventual abierta dentro del cuadro de éste Art. que no sea valido cualquier acuerdo tomando como motivo una disposición de los Estatutos de la Banca de otro cualquiera.

A parte las conclusiones que anteriormente tomamos respecto a los efectos dentro de la configuración Política de la Personalidad de la Banca y su supuesta constitucionalidad han hecho que la misma Banca - se autointegre enímponga su personalidad a todas las demás.

c) «Lex-Posterior deloga anterior»: 7.4 y 7.01: «Los derechos y obligaciones de la Banca, de prestatarios y de garante serán válidas y obligatorias conforme a sus propios términos, no obstante cualquier disposición contraria ni el derecho del estado o de sus subdivisiones políticas.

d) Si fija el momento de los contratos

del préstamo a partir del cual se producirá la lesividad normativa por parte del Estado.

3) Nacimiento de la obligación: De acuerdo con el principio obligacionista general se verificará cuando existe consentimiento mutuo sobre el objeto y la causa. En los contratos con el Banco la decisión se interpreta a través de la comunicación de la formalización interna. Entonces tres cuestiones.

(1) El Banco parece ser el juez último del cumplimiento de la condición para recepción. (2) Las obras han de comenzar a impulso Estatal previamente a que el Banco las estipule y prevea de dinero, con lo que es el Estado hasta cierto punto el que adelanta la decisión con cargo a los presupuestos del Banco. (3) La "Ratificación" por el Estado es una "aceptación" de donación, tomada del derecho civil.

4) Los derechos y las obligaciones mutuas (262)

4 a) Por parte del Estado: Un principio de Buena Fé (ejecución supeditada a la legislación presente y futura); un principio de la prioridad (NPC): Un compromiso futuro de pago, y una aceptación con el procedimiento de gestión de la recepción de contratista o extranjeros, junto a la novación de la obligación a favor del Estado que incluso no estando reconocido por el prestatario suscriba directa o indirectamente los bonos representativos de esos créditos.

4 b) Por parte del Banco: Derecho de prafijación de la actividad del Marco contraactual y del poder reglamentario discrecional: los reglamentos pueden sufrir modificaciones unilateralmente por la Banca sin aviso previo, bajo autorización de Consejo de Gobernadores, para responder a las necesidades del momento, pero sin afectar a los acuerdos de préstamos.

5. 2. 2. 6. 4) LA RESPONSABILIDAD.

5.2.2.6. 4. 1) Garantías (1) previas: partiendo de la conformidad de los miembros respecto a los Estatutos y a la política del Banco existen estas garantías: se prefijan así las circunstancias técnicas (capacidad de recepción de gestión y de pago) y las políticas (facilidad de compromiso público, es decir aval).

2) Durante la vida del contrato. En éste sentido la Banca toma medidas para que solo use el préstamo para el propósito para el que se concedió teniendo en cuenta a las consideraciones económicas o de rendimiento sin tener en absoluto consideración de las influencias y las condiciones políticas o que surjan de otro dominio diferente que sea el económico (3, 5, B).

a) El control de la Banca consecutivo - será el impedir la dilapidación de los fondos: A través de una cuenta (5.5.c.) para cubrir los gastos a que dé lugar el proyecto a medida que sea otorgados y producidos las rentabilidades. La revisión previa de los documentos

para la gestión asegura que se necesiten mantener con -
detalle de fechas.

b) Los desembolsos: La retirada queda condicionada a la realización de la obra apartada y de las condiciones pactadas a partir de las materias primas y mercados comerciales multilateralizados. Según son ellos se implica la necesidad de información, de encuentros y consultas; inspección (conducidas por el Banco) con capacidad de éste para formular observaciones.

c) Las garantías posteriores de inejecución: dentro de ellos cabe mencionar a) las garantías de derecho interno clásico: Los acreedores no son privilegiados por encima del Banco, y, Banco se lo aplica al código de la clausura y el Banco clausura la nación mas favorecida". La responsabilidad queda introducida - por el Aval del Estado. Se busca por ellos la igualdad de trato para persona pública respecto a los créditos y la no sujeción a trato paritario caso de concurso de avales cuando el préstamo sea referente a - cualquier empresa diferente del Estado.

b) Garantías Reales: En principio las positivas a través de hipotecas garantías en bienes públicos cuando se refieren los préstamos a empresas privadas en cuyo caso la Banca aceptada al derecho interno - hipotecario.

c) Las garantías monetarias: La omi-

sión de moneda sobre todo en los casos de penuria y; la obligación de no girar compromisos de Deuda Pública Exterior sin consentimiento de la Banca, La no restricción en las transferencias de fondos, el compromiso de arreglo necesario; intentan ejercer con todo su vigor la clausula "Erga Omnes" de los efectos del empréstito (263).

5. 2. 2. 6.4. 2) Los principios de revisión: La Ley del Banco trata de no utilizar la Ley Nacional y de proveerse siempre de la existencia de un Foro a través del principio autonormativo del ente. "Si una resolución especial provee la aplicación del Reglamento o de una parte de sus obligaciones, el Reglamento estará vigente con el mismo vigor que lo está la resolución especial". Dado el caracter contraactual poco acentuado, (atenuado solo por lo que tiene de clausula de adhesión a la actuación del Banco en gran volumen de contratos firmados según normas-tipo), la O.I. concede dentro del mundo internacional, una sustanciación en base en lo dispuesto en sus contratos concretos y en los convenios, las clausulas de crédito, y los acuerdos base. Así son las leyes del País las que estipulan que la obligación sea efectiva y liquidable, y la del emisor de la moneda en que se formaliza el pago, las del Estado garante en cuanto afecta a la caución es subsidiarias; las del lugar de emisión de deuda las que se dicen según los principios dispositi-

vos en tanto en cuanto, no rigen los principios mas concretos de contratación de las clausulas tipo del Banco. Esta practica normal en la contratación de todos los - grandes Trust o empresas Internacionales.

5. 2. 2. 6.4 3) Se pueden presentar una denegación de justicia (264) en el momento de inejecución de las - obligaciones contraactuales. Las garantías de ejecutibilidad nacen en los Bienes de la Nación. También pueden - ser sustraídos estos por las legislaciones internas de los Estados.

El Banco establece entonces dos principios: 1) No se admite la denuncia de la Deuda Exterior y se busca proveer siempre una instancia de compromiso (4.7. "Caso de defecto de pago de los créditos otorgados con la participación del BIRD," en la medida de sus posibilidades se introducirán en los acuerdos, la sustanciación de obligaciones resultantes de los préstamos comprendidos en ellos. Los acuerdos previstos, o los similares a la sección 5 (C) faculta al miembro que la sufra a solicitar el Banco un ablandamiento de las condiciones de pago. El Banco es ésta casi puede aceptar la moneda propia del miembro como un instrumento de pago durante periodos no superiores a tres años con disposiciones pertinentes referentes de la moneda y mantenimiento de su poder de cambio en el Extranjero y la cuestión de su recompra. Modificar los costos de

amortización y ampliar la vida del préstamo o utilizar -
ambas cosas.

5. 2. 2. 6.4 3C) LA EJECUCION FORZOSA

1) El Estado tiene la facultad de no ser ejecutable por ser precisamente él el tentador del monopolio jurídico de la fuerza.

2) Las controversias surgidas entre las partes de un contrato de préstamo se sustancia ante un tribunal arbitral. Sus decisiones presentan una originalidad.-
A los tres días de declarar la "no-ejecución" se posibilita la apelación al Estado para que proceda.

Ante la "Inejecutabilidad" de las decisiones que necesita el Legislador Interno para incorporar su carácter ejecutivo y definitivo, se ofrecen posibilidades:

a) La referencia de la ejecución a una persona no estatal: La sentencia es estimada como "extranjera" e incorporada por el Estado a su marco de actuación propio. Otros sectores de la Doctrina, que su naturaleza - (sea cual fuere la que fijan los tribunales) es tal que - lleva a la calificación de la ejecutabilidad del contrato e implica que el Estado pueda entrar sobre el fondo: Es una instancia de revisión y cejación.

Una tercer dirección doctrinal le juzga como un mero arbitraje de negocio privado. Ningun texto - rige las condiciones ni la jurisdicción competente capaz de

dar el exequator necesario.

b) Problema diferentes, es el de ejecutabilidad sobre el Estado. El Art. 7.3. K. dice: «El Banco no tendrá derecho a entablar contra el prestatario acción judicial basada en el Laudo ni a ejecutar ni interponer recurso alguno contra el mismo para la ejecución, salvo - que dicho procedimiento sea autorizado contra el prestatario por razones distintas de lo dispuesto en esta sección. Sin embargo esta Sección no permitirá obtener un juicio - contra el garante salvo en la medida en que éste procedimiento se halla abierto a título diferente».

La Banca no tiene derecho a obtener - juicio contra el prestatario en base a una sentencia arbitral o de proceder a la ejecución. Salmon (265) explica esta extraña terminología como una recepción de las regulaciones jurídicas en anglo-sajonas: Para los continentales el Exequator es simplemente la revalidación de las - sentencias extranjeras y su dación de fuerza formal; pero para los Anglo-Sajones se requiere un nuevo juicio, el se refiere «La nueva instancia a la que se puede recurrir» en sometimiento al derecho privado interno del País en litigio contra el contencioso.

d) El derecho de anulación según el - Art. 5 del RL Reg. 3 y 4»: por vía de notificación al prestatario, la Banca, podrá suspender el derecho de éste a efectuar retirada de la cuenta de préstamos si un acontecimien-

to cualquiera de los siguientes , tuviera lugar: a) La falta de reembolso de la deuda principal del pago, del interés o de cualquier otra suma debida en virtud del préstamo o de la obligación.

b) La falta del Reembolso de la deuda principal de interés o de otra suma procedente de cualquier otro contrato de garantía, ejecutado entre el prestatario o del garante,

c) La falta de ejecución de cualquier pago y obligación.

d) Toda situación excepcional que hiciera improbable la ejecución de las obligaciones contratadas por el prestatario en el Contrato de garantía.

e) Si el prestatario tomara, o autorizara una medida que recayera en un procedimiento por el que toda propiedad perteneciéndole fuera cedida o pudiera transferirla o devuelta de alguna manera al liquidador o cualquier otra persona, ya fuera esta nombrada por el Prestatario, tribunal o garante o actuase en consecuencia de una Ley cualquiera, y dicha deuda del procedimiento tuviera por resultado asegurar la distribución de la propiedad o causa del concurso de Acreedores.

f) Las medidas que tomará el Garante, la autoridad estatal o cualquier otro componente con propósito de disolución, puesta a término a las actividades o de suscripción de las operaciones.

g) La suspensión como miembro del Banco ó del F.M.:I.).

h) La violación de una clausura cualquier del contrato de préstamo relativa a la creación de obligaciones con garantías de deuda, y cualquier otro acontecimiento especificado por el contrato de préstamo pone en aplicación una serie de acciones.

i) El derecho de suspensión como miembro, del Art. 6.2. El miembro puede ser suspendido por una decisión de la Junta de Gobernadores, tomadas por mayoría del total de los derechos de voto. Es evidente la obligatoriedad que se encierra en la misma estructura de la organización Bancaria: Causas políticas, económicas; (la repercusión de motivos sectoriales(a través de la coordinación de Ayudas con el T.A.B. y la posibilidad de actuación caso de incumplimiento monetario a través de F.M.I. y las medidas globales indirectas (presión de gobiernos accionistas en la cooperativa de inversiones, cuando estas se vean defraudadas) motivan el que las obligaciones del Banco tengan que ser llevadas a buen término y a ningún País le interese incumplirlas.

5. 2. 2. 7. EL ESTATUTO JURIDICO DE LA BANCA (266)

A) El Banco con la plena responsabilidad jurídica que hemos estudiado tienen particular capacidad "para contratar, adquirir bienes muebles e inmuebles, y disponer de los mismos, y entablar procedimiento legal" (7.2-I,II,III). El Banco goza de inmunidades y privilegios en lo que respecta a sus funcionarios y empleados, a los derechos y gravámenes que pueden regular su actividad en los países miembros y en los que reconocen como organización y en lo que hace referencia a sus activos (7.4) "Los bienes activos del banco donde quiera que se hallen situados y en poder de quien quiera que se encuentran gozaran de inmunidad en cuanto a registro, requisa, confiscación o cualquier otra forma o embargo por acción ejecutiva o legislativa. El Banco como hemos visto actúa en doble plano como prestamista y prestatario.

B) 4.1. "El Banco podrá conceder o facilitar préstamos que cumplan las condiciones generales establecidas en el artº. 3 concediendo directamente el préstamo, participando en el mismo con sus propios fondos y con sujeción a las reservas del artº 4.6.

Concediendo directamente el préstamo o participando en el mismo con fondos obtenidos en el mercado de un miembro.

Garantizando en su totalidad en parte préstamos otorgados por inversores privados.

El banco pues, puede tomar fondos o - préstamos y gestionarlos directamente; también puede con cargo a su propia capacidad de inversión de activos, financiarse en el Mercado a través de la comisión de bonos y acciones. Los bonos pueden ser rescatados por el País del que son representados sus créditos en ellos según las reglas establecidas en los convenios de créditos.

Las garantías del Banco como receptor de préstamos dos tipos de garantías existen respecto a los suscriptores de títulos de empréstito de la Banca.

1) Garantías generales, respecto a la ortodoxia financiera: El título (Valor representativo de las obligaciones jurídicas de los accionistas) es fruto de un contrato abstracto. (Art. 2.6.) "La responsabilidad de los accionistas se verá limitada la operación impagada del precio de emisión de las Acciones".

2) Figura como objeto ejecutable: El Capital desembolsado y en relación subsidiaria el Capital no-desembolsado con cargo a: A) La reserva especial (comisión del 1% de los préstamos acordados Art. 2.5.2.) (80% prestante sujeto a requerimiento y llamamiento del Banco, cuando lo exija las necesidades de hacer frente a las - obligaciones", necesidad que puede ser incluso hecha a - valor a miembros en suspense, caso de problemas financieros del Banco); B) Reserva del pago de las Acciones que - según las reglas del Art. 2.7. B.) 1: "Se. hará efectivo

en la época y forma en que el Banco lo requiera del 2% - (2.8.A.) pagado inicialmente y suscrito en divisas convertibles respecto al 20% desembolsado efectivamente por cada uno de los estados miembros (Recordamos que no todo el - tanto de suscripción es desembolsado en efectivo, solo el 20% quedando el 80% en reservas y de éste 20% solamente un 2% es en divisas); C) Reservas suplementarias por pérdida de las cuotas no satisfechas que son debidas por los - miembros.

3) El respaldo último de la organización

Sin embargo está mucho mas matizado:

a) Lo está en la naturaleza de las operaciones El Techo legal «Plafond» de préstamos otorgados es de 100% del Capital mas las reservas menos las Perdidas.

b) La suscripción de los miembros caso de devaluaciones debe ser reintegrada en valor oro (convertibles) hasta el valor pactado de contribución.

c) Los USA y CANADA, están habilitados por el acuerdo de Bretón Woods, para integrar el total de su reserva en dólares y el Secretario de finanzas - no necesita a tal efecto, permiso del Congreso Americano, respecto al 80% impagado de los demás miembros.

4) Las garantías sociales: Deben ser incluidas aquí: El sometimiento y la jurisdicción del estado bajo el que las acciones son omitidas con la que se ofrece al Estado una acción supletiva y otra interpretativa

sobre el Banco como persona privada Internacional, así mismo (4.10) "ni al Banco ni sus funcionarios se inmiscuirán en los asuntos Políticos de los miembros ni habrán de dejarse influir en sus acuerdos por el carácter político del Miembro o miembros a quienes pueda afectar. En sus decisiones se regirán exclusivamente por consideraciones de tipo Económico, las cuales serán conservadas imparcialmente al objeto de cumplir los fines establecidos en el artº 1.

c) El cumplimiento de la obligación por el Banco: El Banco debe reembolsar lo prestado. Cada País es responsable de la moneda en que se emitió el empréstito tomado por el Banco. El resto de acreedores no-Nacionales, se someten a esta patuta: El Banco posibilita la liquidación de sus deudas en los Bancos Corresponsales designados. El Banco sin embargo no es inmune en sus contratos de empréstitos, y se somete a toda jurisdicción. Los Acreedores no harán convenios limitando el derecho del Banco a proceder a otras emisiones ni a otorgar privilegios de ejecución a acreedores posteriores sobre los Créditos devengados al Banco.

5.2.2.8. Los acuerdos de Negociación de Obligaciones.

Los acuerdos de préstamo son convenidos por un contravalor en valuta y en bonos. Los bonos cobran caracter de títulos abstractos negociables ante personas jurídicas privadas por los tenedores de ellos, y como tal, pueden ser usados para liquidación indirecta de la obligación principal por parte de los coocentrantes principales.

Al ser el título valor así producido abstracto, se desprende, que su validez no sigue las vicisitudes que sufra el negocio principal, es decir, el préstamo.

Sin embargo, en la relación jurídica establecida se distinguen dos tratamientos diferentes, 1). Los bonos detentados por el Banco que siguen las vicisitudes del crédito, son convalidados por las obligaciones del prestatario, se someten a las prescripciones del foro internacional de artículo 7.01 y que confieren los derechos inherentes del préstamo. (Por ejemplo los arbitrajes). 2. Los bonos (los mismos anteriores) -- que fueron negociados por el Banco dentro del mercado y han salido de la posesión por el Banco no sustraen a estas disposiciones anteriores en cuanto que lo intuito personas. "El prestamista no podrá excusarse en el acuerdo de base para -- sustraerse al pago" (1.2. reglamento 3) con una contraclausula en el préstamo según el cual "ningún tenedor de bonos otro que el Banco podrá prevalecerse". de las condiciones del acuerdo.

5.2.2.9. La Incorporación de nuevas instituciones:

El BIRD implanta pues

1. El Trusteeship, fidecomisarios de los obligacionistas desconocidos en el continente, se interponen como sistema -- normal.

2. Reconocimiento implícito de Estados no reconocidos -- explícitamente por prestatarios, (al tomar el crédito y ser susceptible de contratar cualquier otro miembro) y por presta

tarios (al recomprar los pagarés emitidos por aquellos).

3. La Homologación de los contratos de gestión y ayuda y la fijación de tipos marginales de interés.

4. La sustitución de la diplomacia clásica por la responsabilidad directa de los ejecutores del proyecto.

5. la superación del Estado como intermediario entre -- prestatarios y prestamistas últimos.

6. Subordinación de determinadas decisiones que eventualmente pudiera tomar el Estado beneficiario en el plano político o en el administrativo, a la buena consecución del préstamo.

En concreto, incluso la renoción de determinadas personas de los aparatos de dirección de las empresas.

5.2.3. Otras cooperativas de inversión.

Toda una serie de organizaciones internacionales han -- proliferado tras esta puerta abierta por la ONU. Así el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Centro Americano de Inversiones, el Banco Europeo de Inversiones (del CEE), -- el Banco Africano de Desarrollo (Khartoum) y más posteriormente el Banco Asiático de Desarrollo. Con ellos coexisten -- el Banco Arabe, el Banco de Pagos Internacionales de Ginebra y algun otro. (267)

Frente a la vocación universal de los de la ONU, estos son Bancos correregionales y sus miembros deben pertenecer a -- la zona regional en cuestión en el caso del Banco Africano, el BEI o el Arabe y el Asiático y el BID admiten miembros de plano directivo procedentes de otras regiones del globo que muestren su interés por administrar programas del ALPRO (268). Esta condición de miembro es diferente de la de obligacionista. Por ello se admiten países terceros como prestatarios (269)

La capacidad jurídica como miembro corresponde a los Estados y no a los particulares ni a entidades oficiales.

Las cooperativas de inversión así planificadas gozan de un principio de autonomía y de unas limitaciones en sus cifras de capital, reservas y participaciones semejantes. En concreto el BEL puede concertar préstamos hasta el 250 % .

Las reservas deben ser en el 10% (BEI) en oro aunque las cifras varían mucho en otros bancos (BIRD, BID).(270)

El objeto social tal como se transcribe en los estatutos de los bancos regionales o parte del económico, incluye la asistencia técnica. El BIRD habla de reconstrucción, El Fomento del Comercio Exterior, la colaboración con las entidades privadas y la ayuda a los subdesarrollados son propósitos comunes de la organización.

Todo el resto de normas sigue caminos paralelos al BIRD. Cambia tan solo la dimensión del Banco, su respecto en acciones y la cifra de capital suscrita y desembolsada.

En todo caso la inalienabilidad, la responsabilidad limitada, el respeto de votos, los derechos a dividendos y los deberes de estudio, afectación y ligado de préstamos y financiación a destino son homogéneos con escasas variantes.

5.2.4. El Fondo Especial de las Naciones Unidas.

España suscribió el 11-1-62 un instrumento de adhesión al SUNFED.

Realizado al amparo de las resoluciones 1240 (XIII) de EN comprende una vía de financiación internacional a través de este fondo que actúa como centralista independiente - - (abr.2) no responsable último de la gestión concreta y que conserva la propiedad sobre los materiales suministrados para ejecución del proyecto (2.4)

El Convenio regula los privilegios fiscales y las inmunidades personales. Con cargo a este fondo se consiguieron - como queda dicho en otro lugar dos líneas de crédito complementarias a los préstamos del BIRD para Ganadería y Educación (27)

5.3. ESPAÑA Y LA JURISDICCION DE INVERSION INTERNACIONAL

5.3.0. INTRODUCCION.

5.3.0.1. Tras la Segunda Guerra Mundial España se unió al espíritu de la inversión internacional en dos momentos fundamentales: el Pacto de Madrid en 1953 que posibilita a través del convenio económico la recepción de la Ayuda Americana y los préstamos del Eximbank; y el de la suscripción y acciones del Banco Mundial y de su grupo económico tras la entrada en las Naciones Unidas en 1955. La financiación bilateral proporcionada por Alemania y los créditos a la exportación concedidos por varios países no fueron sino consecuencia de estos dos grandes hitos, pues en principios y razones estaban estrechamente ligados a los que habían inspirado las motivaciones internacionales de España al ser admitida en los términos de la Alianza Atlántica y la entrada de España en las N.U. Mientras que por otra parte la aceptación de un sistema económico y jurídico de garantías jurídicas justificaba plenamente la seguridad y eficacia posterior de todo crédito. Además no hay que olvidar que hasta cierto punto los Bancos internacionales seguían por motivaciones estrictamente financieras.

Pero ambos hitos fundamentales (Pacto de Madrid y suscripción de Acciones del BIRD) estaban también estructuralmente conectados. No puede ser olvidado el papel de USA en el aislamiento de España de la ONU, en su entrada posterior en el Organismo y en la recepción de créditos; así como el de su control implícito sobre el BIRD como accionista y principal emisor de liquidez bancaria.

El recurso al Crédito Público Exterior abrió una nueva perspectiva jurídica: Supuso explícitamente al arrinconamiento de la autarquía (protección de la Industria Nacional) la aceptación de responsabilidad internacional incluso para judicial y por la fuerza misma de los acontecimientos - planteó a nivel ejecutivo (decreto) la proyección de la responsabilidad

de terceros y sus propias obligaciones (avales) con lo que incorporó la "legislación" internacional al campo jurídico interno.

5.3.0.2. Interesa ahora para describir la Instrumentación jurídica de los diversos Pactos estudiar sus particularidades:

La razón profunda constitucional que justifica el Estado Español el permitir a la financiación exterior acudir a invertir en España y los que poco el mismo Estado para actuar desde el Sector Público en los procesos de circulación de Capital de las sociedades:

Conexo con esto estará la problemática del compromiso de la soberanía en tres niveles: el de su salvaguardia de su unidad de representación y atribución y su enunciacón formal; el de las prendas ofrecidas; el de las responsabilidades legales conexas destinadas a permitir la formación de un mercado liberal de capitales. Todo ello ha llevado a conformación de unos principios diplomáticos en la negociación orgánicas en la tramitación, y jurídicas en la instrumentación de los créditos - que intentamos describir a continuación.

5.3.1. Descripción de los Pactos de Financiación Exterior Bilateral.

5.3.1.1. Financiación directa bilateral: USA.

5.3.1.1.1 Los pactos con USA.

5.3.1.1.1.1. El pacto de 1951

El 9/11/51 se autorizó por la Jefatura del Estado al gobierno español para un préstamo global de 62,500 m al 3% anual amortizable en 40 años con un plazo previo de Exim Bank como agente de la EDA de los Estados Unidos, crédito que debía ser distribuido entre diversos particulares a un segundo momento.

En el mismo texto se facultaba a los ministros de Hacienda, Industria y Comercio así como al Banco de España y al IRE a determinar las normas oportunas de aplicación.

La autorización se fue repitiendo posteriormente - -
(DL 22/14 '55).

A partir de esta autorización se canaliza la solicitud de los créditos a través del Mm. de Comercio que pediría informes al de Industria y daría traslado al de Hacienda de los expedientes de solicitud (DL 27/VII/51).

El Ministerio de Hacienda) D 16/III/ L art. 2) "prestataria en nombre del Gobierno español la garantía del cumplimiento del pagaré que haya de ser librado a favor del "Export Impart Bank" por el personal o entidades que habiendo sido autorizados en la forma que previene el artículo anterior para la firma de Convenios de Crédito con el citado Banco lleguen a formalizar tales convenios la delegación especial referida en este artículo para la firma de documentos que no suscriba directamente el Ministro de Hacienda quedó conferida a favor del Gobierno del Banco de España para los que se otorguen en Madrid y del Consejero o Agregado de Economía Exterior en la Embajada de España en Washington, indistintamente, para los que se formulan en E.E.U.U...."

"Todo contrato de crédito.... al amparo de la presente autorización deberá . ayudarse a las que condiciones generales que estan establecidas por esta clase de operaciones".

Las disposiciones siguientes (D. 13/XII/51; OM 4/11/52) fijaron el sistema que debían seguir los particulares interesados para proceder a los reembolsos oportunos tanto de provisión de fondo contravalor en pesetas al Estado Español, ya al contado, ya a plazo (en cuyo caso se vendicaba a aval bancario) como en su amortización los convenios particulares se estipulaban sin embargo con el Eximbank siendo el papel del Gobierno Español el intermediario gestor y controlador.

El ministro de Hacienda español se comprometía a embolsar al Exim. Bank, diez días antes de los vencimientos, los plazos de amortización y se fijaban plazos para juego de aval

privado en los casos de pago incumplimentado y mora de los deudores particulares.

5.3.11.12 Por los Acuerdos del pacto de Madrid se fijó un sistema jurídico económico ya más amplio en el que se estipulaba:

1. De fondos americanos para la economía española, la provisión, a través de los cauces que se relacionaron en el cap. 9 y 2 de nuestro trabajo.
2. Determinadas previsiones referentes a la no percolación fiscalidad en las prestaciones.
3. La obligación por parte del gobierno español de permitir la libre exportación de las fuerzas del mercado, alegando las razones de defensa de la industria nacional de la Ley 1939.

Los acuerdos en sus aspectos económicos se componían de dos documentos fundamentales: uno referente a la Ayuda económica para la mutua defensa con un anejo sobre aplicación. -- Otro propiamente sobre ayuda económica con un anejo muy interesante sobre interpretación.

El convenio para Ayuda a la mutua defensa regulaba las exenciones fiscales y la obligación del Estado Español de no dejar sujeto a embargo, confiscación, decomiso y otros procesos legales análogos cuando en opinión de los E.E.U.U. dicho proceso legal pudiera calificar el logro de los objetos de dicho programa de asistencia".

5.3.1.1.1.2. Los principios del acuerdo económico.

a) Los acuerdos de Madrid

Con cargo al tratado de amistad y cooperación militar, defensivo y económico, se firma en España el 26 de septiembre de 1953 un convenio básico de gestión pública respecto a los fondos de la ayuda americana.

1. Negociación y firma realizada por el MAE y suscritos los acuerdos por DI. sin dación de cuentas a las Cortes (que solo "oidas para su ratificación") los acuerdos entrañan unas obligaciones básicamente políticas posteriormente gestionadas por acuerdos múltiples separados entre USA y España. En cuanto atañen al problema de arriendo de bases podría haberse -- planteado el problema de la soberanía. En cuanto atañe a los efectos económicos aún más discutible desde un punto de vista meramente teórico como veremos más tarde, hay que plantearse sobre si era competente o no dar cuenta de ello al órgano legislativo dada la reserva expresa de ley en asuntos presupuestarios a favor de las Cortes. En todo caso el compromiso del Estado se realiza a través del principio de "unidad de poder exterior" con la colaboración normal del MAE, lo que -- implica toda una "concesión" dentro de la soberanía del Estado favor de un extranjero.

2. Cuadro básico de Obligaciones Mutuas.

a). Punto de partida: El Gobierno español se compromete respecto a la financiación procedente de USA al mantenimiento de un mercado liberal. Busquemos la concordación con los principios legales. 1. Mantenimiento de una economía sana y un mercado bilateral con transparencia: conocimiento del Gobierno USA de uso de inversiones españolas a cargo del dinero otorgado, control de inversiones española en USA - (2 A, I, II, III, 6, 7, 2), 2.- Movilidad (estabilización moneda 2 b). 3. Libre entrada (El Gobierno E, se compromete a adquirir tras consulta de los US o de terceros, previa conformidad "cooperar con el gobierno de los USA" (se entiende claramente que el sujeto de la acción es esto último) a -- "precios y términos razonables". (Todo ello queda especificado en el anexo 2). 4. Atomicidad (supresión de obstáculos -- que distorsiones los mercados de aprovisionamiento para la ejecución. 2.1. aclarado en anexo 1). 5. Homogeneidad: Se -- trata de desalentar prácticas obstruccionistas y de cartelización (2 e) y por el lado contrario de "facilitar acceso a -- otros productos" (4; 6,3 9 2 b.) Es evidente que falta la --

condición de absoluta atonicidad (que ninguna inversión sea suficientemente grande para desequilibrar la competencia) para encontrarnos ante un mercado verdaderamente competente libre y perfecto según el viejo molde clásico económico. Incluso podría decirse que esta última condición es rota de - hecho (artículo 7: publicidad).

ESPAÑA : LA BILATERALIDAD DE LA FINANCIACION EXTERIOR.

A).- Los acuerdos con USA.

a).- Unos intereses : El Gobierno USA concede una inversión de capital y abre unos canales de crédito en doble sentido : como préstamo y como donación a cambio de : 1.- Ejecución de obligaciones para mutua defensa (Art.5 4 e, y 1 3 o).- 2.- Elaboración de una economía sana que evite las distorsiones políticas (P R 1). 3.- Acceso preferencial a "determinados productos sobre los que caso de renunciar al tratado aún cabrán dos años de vigencia" (4).

Para ello se piden por el otro lado : a) El pago de las deudas; b) La convertibilidad (reembolso real y efectivo) en el caso de préstamos (3 a; 2 f) apertura de cuenta nacional para uso del contravalor en pesetas (5). c) Un marco de reclamaciones y garantías.

b).- Las garantías.

1.- Políticas : Es evidente la carga política incluso de los tratados económicos pues 1) es el Senado Americano y la carga de los intereses propios (3) de USA y su legislación subsiguiente la que condiciona el préstamo (primacía del interés USA (1 a) (anexo 2).

2.- El tratado está condicionado por el acuerdo mutuo en la "eliminación de las causas de tensiones internacionales" (2 2 b) "la comprensión y buena voluntad internacional" (2 2 a) y la responsabilidad concreta del Estado Español (2,3) (al contrario, ya que en el capítulo de obligaciones generales (2) no hay mención de la "obligación USA" y sí, dos veces de la del español (2 1, 2 3) en contrapartidas o admisión en

el entramado que posibilitan las leyes internas USA antes mencionadas (1 a) sin más límites que el de "racionalidad y consulta" (3).

2.- Económicas : a).- igualdad de trato : los contravalores de la ayuda pública se equiparan a las inversiones privadas procedentes de USA. Es una apertura implícita del mercado a las inversiones extranjeras -americanas en particular.

b).- Garantías: incorporadas a títulos valores reconocidos como valor negociable por el Gobierno Español ("títulos, intereses o cualquier otra propiedad por cuenta de la cual se efectúa el mencionado pago") o ("compensación por pérdida cubierta con garantías recibidas de distinto origen que el del Gobierno USA -que fueron transferidas como consecuencia de dicha garantía").

c).- Inejecutabilidad y embergabilidad de los fondos cuando en opinión del Gobierno USA esto podría entorpecer el logro de los fines del programa.

3.- Diplomáticas. a).- Envío de una misión diplomática especial; b).- Elaboración de un mecanismo de consultas para todo asunto referente a la aplicación del Convenio o a las operaciones o arreglos que se siguen a cabo en conformidad con el mismo (6,1) y de negociación precontenciosa (3,c).

4.- Jurídicas. a) Fijación de un marco prenegociador; 1.- Compromiso de arreglo pacífico (9); 2.- Compromiso de endoso de acciones privadas de propios nacionales por Gobierno USA (9 1), previo agotamiento de recursos internos y, sometimiento a TIJ o a cualquier otro tribunal arbitral.

3.- Sustantación de conflictos referentes a la inejecución de pagos a través de un procedimiento arbitral único que,

caso de no acuerdo en tres meses es fijado por el Presidente del TLJ.

b).- Sometimiento a un marco jurídico. 1.- El USA (1) que rige en las responsabilidades USA (1 a).

c).- Fijación de una cláusula "Relus". (4,2). Aparte de la denuncia unilateral (9 1) con permiso de 6 meses se posibilita la notificación por escrito comunicando "la existencia de un cambio fundamental" y la apertura de una etapa de consultas (tercer árbitro de solución de conflictos según vamos viendo) con vistas a la fijación de enmiendas con sometimiento último a la aprobación por el Senado (nota aclaratoria 8).

d).- Un Quid pro quo .

El Gobierno Español podría sufrir desde el punto de vista económico dos medidas de retorsión en su economía por las actividades USA.

1).- Distorsión de mercados y precios : El tratado prefiere entonces que al igual que está obligado a respetarlos se ve garantizado (nota 5) a la no injerencia con cargo al "acceso especial dictado por USA de sus productos" por una posible reventa en el mercado interior a precios diferentes de bienes introducidos con cargo a la ayuda.

2).- La distorsión de moneda : el tratado fija dos supuestos, la fijación de paridades según el fondo y un cambio único o, caso de no existencia de estas dos condiciones, la fijación del contravalor en pesetas según las necesidades reales y en función de las disponibilidades de dólares.

e).- Unos plazos de vigencia : un plazo de prueba hasta 1956, unos preavisos de denuncia en tres meses, unos preavisos para cláusula "Relus" en seis meses, un plazo global de

diez años, y un plazo residual en tanto deriven las obligaciones de tipo interno.

3.- Un mecanismo de contratación con USA. (272)

a).- Préstamos a las empresas privadas. Por DL se habilita al MH y a los de Comercio y Asuntos Exteriores con el fin de firmar y tramitar todo lo referente a créditos, dar órdenes al Banco de España para pagos y reembolsos y garantías en nombre del Estado español al total de las operaciones. Los créditos, en cuanto repartidos entre empresas interiores, requieren el consentimiento de los Ministros de Industria y Comercio para su tramitación. La firma de los pagarés y la garantía respecto a los créditos parciales, queda encomendada al Gobernador del Banco de España y al Consejo de Economía Exterior, según se realice en España o USA.

Para la satisfacción del crédito se arbitra un triple procedimiento : la cobertura de diferencia de cambio con el Tesoro, la elección por el reembolsante entre el depósito de contravalor al cambio vigente en el momento del contrato, o el pago, o incluso el pago anticipado, y la formalización de avales bancarios. El mecanismo de funcionamiento requería que la Dirección General Contenciosa en los efectos oportunos, pusiera en conocimiento de el D.G. Tesoro las medidas que desarrollará.

b).- Las Empresas públicas.

Las empresas en que tuviera carácter mayoritario el INI, quedaban exentas de este sistema por estimarse los préstamos como públicos.

c).- Los préstamos monetarios al Estado : La utilización del MH se repite en los diversos acuerdos solicitando

préstamos (30 junio 58 y D 5/59).

d).- Préstamos adquisición de excedentes : Las autorizaciones del DL 2/61 y 8/63 con cargo a 1.500 y 2.000 M. pesetas respecto a PL 480, curiosamente se retrotraen a momentos anteriores, en que el Gobierno se comprometió usando de la autorización global que posee, a llevar a cabo la decisión.

La disposición se "retrotrae" a la fecha de firma, decisión un tanto discutida y se refiere a la audiencia de las Cortes (13 L e) y (10 3 r j e), respecto a la actuación del Gobierno que las "preescucha".

5.- Los gastos de defensa. Las Leyes 109.59 y 6.63 para ejecución y financiación de gastos y Convenios de ayuda militar especial por valor de 1.750 y 60 M. pesetas, resultante de las obligaciones derivadas de la vigencia anual de los Convenios, suprimen los requisitos de la LACE 67,3 60; y LRJAE 10,5.

5.3.1.1.1.3. El protocolo interpretativo : Un protocolo anexo precisa :

1.- Queda entendido que los requisitos del párrafo primero a) del artículo segundo referentes a la adopción de medidas para la utilización eficiente de los recursos, incluirán en relación con las mercancías facilitadas dentro del Convenio, las medidas necesarias para salvaguardia de dichas mercancías e impedir su desviación o mercados o cauces comerciales de carácter ilegal o irregular.

2.- Queda entendido que el párrafo primero c) del artículo segundo no debilita el derecho y responsabilidad de los Estados Unidos de América a especificar cuales-

quiera términos y condiciones de ayuda que se consideren necesarios.

3.- Queda entendido que las prácticas y arreglos comerciales a que se refiere el párrafo primero e) del artículo segundo, significan :

a) Fijación de precios, términos o condiciones que hayan de observarse al tratar con otros en la compra, venta o arrendamiento de cualquier producto.

b) Exclusión de empresas de mercados territoriales o campos de actividad comercial, asignación o división de los mismos, o asignación de clientes o fijación de cuotas de ventas o compras.

c) Discriminación contra determinadas empresas.

d) Limitación o fijación de cupos de producción.

F) Extensión del uso de derechos patentados, marcas registradas, o derechos de propiedad industrial, concedidos por cualquiera de los dos países, a materias que (de acuerdo con sus leyes y reglamentos) no pueden ser objeto de tales concesiones, o a productos, condiciones de producción, uso o venta que tampoco pueden ser objeto de dichas concesiones; y

g) aquellas otras prácticas que ambos Gobiernos acuerden incluir.

4.- Queda entendido que el Convenio a que se hace referencia en el párrafo 1º f) del Artº.2, deberá contener un sistema de conversión de los saldos en pesetas que tenga en cuenta, en cada momento. Las fluctuaciones en las disponibilidades españolas de \$.

5.- Queda entendido que los Estados Unidos de América no proyectan revender dentro de España ninguno de los productos

que adquirieran de conformidad con el párrafo 1 del Artº.4.

6.- Queda entendido que al momento de la notificación, a que se hace referencia en el párrafo 2, artº.5, a efectos de determinar el tipo de cambio que será usado al computar los depósitos que se han de efectuar como consecuencia de las notificaciones al Gobierno español de los indicados costes en \$ de las mercancías, servicios e información técnica, se considerará, en el caso de toda notificación que cubra un período de pago, el de la fecha del último día del período de pago cubierto por la misma.

7.- Queda entendido que el sentido de la intención de la última frase del párrafo 2º del artículo 5º, es que el Gobierno Español adoptará medidas para asegurar que las rentas en pesetas depositadas en la cuenta expresada, son suficientes en todo momento para permitir al Gobierno de Estados Unidos de América atender a sus obligaciones de pago en pesetas para los fines previstos en este Convenio. Los Estados Unidos de América informarán al Gobierno Español, siempre que sea necesario, de sus necesidades en pesetas y están de acuerdo en que sus peticiones al Gobierno Español para atender dichas necesidades, no deberán exceder del importe de la asistencia económica y técnica asignada en firme a España con carácter de donación en el momento de hacer dichas peticiones.

8.- Queda entendido que todo acuerdo a que pueda llegarse a confirmar en el párrafo 1º del artº.9º quedaría sujeto a la aprobación del Senado de los Estados Unidos de América.

5311.2. Solución de conflictos : El acuerdo fija la necesidad de protección diplomática ("Clean Hands", endoso, agotamiento de recursos internos y establece una instancia

arbitral y un posible recurso ante la Jurisdicción Internacional.

5.3.1.2. LOS ACUERDOS CON ALEMANIA.

El DL 42/62 dio vigencia al contrato de empréstito con el KLF por 200 M. DM. amortizables a partir de 1968 en 15 años, al 3,5%. Posteriormente, y con ligeras variaciones, se firma un nuevo Convenio jurídicamente muy parecido. Los Convenios son firmados al amparo de un tratado previo de amistad hispano-alemán de 1961.

Los términos del acuerdo : a) cláusulas económicas : 1. El Estado alemán avala las actividades del KL.(7).

El Estado Español se obliga a la ejecución del debido plazo : caso de no hacerse, existen precargados sobre el interés (3,25%) año 1962 (6,1%) año 70, que suben al 4 % sobre saldo aún no desembolsado (año 1970) y al 5,25% (2% de los intereses en el año 70 de las sumas atrasadas.

Obligación del Estado Español de condiciones de pago constitucional presupuestarias y cualquier otra condición legal (artº. 7.1. a:1962 y artº.9, 1970).

Obligación por parte del MOP de contratación en "acuerdo con el KV respecto a los contratistas (10). El Gobierno Español se compromete a dejar libre inspección respecto a los proyectos técnicos y a las cuestiones contables derivadas de proyectos técnicos que sean enviados por el KV.

b). Cláusulas jurídicas. 1. Sometiendo a derecho alemán en la gestión del contrato (2 y 11.4, respectivamente) esto es : en lo que atañe a residenciación de pagos, interpretación a disposiciones e instrumentación del contrato.

LOS CONVENIOS CON ALEMANIA

. Prearreglo por negociación, como sistema de justiciabilidad y sineste no tuviera éxito sometimiento a un tribunal arbitral de tres miembros cuyo presidente deberá ser designado por los representantes de cada una de las partes y en su defecto y a los 60 días por el Presidente de la Camara Internacional de Comercio de París (1962) o por el Presidente del Tiv (convenio 1970). El tribunal fija su competencia, lugar de procedimiento, laudo que es obligatorio y motivado por escrito, y todos los costos de proceso, que sin recurso posterior, incluso en lo que atañe a la propia remuneración del tribunal "razonable" si no hubiera habido acuerdo previo entre las partes deben de ser retribuidos por estas últimas.

Garantias, exención de impuestos interiores. Cláusula de igualdad de trato referente a deudas posteriores (excepción de deudas de menos de un año y gravámenes sobre compras para garantizar el pago del precio de compra), no aceptación de garantías reales (en el convenio de 1970, España afirma estar libre de garantías reales sobre ningún préstamo); emisión de títulos valores negociables - contra partida de los fondos emitidos por KV y, no posibilidad de cesión o pignoración de los derechos provenientes del contrato.

Caducidad: La relación jurídica no cesa hasta tanto no se hayan cumplido todas las condiciones del contrato, el contrato es - suspendible e incluso rescindible por impago, incumplimiento, circunstancias excepcionales o retiradas de aval.

Gestión. El Estado español es libre de reembolsos anticipados amortizándose las últimas posiciones de préstamos o de renunciaciones unilaterales, al uso de la cifra total imputable a pro rata el - total de las cuotas.

Los pagos se importan primero a las comisiones de compromiso,

luego a los recargos en concepto de mora, y después a los intereses y cuotas de amortización atrasada.

No queda permitida la compensación de cuentas ni la disposición que está derivada naturalmente de que los ingresos se realicen respecto a las obras comprometidas.

Limitación política: El estado español se obliga a no tratar con países del grupo Chino-Soviético (?Cuál es ese grupo? ¿está Yugoslavia en él??no es esto una enajenación de soberanía que merece ser estudiada en Cortes? ¿hay derecho a excluir a Yugoslavia, consocio de España en el Banco Mundial?)

5.3.1.0.3. LOS ACUERDOS CON FRANCIA

El caso del Protocolo firmado por los gobiernos de España y Francia abrir créditos de exportación de material de equipo, frances o favor de importadores españoles desborda nuestro estudio pues consiste tan solo a un compromiso por parte de Francia para consentir este sistema de apertura de líneas de créditos a plazo y por parte de España, para arbitrar un sistema de respecto de dichos créditos entre los exportadores e importadores interesados general y consecutivamente diversas ordenanzas al respecto.

5.3.2.0.- LA FINANCIACION MULTILATERAL

ESPAÑA ANTE LOS CREDITOS DEL B.I.R.D.

1.- Instrumentación jurídica.

La concesión de un crédito por el grupo BIRD encierra como hemos visto un triple instrumento jurídico: con contrato concreto de apertura de la línea de fondos a cambio de la contraprestación; articulado y concertado con unas condiciones generales aplicadas como contrato de adhesión impuesto por el BIRD; una autorización legislativa previa, posibilitando el ejercicio pu-

blico del empréstito o de la prestación del a val (convenio internacional); unas medidas de valor interno dando vigor legal al contrato en el doble sentido de autorizar al Ministro encargado, la gestión y firma y en el desarrollo de las medidas.

a) Los tratados internacionales de adhesión de España al BIRD y al grupo de la AID y CFI fueron firmados en su día y siguieron el sistema legal usual.

Cada uno de los proyectos del CFI una vez acordado sigue un proceso muy diferente a los del BIRD pues siendo de interés particular y no general su aplicación como garantía global afectando al Estado (no obstáculo del Estado por la devolución del principal e intereses debidos por el particular compromiso justificabilidad) este compromiso previamente en el tratado de adhesión no es necesaria su publicación posterior en el BOE.

b) Los proyectos del BIRD siguen sin embargo un procedimiento más complejo.

a).- Tratado de adhesión. - Mutuo reconocimiento de las personalidades jurídicas del país y del Banco, mecanismos de participación -operaciones, garantías, organización, Dos anexos: suscripción de acciones y elecciones de consejeros ejecutivos (decreto-Ley de adhesión).

a') Ampliaciones de capital : Decretos-leyes de suscripción de acciones y vigencia de los anexos del convenio del BIRD sobre ampliación y desembolso de la participación.

b).- Decretos de Ley- dando vigencia a los contratos en el que

1. Se justifican las razones de la toma de crédito ("consecución de los objetivos del Plan de Desarrollo") y se explica el procedimiento legislativo las razones de celeridad jurídica.

2.- Se autoriza a los ministros responsables a poner en vigor el acuerdo: Ministro de Hacienda para la relación global con el Banco y para la aceptación de justiciabilidad de las controversias; Ministro de Obras Públicas para la ejecución concreta.

3.- Se fijan las condiciones del contrato con el BIRD con ruego legal primero sobre las normas interiores vigentes del contrato del Estado. Se conceden exenciones fiscales y se especifican las primas y fianzas.

4.- Se fijan las condiciones de concurso. Se deroga de la Ley de defensa de la industria nacional en lo que sea aplicable.

5.- Se da vigor al contrato fque se publica como apan dice.

b') El contrato en si: "convenio de credito"

Los convenios toman vis obligandi por su publicación en el BOE en contribución del Decreto-Ley que autoriza la toma del credito por parte del Estado.

Los "convenios de credito" se refieren al que con numero determinado emite el BIRD.

Los convenios se dividen en tres partes: El convenio, en si, dos anexos donde se fijan los vencimientos y amortización del principal y ladesfripcción del proyecto y finalmente 3) las condiciones generales o reglamento de creditos aplicable con el BIRD a los Estados miembros con dos anexos sobre modelos de Manos son y sin cupones.

El convenio se especifica a la validez de las condiciones generales y los puntos no aplicables de ellos:

b) Las condiciones economicas en que se emite el prestamo momencclatura, retirado de fondos o intereses y comisiones fechas de vigencia terminación, esenciones fiscales y reconocimiento de la deuda como preferente respecto a las otras --

internacionales caso de ejecución.

c) En suscripción en bonos negociables y la domiciliación de los interesados.

d) La obligación de inversión de los fondos en obras dentro del país de acuerdo con procedimiento mutuamente arbitrado y modificable según las circunstancias.

e) Condiciones particulares: aparte las cuestiones técnicas concretas de cada proyecto de espíritu general básico de todos ellos es el que contrato depende de la buena gestión del proyecto: el prestatario se obliga en todo caso a permitir a la supervisión del BIRD las "oportunidades razonables", y a informar periódica y prontamente al banco de cualquier cuenta que interceda o amenace inferir el cumplimiento de los fines del crédito el mantenimiento del servicio financiero a la ejecución por el prestatario de sus obligaciones.

f) Muy concretamente se obliga el prestatario a poner en marcha el proyecto a partir de una fecha, en el convenio del FFCC.: esto está determinado por el retraso a que el parecer sufrió la utilización de los fondos adjudicados para el proyecto de carreteras.

c.- Los avales estatales

Complementario al convenio de crédito el Estado Español en determinadas ocasiones concretamente al respecto a la Renfe empresa pública con régimen de gestión privado, con la que el Estado mantiene una relación Jurídica de tipo especial el Estado Español firma con el B.I.R.D. un acuerdo por el que:

1.- Reconoce la deuda.

2.- Se obliga a mantener comparativamente a la entidad prestataria final a Preveerlo de los fondos necesarios para hacer frente a sus obligaciones de deuda y de ejecución de sus planes -

y a obtener un beneficio razonable del actuar neto del prestatario. A guardar esenciones fiscales.

3.- A reconocer la deuda exterior por este capitulo como Deuda Preferente exterior, al mismo nivel que las deudas del Estado con el BIRD.

4.- A intercambiar información.

d) Cuestiones Particulares

El problema de la contratación con países miembros del BIRD pero que no tuvieran representación diplomática en el país es obvio a partir del primer crédito de carreteras. La mención desaparece de los contratos y se hace innecesaria en el caso del de ganadería. Cuando vuelve a plantearse el problema (educación, - se admite ya la cláusula general del Reglamento de Contratos - (Condiciones Generales) del BIRD.

El Banco impone incluso una determinada organización administrativa organización de oficinas mixtas público privadas que gestionen los proyectos y se responsabilicen de ellos ante los interesados prestatarios y prestamistas (p.ej.: Proyectos Agrícolas) el nombramiento conjunto de directores de los centros de coordinación.

El Banco condiciona la efectividad de los desembolsos que ha presentado hasta el extremo que deduce unilateralmente - del principal comprometido los tantos que eventualmente el gobierno prestatario en este caso el español hubiera percibido por información.

El Estado Español se obliga al empleo de determinadas personas en razones a competencia profesional y en forma completa. Así único inciso descentraliza en manos de una comisión --

asesora y de unos directivos de una agencia la gestión de los - prestamos a los ultimos beneficiarios ofreciendo su propio fuero jurídico (ley de procedimiento) pero observando su res imperii directo. Desde otro punto de vista el mantenimiento de equipos directivos en lo posible mientras dura el plan de financiación con vistas a la estabilidad del compromiso (3er contrato con RENFE).

El prestamo se haya a un programa concreto del Estado Y PREFIJA EL porcentaje que significa la Ayuda Exterior en el. En ocasiones explica que el credito concedido esta numero en un plan de financiación más amplio (caso de la RENFE),

El Estado Español, se obliga a fomentar el libre funcionamiento de las instituciones receptoras de Prestamos e incluso - para segurar que esta tendra lugar en forma racional y adecuada - a la naturaleza del servicio.

El Estado asegura los bienes financiados por el Convenio y ofrecera no solo información generica sobre el proyecto - (en los ultimos convenios) se obliga a la producción anual de - informes (sobre la actuación en este sector) sino a ofrecer información sobre coyuntura, pagos y deuda publica.

5.3.3. LA FINANCIACION INDIRECTA

5.3.3.1.- Financiación Indirecta: Los Aavales.

En ocasiones el Estado propone la recepción de fondos

5.3.3.1.1.- El mecanismo de avalamiento publico de determinadas deudas de entidades autonomas para publicos e incluso a - particulares ha venido siendo realizado desde 1950, falto del primer credito americano a España.

El avalamiento ha sido realizado en un doble sentido:

I) Garantia implicita en los casos en que se han recibido un financiamiento global que debia ser distribuido a posteriori y por cuenta del Estado segun normativa interna entre los sectores particulares afectados.

Así debe de entenderse las medidas del DL 9-11-51 y D 16-3-51 legislando el sistema de aplicación de los créditos a los solicitantes españoles y posteriormente la aceptación de los DL 22-4-55 y DL 5-7-55, 21-10-55; DL 10-3-58 y 30-6-58 DL 17059 y DL 9-4-59; DL 12/61.

II) Otro sistema diferente es el de las garantías explícitas que presta el gobierno avalando a diversas entidades de todo tipo:

a) Acuerdos globales de gestión pública (cultura 16-11-58, Militar DL 23-12-59 y Dñ 6/63 con USA y los derivados de los préstamos del BIRD.

b) Organismos autónomos. (INC: DL 13-5-59 y 38/62 con USA)

c) Organismos públicos de gestión: el INI: DL 9/61 (con USA)

d) Empresas Nacionales: Endasa (DL 20-8-58) Ensidasa -- (DL 17-3-59; DL 3/61 DL 10/61, DLI 10/63, 424/65, 502/66, 2528/66 1724/67; Gesa DL 5/63, Iberia DL 6/60 3291/68; Enher DL 9/63 con USA, Electrica de Cordoba (DL 26/63), Mencombril (DL 8/64).

e) RENFE, DL 13-5-59 (con USA) y los posteriores derivados de los préstamos del BIRD.

f) Empresas privadas: Repesa (DL 17-12-59) Préstamos de ITT a Telefonica.

5.3.3.1.2.- El mecanismo jurídico es prácticamente el mismo cambiando tan solo el rango de la norma: En efecto hasta 1964 se emplea el Decreto Ley. A partir de 1965 solo el Decreto, pese a que la normativa es semejante.

Los Decretos Leyes de garantía se suelen componer de cuatro artículos: En ellos se autoriza al gobierno la garantía incondicional ante el Eximbank de cada préstamo; se autoriza al Ministerio de Hacienda a que por sí o por delegación firme los documentos acreditativos y preste la garantía incondicional; se fa-

cilita a los Ministros de Hacienda, Comercio y Asuntos Exteriores a la Autorización al B^{anco} de España, IEM y a cualquier otro organismo a determinar las provisiones legales necesarias para dar buen cumplimiento a la norma y se emite orden de dar cuenta del DL a Cortes.

A partir de D.424/65 se suprimen los Decretos Leyes y se estipulan en el sentido de garantizar el cumplimiento - de las obligaciones que se derivan del credito y de autorizar al Ministro Subsecretario de la Pr^{esidencia} para que el faculte al INI a avalar ante el M. de Hacienda en la cuantía proporcional a la participación de dicho Instituto en el capital - de la Empresa Nacional prestataria de cuantía del credito.

Un tercer tipo de aval es el celebrado por el Estado Español por decreto Ley ante una empresa privada (ITT Co.) respecto a un prestamo concedido a la Telefonica en DL 15/1965 ; por valor de 60.000 \$.

Las necesidades de fondos para proyectos de alta relación capital producto ha suscitado la necesidad urgente de allegar fondos en acción concertada con el Estado. En concreto y ante la dificultad de mensuración de uso público de las autopistas se ha arbitrado la nueva ley de autopistas que trata de establecer un sistema de apertura que habíamos de describir someramente.

Las Sociedades concesionarias de autopistas (276) (Common Market Business Report: Informe sobre las autopistas de peaje. Ginebra Nov. 1.969).

Como hemos indicado, una parte básica del PANE está siendo encomendada por la administración española a sociedades concesionarias. De ahí la conveniencia de analizar las características fundamentales de este tipo de sociedades.

No era tradicional en España la utilización del sistema de concesión administrativa para la construcción de carreteras has en virtud de la ley 55/1960 de 22 de diciembre se estableció la posibilidad de adoptarlo.

Cuando el Ministerio de Obras Públicas, y a su través, el Gobierno formula su ambicioso plan de autopistas, acude al procedimiento establecido en dicha ley, sin duda por estimar que las inversiones que la construcción de las autopistas llevaría consigo no podía sin graves inconvenientes, ser realizadas directamente por el Estado, sino que era necesario acudir a concursos de la iniciativa privada, lo que, al mismo tiempo permitiría la utilización de fondos de naturaleza extranjera, ya que -

su funcionamiento y cumplimiento de sus fines; por otra dotarles de los medios necesarios para dicho cumplimiento, teniendo en cuenta la especialidad de la inversión a efectuar, exige unos desembolsos costosísimos en el periodo de construcción de los que se pueda resarcir a lo largo del tiempo a través de la perfección del trato.

533. 2.1. ESTRUCTURA JURIDICA

Se establecen una serie de medidas que determinan un regimen jurídico especial y que puede resumirse en la forma siguiente:

1) La Sociedad concesionaria se constituye como Sociedad Anónima, pero sus acciones han de ser necesariamente nominativas y ha de darse cuenta a la Administración de cualquier cambio en la titularidad de las mismas.

2) La distribución de los beneficios se halla reglamentada, estableciéndose la necesidad de crear unas reservas especiales, no exigidas a las Sociedades en General. En ningún caso se satisfará beneficio a las Acciones por cualquier concepto antes del puesto en servicio de las autopistas o de algunos de sus tramos.

3) El objeto Social ha de ser exclusivamente el de la construcción, explotación y conservación de autopistas en regimen de concesión.

4) El funcionamiento ha de hacerse con un porcentaje de fondos de procedencia extranjera prefijado.

Junto a estas peculiaridades, que pueden considerarse resolutivas respecto al Regimen General de las Sociedades y tienden a asegurar las salidas financieras de la concesiona-

tampoco era factible realizar la mencionada inversión solo con cargo a las disponibilidades de ahorro interior.

"La Intervención de las sociedades concesionarias facilita extraordinariamente la labor de financiación inmediata. Son ellas las que se encargan de la obtención de los capitales necesarios para la construcción de las autopistas de peaje. Capitales que, en gran parte, se obtiene mediante empréstito y préstamos extranjeros. Estas aportaciones de capitales exteriores nos permiten obtener las divisas necesarias para la importación de los bienes de equipo precisos no solamente para la construcción de las autopistas de peaje, sino también para los de todas las obras públicas que se realizan en España". (Del discurso del Excmo Sr. D. Rafael Gómez Aparicio, Delegado del Gobierno en las sociedades concesionarias de Autopistas de peaje, el 26 de mayo de 1969).

Así, por D. 3225/1965 de 28 de octubre se establece que serán objeto de concesión a particulares, Sociedades o Corporaciones Públicas la construcción, conservación y explotación de las autopistas del Cantabrico y del Mediterraneo, en sus primeras fases de Bilbao, Behobia y la Junquera-Barcelona. Posteriormente, se ha establecido el mismo sistema para las autopistas de Villalba - Villacastín y de Sevilla - Cádiz.

En todos los casos por el otorgamiento de la concesión se ha abierto el correspondiente concurso público que ha permitido seleccionar las ofertas más convenientes por el interés general del país.

Para cada concurso el Ministerio de Obras Públicas ha elaborado unas bases en las que se delimita el régimen jurídico y financiero de las Sociedades concesionarias con una doble finalidad: por un lado tomar las debidas garantías en Orden a

ria, existen tras que representan un veneficio o privilegio respecto de las demás sociedades y que fundamentalmente consisten en las siguientes:

1) Concesión del beneficio de expropiación forzosa, con utilización del procedimiento de urgencia para la adquisición de terrenos necesarios.

2) Elevación del límite establecido en el Art. 111 de la Ley de Sociedades Anónimas para la omisión de obligaciones simples, hasta cinco veces el Capital Social desembolsado.

3) Otorgamiento del seguro de cambio para las operaciones financieras exteriores, que dejen a la Sociedad al cubierto de los riesgos de alteraciones en la paridad monetaria que tanto importa en la actualidad.

4) Concesión del Aval del Estado por las operaciones financieras exteriores hasta un 75% del total de los fondos de tal procedencia que sean necesarias; beneficio de capital importancia que hace aparecer a la Sociedad concesionaria ante el mercado exterior de capitales, gozando de la misma garantía del propio Estado Español. El aval debe ser solicitado por la propia concesionaria respecto a cualquier forma jurídica del préstamo y cubrir total o parcialmente una o varias concesiones siempre del capital prestado se dedica al mercado interior Español a los efectos legislados.

Además, de acuerdo con las dificultades del centro de la entidad preferente propio que el sistema de concesión administrativa, el Ministerio de Obras Públicas se reserva la facultad de apoyar los proyectos, las bases de los con

curso de adjudicación de las obras, las propuestas de resolución de dichos concursos y además, la vigilancia de las obras para asegurar sus realizaciones de acuerdo con los proyectos privados.

Por último se crea una delegación del Gobierno en cada Sociedad concesionaria como Órgano de Enlace entre la administración y dicha sociedad y con importantes facultades de fiscalización, entre las que destaca la de censura de la contabilidad. Con arreglo a todos estos fundamentos se estructura la concesión de la autopista Bilbao- , cuya construcción mediante dicho sistema de concesión estaba ya prevista, según esta expuesta en el D. 3,225/1965 de 28 de octubre: del mismo modo que a la autopista Barcelona-La Junquera y Madrid-Irún, les fué concedida la concesión por D.5-1966.

Por DL 5-1967 de 8 de junio, se establece el régimen jurídico de la concesión citada y por OM 10/VI/67 del mismo año, se aprueban las bases de su concurso y el pliego de cláusulas de explotación convocándose aquel. Por D.542-1968 de 14 de mayo se adjudica la concesión a la propuesta presentada por Sociedad Anónima Ferrobail. John Laing Construcción L.T.B. y Compagnie D'empropises C.F.E., fijándose como porcentaje de fondos exteriores que han de intervenir en la construcción de la autopista el 55%. Mediante escritura pública de 21/V/68 se constituye por los adjudicatarios la sociedad concesionaria con el nombre de Europistas, concesionaria Española, Sociedad Anónima, cuyo capital actual asciende a 300 millones de pesetas, íntegramente otorgándose el 6 de junio del mismo año, la escritura de concesión.

Por último por O.M. de 14 de enero de 1960 se determina la Organización y funcionamiento de la Delegación del Gobierno en la Sociedad concesionaria.

533. 2.2. BENEFICIOS FISCALES

Disfrutaban las concesionarias de los siguientes beneficios tributarios.

1) Una bonificación del 95% en las cuotas del Tesoro de la Contribución Territorial Urbana.

2) Bonificación del 95% de los impuestos de Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos documentados por los actos de constitución de la Sociedad, aumentos de capital, otorgamiento de la Concesión, de emisión y cancelación de obligaciones, sean o no hipotecarias y constitución y cancelación de préstamos, siempre que el importe de las obligaciones y de los préstamos se inviertan en la construcción de las autopistas.

3) Libertad de amortización durante el primer quinquenio de la fase de explotación.

4) Reducción al 95% de los derechos arancelarios e Impuestos de Compensación de Gravámenes Interiores que gravan la importación de bienes de equipo y utillaje.

5) Reducción de hasta 95% del impuesto sobre las Rentas del Capital que grave los rendimientos de los empréstitos que emita la Empresa española y de los préstamos que la misma concierte con Organismos Internacionales o con instituciones Financieras extranjeras.

533. 2.3. REGIMEN FINANCIERO

Con arreglo a las normas de explotación de las sociedades concesionarias de autopista en España, la financiación de las obras, expropiaciones y demás conceptos que integran las inversiones a realizar, tiene que ser realizada, en una peque-

na parte, con capital propio, y el resto por recursos ajenos procedentes del mercado exterior de capitales y del ahorro interior. La financiación deberá responder a las siguientes concesiones:

1) Capital propio. El importe mínimo desembolsado no podrá ser inferior al 10% del costo total de la inversión de una parte y de otra, tampoco podrá ser inferior al 20% del total de las obligaciones emitidas por la Sociedad, sin que a estos efectos se computen las obligaciones garantizadas con hipoteca, prenda de efectos públicos o con aval del Estado y otro.

2) Financiación interior. Con una doble limitación: El total de los fondos de origen español que se inviertan en la Autopista no puede exceder del 45% de la total inversión efectuada.

El importe máximo de los empréstitos interiores está fijado en la suma de 500 millones de pesetas, para el año 1968 y en 950 millones de pesetas para los años siguientes.

3) Financiación exterior. Deberá cubrir como mínimo el 55% de los fondos necesarios para construir la autopista.

El Estado Español avala un 75% del total de la financiación exterior.

Corresponde además, al Gobierno español autorizar la emisión y características de obligaciones, bonos y otros artículos semejantes, así en la cuantía de la operación como en las moralidades de los títulos.

El Estado español facilita por último, a las sociedades concesionarias las divisas o moneda extranjera pre-

cisas para el pago de los principales e intereses de los préstamos y obligaciones que se concluyeron en el exterior, al mismo tipo de cambio de compra vigente el día que se formalizó el préstamo.

La garantía de control por parte del Estado de la inversión de los fondos y de la realización de la obra, la revisión automática de las tarifas de peaje, la estabilidad y continuidad del negocio por las Empresas Concesionarias, etc., son factores que facilitan la colocación de sus empréstitos, tanto nacionales como extranjeros. Por otro lado, dadas las especiales características de estas Empresas, los rendimientos que ofrecen a sus obligacionistas son por término medio $1/4\%$ superiores a los de otras Empresas, contando para ello con la autorización precisa de los organismos oficiales españoles, tales como el Instituto de Crédito a medio y largo plazo. Ministerio de Hacienda, etc.

Otro de los atractivos de las obligaciones emitidas (además de su seguridad, liquidez y rentabilidad) es su cotización en bolsa y su convertibilidad en acciones de la Concesionaria. Por lo que respecta a los préstamos y empréstitos exteriores, el aval del Gobierno español, la alta rentabilidad, el compromiso oficial de facilitar las divisas necesarias para el pago de intereses y devolución del principal, la previa aceptación por el Gobierno de los términos pactados para el préstamo o empréstito, tienden a facilitar grandemente la realización de este tipo de operaciones.

Previo a la salida a concurso de un autopista, el Ministerio de Obras Públicas realiza los estudios necesarios para determinar la conveniencia de su realización, intensidad de tráfico, trazado, características, etc. y con estos elementos como

base se adjudica la construcción, conservación y explotación a la Empresa concesionaria. En estas condiciones, la realización de las actividades de financiación y la propia marcha económica de las Empresas concesionarias, son incognitas resueltas a priori, lo que constituye la más amplia garantía para el inversor o acreedor, ya que el único problema grave de futuro que se podía presentar en la erosión monetaria, e incluso este problema se encuentra totalmente resuelto con una formula de revisión de tarifas de peaje, perfectamente definida en el contrato con el Estado, de forma que su aplicación sea automática y que la actualización de tarifas compense cuando menos la erosión monetaria real que se produzca.

Como una garantía más para los prestamistas, está previsto que la Administración devolverá a la Concesionaria, cuyo contrato hubiese sido declarado resuelto por incumplimiento, la totalidad de las inversiones hechas en la autopista por razón de expropiación de terrenos, realización de obras de construcción y actos de incorporación de bienes que sean necesarios para la explotación.

Si la concesionaria (cuyo contrato hubiese sido declarado resuelto por incumplimiento) hubiese contado entre sus recursos con créditos de terceras personas, nacionales o extranjeras, en alguna manera garantizados por el Estado, no se abonará a la Concesionaria sino aquella parte de indemnización que restare después de solventar las obligaciones contraídas en tales condiciones.

5.3.4. HOMOLOGACION LEGISLATIVA : Hacia un mercado
Internacional de Capitales. (275)

El caso del Estado Español.

Tras el D. 27 de julio de 1959 de Estabilización, se habían de dictar toda una serie de medidas tendentes a la regulación de aportaciones financieras extranjeras. España se adhería a las Organismos Internacionales (BIRD) (Decreto Ley 4 julio-1958) F.M.I. (D.L. 4 julio 1958). C.F.I. (D.L. 10-3-60) AID (D.L. 11/60). P.N.H.D. (instrumento ratificación 11-1-66). Anteriormente se había unido a la O.C.D.E. por Convenio 18 junio 1961. Se esperaba así ayudar la venida del capital privado exterior que en los criterios empresariales, y gracias a la movilidad de factores a la nivelación de capitales, iba a proporcionar un aumento de capacidad de ahorro.

Se iba a arbitrar una serie de medidas tendentes a dicho fin.

a) La admisión de la cláusula de moneda convertible y la obligación del Estado español de respetar las decisiones que emanaran en disciplina monetaria del único centro internacional con facultades para ello (F.M.I.) con lo que se concedía un grado de seguridad notable a cualquier tipo de inversión.

b) La creación de en de de reales
e implícitas.

El afianzamiento de la palabra del Estado, puede entenderse como una seguridad de tipo personal para el cumplimiento de cualquier otro tipo de obligación. Es notorio cómo a partir del Acuerdo con Estados Unidos, junto al

Convenio global de la ayuda económica y militar, existen unas cláusulas especiales de posibilidad de justiciabilidad al último de los conflictos referentes a inversiones de personas privadas y su remisión a un Tribunal Internacional de Justicia.

Esta garantía se repite en el caso Alemán o el BIRD, pero, junto a esta garantía global de endosamiento de las pretensiones de justiciabilidad de los propios nacionales, y por tanto e implícitamente la no obstaculización ni denegación de justicia, existen una dación de seguridades reales dadas en función de la cuota suscrita a las Organizaciones Internacionales. Naturalmente, las cuentas depositadas como participación en acciones en estas sociedades, pueden servir como garantía de ejecutabilidad última de los impagos del Estado. También hay que mencionar las garantías personales que existen por la misma pertenencia a la comunidad de la cooperativa de inversiones internacionales, y las repercusiones indirectas que tendrían en la Comunidad Internacional este repudio de deudas, dada la interrelación estrecha que existe con el mercado privado de capitales y con el de los principales proveedores públicos de fondos con el mercado y la organización montada en base relaciones unidad.

El caso de los Tratados con Estados Unidos, sin embargo, es una curiosa muestra de cómo una transacción financiera pública, sin dación de soberanía, no necesita, en principio, garantías de ningún tipo. En efecto, no hay seguridades personales, pues falta formalmente el ascenso legislativo, lo que posibilitaría cualquier tipo de fuga de compromiso al Gobierno, y hay una solventación de conflictos meramente voluntaria por parte de los Estados en instancias reglamentadas.

Sin embargo, hay una amplia "concesión": La mera existencia pragmática de Bases, seguridades, y solventación de conflictos, implica en sí un cierto margen de seguridad de las inversiones dada la dialéctica de fuerzas en litigio.

Se arbitraría así :

a).- Un aparato legislativo por la atracción de capitales : La masa de leyes que se extienden entre el año 59 y 67, ha sido aconsejada sintetizar en un código de inversiones extranjeras por el Artº. 16 de la Ley 1-69, en donde se aprueba el Segundo Plan de Desarrollo. Parece notorio el que en estas Leyes el Estado hace una "concesión" (un vacío jurídico de su soberanía) en función de unos principios : 1.- La equipación de los extranjeros a los nacionales y la admisión de la C.F.I. como sujeto privado extranjero. 2.- La creación de un ámbito reservado de soberanía : exclusión de los Gobiernos o Estados o Empresas públicas o que los Gobiernos posean más de un tercio de votos en sus Consejos de Administración en las inversiones mineras (Ley 4.3.64).- 3.- Extensión del ámbito reservado a la Defensa Nacional, la Información y la Cinematografía (Artº 3/1/59) (Artº. 17 L- 18/3/66 Artº 50 (2)) (L-18/3/66) y Banco Industrial, inversiones mobiliarias y navieras con limitaciones (D 390/66).- 4.- Supeditación de la concesión del crédito a estas Empresas en función de porcentajes, reciprocidad y necesidades por equilibrio de Balanza de Pagos : así existen por inversiones provenientes de anteriores. No transferibilidad tampoco de plus valías.- 5.- Exclusión de determinadas inversiones de tipo de inmobiliarias para los extranjeros.

B).- Una normativa de contratación administrativa abierta tanto en el ámbito estatal como en el local, a la participación de las empresas extranjeras en España o : viceversa

de las españolas en el extranjero.. En este sentido cabe entenderse que las disposiciones que admiten la igualdad formal de las leyes civiles españolas y extranjeras, nos subordinan a la reciprocidad (.C.M.I.). Medidas en pro de esta igualación serán las normas para la calificación de contratación de contratistas en búsqueda de una tipificación y de la limitación presupuestaria en base a determinados requisitos de capacidad financiera, cuadros técnicos y parques de maquinaria en diversas formas. En este sentido hay que mencionar dos tipos de disposiciones.

1ª.- Las que hacen referencia a la contratación.

2ª.- Las que hacen referencias a la gestión presupuestaria y a las facultades "et orbitantes" del Ministerio de Hacienda.

La Contratación : La Ley vigente de los contratos del Estado exceptúan de sus normas los contratos que debían celebrarse y ejecutarse en territorio extranjero, facultándose al Gobierno para que, mediante Decreto, o propuesta del Ministro de Hacienda, y previo Informe del de Asuntos Exteriores, dicte las oportunas normas especiales (D.F. 6 L.C.E.). De ella emanarán dos Decretos (3637/65 : Contratos a celebrar por el Estado en el extranjero y 3740/65).

1 b) Participación de empresas extranjeras en la contratación del Estado.

Según fuentes para la contratación por España de obras a realizar fuera del territorio nacional por entidades extranjeras, la Ley de Contratos del Estado española y los usos internacionales. Sin embargo, en los Contratos, hay que ajustarse al Derecho del Foro. Único agente de realización de los contratos, es el Ministerio de Asuntos Exteriores que, sin embargo, está

sujeto a cualquier informe que pueda ser reclamado por el Ministro de Hacienda, y el contrato, a su vez, lo está a ser sometido a información por la Abogacía del Estado española. Existe, asimismo, junto a la competencia general de Hacienda para interpretar, cotejar, controlar e informar sobre el contrato de admisión excepcional de contratos verbales de gestión directa y de no publicidad, y la delegación de funciones del Ministro de Asuntos Exteriores con cualquier tipo de personas, incluso privadas.

c. En otro aspecto enfocado en estos Decretos de cara a la contratación con el Banco Mundial de la posibilidad de recepción de las empresas extranjeras en las licitaciones celebradas en España. En principio, se subordina en presencia a los requisitos generales de capacidad, según su foro de procedencia y, sobre todo, a la reciprocidad de admisión de participación de las empresas españolas en la contratación de obras del Estado en forma sustancialmente análogas, por lo menos las que establece el Decreto. Se concede, con todo, una pequeña ventaja a las empresas españolas, siempre y cuando no excedan demás de un 10% de la licitación extranjera más baja, salvo que el Gobierno acordara otro porcentaje más bajo. Independiente - mente de estas normas, se exige constitución de fianzas por el 25% total de la anualidad fijada en la moneda convertible, y permiso de agrupaciones temporales de empresas con Gerente español. También se regulan las necesidades para la admisión de la personalidad de éstas empresas.

7,800 millones (Art. 32 Ley Presupuestos 1.968). Igualmente se le autoriza para las emisiones de deudas del Estado Exterior, dentro de los Límites presupuestarios (Artículo 34). Es notorio en todo caso, como esta pintoresca autorización de ésta cláusula en blanco posibilita incluso, a partir del año 68, a que el Ministro de Hacienda invada el terreno del poder exterior. Pero independientemente de ellos, hay que hacer notar que el convenio con Alemania en el año 1.961, se habla de que el Ministro de Hacienda ratifique el Tratado. Lo mismo podría ser puesto en juego respecto a las posibilidades de "ratificación" por el Ministro sin pasar por las Cortes, derivadas de la exigencia en el estudio de las relaciones Internacionales, cuando conceden créditos.

De ésta manera, el Ministro de Hacienda:

1º. Alega recurso al Estado (L.P.E.).

2º Controla las Entidades y Organismos Autonomos.

3º. Centraliza y regula los créditos distribuidos y los concedidos por las Diversas Ordenes (O.M.2.612/67).

4º: Dota de la gestión ampliamente concedida por las Leyes (L.A.C.H.P.) y por la práctica legislativa derivada de los Presupuestos.

2 b) El Papel del Ministro de Asuntos Exteriores: El Jefe del Departamento Ministerial es el único facultado para celebrar en nombre del Estado los contratos a que se refiere la Ley de Contratos del Estado, pero dichas atribuciones pueden ser objeto de desconcentración, delegación (L.C.E.). Sin embargo, cuando los contratos tengan plazo de Ejecución Superior a la vigencia del presupuesto, y comprometan fondos públicos de futuros ejercicios y cuando excedan de 50 millones de pesetas, requiere acuerdo del Consejo de Ministros Previo. En éste caso la autorización para contratar lleva implícita la autorización del gasto correspondiente (Art. 3C.E.). Parece sin embargo, que la Ley sustrae del conocimiento del Consejo de Ministros y faculta totalmente al Ministro

2. LAS FACULTADES DE LOS AGENTES DE CONTRATACION.

2.a. Las facultades del Ministerio de Hacienda. El Ministro de Hacienda tiene control sobre toda la actividad Industrial y Comercial del Sector público en donde el Estado sea participante Directo de acuerdo con los Artículos 107 y 108 de la Ley de Patrimonios del Estado.

Cuando la realización de los servicios por virtud de la Ley exijan de su ejecución durará mas tiempo que el que comprende el periodo de presupuesto, se autorizará por Real Decreto acordado en C.M.. Oyendo el pleno del Consejo de Estado (L.A. C.H.P. Art. 67,3) sin embargo el periodo si el periodo para el que queda vigente es superior al cubierto por dos presupuestos la disposición anterior es inapelable (O.M.21-2-59).

El Ministro de Hacienda convocará todos los datos con anterioridad a la proposición del gasto por Ministros respectivos, e informará al C.M. que si los viera favorablemente, los trasladará a hacienda para inclusión en los presupuestos anteriores.

Se requiere por otra parte, autorización previa por el Ministro de Hacienda para la contratación financiera exterior del Sector Público, así como la del privado, requiere aval del Estado. (O.M.26-12-67).

El Ministerio de Hacienda es autorizado para concertar y firmar en nombre del Estado Español, por sí, o por Delegación los convenios y operaciones de crédito con el exterior que sean necesarios para inversiones que tienen previstas dichos medios de financiación y hasta la cifra fijada del programa de inversiones públicas para la anualidad de 1.968, con el límite máximo de

correspondiente para cuando los gastos están previstos en un plan general aprobado previamente por la Ley.

Entra aquí un problema de difícil entendimiento:

Por una parte, por Decreto 3637/65, corresponde al Ministro de Asuntos Exteriores, como hemos visto gestionar directamente toda contratación extranjera, delegarla y al Ministro de Hacienda la mera supervisión, mientras que por la Ley de Presupuestos, le corresponde al Ministro de Hacienda, firmar por sí mismo cualquier convenio Internacional por las necesidades de créditos que él disponga. Ambas disposiciones se hallan, por otra parte, en contradicción con una tercera derivada de la Ley del Plan de Desarrollo, que habilita a las Comisiones del Plan a presentar y pasar en Cortes Leyes "abiertas" de financiación exterior y a confeccionar los Presupuestos en función de ellos.

3. La derogación de las Leyes de protección a la Industria Nacional. A partir del 1.959, no solo se promulga la Ley de 1.963 sobre Industrias Nacionales (L. 157/63) sino que se promueve la igualación, e incluso el právillegio coyuntural de las empresas privadas respecto a las públicas (Primer Plan de Desarrollo Ley), con lo que parece entenderse una norma de privilegio exterior como vamos a hacer referencia a continuación sobre el tratamiento de las empresas Nacionales y la contratación Internacional.

5.3.5. LA INSTRUMENTACION JURIDICA.

5351. Rango Documentario de los Acuerdos.

a. Las adhesiones a los organismos Internacionales, así como la suscripción de acciones y de ampliación de Capital, han sido autorizados especialmente por Decretos-Leyes. Sin embargo la ampliación en la contribución a la A.I.F. por la B.I.R.D., se ha verificado últimamente por Ley 39/71 y 41/71.

b. El acuerdo con U.S.A., fué firmado y puesto en vigor por Decreto-Ley. Todos éstos documentos fueron firmados antes de la promulgación de la LOE cuando bajo la Ley de Cortes, bastaba "dar cuenta a las Cortes". Las modificaciones que introdujo posteriormente la LOE (Art. 14 y 2), no afectaron éste Régimen pues es claro que las ratificaciones en todos los convenios Internacionales que afectan "a la plena Soberanía y a la integridad Española", será objeto de Ley aprobada por el Pleno de las Cortes, y que las Cortes en pleno o comisión, según los casos, serán oídas para la ratificación en los demás tratados que afectan a materias cuya regulación sea de su competencia conforme a los Arts. 10 y 12 (L.C.12) las grandes operaciones de caracter economico y financiero es patente que si bien es obligatorio pronunciar por "Ley de ratificación/, no lo es sin la firma ni la adhesión.

c. Los Avaless han sido consecutivamente determinados por Decreto-Ley como en otros lugares mencionará obedeciendo a razones presupuestarias y fiscales. La atribución por el Estado de remesas "diferentes a las funcionales de los E.E.A., requiere Ley habilitando al Estado para ello. La sustitución de los Decretos Leyes por simples Decretos será verificado al amparo de las Leyes de Presupuestos que autorizaban tales fuentes accesorias de Créditos.

Las autorizaciones al Ministro de Hacienda, para ratificar los convenios de crédito (palabra como se sabe ampliamente utilizada en los convenios de C.L.F. y del B.I.R.D.), es un termino mal empleado. Ni el rango de la norma (DLey), ni el el sentido Juridico es conciliable con semejante practica y menos aún el sistema final de ratificación (Decreto).

Hasta tal punto es criticable que en la segunda firma con Alemania se eliminó tal requisito, que en definitiva debe ser interpretado a la luz de otros preceptos. Los que estipulan el apoderamiento del Estado y el Mecanismo Fiscal del Compromiso de Hacienda.

5352. Rango Documentario de los Avaes.

Naturalmente de todo lo dicho se infiere en el aspecto Internacional una interferencia del Ministerio de Hacienda, en el de Asuntos Exteriores, en cuanto "ratificación" del compromiso exterior concreto, y una interferencia paralela, de las autoridades del Plan de Desarrollo en Hacienda, al proyectar gastos Internacionales, a Priori, que deben ser luego incorporados al Presupuesto.

Ultimamente las garantías sobre la Soberanía son consentidas en base al Patrimonio del Estado en cuanto a la D.G. de Patrimonio las E.E.A. no accden a la prestación con lo que el papel de Hacienda se yergue con regular importancia.

Las Cortes son soslayadas del proceso de gestión y autorización de créditos exteriores en forma de dieta, pues el mecanismo de los Decretos-Leyes, así lo fija.

De todas todas formas existe una cierta articulación Juridica, lógica , respecto a los créditos exteriores.

1º El Ministerio de Asuntos Exteriores, gestiona la adhe-

ción al convenio constitutivo o acuerdo Global de naturaleza política. Su gestión diplomática es confirmada por la Jefatura del Estado. Así España se adhiere a las O.I. o firma el Pacto de Madrid, o los Acuerdos con Alemania. Estos tratados remiten a un mecanismo posterior contrascendencia al público (Caso de financiación bilateral) de reglas societarias O.I.

2º Las Cortes aprueban dentro de las posibilidades presupuestarias los gastos e ingresos de los planes de Desarrollo y sus fuentes de obtención y sectores de aplicación. La clausula en blanco solicitada por el Plan de Desarrollo, adquiere Legislación confirmativa.

Las Cortes asimismo, aprueban la gestión de éstos créditos Exteriores y de los contratos como cuentas en decremento potencial de los Intereses en lugares Nacionales, respaldan así la habilitación a la Administración Pública para que en casos de fin público aplique la solución Extranjera.

3º El Ministro de Hacienda, "ratifica" ante los suministradores de fondos con los que garantiza su transformación en obligación presupuestaria, y en los casos que ostenta la representación del Estado -el cumplimiento de éstos últimos. Sus delegados ante las O.I. pasan firmas crediticias concretas a las que España tiene derecho de participación, compromete en cierto modo la soberanía que introduce un sistema de contratación diversa al general de la L.C.E. y la L.A.C.H., así como la L.P.E.. Por ello "ratifica" el Convenio: "M-afirma"

4º Las Cortes aprueban los presupuestos del Estado presentado por Hacienda, donde se especifican los gastos, ingresos y sectores imputables de ellos, (Entre ellos los extranjeros).

5º En última instancia y a largo plazo el Ministro de Hacienda como Gobernador ante el F.M.I. y el B.I.R.D., y el pre-

sidente del Banco Central de Emisión (Banco de España) participan en la fijación de las políticas de las O.I. a las que España está adherida y puede indirectamente introducir desde el exterior determinadas modificaciones en la Legislación.

5353. Organización Administrativa

Rango Orgánico de Tramitación.

a) El Ministerio de Comercio fué autorizado por O.M. de 27/7/51 para aplicar los créditos penales concedidos en 9/11/51. Una vez firmado el Convenio con USA. (Tratado de Madrid del 26-9-53). Se constituye una Comisión Coordinadora para uso de los fondos derivados del acuerdo de asistencia económica y una Oficina en la Subsecretaría de Hacienda, para ejecución de los Convenios con U.S.A., junto a la Dirección Gral. de Cooperación Económica en Asuntos Exteriores para la Comisión Mixta de Competencias (O.M. 23-12-54).

En 1.957 (28-X), se creó una Comisión Delegada del Gobierno para el Desarrollo de los Convenios y se adscribió la Oficina de la Subsecretaría de Hacienda a la S.G.T. de éste Departamento, Oficina que mudó de nombre en 1.960 (22/12), pasando a ser la Oficina de Relaciones Financieras Exteriores. Siete días después, la Oficina de Información sobre Inversiones de Capital Extranjero, en Empresas Españolas. La O.I. explica el cambio de denominación de la Oficina de relaciones financieras desde el amplio margen de sus relaciones que desbordan el título anterior.

Tras la renovación del Pacto de Madrid en 1.963, cambiaron los Organos encargados de realizar la financiación pú-

blica bilateral Exterior. Al mismo tiempo la Institucionalización de contactos, con las O.I. aconsejó robustecer el Organismo Administrativo de gestión. Por una parte la Dirección General de Financiación Exterior fué encargada (D.C. 1-64) de la gestión de toda la financiación pública incluida el BIRD. Esta Dirección Gral. desapareció por Decreto 2.138/65 y quedó englobada con la reestructuración del Ministerio de Hacienda como "Subdirección" dentro de la D.G. del Tesoro. Así a continuado hasta la actualidad. Por otra parte la gestión de los prestamos Americanos, quedó en manos de ésta D.G. de Financiación en lo que afectaba sus aspectos económicos y en el Comité Mixto creado al efecto en 1.963 y reformado en 1.973, solo en los aspectos políticos.

Como queda dicho, las funciones de la D.G. de Financiación Exterior fueron encomendadas directamente por O. 2.138/65 por O.M. de 3/3/66 y O.M. de 12 de Marzo de 1.966 a la Dirección General del Tesoro: el 12-III-66 se dictaron disposiciones pensando de nuevo y delegando en el Director del Tesoro las facultades de relación con los Organismos Exteriores, en el sentido que ya fueron en 1.957 (27-V-57) afirmadas por la Oficina de Financiación Exterior (Subdirección General), se dividía en dos secciones que atenderían a la financiación pública y privada y en O.M. 3-3-66 se determinó que, sin perjuicio de las competencias que hubiere sobre la financiación exterior los ministros de A. Exteriores, presidente del Gobierno y Comercio incambian éste S.D.G..

a) La participación del Ahorro Exterior, relaciones y negociaciones con Organismos financieros Nacionales y Extranjeros.

b) Las residuales que provengan de la antigua convicción para los acuerdos con U.S.A.

c) La estadística, vigilancia y tramitación, estudio, información y sanción de las actividades públicas en el Sector.

Globalmente la D.G. puede concertar las operaciones ocasionales de tesorería, negociar pagarés u otros títulos semejantes.

Las relativos a la ejecución y tramitación de operaciones financieras con el exterior que se encuentra debidamente autorizado.

Mantenimiento de relaciones habituales o de límite con O.I. y entidades de crédito extranjero.

La disposición de gastos para pagas de atenciones derivadas de deuda pública tanto del Estado como del Tesoro; de los Créditos concedidos a nuestra Nación por Mediación del Exibank de Washington. En el ejercicio de éstas facultades expresamente delegadas no se establece tramitación cuantitativa alguna. Las competencias así determinadas se reflejan en la Oficina de Financiación Exterior.

Estudio o información de las porciones de crédito. Propuesta de disponer una infracción sobre el Mercado Exterior de Capitales, cuantas le encomiende el Jefe de la Oficina. Siendo Jefe el D.G. del Tesoro, con facultades Delegadas del Ministro de Hacienda; sus competencias extraordinarias son muy amplias y sin duda desbordan sus posibilidades reales (pues desde el nivel orgánico "Sección" se entra en análisis que afectan a órganos muy diversos). Por ello parece evidente que la normativa coincide fundamentalmente en realizar competencia para el Ministerio.

b) Con Motivo del préstamo para carreteras del BIRD, se dictó una O.M. del 8/4/64 desarrollando el Decreto-Ley que

autorizaba la firma del contrato. En él se especificaban y se distribuían las funciones de cada uno de los Ministerios Competentes. Así:

a) La D.G. del Tesoro debía contabilizar los Capitales, administrar y emitir los Créditos, realizar la teneduría de Libros y formular las amortizaciones.

b) El M. de Obras Públicas: Cuando la Ejecución de las obras y la conservación de los equipos emiten una información adecuada y completa y comunican al M. del Hacienda las ventas de los Créditos.

c) D.G. de Financiación Exterior: canalizar las certificaciones y estados numéricos y relacionarse con el BIRD en peticiones de fondos y operaciones con los bonos, vencimientos y participación de gastos.

d) Al IEME las operaciones de abono de ~~d~~ivisas y contravalores.

e) La Intervención General de la Admón. del Estado, la D.G. del Tesoro y la financiación exterior, finalmente deberían establecer la contabilidad concreta según la normativa vigente y con arreglo al O.M. 23/12 del 63.

C) Junto a este Organismo existen:

a) La Comisión de Financiación del Plan de Desarrollo, a quien compete con el I.C.M.L.P. la distribución de créditos oficiales. Dentro de la comisaría del plan existen igualmente una Oficina de Vigilancia de inversiones y otra para asuntos con el Banco Mundial e independencia de O.C.I.C.E. y en estructuración con él.

b) La Dirección General de Cooperación Económica Internacional a través de las Subdirecciones de Asuntos Bilaterales y Multilaterales, en el Ministerio de Asuntos Exteriores, está

encargado de las negociaciones de los créditos.

c) El Ministerio de Comercio también posee una Sección "Banco Mundial" dependiente de la Dirección General de Política Comercial.

d) El I.E.M.E, dependiente del Banco de España controla los movimientos de divisas.

Al nivel interministerial existen junto a la Comisión Coordinadora de fondos creada el 3 de octubre de 1.953 dentro del Ministerio de Hacienda una Comisión de financiación dentro del Plan de Desarrollo (como ponencia) un Comité de Política fiscal internacional creado por Ley 155-1963 una Junta de Inversiones (Decreto 26 de Julio de 1.957).

5.4. LAS OBLIGACIONES EXTERIORES DE ESPAÑA.

5.4.1. MECANISMO CONSTITUCIONAL.

Los sistemas de concesión de créditos son diversos:

1/ Un Tratado internacional bilateral estipulando la apertura de créditos a favor de entes privados determinados: La responsabilidad de los entes queda asumida por doble canal: aval del Estado a la empresa concreta y responsabilidad global del Estado dentro del cumplimiento del Tratado, ante las instancias ordinarias ordinarias internacionales.

2/ Un Convenio con cooperativa multilateral pública de Inversiones. Iguaes supuestos. Casos España, Banco Mundial.

3/ Una Empresa pública estatal recibe fondos (R.E.N.F.E.). El problema se complica. ¿Que naturaleza tienen estos bienes de esta empresa pública? (públicos) ¿Como jugará el aval del Estado? ¿Que tipo de responsabilidad se verifica aquí? ¿Es lo mismo que si se considerara Estado?

Notese que la empresa funciona dentro del marco privado.

4/ El beneficiario directo es el sector público: administración central (Banco Mundial y Ministerio de Agricultura u Obras Públicas o Educación Nacional).

En este caso el Estado Español está obligado a contratar dentro de una licitación internacional dando preferencias a empresas meramente competitivas en detrimento de la posible protección a la industria nacional. Se responsabiliza todo el crédito de la nación y los presupuestos que son pagados ultimamente por las industrias nacionales, a favor de empresas no nacionales.

5.4.2. O. Los Contratos Internacionales de España con O.I.: Origen

Los contratos exteriores son firmados por el Ministerio de Hacienda.

La intervención del Ministro de Asuntos Exteriores consiste en la adhesión formal al organismo emisor.

Sin embargo la contratación internacional no se hace conforme a reglas internas sino a reglas internacionales fijadas en cada caso.

5.4.2.1. Caris de Contratación.

El Gobierno Español había de adherirse por Decreto de 4 de Julio de 1.958 a los Convenios constitutivos del fondo monetario y del Banco Internacional. De acuerdo con la propuesta para la ampliación de Capital autorizado por 22 de Diciembre de 1.958, España concurriría por Decreto-Ley, de 2 de Septiembre de 1.959 a la firma de la cuota de adicionales que le correspondía dentro del aumento global de 10.000 millones de dólares (cien mil acciones por valor nominal 100.000 dólares).

Por D.C. 99/65 del 17 de Julio de 1.965 de acuerdo a la resolución remitida en Tokio durante el mes de Septiembre de 1.964 que concurrió a la suscripción de 667 acciones por valor de 100.000 dólares cada una.

En 1.970 la totalidad de acciones en poder de España era de 2.667, decimoquinto país en el Banco por número de acciones, sólo superado por Alemania, Inglaterra y Estados Unidos, Francia, India, Japón, Canadá, Italia, Australia, Bélgica, Argentina, Brasil. El porcentaje en el total era de 1,15% del que 2.667 están depositadas en dólares y 22.803 en moneda diferente

esto le concede 2.917 votos, lo que supone el 1,12% del total de decisión en el Banco. Una tercera ampliación de 704 acciones se permitió por el L41/71 según resolución 258, quedando su posición similar a la anterior:

5.4.2.2. El aparato legislativo español para la contratación general:

A) Los Principios(228): La contratación civil se realiza en España ordinariamente se realiza bajo el prisma de la igualdad de las partes en base a tres principios claves:

- 1º Acuerdo Libre (G.C. 1.255)
- 2º Coordinación de intereses contrapuestos (C.C.1.254).
- 3º Contenido normativo de lo pactado (C.C. 1091, 1.258,1277).

De este marco de libertad contractual queda excluido naturalmente todo principio de "arbitrariedad" (C.C. 1124 y 1256).

La Administración Pública, poseedora del Ius Imperii, asumidora de los intereses generales, ha roto historicamente con los principios civiles. Por ello se ha dicho que el Derecho Administrativo se condensa en torno al "contrato impuesto". Conforme se robustece en poder el Estado y asume la gestión de los servicios públicos, se avanza también dentro del proceso de singularización de técnicas legales y se separa jurídicamente la contratación civil (Entes iguales), de la contratación administrativa (Entes diferentes), con lo que se modulan técnicas comparativas de gestión.

La Administración Pública por ello se rige en principio por la base de la "discrecionalidad" (10, L.C.E.) (facultad de contratación de lo que tengan por conveniente siempre "que no sea contrario al interés público al ordenamiento jurídico o a los principios de buena administración"). El conteni-

do debe ajustarse al "orden jurídico" y será adecuado a los "fines de aquellos (Art. 40 P.A.). La actuación está siempre fijada y justificada por el "Apoderamiento específico" de toda su actividad (Art. 100 P.A.). (279).

Pero hay un continuo lógico entre los Particulares y la Administración, que vincula su mismo contacto. La Administración había sido juzgada en un principio como "menor" al que hay que proteger. "Los Legisladores del siglo", (escribe Vallino), "eran burgueses ahorradores, representantes de los contribuyentes, que tenían como principal preocupación administrativa el bien del dinero del Estado y evitar los gastos inútiles".

B) La Evolución.

En esta desconfianza lo que da lugar al requisito complementario de que exista "dación de funciones", admitirle: La Admón "selecciona" su contratista por medio de subasta con el fin de obtener las condiciones más ventajosas en sus contratos enderezados a garantizar los intereses públicos contra la posibilidad de confabulación". (L. 20-12-52).

b) Rotas por las transformaciones posteriores las leyes económicas del mercado liberal (no habría ~~ni~~ homogeneidad ni atomicidad ni libre entrada, ~~ni~~ competencia, ni movilidad en los factores de producción), las grandes necesidades dentro de la complicación creciente que adquiere la vida económica, incitó al Estado a justificarse en la noción de "fín" para "invadir" el campo de las actuaciones civiles. Con ello conseguía separarse de la "tutela" que se le habría impuesto y convertirse en gestor autónomo. Conexo a ello también la "seguridad" que la contratación quedara en manos para los capitalistas privados nacionales, (lo que estaba en el principio antedicho), ha sido

roto ultimamente con el surgir del principio de "adjudicación del contrato a la proposición más ventajosa sin atender necesariamente el valor económico de la misma" o incluso la posibilidad de "declarar desierto el concurso en los principios de subasta al mejor postor" (Art. 31 y 34,4 y 36,4 L.C.E.).

2) La capacidad en principio siempre abierta para la Administración de contratar por sí directamente sin sujetarse a tales reglas de Subsidiariedad o de nacionalismo protector a ultranza.

C) Junto a ello la administración se ha hecho con unos principios clave que se extienden en su ordenamiento, con los que no solo se da lugar la "tutela" privada sino que se imponen en sus contratos. Así ha surgido. (230).

a) La dureza contractual: Las cláusulas-tipo (Imposición de condiciones).

b) La subasta necesaria: Punto de articulación de la capacidad de obrar de la Administración con la del contratista.

c) El principio de tiempo cierto (denegación de prorrogas).

d) El principio de riesgo y ventura: la cantidad pactada es inalterable: resultados provocados cuando las circunstancias son diferentes a la Administración, recaen sobre el particular.

D) Aspectos Actuales.

Junto a la mayor intervención por parte del Estado, tiene mucha importancia la asunción progresiva de "funciones concertadas" con los particulares. Este se extiende parcialmente a la gestión tributaria, (declaraciones globales), a la gestión presupuestaria y, ultimamente incluso, a la contratación fáctica de Obras y la de empréstitos internacionales. Con ello ha ocurrido, según Villar Palasí, (289), una curiosa traslación

del contrato administrativo que empezó siendo el contrato realizado por la sociedad con los contratistas determinados a través de un contratista interpuesto, (la Administración); se deslizó luego a través de las técnicas de sometimiento a foro "propia potestad sancionadora negativa y positiva por parte de la Administración, de la de control y gestión", "interpretación y ejecución inmediatas subsidiarias" hacia el gran predominio de la Administración gracias a sus "potestades exorbitantes". Para llegar finalmente a una tercera etapa en que los intereses del particular han dejado de ser contrapuestos a los del contratista como nos anunciaria en 1255 C.C. y se ven ahora sometidos, coordinados mutuamente hacia un fin común casi público con la Administración.

La Administración pues empieza a tener que ser la gran colaboradora que llama y que accede voluntariamente junto a los particulares. En este sentido que tiene la actual legislación la invasión del derecho advo.

1/ Artículo 18,2 L.C.E.: recepción de "sistema de principios que dan cohesión y unidad a todos los negocios del Estado". Derecho común como derecho supletorio de primer grado de cualquier contrato administrativo. El contrato administrativo ya no es un pacto restrictivo especial del Derecho Civil.

2/"El principio del fin perseguido" ojos y espinas dorsales del ordenamiento": "el contrato persigue la ejecución de una obra y servicio pero más importante... es la valoración del fin para que sirve". El fin es principio autónomo de interpretación (art. 16 Ley C E y 2) de justificación de de ius variandi lo que afecta a la ecuación económica (presupuesto y precios unitarios).

3/ La obligación que tiene la administración de "ayudar

al contratista" a través de las cláusulas de precios cuando se supiera que por actuación indirecta del propio Estado, ésto fuera dañado gravemente.

4/ El paquete de disposiciones que luego analizaremos y que han ido desplazando y descentralizando la actuación gestora de servicio público a través de empresas nacionales hacia fines privados y de su reducción a terrenos puramente pioneros.

542.3.- La firma de los Convenios de Créditos Internacionales ha ampliado los supuestos de contratación administrativa.

Hay un tipo de Créditos Internacionales que implica tan solo una gestión de intermediación del Estado para la facilitación de los créditos a los particulares beneficiarios. El Estado Español fija entonces una normativa interna prefijando los interesados y el procedimiento (créditos globales de USA de 1957 o "Ayuda Social Americana, Cultural, etc.). Esto no es de estudio aquí pues no pasa de ser una "adjudicación" y no hay mayor internacionalidad que la procedente de la gestión de fondos. La Gestión pública implica sin embargo una "decisión" de fijación de la fuente de financiación concreta (País Extranjero).

Un segundo tipo arbitra mecanismos internos de reparto de créditos de importación (caso francés). De nuevo no existe contratación administrativa.

Un tercer sistema el del Exibank o de la CFI supone un compromiso Estatal indirecto al inclinar a favor de determinados concesionarios créditos internacionales logrados gracias a la gestión pública previa del Estado (firma del pacto de Madrid o adhesión a la CFI), y con ello un posible detrimento de suministradores nacionales de material a el menos de suministradores de terceros países; Es esta una decisión política.

Un cuarto sistema implica al Estado y a sus empresas por él avaladas respecto a la fuente de financiación, proveedores de materiales y gestión de programas a medio plazo. (Exibank está incluido en este sistema).

No existe derogación de preceptos concretos de la LCE, sino del espíritu de defensa de la Ley de Industria Nacional (L.1939) como expresamente se señala.

Un quinto sistema de consecución de créditos el de licitación internacional con cargo a préstamos del BIRD es el más interesante pues aquí ~~se~~ se introducen modificaciones profundas de la LCE.

No se refieren aquí los principios del BIRD pues han sido estudiados antes. Pasamos a contemplar la normativa española destacando la explícita derogación de la Ley de defensa de la Industria Nacional.

542.4.- Las modificaciones en la LCE.

Con motivo del primer préstamo para Carreteras se dictó una normativa afectando a la Ley de Contratos del Estado que regulaba detalladamente el sistema de contratos de obras públicas respecto a los contratos de ejecución de las obras o de adquisición de suministros y soslayando expresamente las provisiones de la Ley de 24/XI/39 de Protección de la Industria Nacional.

Se preveía que los adjudicatarios debían prestar fianza de un 10% del importe de la oferta, y que en los contratos por valor superior a 5 M. Ptas. se debería incluir una clausura de revisión de Precios que seguiría las previsiones de los Decretos fijadores del índice de precios. Esta fianza debía ser constituida en títulos de Deuda Pública o en Aval bancario según Ley de 22/XII/60.

El precio de las ofertas deberá referirse al de la mercancía en el lugar designado en las bases del concurso. Las empresas españolas podrían concurrir en acción asociada a la puja, y gozaban de preferencia cuando en igualdad de condiciones sus precios no superaban el 15% de la oferta extranjera y de exclusividad cuando los concursos sean inferiores a un valor de 3 m. Ptas.

Las empresas extranjeras interesadas debían pertenecer a Suiza o a países miembros del BIRD pero con representación diplomática en Madrid. Posteriormente se suprimió esta clausula (la OM 3/III/64 regula las condiciones).

Por el mero hecho de concurrir en la licitación, las empresas quedaban sometidas al Derecho español.

Respecto a la ejecutabilidad judicial de los compromisos dentro del Derecho Español rigen: art. 18 D. 1022/64 (ley Admon. y Contabilidad del Estado), que determina la inejutabilidad de los bienes de la Hacienda Pública. Esta limitación rige los posibles problemas conflictos que se sustancian entre el Estado especial con alguna empresa que litigue, en tribunal arbitral según los Convenios del BIRD.

El Ministerio de Hacienda es habilitado para la aceptación de cualquier controversia. La relación con el BIRD y la ratificación de los acuerdos.

Hay aún que estudiar el supuesto de contrato directo en el exterior por la A. del Estado.

2.- El Decreto 2637/65 reguló posteriormente los Contratos del Estado que se celebrasen y ejecutasen en el Extranjero "re-

ferente a obras gestión de servicios o suministros, siguiendo la ley de Contratos de Estado para los contratos celebrados dentro del territorio español.

Las competencias para la negociación y firma del contrato corresponden a el extranjero al Ministro de Asuntos Exteriores que las ejerce por sí a través de los órganos de la Administración, a él subordinados.

Esto sin perjuicio de la Autorización previa del Consejo de Ministros cuando los contratos sean por una duración superior a la del Presupuesto por un importe mayor de 50 m. de Ptas. (artº 3L.C.E.) o de las prevenciones especiales que rigen la contratación para sí mismas obras de servicios, conservan facultades propias para el control, preparación y realización del contrato que se firme en el extranjero.

El Ministro de Asuntos Exteriores, posee facultades para delegar sus derechos de representación, tanto en otros organismos como en personas particulares españolas o extranjeras, caso de especial, a propuesta al previo informe del M.A. Exteriores, al Gobierno puede encomendar a un tercero funcionario o particular la forma de un contrato que lo haga en su propio nombre y posteriormente de cuantas de la gestiones se reconoce capacidad para contraer a las personas jurídicas que lo posean según su ley de Origen.

El Decreto estipula que se guarden las formas del lugar de celebración en lo que sea necesario para que el Contrato tenga validez en su foto y en general el procedimiento (8-IV-65), formal del país cuando no puedan partir de su sumisión al derecho español. Respecto a esto, se intentará incluir por vía de -clausula estipulaciones que preservan los intereses del Estado

ante posibles incumplimientos a autorizar modificaciones convenientes a posterior u a resolver las discrepancias interpretativas por el Tribunal arbitral los Contratos podrían en determinados casos celebrarse verbalmente cuando se refieren a gastos de conservación o reparación de consulados o no sean susceptibles de formación a través de un proyecto. Todo contrato debería ser previamente objeto de un mínimo de 3 ofertas razones de urgencia o disorepción.

El Procedimiento Administrativo. Seguirá unas reglas. Los Ministerios competentes supervisarán los proyectos de obras y de explotación. El Ministerio de Comercio y CEME las cuestiones de pagos en moneda extranjera. La Abogacía del Estado sobre la via obligado del contrato en el país del contrato en el país de referencia. El Ministro de Hacienda tiene derechos de inspección general de contrato en particular respecto a los procedimientos de pago teniendo en cuenta los usos internacionales.

3.- La O.M. de Hacienda de 26/XII/67, (B.O.E. 27/XII) determinó que nin ún ente juridico o privado ni ningún organismo de la Administración del Estado, podría negociar ni realizar gestiones alguna, entre ningún tipo de organismo o entidad extranjeros. encaminados a lograr créditos sin la previa autorización del Ministerio de Hacienda, las correspondientes negociaciones y firma de contratos o acuerdos que originen las citadas gestiones precisarán la previa autorización o participación de éste Ministerio.

4.- Pueden sacarse tres tipos de conclusiones. 1ª. La Administración Española se ha adentrado profundamente dentro de las canales de colaboración el proceso de capitalización para ello recurre a donde haya capitales (incluido el Exterior), avlando capitales (últimos acuerdos de financiación) e intente de

jar ~~dejar~~ los créditos con garantías públicas u proceder así progresivamente a sustituto por gerentes provados, para finalmente dejar abiertas las puertas del mercado liberal de Capitales. 2º. En función de estos criterios de descentralización, funcional y eficacia se ha restaurado el principio de la Unidad del poder exterior (Ministerio de Asuntos Exteriores) y se dan poderes extraordinarios al Ministerio de Hacienda para pactar los Créditos Internacionales como gastos del patrimonio de estado, garantía residual última en los contratos de garantía residual última en los contratos de empréstito privado justiciables internacionalmente). Es curioso en éste sentido como las decisiones dimanantes de las organizaciones administrativas del Ministerio de Hacienda pueden entrar en conflicto con las previstas por el Plan de Desarrollo. En tdo caso las Cortes son eliminadas del proceso.

3º.- Se usó del principio del "Fin" como inspirador de las facultades extraordinarias y ahora el fin no usó voluntario de deudas desorbitantes cuando funcionalmente se requiere (caso muy concreto de la admisión de la contratación internacional dentro de unos principios de tipo Civil y no administrativo). Incluso hay un "sometimiento a la marcha prevanizante - que a partir de las Naciones Unidas se viene realizando después de la firma de los convenios para seguimiento de inversiones protección de bienes Nacionales y centro de conflictos por arreglos de inversiones internacionales en los que sustituye el marco de acción público multilateral de los tribunales internacionales con acceso solo por estados con la aparición progresiva de un "Contencioso Internacional", en donde los inversores (incluso privados) tienen marejo de acción y justicibialidad entre foros mutuamente elegidos en por ambas partes contra los Estados rep

ceptores. Sin embargo es de aclarar que España no ha llegado - todavía a éste extremo de aceptación de lo que el principio del fin (administración colaboradora de los entes privados) le exigiría.

543. ESTRUCTURA DE LOS COMPROMISOS DE LA H.P.

La Hacienda Pública al "ratificar los créditos que - compromete a diversas cuestiones.

1. El informe y la firma del crédito con exclusividad sobre cualquier otro organismo.
2. La incorporación presupuestaria de las amortizaciones.
3. El compromiso de preferencia de la Deuda Internacional sobre toda otra deuda del Estado, conforme exigen el BIRD.
4. La garantía Internacional de reembolso y la de sujeción de justiciabilidad.
5. Las concesiones monetarias a que haya lugar para la buena gestión del crédito.

La contratación Internacional actual del Estado Español se basa en varias disposiciones: La Ley 192/23 de Presupuestos del Estado estipula "las garantías del Estado a los Créditos que se concedan por Organismos Internacionales o extranjeros de carácter público a E.E.A. Corporaciones locales o personas privadas de nacionalidad Española se presentarán mediante Decreto. Las citadas garantías habrán de revestir necesariamente la forma de aval del Tesoro que prestará a aquel el responsable - solidario de la obligación a que se refiere a menos que a tener del aval resulte el carácter subsidiario de responsabilidad o que se limite a aquellas en tiempo, caso, cantidad o persona determinada (La tramitación de los expedientes de garantía se ajus-

tará al Artº. 12,3 de la ley de 1.958 de E.E.A.

5.4.310 Avalamiento. El avalamiento estatal se contempla ya en el R.D.L. 24-1-26, donde se hayan los requisitos para avalar las operaciones oficiales de Crédito, competado en R.D. - 21-12-28 que concede al Ministerio de Hacienda facultades de aprobación de las condiciones financieras depuestas en circulación de títulos.

El avalamiento como pieza necesaria en los créditos percibidos del EXinbank fué hecho notar ya con motivo del primer convenio de Crédito, D.L. 9-3-51 y el de 22-4-55. En el estipulaba que el Ministerio de Hacienda quedaba responsabilizado de la firma gestión y de la prestación de garantía que sea necesaria para la efectividad de dicho prestamo, así como para que garantice dicho pagaré constituye una obligación válida y vinculante del Estado Español, de acuerdo con sus terminas (Art. 2).

En las normas dictadas para la gestión de los particulares en obtención de créditos parciales con cargo a los compromisos globales (D.16-4-51 y D.L. 27-4-55) se volvía a repetir que el Ministerio de Hacienda debía presentar en nombre del gobierno español la garantía del cumplimiento del pagaré que haya de ser librado a favor del Exinbank por las personas o entidades que habiendo sido autorizadas en la firma en que se previene hayan de formular tales convenios.

Para evitar la proliferación de avalamientos, se dictó la O.M. antes aludida de 26-12-67 evocando todas las competencias para el Ministerio de Hacienda.

543 102 Evolución de Avaless.

La Gestión de Avaluos para créditos varios, ha sido común por parte del Estado Español tanto en el marco interior como en el exterior.

Por la D.L. 1778/66, se autoriza la garantía del Estado Español a Uninsa, hasta 8.000 M. Pesetas, por cinco años para los Créditos que quisiera Uninsa directa o indirectamente con organismos extranjeros o Internacionales. Conforme a la nueva política que trató de implantar el Gobierno Español, de desconcentración de responsabilidades, por D. 2061/67, El Ministerio de Hacienda, previó precisar éste aval se concedía en la medida de fuera posible como subsidiario más que como solidario.

También a partir de éste Año, el Ministerio de Hacienda, avala, salvo la observancia de las disposiciones completa y por Ley o Decreto, según los casos las obligaciones del FORPA.

Finalmente se observa una progresiva sustitución del aval del Estado, por la Garantía de determinados institutos - (Organismos Autónomos Intermedios) y finalmente incluso la desaparición del aval.

Es importante la extensión jurídica del estado de las diversas entidades creadas y amparadas bajo la L.E.E.A..

Sabido es que la L.E.E.A. contempló sucesivamente la creación de otros tipos de entes: Organismos Autónomos, Empresas Nacionales y servicios públicos descentralizados. Y que posteriormente se ha ampliado al eximir a determinadas Empresas - Nacionalizadas de las Empresas Nacionales. La Renfe de las E.N. del INI y al surgir unos Organismos Autonomos con capacidad de recreación hacia entes (el INI, el ICNLP), se estimaba

como públicas la Renfe y los O.A. y Servicios Públicos descentralizados y como privados el resto de E.N..

La distribución previa que sea realizado siempre ha sido el régimen jurídico al que cada tipo de entes, ha estado sometido junto. Pero incluso dentro de lo público ha habido cabales numerosos pues no queda claro el caso de las empresas públicas que actúan con régimen privado en la capacidad descentralizada de entes públicos Autónomos.

Esta problemática inunda el campo del Derecho Internacional que viene estableciendo la diferencia entre actividades y Une imprii y Uirurre Gestionus de los Estados y se extrae hacia la definición del responsable último de las decisiones de los entes.

543.11 NATURALEZA DEL AVAL DEL ESTADO.

Es frecuente la aparición de la firma jurídica del aval estatal en las obligaciones crediticias exteriores contraídas por empresas, públicas trabajando en régimen privado (RENFE) por concesionarios de servicios públicos (EUROPISTAS) en congruencia con el Artº 8 de la Ley 55-60, o por empresas privadas (FEMSA). (282).

543 111. Interesa este aval en cuanto concedido por el Ministerio de Hacienda puesto que supone una garantía de endosamiento de las pretensiones potenciales sobre cualquier justiciable y supone también la existencia de unas obligaciones por parte del Estado para hacer frente a los impagos o incumplimientos de todo lugar a que tuviera efecto por su actuación directa o indirecta.

Es práctica normal en la contratación administrativa la utilización de los avales bancarios por parte de los concurrentes a subastas.

1). El aval es "una garantía cambiaria para el pago de un titulo valor a favor de un obligado directo o en vía de regreso". Como tal no se trata de asumir una obligación de hacer pagar o pagar por sí mismo la letra que se gire sino de intervenir externamente en la buena consecución del negocio abstracto. Se trata pues, de una obligación accesorio en derecho español (Garrigues). (283).

2). La extensión de esta obligación "accesorio al contrato" hará surgir la pregunta sobre si es abstracto. Sobre la interpretación del C.C.C. (512) caben dos opiniones: el avalista lo estan solo de la posición abstracta (no casual) objetivamente derivada de la posición que ocupaba el avalado o, según otra interpretación es "recipondario" de una cesión de derechos y está sujeto a toda excepción casual que se pudiera oponer al acreedor, una u otra posición esplican en forma diversa, la situación y lista "Estado", frente a los demás obligados en el caso que ocupa.

3º. La figura del Aval, puede producirse respecto a cualquiera y todos los supuestos (ilimitados) o respecto a algunas (limitados), las doctrinas discuten pues en el derecho mercantil respecto del aval.

1º Si se trata de un asimilación de la alianza civil o de la acción cambiaria.

2º. Si es acción unitaria o si es mixta; cambiaria frente a los terceros y Civil frente los deudores. En caso si el Estado endoga automaticamente la pretensión pero la negocia diplomaticamente ante los organos competentes.

3º Si los derechos en los que subroga el avalista son los propios del acreedor o los inherentes a la obligación. Es decir los del avalado o los derivados del mundo Internacional.

4º El avalista se subroga en el garantizado en todos los derechos casuales (Abstractos y personales) (C.C.O. 487) a que hubieran lugar una vez ejecutada la garantía.

543. 112. La practica por parte del Estado de conceder facultades al Ministro de Hacienda y los Ministros concernientes en orden a la concesión de aval implica así:

1) IUS Gestión estatal y derogación de todo IUS, variando y con sensual por parte del avalado. El contrato se hace inmutable.

2) Intervención del Estado para conocimiento de la marcha de la empresa por su cualquier acto avalado no comunicado formalmente y apartado de los marcos de acción prefigados, por la - concesión del Aval, se toma así la forma de encardinar la avalado en un status, pudiera alterar sustancialmente las formulas del convenio y comprometer de paso la marcha del avalista. (Caso Uninsa).

3) Posible intervención incluso en la Tesorería.

En definitiva la responsabilidad del Estado se margina hacia la obligación implícita no hacer, es decir, no dejar a la empresa privada, siempre que se mueva esta dentro del ámbito que projuzga la inhibición del Estado.

4) En todo caso el Aval no implica: Solidaridad, caso de ejecución de los patrimonios; Sometiendo a los tribunales a las autoridades de Naciones Extranjeras, por parte del Estado Español, pues desemboca una instancia arbitral excepcional.

Aplicación de la doctrina de "Actos consentidos", a todo pacto no con sentido formal y expresamente por el avalista.

Independientemente, por el Aval, del Estado Español llega a cobrar un medio por ciento. Consigue que no salgan - por la balanza de pagos, diversas divisas que no crearían un desequilibrio y que irían en último lugar a los fondos de empresarios privados, avalistas extranjeros.

Desde la otra cara de la moneda, es notorio hacer ver como en los casos concretos de empresas electricas el Estado las debe considerable dinero a través de O.F.I.L.E.. La gestión por éstas empresas, al igual que por las siderurgicas de determinados servicios públicos, las hace tremendamente exorbitantes de la administración, en cualquier momento pansas pa la comunidad Internacional.

Aún cuando el Estado Español, ha cumplido puntualmente todas sus deudas contra actuales, y no existen casos previos de que hayan posibilitado inejecuciones de justicia consideradas graves por la Comunidad Internacional sin embargo es práctica actual, incluso fecundadas por las mismas empresas españolas, que buscaron esta protección, la emisión de avales para determinadas empresas, en los casos estudiados de empres titos.

El Aval en este sentido, es ante todo, una garantía de cumplimiento de la obligación y una función pública del Estado que posibilita fondos a más bajo precio. Pero también como carga politica antes las facultades tremendamente concentradas de la Acción de Crédito en los dos o tres bancos que -

administran la ayuda Internacional, multilateral o bilateral, con lo que las decisiones concretas de inversión quedan tremendamente aceptadas para el receptor de las inversiones en este caso, el avalista.

a) Requisitos para concesión: Por R.D.L. 24-1-26, se circunscribe el aval del estado al conocimiento del Ministro de Hacienda, El avalado queda avalado, en poner en conocimiento del Ministerio todos los Actos de gestión social, que pudieran afectar a la asolvencia de la entidad avalada y en especial la subsistencia de integridad de las garantías principales, - constituidas para seguridad de acreedores así como someterse - al centro que estipulase en su caso. La forma es completada el 31 de Diciembre de 1.928, respecto a la puesta en circulación de títulos cuya misión haya obtenido el aval directo o indirecto del estado los medios y la promoción de las condiciones, por el Ministerio.'

La Ley de Entidades Estatales Autónomas (Art. 12,3) estipulaba para todos los créditos excepto para los inferiores, es a medio millón de pesetas con motivaciones de urgencia. La necesidad de Avalamiento por los Ministerios respectivos tutores de los Organismos Autonomos que pidieron dichos créditos, y su comunicación al Ministro de Hacienda, para su presentación al Consejo de Ministros. La disposición era aplicable respecto a los Creditos requeridos, de aval exterior siempre y cuando la Ley de Creación no lo sustragara a éste conocimiento. El desorden creado a partir de la posibilidad de diplomacia directa entre los Organismos Internacionales, que -- llevaba consigo la gestión por cada uno de los Ministros respectivos de sus créditos y el compromiso exterior así creada

la emisión de Orden Ministerial 26-12-67, por el que se recordaba la necesidad de autorización previa del Ministro de Hacienda, para la contratación de autofinanciera en el exterior del sector público, así como el privado, que requiere el aval del Estado. Se une entonces este poder al General atribuido por O.M. 31-12-65 de acuerdo con los artículos 107 y 108 de L.P.E. por el que asume centros sobre toda actividad Industrial y comercial del sector público donde el Estado, sea partícipe directo del Ministerio de Hacienda.

En la Ley de Presupuestos (194-65) (Art.36), repetido en Ley 5/68 (Art.36) y artículo 35 Ley 30-12-69, en uso de autorización general para concertar informar en nombre del Estado Español, por sí o por delegación del Ministro de Hacienda los convenios y operaciones de crediticen el exterior, que sean necesarios para las inversiones que tiene previsto dicho medio de financiación y hasta la cifra de inversiones públicas se especifica que "las garantías del Estado a los Créditos concertados en el exterior por las E.E.A., C.L., o personas naturales y jurídicas de carta privado de Nacionalidad Español, - cualquiera que sea la forma jurídica que acepte la operación, se autorizará mediante decreto acordado por el Consejo de Ministros a propuesta del de Hacienda.

Las citadas garantías de que habrán de revestir la forma de aval del Tesoro que prestará en todo caso al Ministro de Hacienda o Autoridad Delegada y por el que constituirá el Tesoro Público en responsable solidario de la obligación amenes que del temor de la autorización del aval resulte con caracter subsidiario de éste responsabilidad o se limite aquella en tiempo, caso, cantidad o persona: El importe de los Avaless

que se otorguen en cada ejercicio económico no deberá exceder del 12% del total de los gastos anuales autorizados para la - administración central y organismos autónomos.

5.4.3.113. El avalamiento por el Estado.

El Estado se subroga en la obligación por dejar al Ministro de Hacienda que lo acepte y lo retifique, a favor de diversas entes, que lo están superditadas jurídicamente.

5. 4. 3. 114. LEGISLACION APLICABLE PARA EL
AVALAMIENTO :

- ROL 24 Enero de 1926. Artº.13

R.D.L. 31-12-28

- Ley 194/1965 : Artº. 13

G.R. 29-11-68

- L. 30-12-69. Artº.35.

- L.E.E. - A. Artº.12 (3)

- Ley Contratos del Estado, Artº. 56 y 57, 22-VI-66, 17 de Julio de 1969 y 26-XI-70.

- Aval a Autopistas D.L.

- Ampliación de Aval a concesionarios de Obras Públicas, O.M. 11-V-72, Artº.136 y C 40 M 23-12-72.

Se completa con la Legislación de Contratos Administrativos.

D. 14/julio/62 y 22/XII/62 : Concierto directo de servicios de temas extranjeros.

D. 7/septbre./63 y D. 24/XII/64.

D. 25/XI/65 : Regula condición E.E.A. respecto a gestión y Contratos en Extranjero.

D. 7/XII/67 : Nueva redacción del Artº.4 y 6 del D. 3637 de 25 Noviembre.

D. 26/XII/69 : Prórroga hasta el 31/XII/69 regulando participación de particulares en contratación de obras del Estado.

- O.M. 60/V/68. Aprueba modelos de Aval.

55.4.3.1. EL AVALAMIENTO PARA EL INI.

Las Empresas públicas ante la Contratación Internacional.-

Estima Garrido Falla: la aparición del I.N.I., en 1941, no pasa de ser, en su aspecto jurídico, sino la de una función descentralizada: Función, pues, diferente a la "nacionalización"; lo que podría entenderse en su sentido claro, nacionalización, implica, sin duda, asunción para el estado de servicios que no eran previamente "públicos", mientras que el concepto "función" supone la capacidad de asunción de unas tareas societarias, y la regulación de ellas, pero con un propósito subsidiario y ajeno, por tanto, a una especial protección o consideración Nacional.

Aparte del I.N.I., unos centros residuales, quedaron históricamente englobados en la Tarea estatal : Los provenientes de "rescates" de concesiones administrativas (R.E.N. F.E., Telefónica) que, por su carácter estructural, eran difícilmente mantenerlas en manos privadas.

3.12. LAS CORPORACIONES LOCALES.

a. El D- 9-1-63, aprobó el Reglamento de Contratación de las explotaciones locales. En él se contempla la posibilidad de que "las personas naturales o jurídicas contratantes, o pudieran ser extranjeros, siempre que no estuvieran exceptuados o expresamente condicionados a las normas vigentes sobre protección en la Industria Nacional" y legislación concordante (DL 16/1959, de 27 de julio 1955). Por ello, una serie de disposiciones, arbitran para el caso en que las subastas se realicen en el Extranjero, respecto a Publicidad (26,1,), lasos (27,2), imponiendo el concurso-subasta como sistema obligatorio.

b. El Artículo 734 (3) de la Ley de Régimen Local prohíbe expresamente el nombramiento de extranjero para el cargo de gestores o fiadores.

c. Descripción de la contratación de Corporaciones Locales, según el Artº. 3 del D. 9-1-63 : podrán ser contratistas para la ejecución de obras y servicios públicos, las personas naturales y jurídicas, nacionales y extranjeras, que se hallen en plena posesión de su capacidad jurídica y de obrar.....2). La capacidad de las personas extranjeras naturales o jurídicas para contratar por la administración ejecución de las obras o servicios públicos, estará condicionada por los preceptos vigentes, sobre protección de la Industria Nacional (Artº 13 D.L. 16/59 y D.3.740/6 desarrollando Artº. 4 L.C.E.), todo ello incide interesantemente en la recepción del Internacionalismo por el Estado Español; se puede contratar con Instituciones de tipo Inter-

nacionales o supranacionales que, a través de ellas, puede hacerlo el Estado con el súbdito; además puede ser Centro (hasta cierto punto de imputación de actos), una corporación local, empresa pública, e incluso una empresa privada gracias a la Legislación de referencia. Las cláusulas en blanco que posibilitan este desarrollo y que derivan de la interpretación "ad tensum" de las respectivas Leyes donde las Cortes arbitraran, tanto el Estado, como las Administraciones Locales y las Empresas públicas, abren posibilidades ilimitadas de contratación.

55.4.3.13. La contratación Internacional de la E.E.A.

La E.E.A. de 26-12-58 estipulaba que el ingreso en las E.N. de fondos diferentes a las autorizados en las Leyes predacionales regresó Ley. (Art. 11).

Artículo 42 "las operaciones de credito que para el cumplimiento de los países de su institución coinciden los Organismos Autónomos, habrán de ser autorizados de manera generica por sus Leyes fundacionales o mediante Decreto acordado por el Consejo de Ministros a propuesta del de Hacienda, siempre que éste último no tenga en el Aval o garantía del Estado. Para ejercitar dichas operaciones en cada caso concreto, los Organismos que necesiten exceptuarlos deberan formular propuesta de los mismas, razonando su procedencia y expondrán sus condiciones y caracteristicas y seran sometidos por los Organismos al Min stro Jefe del Departamento al que están adscritos, quien después de pronunciarse sobre ellos los remitirá a Hacienda para su aprobación y para su elevación por el mismo al acuerdo del Consejo de Ministros, si su modalidad consintiera en la emisión de obligaciones o en la apertura de cuentas de crédito."

Artículo 13: " las obligaciones por los organismos autónomos no podrán ser exigidas por el procedimiento de apremio, excepción hecha de los Créditos legislados a favor de la H.P. y de los ase urados comprenda hipoteca."

El Artículo 15 y 23 permite y regula la extensión de revisión que "proceda de las operaciones de crédito que -realican, distinguiendo las que se convierten con el aval del Estado, de las que se llevan a cabo sin dicha garantía."

El Artº. 46 preceptúa la ausencia del Consejo de

Estado en los casos de contratación de las E.E.A. similares a los que darían lugar en la Contratación Administrativa para la interpretación, resolución, rescisión, anulación o modificación.

El caso de las Empresas Nacionales ofrece una variedad en el aspecto de control, constituido, como se sabe, como sociedades anónimas y actuando bajo régimen civil o Mercantil. (Cuando la participación estatal exceda del 75% de su capital, remitirán al Tribunal de Cuentas, Balances de filiación, Cuentas de pérdidas y Ganancias, Remesas, etc..

La expansión de motivos determinaba "Las entidades Estatales Autónomas constituyen: los medios utilizables para que los Departamentos llamados comerciales lleven a cabo dicha política intervencionista, según las orientaciones de los gobiernos con los diversos grados de intensidad que en cada caso regeneran las circunstancias".

El tratamiento de los organismos autónomos es diverso según la Ley y sus supuestos inciden por ello en mantener diferente en lo que respecta a la gestión, central y responsabilidad patrimonial último de los organismos del Estado.

En caso concreto de posibilidad de recepción de crédito exterior para financiación de organismos autónomos, tal como está regulado en la C.E.E.A., se registra en el momento de constitución del FORPA (L. 26/68) cuando se estipula (Artº. 19,E) que la recepción de crédito exterior se realizará "por Ley o Decreto" "según los casos".

Sin duda se mide aquí en la necesidad global de Ley, salvo la agregación legislativa de los últimos presupuestos que permiten el rango de decretos.

5.4.314. RENFE

Concretamente la RENFE recibió un estatuto particular por D.C. 27/68 en la que concretó se la eximia de las disposiciones de E.E.A.

La Renfe quedó definida como "entidad de Derecho Público con personalidad jurídica propia y distinta de la del Estado y plena capacidad con patrimonio independiente (regulado por D. 17/1/47- Art.) (Art.1).

Al Gobierno correspondería la alta política de ordenación y coordinación y dispondría la forma en que la han de ser embargado los fondos necesarios para atender a las inversiones y deficit en forma tal que la relación de Renfe y el Tesoro y el Mercado de capitales sea lo más directo posible (Art. 9).

La gestión correspondería a su organización autónoma como empresa industrial se ajustaría a las normas de derechos privados y a los bienes y usos comerciales.

El Gobierno encarga a la Renfe ciertos transportes ferroviarios como servicio público y faculta y responsabiliza a Renfe por la gestión y administración de la parte del patrimonio estatal que constituye la Red ejecutivamente el Gobierno se reserva la facultad de emitir los acuerdos que a partir de las normas estatutarias p r el a la Renfe.

A tales efectos el Gobierno posee diversas armas para intervenir en la gestión de Renfe. Concretamente la facultad de suspensión de sus acuerdos por el Delegado Especial se remiten a Hacienda y la misión de información y vi-

gilancia, aunque no ejecutiva.

En este estado de cosas hay que entender que el aval estatal esta en parte implicito en la estructura de operaciones de la Renfe, pues todas sus separaciones estan orientadas, vigiladas y son susceptibles por la Delegación de Gobierno, mientras que si se entiende que la gestion comercial y autonoma de la Renfe prima, y con ello en deseo de descentralización e independencia, entonces hará falta el aval pues el estado solo tiene que fijar los moldes de la alta politica.

Precisamente la consideración de Renfe a medio camino entre las O.A. y las empresas nacionales de la CEEA. Abunda en esta interpretación.

Por otra parte hay que diferenciar el marco aplicable a los acuerdos de credito exterior anterior al estatuto. Los posteriores a la CEEA se regulan por esta.

En todo caso hay una inegocutabilidad de los bienes de Renfe, patente en sus disposiciones estatutarias y fundacionales. Sin aval estatal que prefije subsideración diariamente del Estado. Es difícil argumentar la posibilidad de responsabilización internacional de Renfe. Sin embargo cuenta de la mención de la parte del patrimonio estatal que constituye su red (Artº. 9) queda implicito "otra" parte propia que pudiera ser ejecutable.

Los primeros créditos internacionales que se lograron a favro de Renfe en 1.951 y 1.958 (DLF) no se formularan por contrato, sino por Decreto Ley autorizando el prestamo.

El INI sugirió una evolución notable a lo largo de estos años, pasando su dependencia del Ministerio de Industria a la Presidencia del Gobierno, acrecentando su descentralización y constituyéndose al decir de la doctrina (284) como "Ente Público de Gestión" al igual que el ICMLP o el CAT.

La participación de los ministerios interesados en la gestión de presupuestos para los planes de actuación del organismo, y la información canalizada a través de la Dirección General de Patrimonio del Estado sobre sus bienes son paralelos a la progresiva participación privada en su financiación, a su vida en los manedras financieras y a la llamada al crédito exterior.

La Cuestión tiene importancia a la hora de recibir créditos exteriores una de sus empresas, pues la práctica regoció que el compromiso prenderá con cargo al patrimonio del Estado y el Aval estatal garantizándolo solidamente e implicando la no distorsión de fines. Hoy la tendencia más arraigada es hacia la mayor privatización del organismo y hacia su descentralización acusada, implicando su capacidad de autogestión y de creación para lograr que sea su garantía propia y su capacidad jurídica las que se acepten en aval de sus empresas (privadas) o de su propia crédito, respectivamente, toda vez que su patrimonio se halla totalmente descentralizado y no puede ser considerado como público.

543.16 La Gestión de las Concesiones de Servicios Públicos.

La extensión a las concesiones de servicios públicos: Por art.8 Ley 55/60 se especifica que tan solo los nacionales del país podrán ser concesionarios de servicios públicos para construcción de carreteras sin perjuicio de las posibilidades que se extiendan directamente en la participación de extranjeros". Se abre así un portillo que sería aprovechado concretamente para la suscripción de bonos respecto a las Autopistas de peaje incluidos en los últimos planes REDIA, que sido omitidos en el Euro-dolares y compradas concretamente por diversas consorcios especialmente alemanes. De ello se habló antes en 533."

543.17 De todo lo dicho han de obtener unas conclusiones.

1º El Aval es necesario para las O.A. y las Empresas Nacionales, si se quiere responsabilizar al Estado directamente. Otro caso diferentes es el de estudiar el grado de autonomía, la responsabilidad es autónoma en el caso de las empresas Nacionales pues tienen medidas suficientes para su autogestiones ese es el criterio con el que fueron fundadas y dada su independencia es innecesaria esta aval. No así las O.A. en cuanto sus bienes están afectados por el Estado y no están y de decreto autorizándoles la gestión y concesión de créditos de no existir previa aval.

No son pues independientes en su posible gestión exterior ya que el Estado podría intervenir en cualquier momento malgrada la ejecución del crédito o de su amortización de nuestro conforme con ello.

Por otra parte la mantabilidad de los bienes de los E.A. es potente y de no existir aval no habría posibilidad de responsabilización última - Este caso es extensible a R. nfe por lo que parece estrictamente necesario el aval si se quiere busca la responsabilidad internacional

2º En todo caso la inejacutabilidad de los bienes propiedad del Estado que forma el Patrimonio Nacional quedan exentos de posibilidad de ejecución.

Por ello la extensión del aval estatal que no pasa de ser la del nacimiento de una obligación internacional del Estado español que es justificable por haber sido precedida por un compromiso de jurisdicción obligatoria

ante el Tribunal Arbitral con las consecuencias internacionales a que haya lugar cuando el Aval de un crédito se realice respecto a un O.A. o a la Renfe (teniendo en cuenta la salvedad antes hecha de posibilidad de "patrim nie reparado").

En cambio la ejecutabilidad es clara en el caso de las Empresas Nacionales y de las Privadas y por lo que la extensión a de los compromiso internacional del Estado Español hace referencia en su gestión suprema y última para que la Empresa una e g termina su obligación.

543,2. La posibilidad de rescisión de Obligaciones Exteriores

543.21 La Distribución de responsabilidades.

1º El Artº. 6 de la LA.C.H.P. de 1911 se estipulaba:

"No se podran enajenar ni hipotecar los derechos y propiedades del Estado sino en virtu de un Ley, ni arrandarse o gravarse determinadamente las rentas Públicas ni la participación que en ellas se conceda a Coporaciones que dependan del Gobierno, fuera de los casos en que las Leyes de su creación y otras expresamente lo autorizen.

Tampoco se podrá en ningún caso hacer transacciones respecto a los Derechos de la Hacienda sino mediante un Real Decreto con audiencia del Consejo de Estado. Para someter el juicio de arbitrios (las contiendas) se hará preciso una ley autorizandole". Con ello quedaba concertado el art. 15. "Ningún Tribunal podrá despechar mandamiento de ejecución ni - dictar providencias de embargo contra las rentas y condena del tesoro". Caso de reclamación de créditos a la H.P. el Gobierno de los limites establecidos en los presupuestos y disposiciones legales.

El art. 19 estimaba con criterio restrictivo la omisión de Deuda - Pública solamente se contraera cuando ciertas circunstancias excepcionales lo aconsejen. Luego se daban normas sobre caducidad de las reclamaciones a la Hacienda que dejasen pasar un plazo superior a 5 años.

El art. 32 "son únicamente obligaciones exigibles del Estado las que se comprendan en la Ley de Presupuestos o se reconozcan como tales por las leyes especiales.

"El gobierno no podrá contraer obligaciones cuyo importe pueda exceder del crédito legislativo aquellas que la infringan".

El art. 48 estipulaba que las personas nacionales , extranjeras estaban facultadas para concertar con la Administración, contratos, para la ejecución de obras y servicios públicos pero que su capacidad estaba condicionada a la que establecieran las disposiciones vigentes sobre protección a la Industria Nacional.

1. Estas disposiciones han sido ciertamente alteradas posteriormente por razones diversas. En concreto ~~capaste~~ la Ley de Contratos del Estado (D 923-65) que cambió el procedimiento en este aspecto al artículo 6 fué derogado por la Ley de Patrimonio del Estado (D1022/64) que contemplaba ya la actividad industrial y comercial del sector público.

La L.P.E. repetía la incapacidad de cualquier Tribunal para dictar providencia de embargo, despachar mandamiento de ejecución contra bienes o derechos del Estado ni contra las rentas frutos o productos del mismo (art. 8). Pero en cambio admitía que podrán gravar los bienes o derechos del Patrimonio del Estado (art. 39) aún cuando exigía por ello los requisitos exigidos por su enajenación: Es decir declaración de alienabilidad por el M. de Hacienda (art. 61).

Por otra parte exigia Consulta al Consejo de Estado en dictamen previo sobre toda Ley permitiendo sustancias en arbitraje las contiendas que tuviere lugar.

Finalmente la LPE recogia en sus Disposiciones de Excepción conservación de un regimen delar diverso cuando se trataba de inmuebles y muebles del Estado sitos en el exterior y para lo que se necesitaba un Decreto autorizando el precedente del M. de Hacienda por via informe de M. Asuntos Exteriores.

2. Normas diversas fueron dictadas posteriormente estableciendo el lugar donde contabilización de las deudas y créditos exteriores públicas dentro de los Presupuestos del Estado en un intento de agilización contable concretamente la CM de 1/5/67.

Toda normativa que veniamos estudiando sufre una considerable revie

si6n a partir de la promulgaci6n de las Leyes de Presupuestos a partir de 1.963 (Ley 192/63), repitiendose en las posteriores.

En los art6culos 32,33, 34 dentro de los apartados Operaciones Financieras en la Ley de Presupuestos para el bienio 66/67 se estipulaba "Se autoriza al Ministerio de Hacienda para CONCERTAR Y FIRMAR en nombre del Estado Espa6ol que s6 o por delegaci6n los convenios y operaciones financieras que sean necesarias por las inversiones que tiene previsto dicho medio a financiaci6n y hasta la cifra fijada en el Programa de Inversiones P6blicas para la anualidad...

Una vez firmados los acuerdos o convenios respectivos se autoriza al M. de hacienda para que teniendo en cuenta las anualidades de las operaciones financieras concertadas de inversi6n.... y la existencia de los recursos internos complementarios,... habilita en el Presupuesto de Gastos los cr6ditos necesarios para su realizaci6n (art. 32).

Las garant6as del Estado a los cr6ditos concertados en el exterior por la IEA, Corporaciones locales o personas naturales o jur6dicas que adopte la operaci6n se autorizan mediante Decreto acordado en Consejo de Ministros a propuesta del de Hacienda.

Las citadas garant6as ~~deber6n~~ revestir necesariamente la forma de Aval del Tesoro que prestar6 en todo caso el Ministro de Hacienda o la Autoridad en quien expresamente delegue y por el que se constituir6 al Tesoro P6blico en responsable solidario de la obligaci6n que se refiere a menos que del tener de la AUTORIZACION del Aval resulte el car6cter subsidiario de su responsabilidad o se limite a aquella en tiempo o a cantidad de persona determinada.

El importe de los avales que se entreguen en cada ejercicio econ6mico no deber6 exceder del 12% del total de los gastos autorizados para la Admon. Central y O.A. la conces6n de la garant6a estatal, salvo expresa excepci6n determinada en la Autorizaci6n del Gobierno, devengando en favor del Tesoro en canon o comisi6n cuya cuant6a se determinar6 en cada caso.

Asimismo se faculta en el art. 34 el recurso en la emisi6n de Deuda p6blica exterior siempre que no pase del 12% de los fondos globales habilitados.

3. Es interesante señalar que en la Ley 5/1.966 se incorporan ciertas modificaciones literales: En efecto se amplía el caso de los avales, a créditos de préstamos privados al suprimir la mención de los "organismos internacionales o nacionales de carácter público. Asimismo se limita la extensión de la capacidad de Aval hasta el 12%.

543.22 El Mecanismo de Pagos.

El D.L. 161/59 estipuló en su art. 6 "Las inversiones calificadas de preferente interés económico y social disfrutarían del derecho de transferencia al Exterior en divisa extranjera y su ~~circulación~~ cualitativa - alguno de los beneficios efectivamente percibidos por el capital extranjero.

Para protección de la Industria y el mercado nacional se estipuló así mismo una normativa con propósito de regular el porcentaje de crédito exterior respecto a los fondos interiores al que podrían acudir las empresas (D1/35/59, D 2320/59).

Obligación de Amortización de la Deuda Exterior.

A la promulgación del Plan de Desarrollo el art. 15 del D. 3060/62 prevé ya la contratación internacional y estipuló "El M. de Hacienda pondrá al Gobierno con informe previo de los de O. Públicas y Comercio y oído consulta de Contratación administrativa la revisión de las disposiciones vigentes sobre participación de Empresas Extranjeras en las subastas de obras públicas con objeto de que el pueda contratar en cada caso con una empresa constructora más idónea.

La L. 31/XII/41 introdujo una regulación sobre los pagos al Extranjero su canalización a través del IEME y de la D.G. del Tesoro Público.

Las ordenes de pago en el extranjero que dentro de los créditos presupuestos interesan departamentos varios. /su imbalización/ a través de la Dirección General del Tesoro como oficina General Ordenadora cuyo centro dará las instrucciones de pago al IEME numerando los créditos situaciones en el exterior.

Por el IEME se facilitaría a la D.G.T. Tesoro los datos referentes a ocasiones de divisas /art. 10) (art. 2).

543.23. La Ejecutabilidad de los bienes públicos.

Los resortes.

El Ministerio de Hacienda guarda competencias diversas sobre todo el Patrimonio del Estado y en particular sobre lo que afecta al Patrimonio de los Entes Autónomos. Le corresponde la gestión de las empresas - intervenidas por el estado (112 LPE) y el informe en todo caso ejercicio de Título sobre las actividades industriales y comerciales que realiza el Estado.

544.1. La ley de Administración y Contabilidad ha señalado una preceptos concretos en lo que se refiere a préstamos en el Extranjero,

LACHP. art.57(12): Quedan exceptuados de las solemnidades de subastas o concursos y podrán ser concertados directamente por la Administración los contratos de adaptación de cosas y las de ejecución de obras o servicios que hayan de realizarse necesariamente en el extranjero.

Art. 60: Todo proyecto de contrato cuyo importe inicial exceda de 500,000pts. se pasara a informe del Consejo de Estado acompañado de su caso de los correspondientes pliegos de condiciones. Los contratos celebrados no podran ser anulados sin audiencia del Consejo de Estados ni modificados sin el mismo requisito.

Art. 67. Cada Ministro dispondrá los gastos propios de los servicios correspondientes al departamento, dentro de los créditos autorizados... Cuando la índole de los servicios por virtud de las disposiciones adoptadas para cumplirse que su ejecución dura mas tiempo del que comprenda el mercado del presupuesto al gasto autorizado por Real Decreto acordado en Consejo de Ministros oyendo al de Estado en Pleno.

El ministro que proponga los gastos comunicará su proposición al de Hacienda con anterior al El C.M. en vista de los datos resolverá...El Ministro proponente (si el acuerdo fuera favorable) lo halladera al de Hacienda para que lo tenga en cuenta al formar los presupuestos.

Art. 69 El Ministerio de Hacienda dispondrá todos los pagos que hayan de hacerse por las Cajas Públicas.

La concesión de un aval determina la obligación por parte de las entidades que lo obtengan de poner en conocimiento del Ministro todos -

las actas de gestión social que dieran afectar a la solvencia de la entidad avalada y en especial la subsistencia en integridad de las garantías principales constituidas para seguridad de acreedores así como apelar al control y acuerdo en cada caso a ese fin el Estado (art. 13, Dot. 24/1/26).

El control sobre actividades patrimoniales del Estado es ejercido en todo caso por el Ministro de Hacienda por la D.G. de Patrimonios.

54.4 LOS Compromisos Presupuestarios.

El Estado a través de la Administración Central (art. 10) se permite:
10(15) Acordar los gastos superiores a un millón de pesetas con cargo a créditos calificados de primer establecimiento de inversión.

10(16) Autorizar transacciones sobre los derechos de la hacienda pública previo dictamen del Consejo de Estado (C.E. 16).

Por su parte, el Artículo 6 L.A.C. determinará (14) acordar el límite de circulación fiduciaria (nº 15), acordar la inexecución o la suspensión total o parcial de sentencias dictadas por los tribunales jurídicos administrativos en la forma y casos previstos por la ley reguladora de dicha jurisdicción.

Son estos casos: peligro de trastorno grave del Orden Público, temor fundado de guerra por otra potencia si hubiera de cumplirse la sentencia quebrante de la integridad del territorio nacional, detrimento grave de la Hacienda Pública. (105 L.J. y 13 A.C.).

En el caso último sigue aquí el (105.3) el C.M. previo dictamen C.E. fijará el modo de pago que de cumplimiento al fallo en la forma menos gravosa para el Tesoro Público lo que pondrá en conocimiento el fallo en la forma menos gravosa para el Tesoro Público lo que (no) pondrá en conocimiento del Tribunal, por medio de la Abogacía del Estado, para que oídas las partes resuelvan en definitiva sobre el modo de ejecutar la sentencia.

Es posible que en el Plan de financiación se desconcentre y desconcentre hacia entidades locales por parte del Estado español.

Será posible entonces que la autoridad local pudiera tomar por sí estas decisiones que podría tomar el Estado? No en cuanto a la redacción literal del artículo lo impida. Así lo apoya S.T.S. 21-11-57.

La suspensión o inejecución de la sentencia será acordada sin contradecir ni censurar las fundamentes dispuestos en la sentencia (art. 111). El tribunal señalará la suma de indemnización en todo caso, por perjuicios resultantes del aplazamiento (106 L.A.C.).

La Administración, por parte, obedece al principio que no permita prohibita intelliguntur": (art. 100 L.P.A.).

La limitación de los derechos de los particulares por una acción inmaterial de la administración necesita de la habilitación expresa de esa administración.

Parece por ello, interesante sintetizar los puntos clave que el Estado mantiene en uso de su Prerrogativa, en el mundo de la contratación administrativa en torno a ver como el Derecho Internacional recorta esta actividad en forma que en última aproximación se llegue a: 1º.- Recibir el internacionalismo como foro, para derogar el tradicional privilegio de presupuesto parlamentario.

2º.- Incorporar nuevas instituciones (admisión del Trust) pero a través de admisión de entes que con contra una ley interior de defensa de competencia.

3º.- La consolidación de determinadas firmas nacionales que son perfectamente las mas productivas del mercado, por ser las unicas intuitivos, de las recibidas internacionalmente, y condenar por dicha ley de mercado a las demás entidades a cualquier otro trato discriminado.

4º.- El crear expectativas de derecho en los nacionales dado el principio de igualdad de trato a los extranjeros. Curioso es esto ambivalente de la derogación del proteccionismo industrial.

5º.- En Derecho Administrativo no hay derechos adquiridos. Pero como juegan estos derechos adquiridos factivos y programaticos para los que ya se han privilegiado en algunamanner en su asimilación en el campo de la licitación internacional al trato internacional?, no hay derechos adquiridos pero si hay industrias modelo? todo ello mas que criticas son puntos de reflexión interesantes para resaltar como la actuación unilateral internacional del Estado en su alegación de fondos vincula hoy mucho mas que nunca, todas sus posteriores actuaciones políticas, economicas, culturales e incluso las personales.

Es por ello interesante la revisión de la legislación de Cortes en torno a arbitrar algún procedimiento por el cual dicho organismo se considerara enterado y aprueba las decisiones.

5.5. La Responsabilidad Exterior de España.

1º Cuando el poder exterior del Estado recibe un empréstito o firma un contrato se obliga a:

- a). incorporar la obligación al marco interno.
- b) cumplir con lo pactado.
- c). Devolver lo recibido (que equivale a lo pactado y los intereses a que da lugar).

Con ello hay implícitos tres compromisos en tres esferas distintas.

1) compromiso exterior global que afecta a la posición político-diplomática del país. 2) Compromiso económico ante la legislativo para arbitrar en el presupuesto las condiciones necesarias para posibilitar el reembolso de la deuda y las cargas de amortización según se produzcan (es decir, compromiso de la deuda exterior pública) 3) Intervención en el marco legislativo general y en el poder administrativo para posibilitar la puesta en práctica de la obligación dentro de los ámbitos internos.

2º Una cuestión previa es la de calificar la persona con la que el Estado negocia. La responsabilidad del Estado variara ampliamente según quien sea su interlocutor.

2A. La inversión puede proceder, de un Estado, debería negociar con un Estado no reconocido? Evidentemente es una incongruencia. Y con un Gobierno no reconocido?. Es un contrasentido jurídico. Pero no implica ello el que no se pueda hablar de "contratación con ciudadanos o con personas jurídicas de un Estado" aunque no se reconozca al Gobierno: una sola consecuencia fundamental por otra parte se producirá derivada de semejante situación: No --

había lugar al endoso de las obligaciones por parte del Estado cuyo Gobierno no es reconocido.

Es dudoso que el Estado permita una inversión a favor de algúien que de un modo u otro no reconoce. Cuando ello se hace en esfera bilateral.

Sin embargo, si ocurre eventualmente cuando contrata con licitación internacional por medio del Banco Mundial, respecto a Miembros de dicho Banco no reconocidos por España (concretamente Yugoslavia). Curiosamente y aunque por vías diplomáticas haya posido ser evitada la situación el problema formal y jurídico esta ahí: un contratista yugoslavo mas competitivo puede - desplazar a un contratista español.

2b. La inversión puede proceder de un Banco Privado o los Hispano-americanos (que analizamos en otro lugar) el Banco con el que contrata el Estado español (Eximbank-KLF) es un intermediario financiero, que a través de un negocio propio de su profesión avala los préstamos de sus nacionales o les concede créditos con cargo a su garantía en el propio país o incluso concede créditos a nacionales de terceros países previa presentación de garantías por inversiones dentro del país propio. Un tratado previo publicó de aval estatal de la operación. Es un caso muy concreto de publicación de la inversión privada. El poder de las cláusulas-tipo de impuestas, negociadas por estos bancos como grandes canalizadoras cuasi-públicas de la ayuda del país es importante y pueda suscitar un endosamiento de cualquier pretensión. Con lo que ^{de}implícitamente una gran fuerza a los contratos.

2c. La inversión puede proceder:

De una organización internacional.

Antes hemos planteado como el Banco Mundial es hasta cierto punto una persona jurídica pública internacional.

Des teorías se han contrapuesto en la contestación: A las razones teóricas, se unen las de carácter práctico- la pide: la sustanciación de las negociaciones; el mecanismo de "aplicación" legislativa-interna pues mas sencillo que hablar de "incorporación" interna de normas internacionales o entender que existe un "privilegio" otorgado legislativamente a los inversores es admitir el estatuto diferente de la persona no estatal; incluso el recurso de "exequatur" de sentencias arbitrales pronunciadas bajo el convenio por el Tribunal de Gestión en conflictos contractuales concretos. También se superan así cuestiones de "ejecutabilidad" de bienes pertenecientes al Estado, que en otro caso suscitaría graves conflictos.

La teoría de la incorporación e integración internacional aparece quizá más ortodoxa, ante la configuración de la extraña personalidad con que se presentan las cooperativas de inversiones "capacidad jurídica" no esta acorde con las "diversas" capacidades de obrar con las que entra en el campo de la negociación concretas: (el Banco se somete (piel de cordero) cuando pide créditos en la nación el propio foro de ella, pero se yergue (piel de tigre) cuando se los concede y le obliga a incorporar toda una serie de disposiciones e sus marcos contractuales e irresponsabilizarse). Por eso la O.I. se introduce subrepticamente en el Ordenamiento. "se incorpora".

Parace pues, que si bien debemos entenderlo teóricamente, como una persona privada publicitada en ciertas ocasiones: de donde deriva su vis obligandi: incorporación legal a las disposiciones internas del país; determinadas normas homogéneas para una codificación; homologación en la sustanciación de conflictos.

Pero a estos efectos prácticos se negocia con un O.I. clásico en nivel para-diplomatico.

Las negociaciones de España con el Banco Mundial han introducido dentro de la normativa española toda una serie de innovaciones.

1) Admisión de gobiernos no reconocidos: la posible compra de acciones u obligaciones por parte de Yugoslavia o México respecto a créditos concedidos por España en el mercado de reventa internacional según tiene por costumbre el Banco Mundial, son producto del carácter de fideicomisario y persona interpuesta que ejerce el Banco. Con muchas más razón se pueden entender el sentido de compra de acciones que deciden en última instancia las comisiones de los consejos directivos que analizan y conceden en base a los criterios llamados de economicidad del Banco. La concesión precisamente en esos mismos créditos infraestructurales a España en el caso de Yugoslavia. Es muy notorio, puesto que los países de Europa Occidental y del mundo de las democracias populares nunca se les ocurrió suscribir semejantes acuerdos por lo que de política significaba de colaboración y en cuanto que en un análisis frío de las inversiones del Banco Mundial no llevaría a señalar una preferencia por las glorias de las antiguas metrópolis y lógicamente que son los que en el fondo financian al Banco. Aun se presenta un tercer caso: la posibilidad de denegación de justicia por el Gobierno Español hay patéticos empresarios -

yugoeslavos, necesitaria de la creaci3n de una hipotesis: La protecci3n jur3dica a cargo de terceros interpuestos fideicomisarios (B^{anco} Mundial) con lo que el empresario contratado con cargo a esta organizaci3n se constituir3 en una especie de Estado de cuasifuncionalidad internacional, lo que no parece sea oportuno. En conclusi3n hay que notar una sustracci3n a la esfera de competencias reservadas al Estado y derivados de ella criterio de concepci3n de facultades residua es donde se mezcla lo p3blico y lo privado, pero en ninguno con plenitud en la funci3n de defensa de intereses privados del BIRD tiene facultades de gesti3n p3blica (obligaciones de comprometer el presupuesto) obligaci3n a aceptar la personal de la organizaci3n internacional).

En la funci3n de promoci3n de servicios p3blicos de acuerdo con las directivas de las Naciones Unidas para el desarrollo durante los bienios 60-70 70-80, el B.I.R.D. tiene una defensa muy concreta de intereses privados: su funcionamiento basado en criterios mero economicos y el intento progresivo de venta en los mercados de capitales internacionales de sus suscripciones, bonos, obligaciones acciones y participaciones de los cr3ditos asi lo indican.(282).

Es interesante ver tambi3n como el ente obliga a una especie de previo agotamiento de recursos internos en fase de sustanci3n concreta de los contratos y que derivar3 del contrato fundamental de prestamo firmado por los Estados se recurre a formular de arbitraje (en Espa1a) (ley de arbitraje privado de 1953). Se necesita que los contratistas afectados hagan previamente agotar este arbitraje antes de recurrir a formular cualquier pretensi3n ante el organismo contra el Estado que incurriera en una supuesta delegaci3n de justicia. 2Estamos entonces ante una persona p3blica o privada? Siguiendo el m3todo empleado "funcional", dado que los compromisos afectan al total del Estado parece que debemos considerar en primera aproximaci3n la constataci3n de la publicidad del ente receptor para la constataci3n dicha.

2) Ratificaci3n de los contratos por acuerdos ejecutivos.

El B^{anco} exige la ratificaci3n del convenio y del contrato , seal de toma a cargo de las correspondientes obligaciones. La L.O.E. no requiere autorizaci3n expresa de Cortes (Art. 9) en la ratificaci3n de compromisos anteriores salvo cuando hay decisi3n de territorios o de una soberania : por su parte, el art3culo 14,2L.C. presupone el tramite previo de audiencias de

las Cortes" en los casos en que estas sean competentes "ratione materiae", pyendoselas respectivamente en pleno o en comisión "según los casos": son estas competencias reservadas al pleno de las Cortes (10 A) el presupuesto ordinario y extraordinario del Estado; (10 B) las grandes operaciones de carácter económico y financiero; (10 C) las leyes concernientes... a los derechos y deberes de los españoles.

El art. 13 de la Ley de Cortes habilita al Jefe del Estado a ratificar los proyectos dentro de la compatibilidad (Audencia de la Comisión Legislativa Art.12) juzga necesarios el Gobierno por razones de urgencia. Posteriormente, se da cuenta de ello a las Cortes. Cabe preguntarse si el impacto de recepción de las normas del banco es tan grande como poder entenderse que existe negociación respecto a la soberanía "plana". No, asientemente(287)

Se entiende así que estos créditos están acogidos, y son ejecución de los programados en los planes de desarrollo 1 y 2 y en los planes de inversiones. Ambos planes a su vez recogen los "Planes de inversión concreta sectorial con regulación de diversas anualidades presupuestarias, hechas normalmente por la administración en días de compromiso con las empresas privadas". Y como tales son aprobadas previamente por las Cortes, sobre los proyectos elaborados ex-ante plan.

Había que preguntarse si es lícita esta "asignación" al Plan, de los compromisos internacionales de financiación y de su privación de gestión propia, dado el carácter profundamente importante que se desprende de la inclinación del fiel de la Balanza política hacia unos y otros bloques diplomáticos: indudablemente ambos aspectos están presentes en las negociaciones de contratación internacional. El aspecto puramente político diplomático que hasta cierto punto compromete a posterior la soberanía en cuanto que a la alianza y la polarización unilateral en la persona del Jefe del Estado de toda la negociación diplomática lleva consigo unos supuestos concretos de compromisos con Gobiernos determinados y por otra parte de la derivación implícita de consecuencias dentro del plano económico, competencia, por otra parte, absolutamente reservada a las Cortes tradicionalmente en España incluso en el nuevo estatuto a partir de 1939.

Basta entonces con la publicación unilateral por parte del Gobierno de su ratificación a los estatutos de determinadas asociaciones, que no afectan a la Soberanía plana, son privadas así del tránsito por las Cortes. En efecto en lo que atañe al Banco en la cláusula han sido resuelta a través de un doble sistema.

a) España pasa por Cortes la ratificación de los acuerdos de suscripción de acciones del Banco y del fondo con ello queda implícito el acatamiento de los estatutos de estas organizaciones.

b) El Ministerio de Hacienda dentro de las competencias que veremos más adelante da su firma y compromete textualmente el presupuesto aceptando la toma del préstamo y su cumplimiento. Dada la descentralización funcional diplomacia presupuesto parece que quede esencialmente atada el "contrato" ante el organismo si es firmado el "convenio" de adhesión por el titular del poder exterior del Estado (Ministro de Asuntos Exteriores) y realizados todas las gestiones conforme a la gestión concreta de los préstamos por el encargado del poder presupuestario (Ministro de Hacienda) que por otra parte es recogido y potenciado máximo dentro de los Estatutos del Banco, en efecto, el Banco, en aras de la funcionalidad y de la rapidez ha prescindido de los cauces diplomáticos normales y usa — extraordinariamente la diplomacia ad hoc firmandose los convenios concretos de crédito por las partes interesadas. Con ignorancia de los canales diplomáticos convencionales. La práctica como veremos más adelante, desgraciadamente es usual en toda la contratación de fondos internacionales en España. En el fondo el M. Hacienda compromete unilateralmente la soberanía y el presupuesto y la responsabilidad internacional unilateralmente.

3) La idea de la "Plenitud de la soberanía en el L.C.".

La soberanía es la competencia doméstica del Estado: ¿donde comienza y donde termina? Si lo entendemos como "conjunto de varillas o abanico" (Rousseau). La plenitud ¿será el conjunto completo o el esqueleto que posibilita que el abanico no piera su nombre?.

Cualquiera que sea la interpretación que pudiera buscarse al asunto no hay duda que los compromisos por parte del Gobierno español en financiación son graves: el compromiso de deuda pública, la gestión de privilegios a favor de contratistas Extranjeros la evolución dentro del terreno de las viejas leyes de protección a la industria nacional, la obligación de sometimiento a los pliegos de condiciones impuestas ("Tipo" por el

Banco Mundial o los Bancos de Contratación Internacional. Los instructivos al respecto, porque entonces se somete al 54-55 LOE.

Otro posible problema será el de la posible "dejaición de Derechos Nacionales" frente a los concedidos al extranjero ¿No es esto aunque no derecho fundamental algo que se debe de incorporar a la legislación global del país?

Como contra punto del sostenimiento de las cargas públicas (9-F.E.) ("nadie está obligado a pagar los tributos no establecidos por la Ley de Cortes").

El gobierno necesita estar autorizado por Ley para "tomar caudales o prestamos" con el Crédito de la Nación. "Toda Ley de creación de deuda fijará la cantidad de admisión que autorice y la clase de deuda que haya de realizarse (Art. 17 L.A.C.H.P.).

4. de la responsabilidad del Estado.

"Son únicamente obligaciones exigibles del Estado las que se comprenden en la ley de presupuestos o se reconocen como tales leyes especiales".

El procedimiento seguido como ha sido antes dicho ha sido el de englobar las autorizaciones legislativas de la Ley de Plan de Desarrollo y subsumir en ella:

a) La mera ratificación por el Gobierno de los créditos.

b) La supuesta dación de fondos por parte de las Cortes para sustanciar lo necesario para el Plan en su Ley a través de las Leyes bienales de presupuestos. La ratificación gubernativa se supone garantía suficiente de reembolso en cuanto a los presupuestos de financiación se hayan prejuzgados por el contexto del Plan que es circulante para el Gobierno se hace responsable ante las cortes. Pero éste llega a ser teórico. ¿Cuando conocen las Cortes de la Obligación Legislativa del Coto de habilitación posteriores de los Créditos necesarios para pago del concedido? Cabría pensar que si negativa posibilitaría una represalia Internacional y en cuanto lo tentario de la Soberanía del Estado merecería tener medidas en consecuencia por las mismas Cortes.

Es muy interesante la diferencia de cosas contemplando antes los

los créditos de Naciones Unidas y los créditos Bilaterales vinculados para posibilitar exportaciones de los países en cuestión. En los primeros el Gobierno español se compromete a arbitrar unos recursos complementarios para la puesta en marcha del Plan mientras que los segundos (Incluidos los préstamos de financiación, para obras públicas bilaterales).

El Plan se considera dentro de otro global; al Gobierno no se abre a la habilitación de créditos complementarios; por tanto, la responsabilidad internacional queda tan solo vinculada a la ejecución del acuerdo mientras que el caso de las Naciones Unidas lo es también respecto al arbitraje de fondos para poderlo llevar a cabo. Curioso sistema por el Gobierno compromete doblemente a las Cortes, sin dar siquiera voz ni voto en el entendimiento de la cuestión.

La firma del tratado originario ¿Condiciona la de los contratos proyectados? es decir, firmado el Tratado U.S.A. o la adhesión al Banco Mundial, se condicionan con ello las naturalezas jurídicas de los proyectos a condicionar con ello las naturalezas jurídicas? Si el primero debe ser gestionado a través del "poder exterior del estado" con tal - firmado por el Ministro de Asuntos Exteriores, los posteriores se consideran de mera gestión del originario y entra a sí básicamente las competencias del Ministro de Hacienda? Por otra parte ¿hasta que punto este Ministro de Hacienda? ¿Se llega a ser vinculado por las decisiones que le son precisadas por el Ministro de Asuntos Exteriores? Porque toma una o dos, el Ministro de Hacienda es el representante diplomático exterior o lo es el Ministro de Asuntos Exteriores.

En el primer caso, el Ministro de Asuntos Exteriores es un mero instrumento de proporción de proyectos y corresponde al compromiso y responsabilidad Internacional al Ministro de Hacienda, en el segundo caso, el Ministro de Hacienda queda supeditado a las decisiones diplomáticas que se toman intuitu personal por parte del Ministro de Asuntos Exteriores. Lo que queda sin explicar es como se puede ser arbitrar una solución de - compromisos cuando ambos órganos entran en conflicto con el tercero, las comisiones y las penencias del plan de desarrollo y la planificación dictada desde la Comisaría del Plan, todo ello sin pasar por Cortes. En ese -

caso las Cortes, más que organismos políticos debía ser al menos un Organismo funcionalmente distribuido de la competencia que le corresponde a cada uno de las responsabilidades a que halla lugar, caso de que se proyecte en el ámbito del estado.

Parece ser que dejan de ser "competencias diplomáticas" las referencias posterior del Estado, las que se produzcan a partir de la "Decisión de entrada en una esfera de poder: lo otro, en cuanto compete a las obligaciones de los órganos internos pasa funcionalmente" a ser competencia de la diplomacia del ad hoc. La práctica de Naciones Unidas a buscado con ello hacer una diferencia tajante "mero compromiso" político (acto de decisión en un mundo Internacional de coordinación) y la puesta en práctica por "por incorporación" de las múltiples disposiciones, que giran el mundo Internacional de "integración" (esquema de Renter) se producen continuamente, y provienen de la esfera de Naciones Unidas.

Habría que preguntar si no se deriva de este razonamiento el entendimiento de los contratos provenientes de O.I. como unas sumisiones del "status" y como una incorporación poliformica del Estado dentro de la Organización internacional. Solo nos queda esta conclusión ambiciosa encontrarnos ante un concier de gestión de servicio público internacional ante una internacionalización del Derecho Internacional ante una ruptura del molde viejo formal y una invención de un nuevo orden basada en la funcionalidad de minorías más que en los viejos resquicios de la administración del Estado. En este sentido, la aparente ilegibilidad formal a la que se somete toda actuación en el marco de la Ley de Cortes españolas, nos parece preconizarse en integración ambiciosa dentro de esta idea que parece teóricamente tremendamente ambiciosa al embarco de la comunidad global - mundial de las pequeñas minorías. Por eso y siguiendo con el tema "La autorización administrativa del Ministerio Político" "de relación" del Estado incluye una forma Boorenang a los organismos respectivos de la administración para la adecuación de su actuación concreta y de sus actividades respecto a los particulares contratos en el ámbito flurilateral, dentro de la contratación global Internacional es una situación provi-

sional que debemos de dar al tema, es el que estado de una manera o de otra se encuentra vinculado con su organización internacional, al limitar el ius variandi y todos los derechos exorbitantes que posee en la regulación posterior de la contratación administrativa y que realicen bajo las austeridades de estos convenios. Como llamar a estos pequeños contratos de contrataciones calificados de obras, contratos Internacionales parece más lógico el entender que la administración del estado dentro del marco Wilsoniano, creado tras las Naciones Unidas, tienda a diluirse para dejar paso al ambito civil mercantil de la contratación así: (288)

a) El derecho administrativo se autoderoga ante cláusulas tipo provenientes del Marco Internacional, ya que por su "poder" (Bilateral) ya por su autogestión(O.I.).

b) Los recursos de conflicto planteados son practicamente una utilización de las teorías del "Exceso de poder" o "desviación".

También el sometimiento a foro y a juez crea una problematica muy importante para el estado: En efecto, el acuerdo firmado por el Gobierno Aleman, en cuanto que se compromete a la financiación completa de un banco que concede el diner determina que el Estado Español someterá la Derecho Aleman, en los disputas que tengan lugar sobre la realización del convenio. Los dos contratos completos del credinstaltdrschhallan en este caso bajo el global tratado de amistad público entre el Gobierno alemán y el Gobierno Español. Que el único resquicio de interpretar que, dando el recurso final a un tribunal arbitral a un derecho, alemán sea matizado por el Derecho Español. En todo caso es clara la posición. En el caso de los créditos concedidos por las Naciones Unidas se busca una solución diferente como se ha visto en otro lugar, consistente en llamar a todas las fuentes del derecho usual internacional. Se discute sobre cual sea la garantía, pero se entiende que el dispositivo el que priva de tal manera, que loses ecial, particular y excepcional, prive sobre los general como un normal.

La Interpretación a los terminos según la Ley del Estado de Nueva York, que se incorporó al primer convenio y últimamente ha desaparecido-

es interpretada como se dijo o de últimos tratadistas como mera interpretación literal o de conjunto de la formalización completa del estatuto sin tener aplicación en aquello en que el ius dispositivum lo convenga. En todo caso, es interesante esta sumisión y dación de soberanía por parte del Estado español es sus sometimientos a foro, que los compensa a través del sistema arbitral. En todo caso sólo el Acuerdo con los Estados Unidos remite al Tribunal Internacional de Justicia la interpretación jurídica de los acuerdos con lo que curiosamente este tratado es el que queda más enmarcado dentro del respeto real a la clásica soberanía del Estado español. Se nos ocurre decir, que, desgraciadamente no cabe sacar la teoría de la nor cuando se trata de pedir dinero, y que el dinero parece ser más importante en este caso, que las situaciones político-diplomáticas.

Una tercera aproximación surge respecto a la responsabilización concreta de actos y órganos administrativos del Gobierno,

Estos actos según el Derecho internacional, clásicos, no son válidos mas que mediante la "consolidación" previa por parte del Estado receptor. Pero en el caso que nos ocupa del acto jurídico -el del derecho administrativo económico internacional - hay unas instancias superpuestas que velan sobre la responsabilidad del Estado ya en el plano interno. Hay que preguntarse pues si se velan ellos también en el plano internacional. Así el Tribunal de Cuentas, el Tribunal Económico Administrativo Juzga la actuación diplomática del estado indirectamente. Pues lo harán así en cuanto que revisen las cuentas y dictaminen la actuación del Ministro de Hacienda y de la Comisión del Plan respecto a las autorizaciones concedidas por Leyes de Cortes, Por el mecanismo explicado de la responsabilización ante la esfera internacional del Tribunal puede ser una instancia a mencionar por dichos organismos. No cabe alegar aquí la explicación imparcial de la administración que se autosomete gustosamente a control para vigilar la verdad de su actuación. La dependencia orgánica funcional de estos tribunales de la administración no les de su misión jurisdiccional pues quedan inmersos en el proceso de agotamientos de los recursos internos.

- SECTOR EXTERIOR

X - 11 Reservas oficiales y otros activos exteriores

Millones de dólares

RESERVAS OFICIALES NETAS											
TOTAL	TOTAL	ACTIVOS EXTERIORES								Pasivos Exteriores	DIVISAS NO CONVERTI- BLES (Neto)
		Oro y Divisas Convertibles						Posición de reserva en F. M. I.	Derechos especiales de giro		
		Total	Total	Oro	Divisas convertibles	Posición Ban- ca delegada en divisas convertibles					
						(a)	(b)				
1=2+11	2=3-10	3=4+8+9	4=5+6+7	5	6	7	8	9	10	11	
62	1 037'3	1 044'9	1 044'9	1 037'3	448'5	595'2	13'7	37'5	-	-	22'4
63	1 153'1	1 145'9	1 146'9	1 099'9	570'2	569'1	19'6	53'0	-	-	11'2
64	1 557'9	1 513'3	1 513'3	1 455'6	615'5	765'0	26'3	108'5	-	-	5'4
65	1 365'9	1 408'9	1 421'4	1 371'4	569'0	434'7	33'7	141'0	-	12'5	13'0
66	1 214'8	1 205'4	1 252'6	1 288'6	764'9	289'6	21'1	166'0	-	47'2	8'1
67	1 090'0	1 043'0	1 033'0	1 033'0	507'5	203'5	21'3	-	-	51'0	41'1
68	1 151'2	1 055'0	1 143'9	1 143'9	707'3	503'5	2'8	-	-	53'9	53'7
69	833'5	833'1	1 281'0	1 281'0	764'0	607'9	27'3	0'1	-	436'5	53'4
70	1 791'9	1 733'2	1 817'1	1 733'2	458'1	1 152'3	71'7	48'6	43'5	58'9	61'7
71	3 233'5	3 192'0	3 208'5	3 018'1	458'2	2 479'9	40'0	103'7	86'3	168	41'5

- BANCO DE ESPAÑA

I - 11 Sector exterior

Millones de pesetas

	RESERVAS EXTERIORES (a)										OTRAS CUEN- TAS Y OTRAS RESERVAS EXTERIORES
	TOTAL	Total	Oro y divisas convertibles	Acreditaciones en divisas convertibles	Oro y divisas convertibles (a)	Acreditaciones en divisas no convertibles (b)	Depósitos pasivos a la importación en divisas	Posición neta en el F.M.I.	Derechos especiales de giro		
1=2+10	2=3+9	3	4	5	6	7	8	9	10		
662	53 551	60 502	59 133	-	130	-	-	2 250	-	- 5 401	
663	63 551	65 210	64 703	-	703	-	-	3 240	-	- 1 729	
664	65 571	65 070	62 107	-	107	-	-	6 320	-	41	
665	82 531	81 471	79 489	- 763	- 763	-	-	8 460	-	1 000	
666	73 455	71 667	65 670	- 2 632	600	-	-	9 960	-	1 638	
667	75 674	74 439	75 383	- 3 551	3 121	-	-	-	-	2 185	
668	60 792	78 550	78 042	- 3 709	4 225	-	-	-	-	2 185	
669	62 060	60 215	57 782	- 8 237	3 311	-	-	7	-	1 021	
670	119 633	120 523	115 571	- 4 620	4 638	- 421	- 2 030	3 147	3 044	- 805	
671	220 852	220 533	203 452	- 1 150	4 253	- 1 552	- 7	7 264	6 074	- 2 035	

755

6. LAS PROYECCIONES

6.1. Reservas

6.1. El problema de las Reservas.

6.1.1.- Los hechos en el periodo 1.950-1957, la relación reservas de España.- Las Importaciones fueron el 19% de promedio.- Tras una transitoria mejoría (1.953-55) la situación empeoraría progresivamente, llegando al 7,5% (1.958). El éxito del plan estabilización conseguiría subir el porcentaje con inversiones llegando incluso al 79,5% (1.961).

El heróico Triffin ha señalado que la cobertura reservas debe situarse entre el 30 y el 40% estimando la necesidad de destestar un mínimo en el 20% como garantía imprescindible que asegure 5/6 meses de un proteccionismo. Por bajo habría ya necesidad de aplicar medidas.

El coeficiente medio dentro de la C.E.E. se halla en estos límites señalados. Italia cubre el 65%, Francia el 40% (1.961); la media C.E.E. se mantiene normalmente en el 50%. Hay que plantearse, pues, el uso de las reservas españolas. Dependerá, sin duda, de las expectativas de una estabilidad en el resto de la financiación exterior, es decir, a perdurabilidad de las partidas financiadoras: el turismo y emigrantes.

612.- La evolución de la Situación. A la vista de la satisfactoria situación que había sido producida tras las medidas de estabilización de 1.954, los créditos a corto plazo de ayuda para el financiamiento de la Balanza de Pagos, fueron rápidamente amortizados. En 1.971 se produjeron nuevos hechos quizá el exceso de deuda, (explicación oficial en lo

que respecta a las posiciones exteriores españolas), quizá ante el temor de un descenso de las partidas compensadores de la Balanza de Pagos, (dado el alza de nivel de vida en España y cualquier otra crisis comunitaria de la economía europea que no posibilite mayores venidas de turistas al país, el Gobierno Español pacto con un consorcio de Bancos americanos a 7 años plazo un préstamo total por 200 millones de dólares.

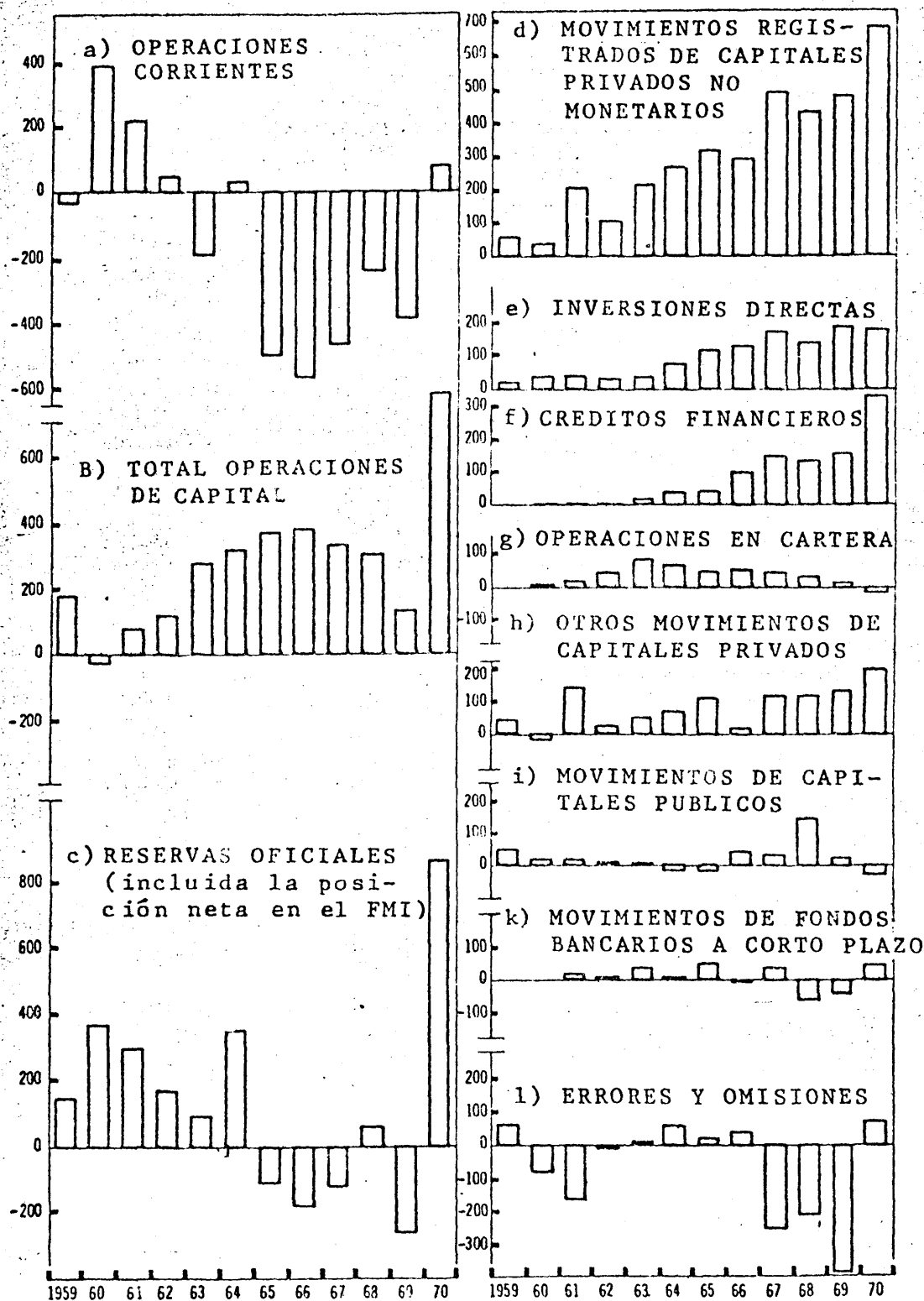
La utilidad de las reservas en todo caso ha llegado a ser notable en algunos aspectos:

613. Por la devaluación del dolar España se ahorró cerca de 4000 millones de Pesetas en créditos extranjeros según manifiestan en su momento los periodicos "según fuentes financieras competentes", respecto lo que debía devolver a la hora de devolver los créditos concedidos en dolares. Este ahorro se origina al tener que pagar 66 pesetas por la moneda americana en lugar de las 70 que se pagaban cuando fueron acordados buena parte de esos créditos. De este modo se podrán compensar los recargos habidos con motivo de la devaluación de la peseta en Noviembre de 1.967.

Con datos de 31 de Diciembre de 1.970, la Deuda Pública del Estado a pagar en dolares era muy reducida (solo destacan los 25 millones de dólares de los pagarés al 4,5 por 100 de la Gulf Oil, pero los créditos concedidos al Estado en dólares por entidades extranjeras y los concedidos a organismos oficiales y entidades privadas con garantía del Estado superan los 47.700 millones de pesetas. El impacto de estas deudas sobre la devaluación del dolar supone un ahorro de 4.000 millones de pesetas.

(Saldos)

(En millones de dólares)



Fuente: Banco de España, Informe anual.

Además, son muchas las empresas privadas españolas que tienen crédito en dólares del Espert-Iport Bank y otras entidades financieras y que también se verán muy favorecidas con la nueva cotización del dolar ampliandose de este modo la cifra de beneficios.

Por el contrario los créditos en marcos se verán encarecidos por la revaluación de la moneda alemana, pero estos préstamos se calcula que no llegan ni al 5 por ciento de los suscritos en dolares. El Estado tiene un crédito en circulación de unos 170 millones de marcos y con garantía estatal UNINSA tiene uno de cerca de 250 millones de marcos y - Autopistas, dos por un total de 200 millones. Además hay -- algún otro crédito menor.

La segunda devaluación del dolar habrá producido nuevos movimientos en nuestra deuda exterior que aún no han sido calculados.

613. La polémica en los últimos meses han hecho de nuevo su aparición en manifestaciones públicas en torno al tema de la utilización de las reservas exteriores. Y en líneas generales - señala el Informe sobre la Coyuntura económica del Banco Atlantico, correspondiente al pasado mes de diciembre- puede señalarse que hay una cierta tendencia respaldada por argumentos muy razonables que apuntan la "conveniencia de una política activa en relación con las reservas anteriores".

¿Que política de reservas exteriores debe seguirse en España?. La respuesta no parece fácil por si bien es cierto que un nivel insuficiente de reservas no es buena cosa, -

no lo es menos que aparte de la propaganda política inherente a la acumulación de reservas estas suponen una inversión poco rentable para el país.

El célebre "Informe" del Banco Atlántico opina que la acumulación de reservas por acumular es un lujo que no pueden permitirse todos los países de ahí que se sustente con carácter general que a partir de un mínimo de cobertura cualquier país debería preferir utilizar las reservas en la importación de bienes para el consumo o la inversión y adquirir activos extranjeros menos líquidos pero más productivos.

¿Cómo fijar ese mínimo de cobertura a partir del cual es conveniente dejar de acumular? Este interrogante se plantea en el informe contestando que el mismo no puede recibir una respuesta radical invariable en el tiempo y en el espacio. Sin embargo, añade, no han faltado quienes han apuntado la posibilidad de establecer criterios con validez general y han señalado que cuando las reservas brutas representan el 40 y el 50 por 100 de la cantidad de las importaciones anuales se alcanza el nivel máximo de acumulación de reservas a partir del cual deja rentable según la política.

Concluye el informe afirmando: "a un paso de los 5000 millones de dólares de reservas exteriores netas, parece necesario que España fije su propio límite de acumulación de reservas de acuerdo con sus conveniencias para poderse hablar de un eficaz aprovechamiento de los recursos".

b) De nuevo el nivel alcanzado por las reservas españolas de oro y divisas ha sido uno de los resultados más espectaculares del año económico. A la altura de diciembre

de 1.971 no parecía probable que el aumento de 1.441,6 millones de dólares, hasta totalizar el récord de 3.233,5 millones de dólares, hasta que pudiera repetirse en 1.972. Se esperaba, como así ha sido, un fuerte tirón de la demanda de importaciones, consecuencia de una mayor pulsación de la actividad económica. Con todo, lo cierto es que se ha coronado 1.972 con la insospechada cuenta 5006,2 millones de dólares en las Arcas del Instituto Español de Moneda Extranjera cifra que supone un aumento de 1.772,7 millones en el año (o más realmente de 1.589,8 millones si tenemos en cuenta el cambio de valoración tras el reajuste de los tipos de cambio a finales de 1.971 y que supuso una ganancia contable de 183 millones en nuestras reservas.).

La estructura de las mismas el 31 de Diciembre de 1.972, es la siguiente: 540,9 millones de dólares en oro; - 4.137,7 millones en divisas convertibles, a los que hay que añadir 83,4 millones en poder de la Banca Delegada y deducir 8,9 millones de pasivos exteriores. La cuenta de derechos especiales de giro presenta un incremento de aproximadamente 52,9 millones en relación a Diciembre de 1.971 para totalizar ahora 139,7 millones. También ha aumentado en 9 millones de dólares nuestra posición neta en el fondo monetario Internacional que alcanza los 112,7 millones. Queda finalmente por consignar una baja de 40,8 millones de dólares (hasta quedar en 700.000 dólares) en el capítulo de divisas no convertibles. La suma de los citados conceptos arroja el total de 5.006,2 millones de dólares.

Estas reservas constituyen el efecto, como se ha dicho repetidas veces, una garantía para la continuidad del desarrollo económico. Somos un país solvente, solvencia que

tiene su reflejo en la fortaleza de nuestro signo monetario, Si es cierto que unas veces por presiones exteriores y otras por un convencimiento interno parece dibujarse una política de apertura y liberización que tiende a enlazar con la famosa nueva ordenación económica de 1.959 a la sombra del caudal de reservas exteriores, lo que en el fondo supone una manifiesta decisión de movilizar las mismas.

No es extraño por otra parte este santo temor a la cuenta de divisas durante mucho tiempo han consicionado nuestra política económica. Basta observar el gráfico adjunto para comprobar la preocupante trayectoria seguida desde finales de 1.965 con 1.359,9 millones de dólares que van perdiendo altura en 1.966 y 1.967 con una ligera recuperación en 1.968 tras la devaluación de la peseta para caer en 1.969 al punto de inflexión de 886,5 millones de dólares. A partir de este punto se inicia la carrera que culmina con el record conseguido este año tal como demuestra el gráfico en el que puede seguirse algunas de las circunstancias tanto interiores como exteriores que arroparon la evolución de nuestras reservas de oro y divisas en los últimos años.

614. Situación comparada. Los 124 países miembros del Fondo Monetario Internacional aumentaron en 20.045 millones de dólares en reservas internacionales durante 1.972 según el anuario de la organización publicado hoy. Los catorce países considerados como más desarrollados del mundo incrementaron sus reservas internacionales en 8.799 millones de dólares, cifra casi equivalente a la que corresponde a los 110 países restantes.

Japón fue el país que logró un aumento más espec-

tacular en incremento de las reservas extranjeras durante los doce meses: de 15.360 millones de dolares en diciembre del año anterior ha pasado a 18.412 en el mismo mes de 1.972. También España ha sido de los países más industrializados con un incremento espectacular en la acumulación de reservas durante 1.972: de 3.268 millones en el último trimestre de 1.971 pasó a 4.801 millones en Octubre de 1972, último mes que dispone de estadísticas en el Fondo Monetario Internacional.

En general, del estudio del anuario del Fondo se desprende que los países con una fuerte posición de reservas acumuladas a ultimos 1.971 siguieron incrementandolas a lo largo de 1.972.

Por regiones, Hispanoamerica incrementó en conjunto sus reservas en 1.800 millones de dólares al pasar de 6.500 millones en diciembre del año pasado a 8.390 en el último trimestre de este año.

En el aspecto comercial el total de las exportaciones de los miembros del Fondo ascendió a 369.300 millones de dólares y el de las importaciones a 385.200 millones. De esa cifra total las exportaciones de los catorce países más desarrollados ascendieron a 257.700 millones y las importaciones a 266.900.

Iberoamerica exportó por valor de 17.200 millones de dólares e importó por valor de 17.800 millones. España habia exportado hasta el tercer trimestre de 1.972 por valor de 3.350 millones de dólares mientras que el valor de sus importaciones ascendia por la misma fecha a 6.476 millones de dólares según el mismo anuario.

Un fenómeno generalizado entre los países miembros durante 1.972 ha sido el alto ritmo de inflación que afectó a todas las categorías de países principalmente a los menos desarrollados.

615. El informe del FMI.

Según el informe sobre la economía española que acaba de redactar una comisión de expertos del Fondo Monetario Internacional (290) especialmente traslada a nuestro país con tal motivo para 1.973 un superavit básico de la balanza de pagos de unos mil millones de dólares de los que el 50 por ciento procederían de la balanza corriente.

En su informe los expertos del fondo aconsejan que no haya un incremento adicional de las reservas exteriores y que se de prioridad al equilibrio interno y externo de la economía española aunque señalan que es inevitable un cierto aumento de las reservas exteriores en este año lo cual a su juicio llevaría a un aumento en la liquidez en el sector bancario español que a su vez dificultaría los movimientos de la política monetaria para frenar el crecimiento de los créditos.

Los redactores del informe calculan la apreciación efectiva de la peseta en 6 por 100 desde la situación anterior a los movimientos monetarios internacionales en Diciembre de 1.971 y prevén para 1.973 un crecimiento a buen ritmo de la economía española. Por lo que respecta al producto nacional bruto el informe señala que la tasa de crecimiento puede ser de un 7 por 100 aproximadamente para 1.973, tasa ligeramente inferior a la del último año, aumen

tando también el consumo privado y disminuyendo ligeramente el ritmo de las inversiones y de las exportaciones.

Según el citado informe se aconseja a las autoridades españolas que eviten el alza de precios ya que de producirse dañarían la competitividad del sector exportador aunque también señalan que el ritmo de crecimiento de los precios en España no varía mucho con el resto de Europa. Se debe vigilar la evolución de los precios al por mayor de los productos industriales.

En relación con los precios el informe destaca la importancia de las liberalizaciones de importación de productos que hasta ahora estaban en manos del comercio del Estado aunque según los expertos no hay que restringir las importaciones cuantitativamente.

El capítulo de la política monetaria el informe define como decisión acertada la que fué tomada por el Gobierno español en orden a mantener la paridad de la peseta con relación al oro de la última crisis monetaria.

Entre las recomendaciones que hace el informe destacan:

1. Se tratará de frenar la expansión de la oferta monetaria de forma que la política fiscal realice una menor intervención en el momento expansionista sobre la economía de 1.972.

2. También se prevee el aumento de volumen total de salarios ante el hecho de que no se cree que exista un movimiento recesivo en la aceleración de la tasa de aumento en los mismos.

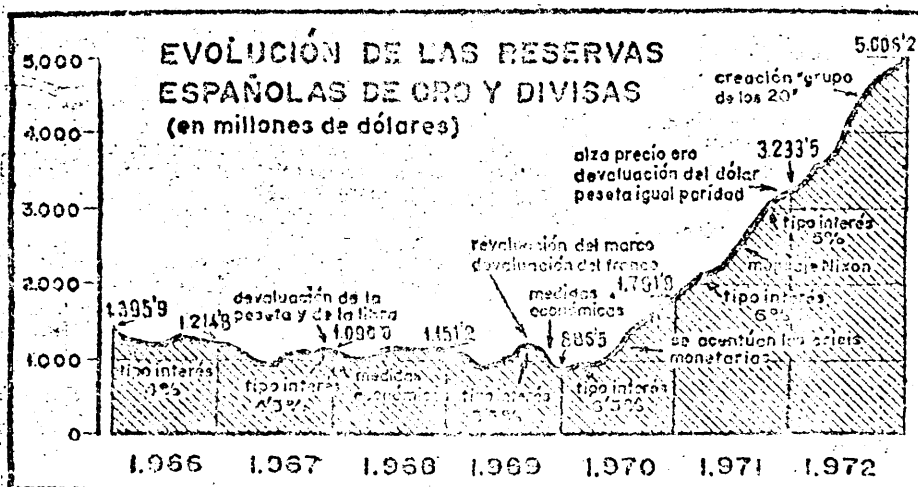
3. Habrá un impacto expansionista de la oferta monetaria motivado por las transacciones del sector público. Se

puede estudiar la amortización anticipada de la deuda pública exterior como medida adicional a la política monetaria y de la balanza de pagos. Es importante frenar el previsto incremento de la oferta monetaria.

4. Se ha progresado en la mejora de los instrumentos utilizados por la política monetaria, así como las presentaciones estadísticas de los presupuestos Generales del Estado. También se ha encontrado cierta mejoría en la flexibilidad de la política fiscal.

5. Se prece una fuerte demanda de servicios y prestaciones sociales, infraestructura económica y otros servicios públicos; dentro de este ámbito, la preparación de proyectos de inversión pública serían convenientes como útiles de la política fiscal.

6. Es conveniente y necesaria la reforma fiscal que se es tá preparando para aumentar la presión fiscal así como la reforma impositiva que puede ser utilizada como la política fiscal como elemento muy útil para controlar la demanda a corto plazo.



CUADRO 14: EMISIONES DE BONOS COLOCADAS EN MERCADOS INTERNACIONALES DE CAPITAL POR PAISES MENOS DESARROLLADOS Y ORGANISMOS MULTILATERALES, 1964-68.

(Millones de dólares de los Estados Unidos.)

PAIS U ORGANISMO	1964	1965	1966	1967	1968
<i>Países en desarrollo.</i>					
Argelia	—	—	15,0	—	—
Argentina	—	—	3,5	25,0	75,5
Bahamas	—	—	14,0	—	—
Brasil	—	—	—	—	10,8
Colombia... ..	2,5	—	—	0,5	—
Comunidad del Africa Oriental...	—	—	—	—	16,3
Cosra de Marfil	—	—	—	—	16,1
España	9,6	—	—	53,0	60,0
Filipinas	8,0	15,0	—	8,0	15,0
Gabón	—	—	2,4	—	—
Grecia... ..	—	—	—	—	25,0
Irán	—	—	—	—	20,0
Israel... ..	99,0	96,3	61,5	218,1	174,0
Jamaica	8,3	8,8	15,9	—	7,2
Liberia	—	6,0	—	—	—
Malasia	—	25,0	—	21,0	6,3
México	79,9	43,4	60,7	91,2	142,6
Panamá	—	—	—	7,5	—
Perú	—	—	34,7	17,1	—
Portugal	20,0	20,0	41,0	46,0	5,0
República Dominicana	—	—	—	—	0,2
República Malgache... ..	—	—	—	—	4,1
Senegal	—	—	—	—	6,1
Tailandia... ..	—	—	—	1,0	—
Trinidad y Tabago	7,5	—	—	—	7,2
Venezuela... ..	6,3	15,5	3,7	1,1	25,0
<i>Total parcial</i>	<i>241,6</i>	<i>230,0</i>	<i>252,4</i>	<i>489,5</i>	<i>616,9</i>
<i>Organismos multilaterales de desarrollo.</i>					
Banco Mundial ¹	100,0	385,6	393,5	646,9	902,5
Banco Interamericano de Desarrollo ¹	173,4	—	11,6	116,0	120,5
<i>Total parcial</i>	<i>273,4</i>	<i>385,6</i>	<i>405,1</i>	<i>762,9</i>	<i>1.023,0</i>
TOTAL	515,0	615,6	657,5	1.252,4	1.639,9

¹ Sin incluir los bonos vendidos a Bancos centrales.

Fuente: Banco Mundial, *2000 YEARS* PEARSON

407

6. 2. PRESTAMOS EN EL EXTERIOR: La Cuestión de la
Exportación de Capitales

6. 2. 1. La Política de la Concesión de Créditos.

El 9-3-73 La Comisión de Asuntos Exteriores aprobó, con propuesta de ratificación, entre otros Convenios Internacionales, los de cooperación financiera con Chile y la Argentina, y otro de cooperación científica y tecnológica con este último país. Esto dió lugar a un debate que fué transcrito a la Prensa, y que tuvo un interés innegable pues era muy importante a efectos de descripción de gestiones y muy poco común en las Cortes.

En efecto, el Procurador Rosillo no consiguió ver aprobada una moción en la que proponía que en la concesión de créditos o préstamos en divisas convertibles a ciertos países, se formule una serie de "concreciones y limitaciones para que se justifique la concesión del otorgamiento de estos préstamos, según el grado de desarrollo del país acreedor y el de subdesarrollo del país receptor del préstamo, teniendo en cuenta además, las tasas de interés que rijan en el mercado internacional en cada coyuntura, pues no sería conveniente, bajo una directriz exclusivamente económica, que España pagara unos intereses mayores por los préstamos que le conceden y percibiera unos muy inferiores por los que a su vez otorga". (291).

La petición del Sr. Rosillo quedó para próxima sesión, aunque en la Comisión "no se apreció buena disposición" a admitir lo que este Procurador propugnaba.

La moción solicitaba :

1). Fijar un techo global acumulativo para la concesión de tales préstamos, de acuerdo con el montante de reservas en divisas existente y las necesidades de importación en el momento de otorgarlos.

2). No conceder préstamos en divisas convertibles, sino se hallaban ligados a una exportación por valor superior o equivalente.

3). No conceder nunca un préstamo para la exportación que pueda ser cancelado por el país receptor y a su libre facultad de decisión, indistintamente, en divisas convertibles o con productos procedentes del país receptor o prestatario, ya que en este caso un préstamo configurado o prestatario inicialmente en el fomento para la exportación, se convertiría para - dójicamente en un crédito o préstamo para la importación.

4). El interés de los préstamos no debe tener una diferencia superior al 50% con los tipos de interés que paga en los préstamos en divisas convertibles que se le otorgan.

5). Cuando motivos excepcionales así lo aconsejen, el Gobierno podrá conceder préstamos en divisas convertibles no ligados a exportaciones, debiendo en tales casos informar con posterioridad a las Cortes sobre su justificación.

El Consejero Nacional, Oreja Aguirre, hizo algunas sugerencias al texto, entre ellas proponiendo que el techo global acumulativo de la concesión de préstamos sea contemplado en los Presupuestos Generales del Estado.

El Sr. Yagüe Yus manifestó que, sin oponerse a la concesión de esos préstamos exteriores, consideraba que no debería contemplarse el tema del Presupuesto del Estado mientras

tengamos españoles trabajando fuera de la Patria y haya regiones subdesarrolladas.

El Sr. Escudero Rueda manifestó que el tema era importante y que debería considerarse con atención, por lo que proponía, y así se aceptó, dejarlo para una nueva sesión.

CREDITO A LA EXPORTACION
CONCESIONES DE CREDITOS DIRECTOS

110

Millones de pesetas

	Créditos directos (a)			Créditos indirectos (a)			Total		
	Crédito oficial	Banca privada	Total	Crédito oficial	Banca privada	Total	Crédito oficial	Banca privada	Total
	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 4 + 5	7 = 1 + 4	8 = 2 + 5	9 = 3 + 6 = 7 + 8
1963	—	..	..	—	..	..	—	1.588	1.588
1964	1.334	2.252	3.586	369	1.550	1.919	1.703	3.802	5.505
1965	2.105	757	2.862	772	2.220	2.992	2.877	2.977	5.854
1966	2.843	1.404	4.247	1.127	3.269	4.396	3.970	4.673	8.643
1967	6.920	4.282	11.202	2.268	5.153	7.446	9.208	9.439	18.647
1968	10.300	5.559	15.869	3.276	6.811	10.089	13.576	12.380	25.959
I	1.033	549	1.582	575	14	589	1.608	563	2.171
II	2.663	715	3.378	2.512	6.217	8.729	5.175	6.932	12.107
III	3.328	1.637	4.965	180	333	518	3.508	1.975	5.483
IV	3.276	2.667	5.943	9	242	251	3.285	2.909	6.194
1969	6.244	6.075	12.321	4.241	10.345	14.586	10.487	16.420	26.907
I	3.059	839	3.898	12	1.659	1.670	3.071	2.497	5.568
II	1.721	2.030	3.751	3.810	7.814	11.624	5.531	9.844	15.375
III	698	2.958	3.666	375	569	944	1.073	3.537	4.610
IV	760	239	1.006	44	304	348	812	542	1.354
1970	173	20.577	21.170	—	15.275	15.275	173	36.272	36.445
I	—	3.690	3.690	—	289	289	—	3.979	3.979
II	—	5.575	5.575	—	10.217	10.217	—	15.793	15.793
III	—	7.402	7.402	—	3.613	3.613	—	11.015	11.015
IV	173	4.330	4.503	—	1.156	1.156	173	5.485	5.658

Notas en la p. 216.

405

CREDITO A LA EXPORTACION CREDITOS EN VIGOR

108

Saldos a fin de período

Millones de pesetas

	Crédito oficial						Banca privada			Total
	B. C. C.	B. H. E.	Banco de Crédito Industrial			Total	Bienes de equipo	Capital circulante libras y servicios comerciales	Total	
	Exportación de proyectos	Almacenes reguladores	Bienes de equipo y buques	Capital circulante	Total					
962	—	—	—	—	—	—	3.294	—	3.294	3.294
963	—	—	—	—	5	5	4.239	326	4.615	4.620
964	—	—	303	369	672	672	5.316	1.579	7.525	8.197
965	—	—	1.902	748	2.650	2.650	5.753	2.193	7.946	10.596
966	—	15	5.196	1.116	6.312	6.327	6.046	3.214	9.261	15.588
967	69	31	..	..	\$ 9.524	\$ 9.624	8.271	5.214	13.485	\$ 23.119
1968										
enero	72	32	..	..	..	..	8.246	5.251	13.497	..
febrero	72	32	..	..	10.009	10.113	8.055	5.313	13.368	23.481
marzo	75	32	..	..	10.426	10.533	8.231	17	8.248	18.781
abril	75	32	..	..	10.693	10.800	8.520	5.077	13.597	24.397
mayo	75	32	..	..	11.652	11.759	8.315	6.271	14.586	26.345
junio	73	32	..	..	12.524	12.629	8.270	6.446	14.716	27.345
julio	64	32	..	..	12.967	13.063	8.346	6.636	14.982	28.045
agosto	64	32	..	..	13.560	13.656	9.558	6.386	16.044	29.700
septiembre	72	32	..	..	14.287	14.391	9.577	6.491	16.168	30.559
octubre	72	31	..	..	14.852	14.955	10.553	6.621	17.574	32.529
noviembre	80	38	..	..	15.261	15.379	11.687	6.657	18.344	33.723
diciembre	92	39	..	..	15.981	16.112	11.778	6.727	18.505	34.617
1969										
enero	105	39	..	..	16.228	16.372	11.736	6.616	18.552	31.924
febrero	105	39	..	..	16.807	16.951	11.640	6.825	18.469	35.419
marzo	114	40	..	..	17.569	17.723	11.775	40	11.815	22.538
abril	111	38	..	..	18.072	18.241	11.505	6.695	18.200	35.441
mayo	115	38	..	..	18.914	19.067	12.516	8.572	21.768	40.855
junio	115	42	..	..	20.050	20.177	13.320	9.111	22.431	42.508
julio	118	42	..	..	20.494	20.644	13.553	10.019	23.602	44.246
agosto	118	42	..	..	20.605	20.765	15.011	10.318	25.359	46.124
septiembre	120	43	..	..	21.050	21.213	15.634	9.869	25.503	46.716
octubre	120	44	..	..	21.045	21.210	15.569	9.935	25.564	46.774
noviembre	120	43	..	..	21.504	21.667	15.329	10.067	25.396	47.053
diciembre	120	42	17.771	4.401	22.172	22.334	16.135	10.177	26.312	48.646
1970										
enero	120	42	..	..	22.168	22.330	17.223	10.292	27.425	49.755
febrero	120	44	..	..	22.145	22.310	17.510	10.226	27.736	50.046
marzo	121	45	..	..	22.595	22.761	18.475	9.412	27.887	50.648
abril	121	44	18.299	4.203	22.502	22.667	20.973	837	21.810	44.477
mayo	101	43	18.516	4.031	22.597	22.741	22.097	7.199	29.296	52.037
junio	101	43	19.104	4.043	23.147	23.271	22.739	8.811	31.551	54.872
julio	101	43	19.071	3.952	22.973	23.117	26.276	12.463	38.739	61.856
agosto	101	43	19.446	3.433	22.929	23.073	26.596	12.500	39.405	62.478
septiembre	102	44	19.684	3.250	22.942	23.068	32.379	14.631	44.410	67.498
octubre	102	41	19.837	3.158	22.995	23.133	31.918	14.610	46.528	69.666
noviembre	102	41	20.106	3.075	23.181	23.324	34.167	147.44	48.911	72.235
diciembre	108	41	20.555	2.974	23.549	23.698	34.321	15.149	49.470	73.168

folios en la p. 215.

454

6. 2. 2. LOS PROBLEMAS DE EXPORTACION DE CAPITAL.

En un régimen de libertad de movimientos de capitales, hay que suponer que las inversiones de las empresas españolas en el exterior, se condicionarían a su rentabilidad, con lo cual entrarían en juego los mecanismos de ajuste, con los tipos de interés y demás; naturalmente, siempre que las condiciones fueran normales, ya que influyen inquietudes en torno a las crisis monetarias. Hay que suponer que las autoridades monetarias al autorizar una operación, tienen que tener en cuenta las condiciones exteriores y las repercusiones interiores de la misma.

a. España, por su nivel de desarrollo, es natural que sea actualmente un importador neto de capital.

No se puede cuantificar de una forma global el resultado de estas inversiones. Pienso, por ejemplo, que la cifra de reembolsos de dividendos no es significativa en absoluto, porque, frecuentemente, la rentabilidad no es el fin primordial de la inversión. La cifra total de exportación realizada por las empresas inversoras podría ser más significativa, pero hay que tener en cuenta que las inversiones requieren un cierto período de maduración y que no existe una serie histórica lo suficientemente larga de estas cifras, puesto que la mayor parte de la actividad inversora se ha realizado en los últimos cuatro años.

Las inversiones comerciales, materializadas en operaciones de ventas a plazo y en la asunción de los correspondientes riesgos, son indispensables. En general, en el comercio internacional de bienes de equipo, el factor financia -

ción desempeña un papel en la cancelación de su importe, que estará justificada siempre que las ventas se realicen en moneda dura y se reintegren en los plazos previstos.

En cuanto a inversiones de tipo industrial que comportan desplazamientos de capitales para constitución de empresas en países extranjeros, también es indispensable.

Normalmente existe una fase inicial en que los países clientes compran productos totalmente elaborados en el país vendedor; sigue una segunda fase en que sólo compran parcialmente, aportando trabajo y partes de fabricación local para la terminación del producto. Finalmente, cuando un país alcanza un determinado nivel de desarrollo industrial, se limita a la adquisición del "know-how" o concepción técnica del producto, realizando localmente, y al cien por cien, su proceso manufacturero. En estas dos últimas fases, la inversión de capital es indispensable, especialmente en la última, considerando, además, que los países clientes soportan una crónica escasez de capital.

En muchos casos no es suficiente la intención de la empresa, porque la inversión a realizar en el extranjero, está condicionada por numerosos factores, y como mas importante el de la política que desarrolle el país receptor, tanto en el campo económico como en el financiero, en el fiscal, en el comercial y otros, toda vez que para la empresa privada que piensa proyectarse en el exterior a través de la inversión, ha de ser de fundamental importancia las condiciones que le ofrezca un determinado país en cuanto repartición de beneficios, posibilidad de empleo para personal extranjero, discriminación con respecto a otras empresas nacionales y otros muchos condicionantes.

b. Con la actual configuración del comercio internacional, la tarea exportadora exige frecuentemente una presencia directa

del exportador en el mercado extranjero. Esta presencia puede revestir diversas formas que implican tipos de inversiones variables : la simple creación de una red comercial, el establecimiento de un servicio de asistencia técnica postventa que puede significar la realización de procesos industriales en el país de destino de las inversiones; incluso el montaje de una fábrica paralela destinada a completar allí el proceso industrial de la mercancía a partir de las piezas o partes exportadas. Pero no sólo el aspecto de importación es importante. También puede resultar especialmente interesante el asegurar puntos de aprovisionamiento estables y baratos, aspecto éste al que prestan una gran atención muchos países industriales, como en el caso del Japón. El sector servicios no escapa a la necesidad de inversiones en el extranjero : en turismo, por ejemplo, la captación de clientes puede estar cada vez mas condicionada a la existencia de agencias con ramificaciones en distintos países.

Existe una Junta de Operaciones Financieras en el Exterior que, dependiendo hasta 1973 de Comercio, estudia estas cuestiones antes de proceder a autorizar salidas de capital. Es norma generalmente aplicada por la Junta no autorizar mas que inversiones directas, entendiendo por tales aquellas en que se ejerce el control de la empresa en que se invierte. Este control, se ejerce, desde luego, cuando se dispone de mayoría absoluta de votos en el órgano decisorio de la sociedad, pero también se puede conseguir en ciertos casos con una minoría de acciones. La Junta debe determinar, en cada caso, si el inversor español está en disposición de ejercitar una influencia fundamental sobre la organización de la empresa y sobre la fijación de líneas generales de su política financiera y operacional.

El valor medio de las inversiones está en torno a los 8 M. de pesetas, pero es poco significativo si se tiene en cuenta tanto la diversidad de las inversiones que se realizan,

como la fuerte desviación de los valores respecto a la media.- En general, puede decirse que la inversión predominante es muy pequeña. En los últimos cinco años, entre el 73% y 87% de las autorizaciones corresponden a inversiones inferiores a la media; en algún año, más del 60% del número total de autorizaciones no llegaba siquiera a los 40.000 \$. Desde luego, no resulta fácil determinar las necesidades reales de recursos de cada inversión, pero puede afirmarse que hay un cierto predominio de inversiones con recursos insuficientes, lo que se traduce, por una parte, en solicitudes de aumento de capital y, en ocasiones, en la pérdida de la inversión y el desánimo del empresario hacia los mercados extranjeros. Estas inversiones son preparadas, hasta cierto punto, por el sector público que desarrolla papel subsidiario.

c. El I.C.M.L.P. podrá autorizar el redescuento en línea especial, por el Banco de España, de los efectos representativos de los créditos que concedan los Bancos privados y el Exterior de España a los exportadores españoles que constituyan servicios comerciales privados en el exterior con los siguientes objetivos :

1.- La financiación del establecimiento de los servicios comerciales hasta un 50% del capital suscrito y desembolsado por los exportadores españoles que los constituyan, habiéndose de amortizar, como máximo, en cinco anualidades iguales, si bien podrá autorizarse que la primera no venza hasta los dos años, contados a partir de la entrega de los fondos.

2.- La adquisición de servicios comerciales ya existentes, en cuyo caso la base para la concesión de los créditos, estará constituida por el precio de adquisición debidamente justificado.

3.- La financiación del "stock" de productos españo-

les hasta un 20% del valor medio anual del mismo, teniendo estos créditos duración de un año o fracción y carácter renovable. No obstante, cuando se trate de servicios comerciales que no soliciten crédito para la finalidad anterior, la financiación del "stock" podrá ampliarse hasta el 30%.

d. El decreto sobre Inversiones en el Extranjero que ha sido promulgado en 1973, establece una serie de requisitos que deberán cumplir las empresas que deseen realizar inversiones directas en el exterior, y que son los siguientes :

a). Que se trate de personas jurídicas legalmente constituidas y que sean titulares de la carta de exportador individual.

b). Que dispongan de un capital desembolsado, más reservas efectivas, superior a los 100 M. de pesetas.

c). Que realicen las inversiones en el mismo sector de actividades desarrollado por la empresa en España.

d). Que el total de las inversiones directas en el exterior no sea superior al 40% del patrimonio neto de la empresa inversora.

Las empresas que intenten realizar estas inversiones en el exterior, de acuerdo con los requisitos anteriores, deberán comunicar sus proyectos a la Oficina de Coordinación y Programación Económica (O.C.Y.P.E.) de la Presidencia del Gobierno, para que ésta responda a la autorización, y si al cabo de un mes la empresa no hubiera recibido dicha respuesta, deberá suponer que ha sido autorizada.

La Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos podrá acordar la suspensión de la inversión proyectada,

notificándolo a la empresa interesada dentro de un plazo de un mes, a contar desde la fecha de registro de la comunicación mencionada. Las autorizaciones para invertir en el extranjero, podrán ser condicionadas, tanto por sus términos como a efectos de garantizar el buen conocimiento y desarrollo real de la inversión.

El inversor español estará obligado a facilitar cuantos datos contables y sobre funcionamientos relativos a la inversión sean solicitados por la Administración. Esta, asimismo, podrá ordenar el depósito de los títulos mobiliarios a que la inversión pudiera dar lugar, en un Banco con funciones delegadas del Banco de España - Instituto Español de Moneda Extranjera.

El decreto dispondrá también la creación de una Secretaría adjunta de la O.C.Y.P.E. para inversiones españolas en el exterior, dependiente de la Junta rectora de dicha Oficina. Su titular será designado por el Ministro de Comercio.

Los expedientes que se hallen en curso de tramitación en la fecha de publicación del decreto, serán resueltos de la misma forma que venía realizándose hasta ahora.

A P E N D I C E:-

LAS VEINTE EMPRESAS ESPAÑOLAS CON MAYOR VOLUMEN DE INVERSION EN EL EXTRANJERO. (m)

	<u>D o l a r e s</u>
1ª.- Barreiros - Chrysler	3.888.033 (1)
2ª.- R e n f e	3.549.000
3ª.- Comercial Pegasus	3.425.000
4ª.- Banco Exterior	3.303.000
5ª.- Banco Central	2.400.000
6ª.- F e m s a	2.222.603
7ª.- A l e n a	1.825.557
8ª.- Industria Cerchera Bertran.....	1.778.000
9ª.- E. N. Autocamiones	1.580.000
10ª.- Laboratorios Ferrer	1.541.220
11ª.- C a m e r	1.447.347
12ª.- Dragados y Construcciones	1.307.698
13ª.- P e s c a n o v a	1.141.878
14ª.- Carbonell y Compañía	1.000.000
15ª.- A g r o l i m o n	1.000.000
16ª.- M e l i á	894.696
17ª.- Pascual Hermanos	726.545
18ª.- Acumulador Tudor	670.000
19ª.- C o f e i	641.282
20ª.- T r a n s f e s a	533.175

(m) Este cuadro estadístico y los restantes, se refieren a las inversiones autorizadas a través de la Junta de Operaciones Financieras con el Exterior hasta diciembre de 1969. Para conocimiento, queremos agregar que en la actualidad el primer inversionista en el exterior es Hispanoil con 22 millones de \$,

realizados en enero del presente año, según autorización del Consejo de Ministros.

(1).- Como es sabido, actualmente Chrysler España, S.A., está a su vez, controlada en su casi totalidad por capital americano - no.

	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
Agri.y pos..	---	1.845.812	---	---	557.304	96.000	600.000
Mineria.....	---	264.347	12.174	116.686	---	---	---
Ind.fabril..	1.649.903	3.109.471	2.978.730	6.451.083	2.209.009	2.458.810	6.836.174
Construccion	---	16.666	---	---	---	656.505	1.271.489
Elec.agua y g.	---	---	---	---	---	---	---
Comercio....	---	---	---	---	1.702.330	9.758.624	3.415.014
Transporte..	---	---	---	2.025	80.000	---	848.840
Servicios....	1.016.449	436.584	463.530	3.151.862	6.011.756	1.781.577	325.42
Varios.....	16.983	---	---	---	---	---	---
T O T A L..	2.683.335	5.672.880	3.454.434	9.718.636	10.560.399	14.751.516	13.296.941

La distribucion por actividades hace referencia a la empres española y no a la extranjera que recibe la inversion.

PRINCIPALES PAISES RECEPTORES DE INVERSIONES ESPAÑOLAS
(En dolares)

	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
Argentina.....	140.800	---	---	175.250	4.390.000	916.356	1.437.928
Portugal.....	479.835	736.788	209.135	677.947	863.969	204.786	670.562
Gran Bretaña....	628.500	51.083	257.040	270.340	---	---	68.000
Marruecos.....	191.978	---	305.039	560.220	---	---	197.877
Francia.....	33.156	161.491	196.135	1.153.034	501.797	881.696	2.270.369
Belgica.....	750.000	---	---	12.666	32.250	174.000	240.000
Colombia.....	100000	230.749	456.110	68.323	238.852	5.028.913	331.000
Mexico.....	---	1.916.666	---	4.838.000	378.000	400.000	1.703.000
Gabon.....	---	1.825.557	---	---	---	---	---
Estados Unidos..	---	100.000	---	335.000	179.450	219.636	600.000
Venezuela.....	---	53.731	171.555	173.165	249.975	124.999	678.364
Italia.....	---	38.400	---	533.333	80.800	---	856.200
Panama.....	---	---	---	530.000	1.870.000	1.752.500	100.000
Luxemburgo.....	---	---	---	16.672	---	1.013.000	---
Camerun.....	---	---	---	---	1.140.093	---	---

6.3. LA AYUDA TECNICA

La participación de los países en los Bancos Internacionales, tiene entre otras motivaciones la de ofrecer la oportunidad de concurrir con ofertas de gestión técnica de servicios a las obras financiadas con cargo a los Organismos Internacionales. Dada la compatibilidad de las diferentes naciones los países de desarrollo industrial acusado en muchos casos, se ven asesorados por países en proceso de desarrollo que ya conocen y dominan las técnicas pero que el nivel de vida interno los permite vender su asesoramiento a precios más moderados. La posición de España en este terreno es muy ventajosa pues posee suficientes estudios d ingeniería para ofrecer servicios (Informe Matut)

6.3.1. En 1964 se formó en España una empresa técnica encargada de centralizar las ofertas de servicios para proyectos internacionales; sobre todo a raíz de la observación del alza relativa, la exportación de bienes de equipo registrada en B.P. que pasaba del 3,9 por ciento en 1962 al 11,3 por ciento en 1968 de las exportaciones nacionales.

En el intervalo 1960-66 la O.C.D.E. había canalizado existencia inversa a España por un importe de cerca -- del millón de dólares (292). Pero una vez incorporada de -- lleno España en el mundo Internacional ha sido posible tirar el ofrecimiento de asesoramiento al exterior. Con ello -- se dá una salida a nuestra urgencia, se logra un flujo importante de divisas para España, y afirma la gerencia internacional de España en diversas monedas donde su presencia tiene amplio interés político y económico (293)

La mayoría de los estudios contratados por firmas de TECNIBERIA están todavía en curso de elaboración y de los pocos que se acaban de entregar ya se han presentado las siguientes circunstancias favorables para el Sector de bienes de equipo.

- Estudio del aprovechamiento hidroeléctrico del río Be

yano de Panamá.

Financiado por el Banco Mundial en concurso internacional, fue contratado por una firma de TECNIBERIA (EPTISA). Entregado el estudio hace escasos meses y ante dificultades financieras con el Banco Mundial el Gobierno de Panamá ha enviado recientemente a España una misión extraordinaria con el fin de encontrar una solución financiera viable para la exportación española del equipo electromecánico de la central, material eléctrico y líneas de transmisión para realización de la obra civil. De llegarse a un acuerdo industrial, empresas constructoras españolas participarían al menos en un 60 por ciento del coste total del proyecto, estimado en 35 millones de dólares.

- Proyecto para la realización de un astillero par útiles pesqueros en Nicaragua.

- Financiado por el B.I.D. y contratado por las empresas miembros de (TECNIBERIA) (SENA y SIEE). Entregado el pasado mes de Junio el Proyecto se encuentra ya interesado en su equipamiento ind narios (Servicio comercial de la industria naval auxiliar).

Supervisión y dirección del suministro y montaje del equipo de la central de Santa Bárbara, en Nicaragua.

Concurso convocado por el Banco Mundial y otorgado a un conjunto de fabricantes españoles pertenecientes al SERCOBE, bajo la coordinación general de las empresas de Ingeniería miembros de TECNIBERIA, INTESA. En este caso el consultivo no participó previamente en el estudio pero si actuó eficazmente coordinando a un grupo de administradores de compuertas, gruas portico, puente grua y tuberías forzadas. El contrato se debe a un millón cien mil dólares.

Ampliación de la refinería de Lujan de Cuyo, en Argentina.

Una empresa de Ingeniería miembro de Tecniberia (Lumus

Española, S.A.) consiguió en fuerte competencia la adjudicación de éste contrato que implica una exportación de bienes y servicios españoles del orden de 11 millones 450 mil dólares, de los cuales tres millones 50 mil dólares corresponden a ingeniería y 7 millones 450 mil a equipos españoles.

- Oleoducto Durán-Quito.

Contratado por Heredia y Moreno, empresa asociada de - Tecniberia, se trata de una llave humana que incluye los estudios, suministro y construcción del oleoducto de 400 kilómetros de longitud entre las ciudades de Uran y Tito. La ingeniería y dirección de obras suministradas por España en es te caso, tiene un presupuesto de 450 milldólares alcanzando a su vez los equipos una cifra de 6 millones de dólares.

- Planta de fertilizantes en el Tablazo (Venezuela)

Se trata de una llave en mano comprenden las siguientes unidades: planta de amoníaco de 900 T/día, planta de -- urea de 1.200 T/día, depósitos para almacenar 60.000 mil de amoníaco, los servicios auxiliares de suministro de vapor, torres de refrigeración, tratamiento de agua, suminis tro de energía eléctrica, etc. El contrato, firmado también por la empresa de TECNIBERIA, Heredia y Moreno, S.A., supone una ingeniería y servicios de seis millones de dólares, alcanzando a su vez los equipos de procedimiento española -- una cifra superior a los 13 millones de dólares, con posibi lidad de ampliarse a cifras aún mayores.

- Asesoramiento en materia textil a la SIECA (Secreta-- ría de Integración Económica Centroamericana).

Durante un año y financiado por TECNIBERIA, un experto en materia textil asesoró a través de la SEICA a los numerosos fabricantes de fibras textiles centroamericanos, -- los cuales, además de recibir un asesoramiento de nuestro -- experto pudieron conocer a través de el las posibilidades -- de nuestros fabricantes de maquinaria textil.

El Ministerio de Asuntos Exteriores ha encauzado a través de TECNIBERIA la participación española en proyectos financiados por OIL de los que España es miembro. Sociedades de ingeniería de TECNIBERIA ya han realizado trabajos de consulta para los siguientes Organismos (hasta 1970):

- Banco Mundial (dos contratos).
- Banco Interamericano de Desarrollo (un contrato).
- Banco Centroamericano de Integración Económica (una - asesoramiento)
- Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SEICA) (un asesoramiento).
- Organización Europea de Investigación del Espacio - (ESPO) (un contrato).
- Organización de Estados Americanos (tres contratos)

6.3.2. Sin embargo, todo esto es mínimo, comparado con lo que se puede sacar de los Organismos Internacionales, en beneficio del país a través de las firmas consultoras. Para dar una idea a este respecto vamos a barajar unos datos oficiales de las Naciones Unidas y del Banco Mundial de un patente interés para el objetivo de este estudio.

El hecho de que los medios con que cuentan las Naciones Unidas para asistencia al desarrollo hayan aumentado constantemente en los últimos años, justifica el interés que, tanto este Organismo mundial como sus agencias ejecutivas y organizaciones especiales y regionales, supone indudablemente para las empresas consultoras de categoría internacional.

La asistencia técnica de las Naciones Unidas se lleva a cabo dentro del marco del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) anteriormente canalizado -- por el Fondo Especial de las Naciones Unidas (UNSF). Los proyectos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo pueden ser realizados por las propias Naciones Unidas, o bien a través de sus agencias ejecutivas. Sin embargo, el director del programa tiene plenos poderes para poder requerir

los servicios de otras entidades, firmas privadas o expertos individuales que es en definitiva el camino seguido en la mayoría de los casos. Ya en Mayo de 1962 el entonces UNSF había ya firmado 43 contratos con firmas consultoras por un valor de casi 10 m. de dólares.

Sin embargo la mayoría de los proyectos del PNUD 9 son canalizados a través de sus agencias ejecutivas (las llamadas "Executing Agencias"), y principalmente dentro de estas el Banco Mundial de la FAO del Technical Assistance Quarterly Report", preparado por el Development Services Department para los directores ejecutivos del Banco Mundial con fecha 30 de Junio de 1969, obtenemos los siguientes datos sobre las actividades del grupo del Banco Mundial (Banco Mundial, IDA y CFI) en materia de la asistencia técnica, donada por ellos mismos o como agencia ejecutiva del PNUD. Así observamos que para intervalo de 1959 al 30 de Junio de 1969, el Banco Mundial directamente ha donado 44 proyectos de asistencia técnica por un montón total de 14.518.773 C. de los -- cuales 38 han sido ya finalizados, quedando únicamente en -- curso de realización 6 de ellos. En cuanto a su actuación co -- mo agencia ejecutiva del PNUD se valora el 57 proyectos de -- existencia técnica, que alcanzan la suma de 49.178.500 C. -- Hay que tener muy presente que estas cifras corresponden prag -- ticamente en un 100 por 100, a trabajos de consulta desarro -- llados en su mayor parte por firmas consultoras y por consul -- tores individuales contratados por el Banco Mundial.

Si desglosamos a estos proyectos en los sectores -- económicos a los que han sido aplicados vemos que en sus tres cuartas partes se han dedicado a los transportes siguiéndolos en importancia la agricultura y las obras públicas. Para dar idea de lo invertido en transportes citaremos que fueron -- treinta los proyectos financiados directamente por el Banco Mundial, con un aumento total de 8.644.273 dólares y 40 los que ejecutó por encargo del PNUD por un valor de 35.497.000 dólares. En cuanto a las obras públicas la inversión conjun-

ta se realizó a través de 15 proyectos con un importe superior a los 12 millones de dólares. Sin embargo, en agricultura, a los que corresponden 7 proyectos, la suma total alcanzada no llega a los 3 millones de dólares.

En lo que se refiere a las áreas geográficas mas afectadas, vemos en primer lugar como beneficiaria a America Latina, con 14 proyectos de los 44 del Banco Mundial, y 19 de los 57 del PNUD. A continuación los países del Africa Occidental, siguiéndoles cerca los asiáticos y del estado Africano.

En cuanto a los créditos suministrados por asistencia técnica por el IDA (Internacional de Development Association) alcanzan hasta la fecha citada la cifra de 13 millones 500.000 dólares.

En total y para estos 10 últimos años, vemos que el Banco Mundial, bien directamente o actuando como agencia ejecutiva ha desarrollado proyectos de asistencia técnica que alcanzan la impresionante cifra de 77.397.273 \$, que como ya hemos indicado, en su casi totalidad corresponden a tareas constructoras.

Para llegar a una cifra total de valores la producción de servicios de consulta durante el año fiscal 1969, a través del Banco Mundial, vamos a basarnos también en los datos facilitados por el informe del Banco Mundial. Durante 9-1969 el Proyecto de asistencia Técnica, directos del Banco Mundial y actuando como agencia ejecutiva del P.N.U.D. acepto proyectos por un importe total de 17.585.400 . . Si a esta cifra, que como hemos indicado practicamente, en su totalidad corresponden a servicios de consulta la añadimos los 38 millones 22.000 860 a lo que existe en materia de número de estudios de ingeniería de los 6746.980.000 \$, cifra total de los préstamos habituales firmados durante este último año por el Banco Mundial, llegamos a la importante cifra final de 55.608.260 de producción en 1970 por éste Organismo de tra-

bajos propios de empresas Constructoras.

Analizadas ya las cifras que nos han permitido tener una idea sobre el volumen de los trabajos de Ingeniería, que por mediación del Banco Mundial pueden ser contratados - por consultores individuales o firmas constructoras, vamos a exponer unos datos sobre quienes son los países más beneficiados por los contratos correspondientes.

Así, y también publicado con caracter confidencial por el Departamento de financiación del Grupo del Banco Mundial, se relacionan los consultores seleccionados por este - Organismo durante el período comprendido entre el 1 de julio y el 31 de diciembre de 1968. Este informe ha sido solicitado por el Presidente del Banco Mundial, para la información de sus directores ejecutivos y no incluye aquellas firmas a constructores contratados por el Banco actuando como agencia ejecutiva del INUD. En total y durante estos meses se contrataron 145 servicios de Ingeniería repartidos de la siguiente forma:

P A I S	Contratos con consultores individuales	Contratos con firmas consuli- toras	Total contratos
Estados Unidos ...	50	17	67
Gran Bretaña	21	8	29
Francia	10	1	11
Canadá	2	3	5
Holanda	3	2	5
Italia	2	2	4
Alemania	2	1	3
Australia	3	-	3
Suiza	1	1	2
Nueva Zelanda	2	-	2
Thailandia	1	-	1
Chile	1	1	2
Japón	2	-	2
Suecia	2	-	2

P A I S	Contratos con consultores individuales	Contratos con firmas consul- toras	Total Contratos
Sudafrica	1	-	1
Marruecos	1	-	1
Libano	1	-	1
Noruega	1	-	1
Méjico	1	-	1
Egipto	1	-	1
Sudán	1	-	1

Refiriéndonos únicamente a los 37 contratos celebrados con Sociedades de Estudios, vemos que del 45 por ciento (17 contratos) han sido beneficiarias firmas consultoras norteamericanas, y del 21 por ciento (8 contratos), sociedades de consulta inglesas).

A este respecto encontramos muy interesante relacionar el número de contratos adjudicados a estos dos países, con el número de funcionarios del Banco Mundial. Por supuesto que no descartamos en absoluto otros méritos, de todos reconocidos, sobre la capacidad y extensa experiencia de las firmas constructoras norteamericanas y británicas, sin embargo también es indudable que es totalmente imprescindible el situar técnicos nacionales, en los Organismos Multinacionales para sacar el máximo provecho de las Instituciones Internacionales, en cualquiera de sus aspectos (294).

6.4. Extensión de la Ayuda. Dependencia política.

6.4.1. El Diagnostico del Crecimiento.

El tema del desarrollo económico alcanzado en España durante los últimos años en alto grado de socialización y aún de politización, dada la repercusión que tiene en todos los habitantes del país.

La primera característica del desarrollo económico de España, es de aparente evidencia dada la singular rapidez

con que se ha producido en la década de los 60, durante la cual el producto nacional bruto en términos reales, crecían a la muy alta tasa del 7,6 por ciento anual acumulativo.

a. Lo elevado de este ritmo de crecimiento se comprende mejor si consideramos que en el mismo período los países europeos de la O.C.D. crecieron el 4,8 por ciento de media - anual.

La propia España en el período de 1936-1945 creció al 1,6%; de 1931-1935 al 0,97% y en 1945-1950 al 4,5%. Solo del decenio 1950-1960 se alcanzó un estimable 6,14% (295).

Frente a ese proceso económico existen las que podríamos denominar imágenes oposiciones conservadora y amortizada. La primera de ella se caracteriza por un estoicismo pasajero y reversible, mientras que la posición amortizada, la adoptan personas que califican al crecimiento de nuestra economía como absolutamente normal, continuado, gratuito y consolidado sin concederle la importancia y la dificultad de -- mantenerlo en tasas tan considerables. Evidentemente, ambas visiones son parcialmente ciertas, pero frente a la posición conservadora, debe señalarse que el proceso es innegable e irreversible y que está dotado de una vitalidad real. Frente a la posición amortizada, hay que reclamar que no se trata de algo espontáneo y gratuito sino que una realidad viva y, por lo tanto problemática, con sus oportunidades y sus riesgos que exigen un atento cuidado por parte de los rectores de la política económica del país. Para comprobar la importancia del desarrollo, debemos examinar los siguiente cinco indicadores:

1. La inversión y capital fijos pasado de 77mil pts en 1954 a 380mil en 1970, cinco veces más, del 19% en 1960, se ha pasado al 22% en 1970.

2. Las exportaciones de mercancías que en 1960 solo suponían un 3% del P.N.P., han alcanzado en 1970 un 8% y, además

están integrados fundamentalmente productos industriales.

3. La producción primaria en la pasada década ha descendido desde el 25 al 13% del P.I.B., al tiempo que la po-
blación activa dependiente de este mismo factor primario pasaba del 41,7 al 29,7% del total.

4. En el mismo período la productividad ha aumentado a --
un ritmo anual del 7 % (O.C.D.E.: 4,3%)

5. La inversión extranjera ha pasado de 91 millones de dólares en el año 1960 a 360 millones en los últimos años del decenio, convirtiéndose en el primer país de los de su nivel --
de desarrollo en este importante aspecto.

b. Cabe anotar unos riesgos en el desarrollo español :

El escollo más relevante es de la Balanza de Pagos. Históricamente se ha comprobado que un incremento intenso de P.N.B. superior al 1 7% anual, provoca un aumento de importaciones tan considerable que no puede ser financiado por las --
exportaciones, lo cual refleja inmediatamente en excesivas --
elevaciones de precios.

El enunciado de este problema todavía tiene validez --
hoy en día, por lo que no debe desbordarse el tipo del 7%.

En los últimos diez años nuestros precios siempre crecieron por encima del 4,5 anual, por lo que parece muy difícil mantenerse dentro de una tasa moderada del 2,4%, que es --
adoptada como previsión para los próximos años por algunos --
países europeos.

Las causas principales de éstas fuertes alzas de pre--
cios residen en la inadecuación recíproca de oferta y deman--
da, la falta de una política de rentas y precios más realista, cuidadosa y rápida. En estos casos, no sirve de nada practi--
car unas normas de congelación, siendo más útil evitar una --
aceleración excesiva de la demanda, estableciendo quizás los

llamados contratos de programa con los principales sectores productivos, a semejanza de lo que se viene haciendo en -- Francia.

Continuar con medidas de política económica parciales y discontinuas tolerando el excesivo crecimiento de la oferta monetaria y del crédito monetario, junto con unos tipos de interés demasiado bajo y actuando casi exclusiva-- mente sobre el crédito bancario, para frenar las coyunturas alcistas, lo que contrae como consecuencia inmediata una -- reducción de la producción industrial, dada la escasa finan-- ciación de nuestras empresas.

Durante los dos últimos años, se alentó el cambio -- experimentado por nuestra política económica, que utiliza -- con más agilidad los recursos disponibles y así se ha establecido el coeficiente de caja, la eliminación del redes-- cuento automático y la variación de los tipos de interés. No obstante falta todavía utilizar medidas fiscales, que consi-- gan que el presupuesto (nuevamente anual tenga una infiden-- cia coyuntural, también es de elogiar el recurso a la deuda pública y el apoyo fiscal a la inversión privada.

Por el contrario, es de lamentar los considerables re-- trasos que se producen en la actuación del sector público, como hemos podido constatar en el presente año.

En el futuro cuando la política fiscal deba reducir el ritmo de la actividad económica, nos encontraremos con los ya clásicos problemas de la insuficiencia recaudatoria y la rigidez del gasto público.

En resumen, para desarrollar una política coyuntural, agíl, continua y total, se impone una reforma en la organi-- zación estadística, pues solo conociendo con prontitud las desviaciones, pueden ser arbitradas las medidas correctoras, que a partir de ahora, deberán ser, no solo de órden moneta-- rio sino también de tipo fiscal.

Durante los años 1960-1970 las dificultades exteriores afectaran cada vez mas a España, por nuestra progresiva integración a través del comercio exterior, los mercados financieros, el turismo y la emigración.

Basta considerar, que el comercio exterior de bienes y servicios, que apenas representaba un 19% del P.N.B. en 1960, alcanzó un 32% en 1970. Por este motivo el gasto interno deberá compensar las variaciones exteriores.

Así como la inversión durante los años sesenta, se situó en el 23% del PNB (21,3% en la OCDE), desde 1965 el ahorro interior es inferior a la inversión, habiendo descendido desde el 24 al 22% del PNB, debido, fundamentalmente, al débil ahorro de las empresas que si en 1960 todavía ascendía al 5-6% del PNB en 1970 solo alcanza el 3%.

Por todo ello es imprescindible vigorizar el ahorro interno, al tiempo que se trata de aumentar la relación capital, producto que desde el 1,83 en 1961 ha pasado al 4,52% en 1969, lo cual es difícil dado que durante el último decenio han jugado a favor una mano de obra abundante, las inversiones del turismo, la modernización del equipo productivo y el gran progreso europeo. No se puede en todo caso estar dependiendo del ahorro internacional.

En el futuro un exceso de inversiones públicas de interés social, como la educación, la lucha contra la polución, la infraestructura urbana, etc. puede representar una sensible reducción del ritmo de crecimiento económico, dada la desfavorable relación capital producto de este tipo de inversiones. Cabría fundar la razonabilidad de apelación al Crédito exterior público en la necesidad última de inversiones de infraestructura.

Finalmente la salida última del desarrollo este en la exportación en este caso toma especial relación la exportación del capital y la ayuda técnica.

¿Puede aún recibir ayuda exterior España?

Condiciones medias de los compromisos de préstamo y factor
concesionario de los préstamos y donaciones, 1965-1969, por región

Región	Año	Compromisos de préstamo				Factor concesionario (%)	Monto de las donaciones ⁽²⁾ (en millones de dólares)	Factor concesionario de los préstamos y donaciones ⁽³⁾	Monto de los préstamos y donaciones ⁽⁴⁾ (en millones de dólares)
		Monto en millones de dólares	Vencimiento (años)	Periodo de gracia (años)	Interés (%)				
África.....	1965	619,19	22,5	5,2	4,254	41	261,72	76	583,92
	1966	639,25	21,5	4,8	3,616	45	731,54	75	587,52
	1967	971,63	20,1	4,1	3,100	46	685,13	69	908,02
	1968	1,245,10	21,9	4,7	3,879	43	715,59	75	1,172,93
	1969	930,22	25,1	6,1	4,284	43	736,01	70	830,22
Asia Oriental ⁽⁴⁾	1965	696,49	15,9	3,8	4,768	32	368,76	59	658,47
	1966	753,56	17,1	4,1	4,625	34	368,69	54	704,68
	1967	1,136,16	14,5	3,8	5,141	28	338,67	47	1,170,79
	1968	1,281,16	19,2	5,4	4,709	36	425,21	52	1,240,11
	1969	1,603,22	20,8	5,6	5,030	35	366,13	47	1,536,39
Oriente Medio ⁽⁵⁾	1965	132,22	14,5	2,9	4,394	31	82,11	58	130,55
	1966	561,34	18,5	2,3	3,388	40	90,87	48	561,12
	1967	522,53	11,7	2,3	3,967	29	66,03	38	475,80
	1968	555,97	10,5	2,4	4,962	23	64,71	32	537,20
	1969	952,97	10,0	2,2	6,575	15	63,24	22	681,29
Asia Meridional ⁽⁶⁾	1965	1,171,65	29,5	7,3	2,729	59	827,29	77	1,033,75
	1966	1,912,25	30,9	7,3	2,366	62	859,85	74	1,841,10
	1967	1,198,57	26,5	6,6	2,885	55	774,50	73	1,195,63
	1968	1,698,70	29,5	7,0	3,083	55	519,33	66	1,522,44
	1969	1,313,45	29,6	7,0	2,626	59	338,64	68	1,222,17
Europa Meridional ⁽⁷⁾	1965	655,63	13,3	3,1	4,116	32	61,39	38	656,03
	1966	671,83	21,6	5,0	3,991	42	46,12	46	674,53
	1967	1,157,67	16,5	4,1	4,313	35	34,57	37	1,151,07
	1968	895,65	15,2	4,3	4,990	30	41,76	33	887,83
	1969	973,14	15,8	3,8	4,927	30	21,46	32	947,25
Hemisferio Occidental ⁽⁸⁾	1965	1,766,68	14,3	3,2	5,234	27	332,18	39	1,686,56
	1966	2,016,30	16,5	3,6	5,499	27	317,04	37	1,975,56
	1967	2,659,93	14,1	3,1	5,924	23	289,16	31	2,463,19
	1968	3,643,20	14,5	3,4	6,126	22	334,23	30	2,958,60
	1969	2,599,44	13,4	3,7	6,719	18	356,74	29	2,440,98
Total.....	1965	4,981,9	18,2	4,4	4,3	37	2,523,1	59	4,658,3
	1966	6,500,5	21,9	4,9	4,0	42	2,354,0	58	6,252,9
	1967	7,646,0	17,2	4,0	4,6	34	2,243,6	50	7,375,9
	1968	8,634,8	19,0	4,5	4,8	34	2,101,1	47	8,409,1
	1969	8,372,4	18,7	4,7	5,2	32	1,884,7	45	7,744,4

(1) El factor concesionario es el valor nominal de los compromisos de préstamo menos el valor actualizado de la corriente futura de amortizaciones del principal e intereses, usando la tasa acostumbrada del 10%, y expresado como porcentaje del valor nominal.

(2) Los datos correspondientes a los donaciones proceden de fuentes de la OCDE (CAD) y del BID. Comprende las donaciones con características de donaciones, préstamos amortizables en natura (bienes), donaciones bilaterales y donaciones de los organismos especializados de las Naciones Unidas. Las cifras de las donaciones corresponden a los desembolsos, mientras que las de los préstamos corresponden a los compromisos. Los datos sobre las donaciones correspondientes a 1969 son en parte preliminares. El factor concesionario de una donación es del 100%.

(3) En esta columna figura el monto de préstamos cuyas condiciones de amortización no conocidas.

(4) Excluida la mayor parte de la deuda no garantizada del sector privado de Filipinas.

(5) Excluido Israel.

(6) No comprende algunos de los créditos de proveedores a la India acerca de los cuales se carece de información. Los compromisos de estos créditos sumaron \$34,2 millones en 1969.

(7) Excluida la deuda no garantizada del "sector social" de Yugoslavia contraída con posterioridad al 31 de marzo de 1966.

(8) Excluido Brasil.

Nota. Comprende los mismos países que el Cuadro 5, con excepción de Brasil e Israel. Es posible que los datos correspondientes a préstamos concedidos durante los primeros años estén incompletos.

Fuente: Banco Mundial y OCDE.

Corriente de recursos financieros de países miembros del CAD⁽¹⁾ a países en desarrollo e instituciones multilaterales, 1965-1970

Cuadro 3

(En miles de millones de dólares estadounidenses)

	1965	1966	1967	1968	1969	1970
Desembolsos netos						
Total de desembolsos oficiales y privados	10,56	10,28	11,24	13,95	13,68	14,71
Total de desembolsos oficiales	6,17	6,46	7,01	7,85	7,21	7,95
Ayuda oficial para fines de desarrollo	5,27	6,07	6,62	6,32	5,62	6,81
Donaciones y aportaciones multilaterales ⁽²⁾	4,07	4,08	4,32	4,07	4,51	4,41
Préstamos bilaterales	1,20	1,99	2,29	2,30	2,12	2,40
Otros corrientes de capital oficial	0,50	0,39	0,40	0,72	0,50	1,14
Total de desembolsos privados ⁽³⁾	4,18	3,83	4,23	6,04	6,47	6,76
Inversiones directas y de cartera	3,43	2,70	3,22	4,41	4,51	4,59
Créditos privados a la exportación	0,75	1,12	1,01	1,63	1,95	2,17
Indicadores del volumen (desembolsos netos)						
Corriente total como proporción del PNB (%)	0,78	0,71	0,72	0,78	0,77	0,74
Corriente oficial total como proporción del PNB (%)	0,48	0,45	0,48	0,43	0,42	0,40
Ayuda oficial para fines de desarrollo como proporción del PNB (%)	0,44	0,42	0,43	0,32	0,36	0,34
Corriente privada como proporción del PNB (%)	0,31	0,26	0,27	0,36	0,35	0,34
Indicadores de las condiciones (compromisos)						
Donaciones como proporción de los compromisos oficiales totales (%)	60,9	62,2	56,1	51,4	59,0	n.d.
Vencimiento ponderado medio de los préstamos oficiales (años)	22,6	25,1	24,0	25,0	24,3	n.d.
Período de gracia ponderado medio de los préstamos oficiales (años)	4,5	5,8	5,5	6,0	6,1	n.d.
Tipo de interés ponderado medio de los préstamos oficiales (%)	3,5	3,1	3,8	3,5	3,5	n.d.
Elemento concesionario de los compromisos oficiales totales (%)	77,0	21,0	76,0	75,0	79,0	n.d.

(1) Alemania, Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Dinamarca, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Noruega, Países Bajos, Portugal, Reino Unido, Suecia y Suiza.

(2) Comprende la corriente de fondos con "características de donaciones" expresada en la moneda del país receptor.

(3) Excluidas las donaciones efectuadas por organismos voluntarios del sector privado; se calcula que, en 1970, las donaciones de ese tipo procedentes de todos los países miembros del CAD ascendieron a 5840 millones.

(4) A base de una tasa de actualización del 10 por ciento.

(5) Cifras preliminares.

Nota: Los totales se dan en cifras redondeadas, lo que explica las variaciones que pueda haber en las sumas.

Fuentes: OCDE

6.4.2. Posición comparativa de España.

"L'Observatur de P.O.C.S.E." publica un estudio en 1971 sobre los 22 países miembros. Según este trabajo, cuyas cifras - salvo alusión en contrario - se refieren a 1969. España ocupa los siguientes puestos: (296)

El décimo por su tasa de crecimiento de la población -- (0,95%), tras Turquía (2,55), Canadá (1,85), Suiza (1,70), - Islandia (1,65) y por encima de Portugal (0,90), Italia (0,85) Luxemburgo y Noruega (0,80) y Dinamarca (0,75) en el período 1959-1969.

El segundo por la tasa de emigración neta (-39), tras - Italia (-57) y por encima de Grecia (-29), el Reino Unido (26) en 1968 e Irlanda (-17).

El décimotercero por el empleo civil total en la industria (37,1) después de Alemania (49,1) el Reino Unido (46,8), Luxemburgo (45,7), Bélgica (44,8), Italia (43,1) y por encima de Noruega (36,8), Portugal (35,5) y Finlandia (34,6).

El vigésimo por el producto nacional bruto (870 en dólares U.S.A. por habitante a los precios y tasas de cambio corrientes), tras Estados Unidos (4.660), Canadá (3.460), Francia (2.770), Bélgica (2.360) y por encima de Portugal (600) y Turquía (380).

El décimotercero por el valor de las importaciones - - (4.233) dólares, tras Alemania (24.326), Francia (17.392) y Reino Unido (19.956) y por encima de Dinamarca (3.800), Austria (2.825), Finlandia (2.023), Grecia, Irlanda, Islandia, Noruega, Portugal y Turquía.

El decimoséptimo por el volumen de las exportaciones - (1.900 millones de dólares), por encima de Irlanda (891), - Portugal (823), Grecia (554), Turquía (537) e Islandia (108)

6.4.3 Posición española ante la Ayuda Exterior

Recientemente el Presidente del INI ha hecho unas

declaraciones (297):

"Entre todos los países del mundo Occidental, con quienes nos unen lazos económicos y culturales estrictos --dijo-- Estados Unidos ocupa una posición privilegiada por su gran peso específico. Por ello somos conscientes de que al lado de nuestro natural acercamiento a Europa, necesitamos un --acercamiento íntegro a la economía americana".

Al referirse a las empresas extranjeras que se --instalan en España señaló que al hacerlo contribuyen a nuestro desarrollo industrial y nos aportan en lo posible, junto a sus capitales, sus técnicas, de las que en muchos casos carecemos". Otra petición a esas empresas es que ayuden al fomento de la exportación española. "Pensamos que nuestros socios extranjeros, al venir a España, consiguen una parte del Mercado Español, para sus productos, y como contrapartida, pueden ayudarnos a colocar una parte mayor o menor de nuestros productos en los Mercados Internacionales, en los que tengan una cierta influencia."

"El Instituto Nacional de Industria, es uno de los Organismos que más ha utilizado el crédito exterior y --que en la actualidad el grupo de empresas del I.N.I., y el --I.N.I. mismo utilizan créditos extranjeros del orden de --500 millones de dólares, lo que representa alrededor de un 30% de los Créditos extranjeros del sector público español".

"Pero precisamente este endeudamiento del sector público español fuera de nuestras fronteras es pequeño, relativamente, en comparación con el tamaño y la solvencia de nuestra economía. Representa menos del 1% de nuestro Producto Nacional Bruto, cifra anterior a la mayoría de los países de desarrollo intermedio, lo que quiere decir que en España es posible y aconsejable aumentar nuestro endeudamiento exterior y en el caso concreto del I.N.I. esperamos mucho de la contribución de las entidades financieras norteamericanas, --

al desarrollo de nuestras actividades en España."

"España se ha convertido, sin la menor duda, en un --
país en vías de industrialización y es el octavo del mundo
no socialista por el volumen de su producción industrial".

6.5. Las perspectivas para un futuro próximo.

a. Por parte de España se negocia últimamente la firma de participaciones estatales en diversos Organismos Internacionales. En concreto el Presidente del Banco Africano de Desarrollo ha girado una visita a España y últimamente el Presidente del BID y Banco, con quién se rumorea insistentemente - que España firmará un acuerdo de asociación al tiempo que - - otros países europeos.

b. La proyección a corto plazo del Eximbank entre 1971 y 1975 y a la luz de los beneficios 15.700 m. de \$ durante - los 5 años últimos de la década de los 60, piensa cumplir sus operaciones hasta 42.900m. Llegando a tasa de 10.600 m. \$ - año, se suma en préstamos regulares.

Por su parte el BIIRD en sus proyecciones de servicio de Deuda considera que se producirá un progresivo descenso en la zona de Europa Meridional entre 1970 y 1980 reduciéndose - de 637.4 m. \$ a 293,9 m. \$. En concreto la Ayuda bilate--
ral descenderá de 298,3 m. \$ a 171 m. \$ y la Multilateral de -
116,9 a 80,9 m. \$ derivado del desarrollo irreversible de los países miembros.

En todo caso el papel de España como participe en el Mercado Exterior de capitales es prometedor al superar el papel de "subdesarrollado e integrarse plenamente en el campo de los desarrollados.

Tras la ampliación unilateral de Aguas Jurisdiccionales por Marruecos en 1973 se ha solicitado a Cortes autorización para girar una Ayuda de 400 m. Ptas.

Asimismo se ha constituido una empresa mixta de pesca con Mauritania.

B. Desde otro punto de vista hay que considerar el papel de las empresas "multinacionales" privadas en nuestro país hoy día.

La importancia creciente en la financiación de la economía nacional, pone plenamente a la luz la funcionalidad -- para el país de adoptar un sistema de apertura de créditos con garantía pública en marcos de Derecho Internacional.

7.- CONCLUSIONES

1. Las fuentes oficiales de conocimiento de esta materia son difusas, fragmentarias, parciales y heterogéneas. El secreto de la Negociación Diplomática y la aleatoriedad de los resultados quizá lo han forzado. En el presente ensayo se tratan de conectar algunos datos significativos. No hay, pués, elaboración personal, en cuanto que las características arriba se-ñaladas ni siquiera lo posibilitan.

2. Se ha intentado resaltar como el mundo filosófico de la comunidad internacional es un mundo liberal en lo económi-co: de esta manera, el "Desarrollo, Empresa Común" lo es fun-damentalmente para potenciar la inversión y el comercio privado.

3. Los efectos de las inversiones así aconsejadas son estudiados en el caso de España, básicamente se reducen a tres tipos: la inversión (y el crédito oficial), la BP y los efec-tos monetarios y en especial la Deuda. A partir de ahí se es-tudia la capacidad de endeudamiento. Se agregan referencias sobre los préstamos concretos ya conseguidos, tratando de in-dicar la importancia cualitativa del exterior. Unos antecedentes (la ayuda americana) han parecido inevitables.

4. El entorno del desarrollo ha sido posibilitado por 4 un marco jurídico. Aparte de oscurecer el concepto de poder exterior del Estado, las normas arbitradas -residuales- dicta das "detrás" de las circunstancias, han creado peligrosas am-bivalencias presupuestarias que pueden inflacionar la Econo-mía. Una referencia especial al INI indica la problemática de su independencia a efectos de responsabilidad internacional. También se ha hecho hincapie en la distorsión de la Ley de -- Cortes en la práctica de la negociación financiera internacional.

5. El razonamiento técnico-económico de base se inclu ye simplificadaamente por lo que tiene de conocido, siguiendo los modelos de Keynes y Murkso tal como aparecen ordinariamente en los libros de texto económico.

6. De la ausencia de datos se deduce la necesidad de publicación de un "libro blanco" oficial que informe sobre este aspecto de las negociaciones diplomáticas. Necesidad que se ha expresado ya en el requerimiento por parte de un ciudadano español al BIRD sobre incumplimiento de convenios de créditos agrícolas.

7. Las circunstancias bélicas entre 1936-1945 y el aislamiento diplomático que motivó autarquía económica permitieron la posición de España en el Mundo Internacional como una economía sin obligaciones exteriores.

8. A partir de 1950 la situación diplomática cambió:

La época de recepción de créditos es paralela a la recepción de España en la Organización Internacional.

0 - España-Estados U.S.A. : 1950, 625 millones.

1 - Acuerdo U.S.A.: 1953 1.440, 5 m. (225,3 m.Exim.Bank).

2 - Acuerdo U.S.A.: 1963: Ampliación de créditos (300 millones en créditos Exim. Bank).

En el año 68 se habían recibido así, 213 millones para energía, 17 para químicas y 22,100 para transportes, sobre un total de 382 millones .

3- Acuerdo U.S.A. 1971: Apertura de créditos de exportación por valor de 250 m. .

4 - La financiación de Naciones Unidas: 340 m. .

El valor de las inversiones extranjeras autorizadas en España - superior al 50 del capital social - ascendió a 53.936 m. de pesetas durante el período comprendido entre 1960 y 1970, ambos años inclusive. De esa cifra, a Estados Unidos correspondió el 34%, el 27% al Mercado Común Europeo, el 23% a Suiza y el 5 al Reino Unido. En cuanto a la distribución por sectores, fue el químico el que atrajo mayores capitales, con un total de 13.367 m. de pesetas, seguido del comercio por mayor y menor (6.349 millones), industrias de la -

alimentación (5.823, 8 millones), comercio de bienes y (4.348,3 millones) y construcción de material de transporte (3.078,3 millones).

5- Las financiaciones bilaterales accesorias.

a) La alemana: 400 millones de M.

b) La francesa: 750 millones de f.f.

También hay que anotar que es esta la época de recepción de préstamos para estabilización (1958-1970) y 200 millones para refinanciación de deuda.

6- La época del comienzo de inversión en el mercado exterior: SIMEX, y de compra de acciones en el B.I.D. Bad. y - Banco Arabe, así como en el PNVD.

9. La deuda pública exterior así contraída alento los circuitos de intuición de la economía: suponía el 4% de los problemas de inversiones públicas - sin embargo el endeudamiento exterior público no pasaba de superar el 1% de la -- PNB.

10. Sin embargo cualitativamente este endeudamiento ha - posibilitado una importante recepción de créditos privados - extranjeros: en un decenio las inversiones han crecido de la nada a 250 m. anual en sucesión directa. Es interesante señalar que las inversiones extranjeras que en principio fueron pilotadas por U.S.A. (44% del total) hoy se han multilateralizado y U.S.A. solo cubre el 15%.

11. Desde otro punto de vista es importante el endeudamiento público: la Ley de educación ha podido hacerse realidad gracias al préstamo de 62 m. En concreto el primero -- (12m.) supone el 50% de toda la financiación de la E.G.B.- el 2º pone en marcha el programa de formación del profesorado. Solo estos créditos pueden ayudar eficazmente al resto - de la financiación. Este 2º crédito proporcional el 60% de - los gastos necesarios.

12. También los regadíos tanto del plan Jaén o Plan - Badajoz (ayuda americana) como trasvase Tajo Segura o Guadalhorce-Bendesar han sido realizados con participación amplia extranjera difícil de conmemorar pues el cálculo relación capital producto no nos es conocido y será útil a -- efectos de resultado; por otra parte la importancia mementania (50 en las obras concretas) debe ser enfocado en el entorno global y su comparación respecto al volumen global de inversiones en regadíos sería española. En concreto Alemania proporciona el 70% de la obra de traslado Tajo-Segura.

13. Agricultura y Ganadería por un lado y transportes por otro se han visto afectados por esta financiación en -- forma notable: el plan de transportes llega a gozar de un 20%; las carreteras del 30%; los puertos el 20%.

14. También la Obra del I.N.I. ha recibido un alto espaldarazo internacional. El juicio sobre el I.N.I. en la -- economía nacional es complejo. Pero la importancia de la finananciación externa cuantitativa y cualitativa en el 4 gracias a los créditos americanos es inestable.

15. Hay obstáculos en esta financiación. Muchos de los créditos han sido enunciados antes de ser solicitados y programadados como gastos efectivos, con lo que pudiera pensarse en la desfinanciación de los planes, que abrieran recursos -- inexistentes de hecho en el Presupuesto y que solo el a ver comprueba que se realizan.

16. La Previsión de fondos obtenibles pero no efectivos pueden inducir a distorsiones de fondos interiores reales que debieran haberse arbitrado por los problemas en -- cuestión. El gran coeficiente de avál (negociación diplomática) se revela en desutilidades prácticas: retrasos en -- aplicación de los primeros créditos BIRD pese a su programación en el Plan, denunciados por el BIRD y derivados posiblemente de la improvisación de los Planificados.

17. Los fondos exteriores son útiles al desarrollo en cuanto constituyen a romper el círculo vicioso de la pobreza, comprometen intereses de capitales extranjeros, aportan tecnología y aumentan el coeficiente de inversión si proceden a invertirse en infraestructura.

18. Estos fondos pudieron suponer funciones infraccio-narias pues introducen "ilusiones monetarias" - sobre todo cuando generan préstamos de contrapartida (Ayuda Americana) o cuando alientan demandas sustitutivas de importación (ayuda Alimataria).

19. España ha dejado de usar la deuda exterior como casi todos los países pues es ineficaz - lo ha sustituido por créditos - la pabilidad política internacional del Régimen Español es esencial para la obtención de estos créditos.

20. España se ha desplazado de la Ayuda Bilateral a la Multilateral, una vez consolidada su composición diplomática. Los planes de desarrollo han recibido una concreta participación exterior pública multilateral.

21. Hoy ante el alto porcentaje de pago por Royalties y las tendencias de crecimiento de las exportaciones nacionales, el alza de divisas en reserva y concretamente oro, y el alto porcentaje de técnicos salidos de las universidades españolas, se hace necesario plantear la necesidad de estar presentes en las C.I. de inversión, participando en su accionariado para poder concursar en las ofertas de ingeniería que estas C.I. presentan a países beneficiarios de crédito.

22. El FMI. en su último informe ha aconsejado adelantar pagos de deuda exterior como solución que evite una especulación potencial española en el mercado de divisas en los momentos actuales de crisis. No parece esta solución -- acertada. Sin embargo, es altamente discutible la decisión de tomar nuevos préstamos para refinanciación como el 1971.

23. La progresiva utilización del sistema de financia-

ción internacional ha llevado a recibir en nuestro derecho formas jurídicas extranjeras (como es el caso del fideicomisario de los obligacionistas a "trusteestrip" que el BIRD - desempeña, respecto a España en determinadas relaciones y en general a forjar un marco recíproco de derechos y deberes -- económicos que abren camino a las justiciabilidad internacional.

24. Desde el punto del derecho público la incoordinación en las cooperativas de inversión ha servido entre otros efectos para instaurar la necesidad de apertura diplomática al resto de la comunidad de naciones, pues siendo las cooperativas internacionales de inversión creadas por N.U. un marco de giro de capitales y ayuda técnica abierta a todos los miembros, no tiene caso no "reconocer diplomáticamente" a -- países "otros" de los que son miembros de la O.I. . Este problema se presentó muy en concreto en el caso del primer proyecto BIRD a España, en que se hizo necesaria la mención explícita de sola aplicabilidad de concursar en proyectos financiados por la Institución a los países de que mantenían -- relaciones diplomáticas con España.

25. España viene practicando para lograr una extensibilidad adecuada de sus producciones una política de crédito a la exportación que supone unos 2.600 millones de pesetas al año, del que un 50% es oficial está dirigida muy esencialmente hacia latinoamérica (cerca del 50% del total). Con ello -- se resalta la infraestructura que tiene tanto la consecución de una importancia productiva adecuada como la utilidad de -- multilateralizar al máximo las relaciones diplomáticas económicas y crear marcos legales homologados.

El INI ha llegado en el último quinquenio a totalizar créditos exteriores por un 7% desde el 2,3%, se corresponde esto a un crecimiento de hasta 29% en las exportaciones INI por valor de 2.000 m. ptas. que suponen un 14% de las exportaciones totales (13,8% de las industrias nacionales).

El INI ha invertido hasta un 9,6% del total nacional (31,3% de la industria nacional) 2,4 del PNB y 13,1% al P. industrial bruto en valor añadido por un valor en el quinquenio de 216.642m. pesetas corrientes en valor de producción respecto a 2.428.899 en 1971 de la industria nacional.

26. El mecanismo jurídico internacional para facilitación de créditos es un mecanismo liberal. La presencia de inversiones exteriores públicas es esporádica. Sirve para promoción de las inversiones privadas o para apertura de campos políticos.

27. El mecanismo jurídico estaba finalmente en los mercados privados financieros, bien bilaterales, bien multilaterales. El caso de renegociación de los títulos representativos de deudas por parte de las O.I. prestatarios en los mercados de Zurich es un ejemplo concreto de ello.

28. El prestamista internacional solicita garantías de reembolso de la deuda y ejecución potencial subsidiaria de los bienes afectados. Por ello existe la práctica del aval. Sin embargo los avales estatales no son estrictamente necesarios cuando los países acogen la justiciabilidad de las pretensiones de los encargados y estas dispuestos a arbitrajes en los casos públicos o a no intervenir con potestades exhorbitantes dentro del canal de negociación internacional privado, facilitando con legislación a propuesta el flujo de financiación y reconociendo los derechos estatutarios privados.

29. La Organización Internacional a través de las cooperativas de inversión formadas entre sus asociados ha posibilitado esta osmosis entre lo público y lo privado; entre las legislaciones autárquicas internas y las internacionalistas y cosmopolitas y ha sabido crear el intermedio de relaciones que sin duda facilitan la paz mundial pues están, sino neutralizadas (ya que no participan los países de las Democracias Populares) si al menos inmersas dentro del status del equilibrio del poder.

30. España ha fructificado el mecanismo de avalamiento público de deudas exteriores. Exigido en principio con requisitos previos (los contratos de Deuda Pública) y por los prestamistas no estructuralmente políticos, ha intentado -- gradualmente (aprovechando el marco de creciente autonomía de que gozan los BEA y en particular el INI) dejar de avalar los créditos concedidos.

31. Con ello a la par que se consigue un descompromiso de la soberanía del Estado respecto a las Acciones Concertadas que la Administración Pública emprenda con particulares, pone de relieve la insuficiencia práctica de la institución del aval, en cuanto al compromiso total de ejecutabilidad no es posible legalmente respecto a los bienes del Estado, cambiando tan solo una responsabilidad internacional subsidia--ria de sometimiento a foro.

32. Las necesidades presupuestarias han interpuesto al Ministro de Hacienda en papeles mixtos de representación y compromiso de la soberanía internacional y compromiso de la soberanía internacional, materias propias de Asuntos Exteriores. Justificando pragmáticamente (pues los prestamistas -- quieren negociar con el responsable del presupuesto, ver re--flejados créditos y débitos en el presupuesto) cambia el -- sentido jurídico del "Aval" al de "Gentleman agreement" directo entre Prestamistas y Administración Pública, pero sosla--yando la final garantía de la soberanía estatal, pues ni las Cortes lo discuten como tal, ni el Ministro de Asuntos Exteriores firma en concreto el crédito.

33. Los créditos se consiguen respecto de Convenios Internacionales previos firmados por el Ministro de Exteriores. Es pues una responsabilidad internacional de segundo puesto, sobre materia política.

34. Las Cortes aprueban los presupuestos de la Nación, los Planes de Desarrollo. Como en ellos se habla de recurso al crédito exterior se podría interpretar que existe una --

cláusula en blanco, para el arbitrio de estos créditos, pero no tanto para el pacto de soberanía, que requiere mención expresa. Las prendas de bienes públicos contra giro de créditos exteriores pudieran entenderse como fenómeno de transposición de soberanías.

35. Los avales y las autorizaciones de crédito son girados por Decreto Ley. Con ello se salva la estructura legal formal en el aspecto internacional y en el fiscal pero supone una práctica presupuestaria no frecuente en detrimento de las Cortes.

36. La práctica última ha mostrado una autorización legislativa para emisión de avales por Decreto de Hacienda — tras la mención expresa de las Leyes de Presupuestos. Sin embargo cabe de nuevo preguntarse si la delegación expresa presupuestaria puede implícitamente significar aspectos de soberanía.

37. Las Comisiones del Plan de Desarrollo se han mostrado en última instancia como inspiradoras, negociadoras y suscribientes del recurso al crédito exterior. Su actuación consagrada por los Decretos Leyes habilitantes marca una interesante práctica parlamentaria.

- (1) O.O.C.D.E. A. Standardised System Of National Accounts-Paris 1958.
- (2) Jesús Prados Arralte. La Contabilidad Social, Guadiana-Madrid 1971.
- (3) José Luis Sampedro: Realidad económica y análisis estructural. Aguilar-Madrid 1959.
- (4) Naciones Unidas. Un sistema de cuentas Nacionales Nueva York 1970.
- (5) Raimon Barró-Economía Política. Vol I Ariel, Barcelona 1958
- (6) J. Dillard. La teoría Económica de J.M. Keynes, Aguilar 1966
- (7) Bavelier. Le Commerce Extérieur. Pub. 1969
- (8) L.A. Rojo: Lecciones teoría Económica III (2) Madrid 1967/68
- (9) R. Nurkse: Problemas de formación de Capital en los países en desarrollo F.C.E. Mexico.
- (10) R. Barro: El desarrollo económico F.C.E. Mexico
- (11) M. Robinson: Crítica de la Economía Liberal S.XXI Mexico
- (12) Duesenberry: The Theory of Consumer Behavior - 1949. Recogido también en L.A. Rojo Keynes y el pensamiento macroeconómico actual. Tecnos, Madrid.
- (13) A. Marshall Principales of Economics. 8ª Edición P.780 citado en R. Barro. Ec. Política P. 289 Ant.cit.
- (14) Galbraith: American Capitalism. Policon: London
- (15) Dillard: La teoría económica de J.M. Keynes-Aguilar-Madrid
- (16) Bella Balasa.- Teoría del Comercio Internacional
- (17) J.M. Keynes Teoría del empleo del Interés y de la Renta. F.C.E. Mexico.
- (18) L.A. Rojo. Keynes y la teoría económica actual. Tecnos.
- (19) Rojo. Lecciones de Teoría Económica III (2)op.cit
- (20) Kindleberger. Teoría del Comercio Internacional. Aguilar, Madrid.

- (21) R. Tamames. Estructura Económica. Alianza Editorial. Madrid.
- (22) W. Rest W. Las Etapas del desarrollo económico F.C.E. Mexico
- (23) Celso Hurtado. Teoría y Política del Desarrollo Económico.
- (24) Schwarzbarger. La Política del Poder. F.C.E. Mexico
- (25) I.C.E. Ministerio de Comercio S.G.T. - Madrid 1971
- 26) Sistema de Cuentos Nacionales O.N.U.
- (27) Hacienda Pública Española N. II 1971. Artículos de Bayón, Melquiza y Albifana especialmente.
- (28) Banco de España: Boletín Estadístico y Banco de España. Memoria Anual. También Banco Central. Informe anual Memorias C.F.I. y B.I.R.D.
- (29) Información Estadística del Min. Hacienda Madrid a nivel
- (30) Vicens Vives: Historia Económica de España. Edic.Vicens Vives - Barcelona.
- (31) G. Anos. Las crisis agrícolas en la España del S.XIX. Taurus, Madrid.
- (32) N. Sánchez Albornos: España hace un siglo. Una economía dual. Península. Barcelona 1968.
- (33) J. Sardá Dexeus. La política monetaria y las oscilaciones de la Economía Española en el siglo XIX. Madrid 1948
- (34) J. M. Valiente. El Marco político de la desamortización. Ariel, Barcelona.
- (35) J. Nadal Oller. La Industrialización Española. Escuela Diplomática 1970-71.
- (36) R. Tamames. Estructura Económica de España. S.E.P. Madrid 1964
- (37) Hugh Thomas. The Spanish Civil War. Harper N.York 1963
- (38) Lewis Fischer. Men and politics. London 1941, citado por Thomas.
- (39) L'or Espagnol. Bruxelles. Information Espagnole, S.F.
- (40) "Spanish Gold". The Times 30 - VIII - 1937
- (41) Historia de Banco de España.

- (42) American Neutrality and the Spanista Civil War. Ed. Guttman
Heath-Lexington 1963
- (43) J.R. Hubbard - "Haw France finance the war".- The Journal of
moderna history". 1953
- (44) Fernández Shaw; La internacionalización de la guerra de Es-
paña. Ariel - Barcelona.
- (45) G. Jackson. The Spanisth Republica and the civil war. Prin-
ceton. United Press 1965
- (46) Citando a J.Barltret. L'Europa Nouvelle (ed."Perhmax"26/11/38
- (47) Max Gallo. Histoire de L'Espagne Franquiste. Marabout Univer-
sité - 1969.
- (48) Carlton Hayes-Mision de Guerra en España. Epesa-Madrid 1947
- (49) Vt. Templewood: Ambassador in Spetial Mission "London
Collins - 1946
- (50) H. Paris Equilaz. España ante la Economía Europea.Madrid-1947
- (51) Documentos sobre la Neutralidad española del Departamento
de Estado - 1946/47, publicados en "Indice" nº 317-1/11/72
- (52)
- (53) J.M. Koynes-Honet pay for Me War
- (54) Ellsworth - Teoría del Comercio Internacional-Aguilar, Madrid.
- (55) M. Varela Parache. Orfanización Económica Internacional Fac.
CC. EF - Madrid 1964/65.
- (56) Hawkins the Principles of developmentaid. Pengun Books 1970
- (57) L'Investissement International. Gilles y Berlin PUF.1967
- (58) Pierre Jalée: El Tercer Mubdo en cifras, S.XXI Maxico
- (59) Christpher Dawson. L'Europa et los investissements ameri-
canes Idées. Gallimard Paris
- (60) Lichtestein. Rl Imperialismo. Alianza Editorial-Madrid.
- (61) Pierre Jalée. La pillage du tier Mande. Maspere. Paris
- (62) B.I.R.D. Informe económico
- (63) O.N.U.
- (64) Informe Pearson. "El Desarrollo Empresa Comín. Tecnos 1969
- (65) UNCTAD II. Financiación. Ponencia

- (66) Citado en Ohlin. The evolution of Aid Doctrina "Foreign Aid, reconsidered" OECD 1956
- (67) Informe Pearson Op. cit
- (68) L'Francois Luchaire L'Aide au tiers monde. Puf Paris 1967
- (69) Pietr. El sistema Comunista del Comercio Exterior. Tecnos, Madrid.
- (70) H. Marcuse. El marxismo societario. Alianza Editorial, Madrid.
- (71) Citado en Marina "Marxismo Soviético" op cit.
- (72) Goldwin Wky Foreign Aid. Rand Mc. Nally Pública Affairs Series.
- (73) Lipsey. El Hombre Político. Raidos Buenos Aires.
- (74) Rousseau. Derecho Internacional Público. Ariel Barcelona.
- (75) M. Friedman Foreign Economic Aid. Means and objectives. Yale Review nº 47, editado en Penguin Books 14080. 1926.
- (76) Una interesante descripción. M. Niedengang las Vingt Amerique latinas. Semil-Paris.
- (77) Reporte de President of U.S.A. from the Committee Strengthen the Security of the Free World. 1963.
- (78) Dureselle y Neurath Politiques Nationales envers de Lanes Stats. Paris. 1964.
- (79) En Harper 1957 : Millikan and Rostow : Key to an alternative Police.
- (80) Mergenthau : Política among Nations. 1962.
- (81) O. E. C. D. The Flow of Financial Resources to Countries and Core of less Economic Developed Areas. 1956-59.
- (82) Banfield. American Foreign Aid Doctrines. America. Institute for Public Policy Research. 1963.
- (83) Shalerian : The Export - Import Bank.
- (84) US. Statistical Abstract. 1971 Washington D.C.
- (85) Sobre crítica de esta situación Galbraith : La Arrogancia del poder EDICUSA Madrid.
- (86) La nueva perspectiva se comprende fácilmente leyendo : El Desafío Americano" de JJ S. Schreiber (Rotaviva Madrid).

- (87) L'Aide aux pays sous-développés- Puf París 1967.
- (88) Gillas y Bertun : " L'Investissement Interna -
tional. PUF París 1967.
- (89) F. Luchaire - Droit d'outre mer et de la coopera-
tion-Thémis PUF 1963.
- (90) EK Hawkins - The Principles of Development. Aid-
Penguin . London 1970.
- (91) Corriente Neta de Recursos financieros....., etc.
del Informe Pearson y "Development Assistance"-OECD
París 1969.
- (92) Alain Ravelier. Le Commerce Extérieur. Puf. París 1969
- (93) "La Banque Mondiale, Vingt ans après." NED La Do-
cumentation française 3920 (22-IX-72) y también :
"Les Services de la Banque Mondiale Principes et
Operations" NED junio de 1971.
- (94) Vid Cap. 4º.
- (95) R. Tananes. El Mercado Común Europeo. Iberamer.
Madrid. 1969.
- (96) Jiménez de Arechaga. La Reforma Constitucional de
las N.U.
- (97) Para que se intente en el "Caso España", por ejemplo.
- (98) Friedman-Foreign Economic Aid. Means and Objetif:
Yale Reniero 47-158.
- (99) T. Balogh The Mechanism of Neo. Imperiatisme-Bulle-
tin Oxford Univ. Inst of Statistics, Vol. 24 (1962).
- (100) Felipe Herrera Díez. Años de labor B.I.D. Washington
1970.
- (101) James Morris. World Bank. A prospect.
- (102) Por ejemplo Adler-Karlsson. Economic Warfare : The
case of Cuba en western Economía Warfare alquist
and Wickselle ed. 1968.
- (103) P.A. Baran. Colonialism and Backwardness. En Power
and Economics "ed Rotschild Penguin books. London
1971.

- (104) J. Prados Arrarte. Inflación y Desarrollo Económico. Aguilar Madrid.
- (105) J.B. Bagwati : The tying of aid UNCTAD TD-7-4-U.N. 1967.
- (106) Dillard. La teoría económica de J.M.Keynes. Aguilar Madrid.
- (107) C. Rojo : Keynes y el pensamiento macroeconómico actual. Tecnos-Madrid.
- (108) Kaldor Eulayes sobre estabilidad y crecimiento económico. Tecnos.
- (109)
- (110) Kindleberger. Economía Internacional. Aguilar.Madrid
- (111) Balogh. Multilateral Bilateral Aid-Oxford Economic Papers 1967. nº 3.
- (112) JJuso- 21/51; 21/67; 21/68.
- (113) Informe op cit y Schmidt " The Economics of Charity loans vs. Grants en Foreign Aid. Penguin.
- (114) Ropke Organización e integración Internacional F.E.E. Valencia.
- (115) Pincus The cost of Foreign Aid. en Foreign, Aid Penguin Economics. London.
- (116) Rosenstein Roca. Internacional Aid. for Underdeveloped Countries. Foreign Aid. Penguin.London.
- (117) J.L. Sampedro. Las Fuerzas Económicas de Nuestro Tiempo B.H.A.- Gurdarrama.Madrid.
- (117 bis) H.W. Singer External Aid for Plans or Projects

- (117 bis) Schultz Valve of US flow of Fam Surpluses the
Undesdevelped Cguntries. En Foreign Aid Penguin.
- (118) Bolloten. The Axis and Spain. Siracuse Books.N.York.
- (119) Documentos Diplomáticos de la Secretaría de Estado-
Publicados en Revista Indico. op cit.
- (120) Los Asuntos Exteriores. El Gobierno informa.Madrid.
1969.
- (121) T. Borrás. Política Internacional. Madrid 1957.
- (122) Ver discurso de Artajo ante las Cortes 30-XI-53.
- (123) Keesing Ardines. 14360 A; 14442 B; 14207 B, 14742 A-
15136 C.
- (124) Alianza Dinámica. SIE. Madrid.1964.
- (125) Europa and the Defense of the West. Whitaker. N.
York. 1961.
- (126) Revista "Momento" Dossier "Las Bases" y "Relaciones
España USA", y Revista Indico nº 245.
- (127) M. Asuntos Exteriores. Convenio Defensivo de
26-IX-53. Madrid 1969.
- (128) A. Sagaz Subelzu-Guiones de Curso sobre Política
Exterior de España en Escuela Diplomática Curso
1969. Mimeografía.
- (129) Cuadernos para el Diálogo. La Política Exterior de
España. Sanchez Gijón. Número Extraordinario.
- 4130) 15-II-63 nº. 204. Anterior a ello esta crítica de
Tamames.Estructura Económica de España. SEP. Madrid.

- (131) Common Market and Business Reports. 25-1 -69. Geneva.
- (132) Whitaker Spain and the Defense of the West. Nueva York 1961.
- (133) G. Tolostann. Réplica a unos ataques a España. Separate de la Revista del IEP "Política Internacional" 1962.
- (134) OCYPE. Informe del B.I.R.D. Doc. Económica 35 BOE 1962.
- (135) ICE 403.
- (136) B. I. R. D. Current Economic and Prospects of Spain (in four volumes) Dec. 8. 1966 Report. EA 165 a. Restricted. En Especial interesa el Vol. IV Annex III. Public Finance and Capital Market.
- (137) Ministerio de Hacienda. Madrid. 1966.
- (138) Ramón Tamames. El Mercado Común Europeo. Iber Amer Madrid.
- (139) Arturo Pina. El Informe FAD-B.I.R.D. en el contexto de la política agrícola actual. ICE 403.
- (140) Banco Central. Informe Económico 1965. p. 148 y 149.
- (141) Aranzadi 1.315, 1.316, 1.318.
- (142) Fuentes periciales : Informe Estadístico Ministerio de Hacienda.
- (143) Woytinsky. World Commerce and Governments. N. York 1955 cap. 16 y 17.
- (144) IEME op intede.

- (145) Foreign investment and host Countries Espin Eloussero.
- (149) Avramovic en UNCTAD Financiación Invisibles. Publicaciones de la UNCTAD Ginebra.
- (150) Un Estudio de Tinbergen de 1927 es recogido por la UNCTAD para llegar a esta afirmación.
- (151) Emilio Cansenco en ICE 442.
- (152) J. Prados Arrarte. Teoría Económica Dinámica. Ariel. Madrid.
- (153) Balanza de Pagos de España- Ministerio de Comisión S.G.T. Junio 1972. Recoge B.P. 1959-1971.
- (154) Balance of payments Manual FMI, 1972 y "Manual (en español) de la BP del FMI Julio de 1961.
- (155) Plan de Ordenación de Inversiones. BOC Madrid (D.E.)
- (156) J. Prados Arrarte : El Primer Plan de Desarrollo. Explicación y Críticas. Tecnos. Madrid.
- (156) bis) R. Tamames. Estructura Económica de España. 2ª edición: SEP . Madrid.
- (157) Primer Plan de Desarrollo. Texto BOE.
- (158) J. Prados Arrarte. El Primer Plan de Desarrollo. Ex - posición y Crítica. Tecnos. Madrid.
- (159) El Primer Plan de Desarrollo. BOE.
- (160) R. Tamames : El Segundo Plan de Desarrollo. Nova terra Barcelona.
- (161) Banco Central. Informe Económico.
- (162) III Plan de Desarrollo Económico y Social. BOE Madrid 1971.

- (163) J. Prados Arrarte- España y El Primer Plan de Desarrollo. Exposición y Crítica. Tecnos. Madrid.
- (164) R. Tamames. El Segundo Plan de Desarrollo. Síntesis Nova terra Barcelona.
- (165) Financiación Exterior D.E. BOE Madrid.
- (166) "Mundo" 20-I-68.
- (167) G. Otilon. The Evolution of Aid Doctrina 1966.
Foreign Aid Polines Recontribución OECD 1956.
- (168) Banco Central. Informe Económico 1955.
- (169) Rosenstein Roca The Concastia Technique.
- (170) Fischer. A theoretical Analysis of the Import of food surplus Disposal en agricultura Producto en Foreign Aid Penguin Op Cit.
- (171) Banco Central. Informes Económicos 1955-1963.
- (172) Kindleberger. Economía Internacional. Aguilar. Madrid.
- (173) Eokus Economic criteria por Foreign Aid por Economic Development en Foreign Aid Penguin.
- (174) Inf. Economic B. Central.
- (175) R. Tamames. Estructura Económica de España.
1ª Edición. Pág. 502.
- (176) ICE 320 (1960). Cooperación Económica Hispano-norteamericana.
- (177) Varela-Parache. Organización Económica Internacional. Op. cit.

- (178) La Siderurgie Espagnole NED 3434. La Documenta -
tion Francaise.
- (179) Política Siderúrgica Española. Agencia Efe.Madrid.
- (180) Respuesta del Ministerio de Industria al Pro -
curador en Cortes Sr. Serrats Urquiza.
"YA" 17-2-71.
- (181) Ministerio de Industria. Plan de Electricidad de
1954-63.
- (182) UNESA 1969. Memoria.
- (183) Iberia. Memoria del Ejercicio 1969-70.
- (184) J. Prados Arrarte : El Sistema Bancario en
España. Aguilar. Madrid.
- (185) J. Sirvent. Noticia general sobre el INI.
Madrid 1952.
- (186) Memoria y Resumen de Actividades 1970.INI.
- (187) Memoria y Resumen de Actividades 1967-1969 INI.
- (187
bis) Derechos ocupar este puesto además de ser ase-
sor del B. I. R. D.
- (188) R. Tananes. Estructura Económica de España Op.cit.
- (189) RENFE, Memorias Anuales.
- (189
bis) Plan Decenal de Modernización de RENFE. M.O.P.
- (190) King. La Evaluación de Proyectos del B. I. R. D.
Teonos.
- (191) Informes anuales B.I.R.D. Washington.

- (192) Memoria Anual, Ministerio de Obras Públicas.
- (192) La Agricultura Española en 1969.
- (193) Sobre una dirección fundamental de la Producción Rural Española "Moneda y Crédito 36/1951.
- (194) P.407 Informe B.I.R.D.
- (195) Ver I.C.E. 403 1967. Número monográfico dedicado al Informe . En especial artículos de A.Pin. Prof. J. Velarde y Gómez Manzanares.
- (196) Ministerio de Educación y Ciencia. Las necesidades graduados en España en el período 1964/71 (O.C.D.E. Madrid 1966).
- (197) M. E. y C. Diciembre 1963.
- (198) Datos y cifras de la Enseñanza de España M.E.C. Madrid 1969. Bases para una política Educativa. La Educación en España.M.E.C.Madrid 1969.
- (199) R. Díaz Hochlainer. Financiación de la Reforma Educativa. M.E.C. Madrid.
- (200) La Educación de España : Bases para una política Educativa M.E.C. Madrid.
- (201) B. I. R. D.. Las Sociedades Nacionales de Financiamiento de Desarrollo y el Fomento Industrial. Atenas 1967.
- (202) Ruiz Morales. España y el Banco Mundial. Conferencia Escuela Diplomática. Madrid 1968.
- (203) C.F.I. Memorias Anuales Washington.

- (200) Turismo. Documento de Trabajo sobre el Sector B.I.R.D. 1972.
- (201) O.O.D.E. Comité de Turismo D.O.C.PAF/TOV 72-3-78 (6-Nov.-72).
- (204) I.N.O. Memorias Anuales.
- (205) J.Aulló Vazquez. La Explotación Agraria Española y su Reforma. 403.
- (206) Informe sobre la Economía Española OCYPE de Madrid 1959. Memorandum al F.M.I. y OCDE-OCYPE de Madrid 1959. Informes de la OCDE sobre el Programa. Ministerio de Asuntos Exteriores. Febrero de 1960.
- (207) Documentación Española nº 10 "Autopistas". Agencia Efe.
- (208) Programa de Autopistas Nacionales Españolas PANE MOP 1967.
- (209) M.O.P. Informe a la Comisión de Obras Públicas de las Cortes 22/11-71.
- (210) M.O.P. Las Obras Públicas en 1970. Junio de 1971.
- (211) N. 663 nov.1970. Entrevista al Prof.Sardá y al Secretario de Jo FEX Sr. Varela, al Subsecretario de Comercio y otros .
- (213) Foreign Investments. The Experiencia of Host Countries Edited by Praeger pub. 1970. Spain.Canseco(por) - en español.

- (214) Foreign investments in Spain Common
Market and Business Report.
- (215) Las Inversiones Americanas en España.
Cámara de Comisión Americana en España -
1972.
- (216) Banco Atlántico Informe 1972.

- (217) Van Hecke. op. cit.
- (218) (Wienfield) citado por Van Hecke
- (219) Rousseau - D. internacional Publico. Ariel
- (220) Schwesemberger Principles of Int. Ec. Law
- (221) Revter. Institutions.... op. cit.
- (222) Carrillo Salcedo Soberanía de los Estados y D.I.
- (223) C.H. de Visser. Théories et Réalités en Droit International Public. Paris, 1956
- (224) Hyde. Economic Development Agreements....
- (225) García Amador
- (226) Shawcross. The problem of International Investment
- (227) Alexandrovic. International Economic Org.
- (228) The law of International Payments
- (229) Hyde: Ec. Dev. agreements....
- (230) BIRD. Convenio= Hexner op. cit.
- (231) Balladore Pallieri: Le droit interne des Organisations
- (232) Myrdal. Towards a more realistic theory of development. "Mondes en Development" 1973- I Edition techniques et sociales
- (233) Charpentier. Non discrimination dans l'Investissement.....
- (234) Fisher. L'Unctad et sa place
- (235) Virally. Vers un droit international de la cooperation
- (236) Johnson. Economic Policies Toward less Developed C Ap X BI y B2
- (237) Mann. Interpretation of the Constitution of I.u
- (238) Salmon. La rôle des Organisations Internationales...op.cit.
- (239) Van Hecke. Contratos. op. cit.
- (240) Hexner. BIRD, The articles of the Agreement
- (241) Documentation Française= La Banque Mondiale. Organisation et Opérations
- (242) L'Huillier. Cooperación Económica Internacional. Op. cit.
- (243) Medina. La Organización de Naciones Unidas. Tecnos
- (244) Mann, International Corporations and Common law.

- (245) Castro. Derecho Civil de España. IEP, 195 p.
- (246) Revtor: Instituciones Internacionales Bosch.
- (247) Sereni. International Economic Institutions and the Municipal law of the State.....
- (248) McNamara. Discurso ante la Junta de Gobernadores del BIRD. Washin, ton 1967....
- (249) Varela Parache. Instituciones Económicas Internacionales...
- (250) Broches. International legal aspects of the Operations...op.cit.
- (251) Fitzmaurice
- (252) Carrillo (ceso rep.) Soberanía del Estado y Derecho Internacional.
- (253) ~~Howarth~~ Lauterpacht. The Development of International Law by the Int. Court. N-Y. Praeger, 1958.
- (254) Jencks Some Constitutional Problems....
- (255) Lalive. Les Immunités de Jurisdiction des Etat
- (256) Dupuy. L'Assistance Technique et Financiere aux Pays Insuffissa- ment développés. París 1956.
- (257) Norlede. La Monnaie en Droit International
- (258) Lese. Les garanties des emprunts publics
- (259) Sereni. International Ec. Instit. and Municipal law.
- (260) The organs of IO -exercising TM P
- (261) Le sigla significa el nº de proyecto al país concreto.
- (261 bis) Shaw. Legal Problems in International trade and investment. (N.Y., 1962)
- (262) Salmon op. cit.
- (263) Krispis. Money in Private International law
- (264) Tammes. Decissions of International Organs a Source...
- (265) Le Rôle ...
- (266) Fawcett. The IMF and I.L.
- (267) Fecsau. Les Banques Internationales Intergouvernementales
- (268) Fawcet. Trade and Finance in International Law.
- (269) Sahovic. Influence des Etats nouveaux
- (270) Milhaude: L'organisation economique de la Paix. op.cit.
- (271) Ghalerian: The Ex-Imp. Bank.
- (272) Stanley. Organicing for International operations, N-Y, 1960
- (273) Fischerwilliams. L'Antraide Financière Internationale- op.cit.

- (274) Common Market Bussiness Report. Informe sobre las Autopistas de Peaje. Geneve. Nov. 1969.
- (275) Rev. Aduanas. 230. Madrid
- (276) M. Oreja. Curso de la Escuela Diplomática. 1970-71. Madrid
- (277) R. de Carvajal. Curso de Derecho Constitucional= Escuela Diplomática. Nimeograficado 1970-71
- (278) Villar Palasí. Lecciones de Contratación Administrativa
- (279) Fernandez Rodriguez. Organización y control del Sector Público Industrial en Empresas Públicas ante D.I. Bolonia, op. cit.
- (280) Garrido Falla. Manual de Derecho Administrativo. IEP
- (281) id.
- (282) Martinez Caro. Problema de la Inmunidad en Derecho Público de la empresa estatal, cit.
- (283) Garrigues. Derecho Mercantil. Madrid.
- (284) F. Pcas
- (285) Bayon M. Problemas vigentes del Derecho Presupuestario RHPE 11/7
- (286) Meguizo Sanchez. La Estructura del Presupuesto Español. RHPE, 11
- (287)
- (288) Marron Gomez. El Presupuesto Monetario en España. RHP. 11
- (289) Banco Atlántico. Memoria 1972
- (290) FMI. Informe sobre España 1972
- (291) Periódico Ya 10-3-73
- (292) OCDE. Informe sobre España 1972
- (293) Uhagen de Foa. ICE. octubre 1970
- (294) Uhagen: la Exp. de Estudios y Proy. Tecniberia, 1970
- (295)
- (296) L'observatore a L'OCEDE. 1971

BIBLIOGRAFIA.

a) La Economía mundial. Problemas Generales

- Avranmovic. "El crecimiento con deuda". UNCTADI, Tome V. Genere.
- P.Jalée. "Capitalismo 1970" Maspère
- Balegh. "Unilateral vs. Bilateral Aid." Oxford Economic Papers 19-19
(
- Banco Mundial. "Principios y Operaciones " Madrid Tecnos. 1972
- Bhagwani. "The Tying of aid" UNCTAD .TO/7/Supp. 4 UN. 1967
- Bavaliere. "Le commerce extérieur" PUF 1967
- Cencillo. "Las reformas de estructura en la dinamiza del desarrollo español" Tiers Mondo VII " 32 PUF
- "La presence economique en Amerique Latine" Tiers Mondo VII:
32 Pu:
- Dillord. "La teoria economica de J.M. Keynes" Aguilar
- Duproz-Dirschen. "A world Income and trade model for 1975. Mogistos.
North Holland. Pub. CO. London.
- Eckaus. "Economic Criteria for F.A." Ponguen Economic Rod. and Sta-
Tistic 45.1970
- Friedman. "Forming economic aid : means and Objectives" Yale Review 47
(1958)
- Griffith. "Underdevelopment in South America". George Allen & Unwin
- Harry & Johns "Economic Policies toward Developing Countries". Unwin
- Hawkins. "The Principles of Development aid" Penguin 1970
- P. Jalée. "Le pillage du Tiers Mondo" Maspere
- Kindleberger. "Internacional Economics" 1953
- King. "La Evaluación de Proyecto del BIRF" Temas Madrid. 1972
- Layton. "L'aide aux pays développés." PUF 1966
- Mikesell. "Los mecanismos de ayuda economica externa" FCE
- "Public Forcing capital for private enterprises" XVI/B 38-
- "Foreign Private capital for Public Enterprises

Ohlon. "The evolution of aid Doctrine". CECD 1956"

Pincus. "The cost of F.A." Review of Economic and Statistics.45.196

Prados Arrarte."La contabilidad social."Guadiana. Madrid

Prados Arrarte."Principios para una teoria economica dinamica".Arie

Probisch. "Management of Financial institutions". 1967

Rosenstein Rodan. "The Consortia Technique" Internacional Organizat
22.1968

Rosenstein Rodan. "Tnternacional Aid for Undeveloped Countries".Rev
of Economics. 196

Schmidt. "Economics of Charity:Bonsus Grants"Journal of Political I
nomy

Singer. "External cid for Plans or Projects?" Economic Journal.75 :

UNITED NATIONS."Foreing Investiment in Developing Countries"U.N. 19

U.N."Un sistema de Cuentas Nacionales. Washington 1971

Varela Pareche. "Instituciones economicas Internacionales" Cursos
FCCPPEE. 1968/

Weytinsley y Woytinski."World trade and Governements" 1953

b) El Problema Español : Aspectos Juridicos y Económicos

Bayen Menne. "Problemas vigentes del Derecho Presupuestario en RHPI
nº 11 1971

Duque : "Empresas Nacionales, Iniciativa Privada y libre competencia
C.E. Bolonia 1970

Fernandez Rodriguez : "Organizacion y control del sector público in
trial de España " C.E. Bolonia 1970

Figueroa : "Inflación en España" ICE. 346-397

Garrido Falla : "La empresa Pública en el Derecho español" C.E.Bol
1970

King : "Proyecto de Desarrollo del BIRD. España Tocnos

M.Caro: "Problema de la inmunidad de la empresa estatal en Derecho
público". C.E. Bolonia 1970

- Martin Rotortillo : "La Empresa Pública como alternativa.Sistema español". C.E. Bolonia 1970.
- Moillan : "Cuestiones institucionales de las empresas públicas en España". C.E. Bolonia 1970.
- Vicens Vives : "Historia economica de España" Barcelona
- Poveda : "El capital exterior privado a largo plazo" Estudios economicos Deusto 1965.
- Prados Arrarte : " El Plan I de Desarrollo. Exposición y critica.Tec
- Prados Arrarte : "La Economia Española en los próximos veinte años". Instituto de Cultura Hispanica.
- Rojo : "Le commerce exterieur de l'Espagne" Tiers Mondo VIII 32 PUF
- Tamames .: "L'Espagne, face au Second Plan". Tiers Mondo VIII 32 PUF
- Velarde : "Algunos problemas de la estructura y desarrollo de la economía española". REP. 30.
- Verdera : "La Sociedad de Inversiones Mobiliarias en el Exterior,S.A C.E. Bolonia 1970.
- Villar, H. del : "Capital Público exterior a largo plazo". Estudios economicos. Deusto. 1965.
- Villar Palasí : "Lecciones de contratación administrativa".Universidad de Madrid. 1970.

c) Informes.

Anuario Estadistico de España :

Banco Central (Anual)

Banco de España (Anual)

Banco Mundial (Anual)

World Bank Atlas. 1970

C.F.I. (Anual)

Desarrollo, empresa común (Informe Pearson) Temas 1970

F.M.I. (Statistical Abstract, anual).(Balance of Payments Yearbook)

Guia Legislativa Ministerio de Hacienda, compilada por F.Llamas.
I.C.E.; Balanza de Pagos de España.
Informe Estadístico Ministerio de Hacienda (Anual)
Plan de Desarrollo, 1 y 2 BOE. Madrid
UNCTAD. I. Tome V. Financiación de invisibles. N.V. Ginebra
U.S. Statistical Abstract.

d) Aspectos Jurídicos Internacionales

Alexandrovic : "International Economic Organisation". AJIL 47.
Balladere Pallieri: "Le droit interne des organisations internationales." REC. 122.
Broches: "International legal aspects of the Operations of the World Bank." REC 98.
Carrillo Satiedo: "Gobernación del Estado y Derecho Internacional" Tercera Edición
Charpentier "Non-discrimination dans les investissements" AFDI 63.
Doller: "The organs of int. Organization exercising" T.M.P BYBIL XXX
Dupuy : "Le droit des Relations entre les Organisations Internationales" REC. 100.
Fawcett: "The Place of some International organizations" BYBIL XXXVI
Fawcett: "Trade and Finance in International Law" REC 127
Fawcett: "The I.M.F. and I. Law" BYBIL XL.
Feliciano : "Legal problems of Private International Business" REC 1
F. Williams : "Quelques aspects juridiques de transfert contractuel entre Etats" REC. 23.
Fischer Williams : "L'entraide financière Internationale" REC 5.

Fisher : " L'Unctad et sa place dans le systeme des Nations Unies"
AFBI 66.

Fecsabau : "Les Banques Internationales Intergouvernementales" AFDI

Geruaville : "Les immunités de l'Etat au point de vue de la jurisdi-
ction "REC 8.

Hexnor : "The articles of the agreement". (BIRD) Ajil 53.

Hyde : "Economic Development agreements". REC. 105

Itugh : "The Law of international Payment" REC. 79

Jonnings : "General Course of International Law" REC 123

Jonks : "Some constitutional probleme of International Organization
BYBILL XXII.

Jennings."State Constracts in International LAW" BYBILL XXXVII.

Lese : "La garantie des emprunts publics d'Etat" REC 7.

Krispis : "Money in Private International Law "REC 121. REC 120

Lalive : "L'immunité de jurisdiction des Etats et des Organisations
Internationales". REC 84.

Mann : "International Corporations and National Law" Bybill XLII.

Mann : "Interpretation of the Constitution of I.O." Bybill XLIII

Mann : "Money in Public International Law"Bybill XXVI

Mairm : "State Contracts and International Arbitration" Bybill XLII.

Milheud : "L'organization économique de la Paix". Rec 15.

Miaja de la Muela."Las Diferencias Juridicas entre E. y personas pú-
blicas extranjeras". REDI XXVI-I

Noledé : "La monnaie en droit international". REC 26.

Riad : "Public and Sonni Public enterprise in P.I. Law REC 108.

"Rebarmerpliese of the U.N."REC. 94.

Replide : Economic Order and International Law " REC. 86

Skubiszensky . "Enactement of Law in the I.O."BYBILL XLI.

Sahovia: "Influence des Etats nouveaux sur la Conception du Droit
International" AFDI 63.

Salmon : "Le rôle des Organisations Internationales sur le Droit de
prets et des emprunts"Carnegie Endowment for Peace.

Sereni : "International Economic Institution and the Municipal Law of the State". REC 96

Shaleriam. "The export import Bank

Shawcross. "The problems of Foreign Investment in P.I.C." REC 102.

Schwarzenberger : "The principles of Int. Ec. Law" REC. 117

Tammes : "Decisions of Int. Org.; a Source of Int. Law. REC 94.

Virally : "Vers un droit international de developpement" AFDI 65.

Van Hecke : "Biblioteca Vischeriana" 18XXXV (1955) *Problemes Juridiques
des Rapports Internationaux*